Jaarstukken 2025

Jaarverslag en Jaarrekening

GR RUD Limburg-Noord

RUD LIMBURG NOORD

Versie: concept 1.2

Inhoudsopgave

Voorwoord 2

Samenvatting 2025 4

1 Inleiding 6

1.1 Algemeen 6

1.2 Voorschriften BBV 6

1.3 Bestuurlijke organisatie 6

1.4 Leeswijzer 6

1.5 Resultaat 7

2 Jaarverslag 2025 8

2.1 Programmaverantwoording 8

2.2 Wat hebben we bereikt? 8

2.3 Wat hebben we daarvoor gedaan? 8

2.4 Wat heeft het gekost? 14

3 Paragrafen 15

3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing 15

3.2 Financiering 17

3.3 Onderhoud kapitaalgoederen 19

3.4 Bedrijfsvoering 19

4 Jaarrekening 2025 24

4.1 Balans inclusief toelichting 24

4.2 Overzicht van baten en lasten inclusief toelichting 33

4.3 Overzicht van incidentele baten en lasten inclusief toelichting 35

4.4 Overzicht van reserves en voorzieningen 36

Besluit tot vaststelling 44

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant 45

Bijlage 1 SISA-Verantwoording 46

Bijlage 3 Bijdrage per deelnemer 49

Bijlage 4 Berekening kengetallen 52

Bijlage 5 Gerealiseerde baten en lasten per taakveld 54

Voorwoord

Beste lezer,

Begin 2025 had onze regio nog vijftien maanden de tijd om de netwerk-RUD om te bouwen naar een fysieke en robuuste omgevingsdienst. Velen hebben hier het afgelopen jaar hard voor samengewerkt. Nu ik dit voorwoord schrijf - begin februari 2026 - kijk ik met groot vertrouwen vooruit. Niet omdat alles per 1 april 2026 perfect is, maar omdat we dan een stevig fundament hebben gelegd en een heldere ontwikkelkoers naar 2030 hebben uitgezet.

We hebben in 2025 een bedrijfsplan opgesteld dat unaniem door het Algemeen Bestuur is vastgesteld. De Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg (ODNML) gaat alle milieutaken voor haar deelnemers verrichten en niet alleen de wettelijk verplichte basistaken. Op 1 april 2026 zijn we hier als één van de enige van de 26 omgevingsdiensten in Nederland mee gestart.

We hebben nu al veel gekwalificeerde medewerkers die deze taken met passie uitvoeren. We hebben bestuurders, gemeenteraden, colleges en Provinciale- en Gedeputeerde Staten die de schouders eronder zetten en die ook tijdens financieel moeilijke tijden besluiten hebben genomen die vragen om een investering. Samen doorlopen we een aanpak die zorgvuldigheid en snelheid combineert.

De betrokkenheid is enorm. Meer dan 150 medewerkers van gemeenten, provincie en het coördinatieteam hebben meegewerkt aan het bedrijfsplan. We bouwen samen met onze bestuurders en met de mensen die er straks gaan werken een moderne resultaat- en mensgerichte organisatie.

Als we terugblikken, hoe groot is dan het contrast met het jaarverslag van 2024 waarin nog werd geschreven over bestuurlijke verdeeldheid en onzekerheid bij de medewerkers? En kijk dan naar vandaag: we hebben allemaal dezelfde stip op de horizon en er staat straks een organisatie waar onze regio trots op mag zijn. Een organisatie die zich gaat inzetten voor een gezond, veilig en duurzaam Noord- en Midden-Limburg.

Tijdens deze bouwfase hielden we ook nog ‘de winkel open’. In dit jaarverslag leest u namelijk dat we ook gewoon uitvoering hebben gegeven aan het regionale uitvoeringsprogramma. Daarvoor wil ik met name de interim-directeuren Nini Bos en Anne Fleerakkers bedanken. Zij hebben tijdens de eerste helft van 2025 gezorgd voor sturing op het uitvoeringsprogramma. We hebben dan wel minder vergunningen verleend dan geraamd, maar dat is te verklaren door de rem die de stikstofproblematiek had en heeft op de vergunningverlening. Voor het toezicht is dan wel ‘maar’ 85 procent van de planning gerealiseerd, maar in historisch perspectief valt dat niet eens tegen.

