VOORSTEL AAN DE RAAD: Raadsvergadering d.d. 12 december 2023

NR.: RI-23-00893

Onderwerp: Belasting- en legesverordeningen 2024	Agendapunt	**19.**
	Raadsvoorstel-nummer	**2023-76**

Voorstel:

1. Onderstaande verordeningen en bijbehorende tarieven voor het jaar 2024 vast te stellen:
   a. Legesverordening 2024 met tarieventabel 2024;
   b. Verordening Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2024 en bijbehorende tarieventabel 2024;
   c. Verordening Rioolheffing 2024 incl. tarieven 2024;
   d. Verordening Rioolaansluitrecht 2024 incl. tarief 2024,
   e. Verordening Onroerende Zaakbelastingen 2024 incl. tarieven 2024;
   f. Verordening Lijkbezorgingsrechten 2024 en bijbehorende tarieventabel 2024;
   g. Verordening Toeristenbelasting 2024 incl. tarief 2024;
   h. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Nederweert 2024;

2. Het verlagen Afvalstoffenheffing 2024 met € 100,00 per aansluiting waardoor het berekende vaste tarief van € 196,56 wordt verlaagd naar € 96,56.

Burgemeester en wethouders van Nederweert,
De secretaris, De burgemeester,

drs. J.C.T. (Johan) Bakens B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak

Portefeuillehouder(s)	: Wethouder Heldens	Afdeling	:
		Auteur	: S. van Leeuwen
Datum	: 9 november 2023		
Bijlage(n)	: Bijlagen 1. Legesverordening 2024 met tarieventabel 2. Verordening Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2024 met tarieventabel 3. Verordening Rioolheffing 2024 4. Verordening Rioolaansluitrecht 2024 5. Verordening Onroerende Zaakbelastingen 2024 6. Verordening Lijkbezorgingsrechten 2024 met tarieventabel 7. Verordening Toeristenbelasting 2024 8. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Nederweert 2024		

Rapportage bij: Belasting- en legesverordeningen 2024
Raadsvoorstel nr: RI-23-00893
Raadsvergadering d.d. 12 december 2023

Voorstel

1. Onderstaande verordeningen en bijbehorende tarieven voor het jaar 2024 vast te stellen:
    a. Legesverordening 2024 met tarieventabel 2024;
    b. Verordening Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2024 en bijbehorende tarieventabel 2024;
    c. Verordening Rioolheffing 2024 incl. tarieven 2024;
    d. Verordening Rioolaansluitrecht 2024 incl. tarief 2024,
    e. Verordening Onroerende Zaakbelastingen 2024 incl. tarieven 2024;
    f. Verordening Lijkbezorgingsrechten 2024 en bijbehorende tarieventabel 2024;
    g. Verordening Toeristenbelasting 2024 incl. tarief 2024;
    h. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Nederweert 2024;

2. Het verlagen Afvalstoffenheffing 2024 met € 100,00 per aansluiting waardoor het berekende vaste tarief van € 196,56 wordt verlaagd naar € 96,56.

Inleiding

Jaarlijks stelt u de belastingverordeningen inclusief de bijbehorende tarieven(tabellen) vast.
Binnen de grenzen van de wet zijn er enkele vrijheden bij de invulling van de belastingverordeningen.
Deze bestaat uit:

- de keuze om een belasting wel of niet te heffen;
- de heffingsmaatstaven;
- het tarief;
- (eventuele) vrijstellingen.

In de raadsvergadering van 7 november 2023 is de begroting voor 2024 vastgesteld en daarmee ook de te realiseren opbrengsten van de diverse gemeentelijke belastingen. De daaruit voortvloeiende tarieven zijn verwerkt in de diverse belastingverordeningen voor 2024.
Op het einde van dit voorstel staat een extra toelichting op de belastingverordeningen. Hier wordt een nadere uitleg gegeven over de wijzigingen in een bepaalde verordening of wordt meer informatie verstrekt met betrekking tot de nieuwe tarieven.
Als bijlagen bij dit voorstel treft u de belastingverordeningen 2024 met daarin geïntegreerd de bijbehorende tarieven(tabellen) 2024 aan.