Laat ik hier – en op vele andere plekken – de ambitie uitspreken dat dit het laatste jaar is dat we onze toezichtplanning niet volledig hebben gehaald. Dat past bij de ambitie van die resultaatgerichte organisatie die we worden in 2026. Wij willen een omgevingsdienst zijn die voorspelbaar is in kwaliteit, in resultaten en in financiën. Zo ervaart u ons als een echte partner. Samen, duurzaam en dichtbij.

Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg: *samen duurzaam dichtbij*.

Met vriendelijke groet,
Namens het Dagelijks Bestuur,

Maurice Heijnen
Kwartiermaker ODNML en directeur RUD-LN

Samenvatting 2025

Begin 2025 stond de regio Noord- en Midden-Limburg voor een enorme uitdaging. De oude netwerk-uitvoeringsdienst moest binnen vijftien maanden worden omgebouwd tot een nieuwe, fysieke en robuuste Omgevingsdienst. Het was een periode van hard (samen)werken. Al in het eerste kwartaal deelden we de overtuiging dat de toekomst beter kon. Dankzij onze medewerkers hadden we een fundament en een duidelijke visie waarop we konden bouwen; Zo duidelijk dat onze voorzitter Raymond Vlecken aan de bezorgde Staatssecretaris aangaf dat we als regio geen plan B nodig hebben. En zo was het ook. Het bedrijfsplan voor de nieuwe organisatie werd al in juni unaniem goedgekeurd door het Algemeen Bestuur. Naast één zienswijzen kregen we complimenten van onze deelnemers. Dit bedrijfsplan en het financiële meerjarenperspectief -dat ervoor zorgt dat we financieel voorspelbaar zijn- vormt nu de ruggengraat van onze organisatie.

Van plannen naar daden

In januari 2025 begonnen we niet alleen met de fase van de transitie naar de fysieke organisatie, maar ook met de uitvoering van de RUD-taken. De eerste maanden stuurden de interim-directeuren Nini Bos en Anne Fleerakkers de uitvoering aan.

Met de aanstelling halverwege het jaar van Maurice Heijnen als kwartiermaker en directeur begon de ‘Inrichten-fase’ van onze nieuwe organisatie: de Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg. In het najaar kozen we de Innovatoren in Venlo als nieuwe hoofdlocatie.

Resultaten die spreken

Hoewel we minder vergunningen verleenden dan gepland – een gevolg van de stikstof-problematiek – realiseerden we 85 % van uitvoeringsprogramma toezicht. 2025 werd financieel afgesloten met een positief jaarrekening resultaat van € 513.000.

Digitalisering en innovatie

Een belangrijk hoofdstuk in ons verhaal is de digitalisering van het toezicht. Al dit jaar kozen we ervoor om onze toekomstige medewerkers samen te laten werken in het ODNML VTH-systeem. Van vijftien werkprocessen maakten onze medewerkers er één. Zo zorgen we ervoor dat -wat er ook gebeurt bij de start van onze nieuwe organisatie- dat we vanaf dag één vergunningen kunnen verlenen, toezicht kunnen houden en waar nodig handhaven.

Mensen achter de cijfers

Onze kracht zit in de mensen. In een krappe arbeidsmarkt wisten we voor onze start al ongeveer dertig nieuwe collega’s aan te trekken. We versterkten het coördinatiecentrum en vulden vacatures in om de continuïteit van de uitvoering te waarborgen.

Vooruitkijken

Met de robuuste Omgevingsdienst die per 1 april 2026 start staan we klaar om de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van de leefomgeving verder te verbeteren. Tot 2030 groeien we en verbeteren we ons dagelijks om die organisatie te worden die we willen zijn. We willen een van de beste omgevingsdiensten worden. Een dienst die haar deelnemers voor alle milieuzaken ontzorgt en die daarbij dienstverlenend nabij is.

Kortom, het jaar 2025 was een periode van transformatie: van een gefragmenteerde netwerkdienst naar een fysieke, robuuste en toekomstbestendige Omgevingsdienst. Dankzij de inzet van onze medewerkers, de medewerkers van de gemeenten en Provincie die meebouwen vanuit werkgroepen, de steun van de managers en de bestuurders - colleges, commissies, raden en staten en de duidelijke visie van ons eigen bestuur, hebben we een stevig fundament gelegd waarop we de komende jaren verder kunnen bouwen.

1 Inleiding

1.1 Algemeen

De 15 gemeenten in Noord- en Midden-Limburg en de provincie zijn deelnemers van de GR RUD LN. De circa 124 fte die taken hebben verricht onder de koepel van deze samenwerking hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid om (1) de kwaliteit van dienstverlening aan burgers, bedrijven en belanghebbenden te verbeteren bij de uitvoering van VTH-taken en (2) de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van de leefomgeving te verbeteren.