Beoogd effect

Door het vaststellen van de nieuwe belastingverordeningen en bijbehorende tarieven(tabellen) kunnen we vanaf 1 januari 2024 de aangepaste tarieven in rekening brengen. Hiermee zullen we de belastingopbrengsten voor 2024 realiseren.

Argumenten

1. *Vaststelling van de nieuwe verordeningen is noodzakelijk om de gewijzigde tarieven in rekening te brengen.*
   In de belastingparagraaf behorende bij de begroting zijn bepaalde opbrengsten c.q. tariefsaanpassingen voor het jaar 2024 vastgesteld. Dat vraagt om actualisatie van de huidige verordeningen.

2. *De concept-belastingverordeningen zijn door BsGW getoetst.*
   De concept belastingverordeningen zijn door BsgW getoetst op technische uitvoerbaarheid en op juridische houdbaarheid.

Kanttekeningen

1. *Harmonisatie heffingen door BsgW*
   Op dit moment heeft BsGW te maken met veel verschillende varianten als heffingsgrondslag voor lokale belastingen. Deze verschillen in heffingsgrondslagen maken het inrichten van de fysieke en geautomatiseerde processen binnen BsGW arbeidsintensief en complex. De algemene doelstelling van het Project Harmonisatie is om te kijken naar de mogelijkheden om de diensten die de deelnemers momenteel afnemen bij BsGW te harmoniseren en vervolgens een nieuwe kostenverdeelmethode vast te stellen o.b.v. eventueel nieuwe uitgangspunten. Op deze wijze kunnen de kosten, die BsGW jaarlijks maakt, op een zo rechtvaardig en efficiënt mogelijke manier verdeeld worden over de deelnemers. Belangrijke uitgangspunten waar de projectorganisatie gedurende het project rekening mee houdt, zijn solidariteit, beleidsvrijheid, uitvoerbaarheid en kwaliteit.

In het eerste kwartaal van 2023 werden de leden van de gemeenteraden middels regionale bijeenkomsten geïnformeerd over de uitkomsten van het traject en de keuzemogelijkheden qua heffingsmethodieken die daaruit volgen. Gemeente Nederweert heeft gekozen voor standardheffingsmethode. In 2024 zal dan de vertaling naar een nieuwe kostenverdeelmethodiek worden uitgewerkt. Harmonisatie is echter nadrukkelijk meer dan een exercitie die moet leiden tot kostenreductie. Het gaat met name ook om een kwaliteitsimpuls. Of er ook sprake zal zijn van een kostenbesparing hangt af van de uitkomst van de aanbesteding van het nieuwe belastingpakket en vooral ook van de (beleids-) keuzes van de deelnemers.

2. *Omgevingswet.*
   De invoering van de nieuwe Omgevingswet gaat in op 1 januari 2024. De invoering zal grote impact hebben op tal van verordeningen waaronder de Legesverordening (met name hoofdstuk 2). De Legesverordening is aangepast aan de nieuwe omgevingswet.

Uitvoering
Het raadsbesluit en de nieuwe belastingverordeningen met bijbehorende tarieven 2024 worden aan BsGW verstrekt. Daarmee kunnen zij de belastingen voor 2024 gaan opleggen en vervolgens gaan innen voor de gemeente Nederweert

Communicatie en participatie
Zowel de belastingverordeningen, tarieven(tabellen) als de regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen worden vóór 1 januari 2024 gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl
De verordeningen zijn tevens raadpleegbaar op www.overheid.nl

Financiële gevolgen
De financiële gevolgen zijn verwerkt in de begroting 2024

Bijlagen
1. Legesverordening 2024 met tarieventabel
2. Verordening Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2024 met tarieventabel
3. Verordening Rioolheffing 2024
4. Verordening Rioolaansluitrecht 2024
5. Verordening Onroerende Zaakbelastingen 2024
6. Verordening Lijkbezorgingsrechten 2024 met tarieventabel
7. Verordening Toeristenbelasting 2024
8. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Nederweert 2024

TOELICHTING OP DE BELASTINGVERORDENINGEN 2024

De gemeente Nederweert heft onderstaande belastingen en rechten/heffingen:

- onroerende zaakbelastingen;
- toeristenbelasting;
- rioolheffing;
- afvalstoffenheffing;
- reinigingsrechten;
- leges;
- lijkbezorgingsrechten;
- rioolaansluitrecht.

Behalve leges, lijkbezorgingsrechten en rioolaansluitrecht voert BsGW de taken voor bovenstaande belastingen en rechten/heffingen namens de gemeente Nederweert uit.
De Legesverordening is op een aantal onderdelen aangepast. Het gaat voornamelijk om aanpassingen in tarieven en wijzigingen m.b.t. Omgevingswet op basis van de modelverordening (VNG).

Aanvullend op de paragraaf Lokale Heffingen, behorende bij de begroting 2024, hebben enkele verordeningen een nadere toelichting nodig. Deze wordt hieronder aangegeven.

Legesverordening
In verband met het in werking treden van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging per 1 januari 2024 dienen er aanpassingen in de legesverordening (en dan vooral Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet) plaats te vinden.
De VNG heeft hiervoor een nieuwe modelverordening voor gemeenten beschikbaar gesteld. Deze modelverordening is als basis genomen voor de doorgevoerde aanpassingen in de gemeentelijke legesverordening 2024.
De gemeente heeft bij de nieuwe legesverordening Hoofdstuk 2 de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De overgang naar de Omgevingswet is beleidsneutraal.
- Er is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de bestaande producten en wat we weten.
- 2024 wordt beschouwd als overgangsjaar. We weten nog weinig van de impact van de Omgevingswet op producten en procedures. De ervaring die we opdoen zal gebruikt worden bij de evaluatie en indien nodig leiden tot toekomstige aanpassingen.
- In 2021 is een 0-meting kostendekkendheid uitgevoerd, de resultaten hiervan zijn gebruikt bij de aanpassing van de legesverordening. De kostendekkendheid o.b.v. peiljaar 2021 van Hoofdstuk 2 is ca. 50 % (bouwleges bijna volledig kostendekkend, vooroverleggen minder dan 20 % en bestemmingsplannen en overige producten tussen 20 en 30 %)

Naast tekstuele, wetstechnische en tariefaanpassingen zijn de belangrijkste inhoudelijke aanpassingen als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet :

1. *Milieuleges*
   Vanaf 2024 is het mogelijk leges in rekening te brengen voor milieuproducten. Opgenomen in het voorstel is om 50 % van de geraamde kosten aan leges in rekening te brengen. Het betreft een nieuw legesproduct waarmee nog geen ervaring is opgedaan, en door niet voor 100 % kostendekkendheid te gaan verminderen we het risico op illegale activiteiten met schade voor omgeving.
   Er is een onderverdeling in 3 categorieën gemaakt (regulier, uitgebreid en milieuneutraal). Hoe zwaarder de categorie hoe hoger de leges. Het maken van dit onderscheid is billijk en zorgt voor eenduidigheid en transparantie.
2. *De knip door de Wkb*
   De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen zorgt voor een scheiding van bouwtechnische en ruimtelijke toets bij bouwplannen. De Wkb gaat de technische toets op gevolgklasse 1 privatiseren. Hierdoor treden er wijzigingen op die ook de leges raken. Het voorstel is om de bouwkosten als grondslag voor berekening van de leges te blijven gebruiken en de al jaren gebruikte percentagestaffel te blijven hanteren maar dan opgesplitst naar bouwtechnische en ruimtelijke toets. Hierdoor blijven de kosten op bouwplanniveau één op één vergelijkbaar met voorgaande jaren en blijft de kostendekkendheid gelijk.
3. *Vooroverleg*
   De Omgevingswet zet in op zoveel mogelijk overleg aan de voorkant. Nederweert kent al langer een gedifferentieerde systematiek voor vooroverleggen, van kleine overleggen naar principeverzoeken. Dit werkt goed en willen we voorlopig blijven behouden. Er is voorzien in een (gedeeltelijke) teruggave bij het indienen van een formele aanvraag.
   De fysieke omgevingstafel hebben we in Nederweert ingericht en er is mee proefgedraaid. De omgevingstafel is vooralsnog vooral bedoeld voor complexe initiatieven – in Nederweert zal het aantal