1.2 Voorschriften BBV

De wijze waarop decentrale overheden hun financiële administratie inrichten en verantwoorden is geregeld in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). De jaarrekening 2025 van de RUD LN is opgezet conform het BBV. Tevens is de rechtmatigheidsverantwoording in deze jaarrekening opgenomen.

1.3 Bestuurlijke organisatie

Het bestuur van de RUD LN bestaat uit een Algemeen en een Dagelijks Bestuur.

Algemeen Bestuur
Het Algemeen Bestuur bestond in 2025 uit 16 leden, waaronder de voorzitter. De colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten en Gedeputeerde Staten van de provincie hebben uit hun midden elk één lid en één plaatsvervangend lid aangewezen.

Dagelijks Bestuur
Het Dagelijks Bestuur is door en uit het Algemeen Bestuur gekozen. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit zes leden.

De voorzitter
De voorzitter van de RUD Limburg-Noord is de heer Raymond Vlecken, burgemeester van de gemeente Weert. Hij trad per 1 januari 2025 aan als voorzitter.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 treft u het jaarverslag 2025 aan. Het betreft de programmaverantwoording, waarin op hoofdlijnen staat wat de RUD heeft bereikt, wat zij daarvoor heeft gedaan en wat het heeft gekost.

In hoofdstuk 3 wordt inzicht gegeven in de verplichte paragrafen: weerstandsvermogen en risicobeheersing, financiering, onderhoud kapitaalgoederen en bedrijfsvoering.

In hoofdstuk 4 treft u de jaarrekening 2025 aan.

In de bijlagen vindt u:

1. SISA-verantwoording;
2. De risico-inventarisatie;
3. De deelnemersbijdrage over 2024;
4. De berekening van kengetallen:
5. Gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

1.5 Resultaat

Wij sluiten het boekjaar 2025 af met een saldo van € 513.000.

In de gemeenschappelijke regeling RUD LN is het volgende opgenomen:
“Alvorens het rekeningresultaat te bepalen, vindt een controle plaats op de opbrengsten en kosten in het kader van de vennootschapsbelasting. Een saldo op deze activiteiten zal worden verrekend met de betreffende opdrachtgevers. “Het jaarlijks saldo wordt verdeeld over de deelnemers conform de verdeelsleutels”. “In afwijking van het onder lid 5 bepaalde kan het Algemeen Bestuur incidenteel besluiten om saldo toe te voegen aan een nader te benoemen reserve of weerstandsvermogen”.

In het algemeen bestuur zijn op 17 oktober 2024 en 27 maart 2025 voorstellen gedaan om verdere richting te bepalen voor het project robuuste omgevingsdienst en de doorontwikkeling going concern. Op 26 juni 2025 heeft het algemeen bestuur unaniem ingestemd met het bedrijfsplan op hoofdlijnen voor de opbouw van de robuuste Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg. Zowel aan de voorstellen voor het project robuuste omgevingsdienst,als voor de uitvoering van het bedrijfsplan robuuste omgevingsdienst en de doorontwikkeling van de going concern zijn kosten verbonden.

2 Jaarverslag 2025

2.1 Programmaverantwoording

Hierna wordt, via de programmaverantwoording en de paragrafen, verantwoording afgelegd over de realisatie van de bij de begroting 2025 voorgenomen uitvoering in het jaar 2025.

2.2 Wat hebben we bereikt?

In de begroting 2025 is de doelstelling van het programma opgenomen: in een gezamenlijke verantwoordelijkheid met de deelnemers de kwaliteit van dienstverlening aan burgers, bedrijven en belanghebbenden verbeteren bij de uitvoering van VTH-taken én de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van de leefomgeving te verbeteren.

De RUD LN heeft het afgelopen jaar onder meer op de volgende wijze bijgedragen aan de kwaliteitsverbetering van dienstverlening bij de uitvoering van de VTH-taken:

- Vanaf 1 januari 2025 worden alle milieu-toezichtstaken van de RUD LN uitgevoerd middels de RUD-tenant.
- Het energietoezicht wordt uitgevoerd aan de hand van het RUP 2025.
- Er is invulling gegeven aan de uitvoering van het projectplan robuuste RUD wat geleid heeft tot unanieme vaststelling van het “Bedrijfsplan