beperkt zijn. We stellen voor hier verder ervaring mee op te doen en de werkwijze te evalueren en finetunen. Vooralsnog wordt hiervoor geen extraleges geheven.

4. *Wijziging omgevingsplan (OP)*
   Onder de Omgevingswet is er nog maar één Omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan) meer dat het gehele grondgebied beslaat. Wijzigingsplannen, uitwerkingsplannen en wijzigingsplannen zoals nu onder de Wro bestaan niet meer.
   Het wijzigen van een omgevingsplan gaat altijd via de raad en met een uitgebreide procedure. Er is voor gekozen 2 tarieven voor dit wijzigen van een OP te hanteren, te weten plannen kleiner dan of gelijk aan 2500 m^2 en plannen groter dan 2500 m^2.
   Deze oppervlakte heeft betrekking op het plangebied van de wijziging. De oppervlakte die betrekking heeft op omvorming naar natuur of landbouwgrond blijft buiten beschouwing. Hiermee wordt voorkomen dat ontwikkelingen met lage of gunstige impact op de omgeving het hoge legestarief moeten betalen.

De impact van de Omgevingswet op het aantal producten en de tijdsbesteding is nog erg onzeker. Door de gemaakte keuzes is de invloed op de leges geminimaliseerd en is de verwachting dat er weinig gevolgen zijn voor de totale legesopbrengsten.
In 2024 zal opnieuw worden gekeken naar de legestarieven en de heffingsmogelijkheden.

Tarieven
Een aantal tarieven (rijbewijs, paspoort, ID kaart, etc.) worden wettelijk bepaald en zijn aangepast.

Voor meer informatie zie bijlage 1.

Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten

Vast tarief
Het vaste tarief ligt lager dan in 2023. Dit wordt veroorzaakt door gunstig uitgevallen aanbesteding. Het berekende vaste tarief komt uit op € 196,56. Tijdens de begrotingsbehandeling 2024 heeft de gemeenteraad het college verzocht om de totale lasten van de inwoners te verlagen. Voorgesteld wordt om het vaste tarief van de afvalstoffenheffing te verlagen met €100 tot €96,56.

Variabel tarief
Vanaf 1 september 2023 zijn we overgegaan naar een variabel tarief per lediging van de afvalcontainer i.p.v. per kg. Dit tarief is gebaseerd op inschattingen van het gemiddeld aantal keren dat de afvalcontainer wordt aangeboden en de verwachte hoeveelheid afval per aanbieding. In 2024 het variabel tarief komt uit op € 5,03 per lediging.

Voor meer informatie zie bijlage 2.

Rioolheffing
Op advies van BsgW is voor de rioolheffing geen gebruik gemaakt van de nieuwe modelverordening van de VNG. Op verzoek van veel gemeenten en andere uitvoeringsorganisaties is het WOZ-object als belastingobject in de modelverordening opgenomen. De WOZ-administratie wordt daarmee leidend voor het afbakenen van het perceel. De Hoge Raad heeft de combinatie van WOZ-objectafbakening en vast bedrag als heffingsmaatstaf goedgekeurd (Hoge Raad 04-11-2016, ECLI:NL:HR:2016:2495). De uniformering met de WOZ-afbakening heeft gevolgen voor de uitvoering. Het is eenvoudiger om de percelen af te bakenen, omdat die uit de WOZ-administratie worden overgenomen. Echter komen door deze nieuwe afbakening alle percelen/ objecten onder de heffing te vallen. Dit vereist een zorgvuldige inventarisatie om te komen tot voldoende tariefdifferentiatie en gerichte vrijstellingen. De ontwikkelingen in de jurisprudentie vereisen bovendien dat vrijstellingen zeer goed gemotiveerd worden. Invoering is wettelijk niet vereist.

Tarief
De financiële gevolgen met betrekking tot beheer, exploitatie, aanpassing en vervanging van het gemeentelijk rioolstelsel zijn opgenomen in het vastgesteld Herijking KDP Nederweert 2021. De meeste kosten uit het klimaatadaptieplan worden gedekt door een verhoging van de rioolheffing.
Het tarief rioolheffing stijgt van € 296,75 naar € 304,87.
Het verlaagde tarief geld voor de bebouwde percelen en is 10% van het normale tarief. Het verlaagde tarief voor rioolheffing bedraagt in 2024 € 30,49.

Voor meer informatie zie bijlage 3.

Onroerende zaakbelastingen
Tarieven

Voor de berekening van de OZB tarieven zijn onze begroting 2024 en de voorlopige prognose 2024 van BsGW d.d. 16 oktober 2023 als basis genomen.

Bij de cijfers over de OZB-opbrengst in de begroting is net als voorgaande jaren rekening gehouden met:

- prijsindexering (meicirculaire 2023);
- prognose areaaluitbreiding (overzicht BsGW van 16 oktober 2023);
- het verdisconteren van de kwijtschelding in de heffing.

In de voorlopige prognose 2024 van BsGW voor Nederweert is de areaaluitbreiding meegenomen en is rekening gehouden met de volgende waardemutatiepercentages:

- woning: + 0,71 %
- niet-woning: + 0,94 %

De waardeontwikkeling leidt overigens niet tot evenredig hogere belastingtarieven of tot hogere aanslagen voor eigenaren en gebruikers. De OZB- tarieven worden namelijk bepaald door de begrote belastingopbrengst te delen door de totale (en nu dus hogere) waarde van het geactualiseerde areaal. Aangezien de opbrengst in de begroting is bepaald door de opbrengst van 2023 te indexeren voor prijsstijging bestaat ook de tariefmutatie alleen uit die prijsindex.
De voorgestelde OZB- tarieven voor 2024 bedragen:

	Tarief 2024
OZB woningen- eigenaren	0,1151%
OZB niet-woningen eigenaren	0,3175%
OZB niet-woningen gebruikers	0,2327%

De ontwikkeling van de lasten voor eigenaren en gebruikers van een pand met een waarde van € 358.811 wordt nu in 2024 als volgt:

In onderstaande tabellen staan de bedragen aan OZB wat de burger / ondernemer moet betalen voor een woning met een WOZ waarde van € 358.811 en een niet-woning met een WOZ-waarde van € 302.850.

Tariefberekening - OZB aanslag	WOZ -waarde	Tarieven 2023	OZB 2023	WOZ -waarde	Tarieven 2024	OZB 2024	Verschil
Ozb woningen: eigenaren	€ 356.281	0,1072%	€ 381,93	€ 358.811	0,1151%	€ 412,87	€ 30,94
Ozb niet-woning: eigenaren	€ 302.850	0,3025%	€ 916,12	€ 305.697	0,3175%	€ 970,70	€ 54,58
Ozb niet woning: gebruikers	€ 302.850	0,2265%	€ 685,96	€ 305.697	0,2327%	€ 711,39	€ 25,43

Voor meer informatie zie bijlage 5.

De meerjarige ontwikkeling van de OZB-tarieven komt er dan als volgt uit te zien:

OZB	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Tarief woning: eigenaar	0,1380%	0,1380%	0,1315%	0,1260%	0,1233%	0,1209%	0,1072%	0,1151%
Tarief niet-woning: eigenaar	0,2616%	0,2600%	0,2551%	0,2748%	0,2692%	0,2730%	0,3025%	0,3175%
Tarief niet-woning: gebruiker	0,2040%	0,2000%	0,1877%	0,2093%	0,2009%	0,2100%	0,2265%	0,2327%

Ontwikkeling lokale lasten eigenaren en gebruikers:

2024		2023		2022	
Woonlasten		**Woonlasten**		**Woonlasten**	
Totaal aantal inwoners peildatum 01-01-2023	17.323	Totaal aantal inwoners	17.274	Totaal aantal inwoners	17.274
Totale gemeentelijke heffing huurder 2024	€ 217,28	Totale gemeentelijke heffing huurder 2023	€ 265,44	Totale gemeentelijke heffing huurder 2022	€ 217,38
Totale gemeentelijke heffing eigenaar/gebruiker 2024	€ 935,02	Totale gemeentelijke heffing eigenaar/gebruiker 2023	€ 944,12	Totale gemeentelijke heffing eigenaar/gebruiker 2022	€ 872,63
OZB		**OZB**		**OZB**	
Tarief woning: eigenaar	0,1151%	Tarief woning: eigenaar	0,1072%	Tarief woning: eigenaar	0,1209%
Tarief niet-woning: eigenaar	0,3175%	Tarief niet-woning: eigenaar	0,3025%	Tarief niet-woning: eigenaar	0,2730%
Tarief niet-woning: gebruiker	0,2327%	Tarief niet-woning: gebruiker	0,2265%	Tarief niet-woning: gebruiker	0,2100%
Gemiddelde WOZ-waarde woningen peildatum 01-01-2023	€ 358.811	Gemiddelde WOZ-waarde woningen peildatum 01-01-2022	€ 356.281	Gemiddelde WOZ-waarde woningen peildatum 2022	€ 303.132
OZB woning eigenaar	€ 412,87	OZB woning eigenaar	€ 381,93	OZB woning eigenaar	€ 366,49
Afvalstoffenheffing		**Afvalstoffenheffing**		**Afvalstoffenheffing**	
Tarief vast + variabel tarief	€ 217,28	Tarief	€ 265,44	Tarief	€ 217,38
Rioolheffing		**Rioolheffing**		**Rioolheffing**	
Tarief eigenaar	€ 304,87	Tarief eigenaar	€ 296,75	Tarief eigenaar	€ 288,76

Concept raadsbesluit

De raad van de gemeente Nederweert

Overwegende dat wijziging van landelijke wetgeving tot gevolg heeft dat een aantal belastingverordeningen en bijbehorende tarieven van de gemeente Nederweert moeten worden gewijzigd

Gezien het voorstel nr. 2023-76 van het college van burgemeester en wethouders d.d. 9 november 2023.

Besluit

1. Onderstaande verordeningen en bijbehorende tarieven voor het jaar 2024 vast te stellen:
   a. Legesverordening 2024 met tarieventabel 2024;
   b. Verordening Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2024 en bijbehorende tarieventabel 2024;
   c. Verordening Rioolheffing 2024 incl. tarieven 2024;
   d. Verordening Rioolaansluitrecht 2024 incl. tarief 2024,
   e. Verordening Onroerende Zaakbelastingen 2024 incl. tarieven 2024;
   f. Verordening Lijkbezorgingsrechten 2024 en bijbehorende tarieventabel 2024;
   g. Verordening Toeristenbelasting 2024 incl. tarief 2024;
   h. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen Nederweert 2024;

2. Het verlagen van de Afvalstoffenheffing 2024 met € 100,00 per aansluiting waardoor het berekende vaste tarief van € 196,56 wordt verlaagd naar € 96,56

Aldus besloten in de openbare vergadering van 12 december 2023,

De raadsgriffier, De voorzitter,

drs. T. (Thijs) Deckers B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak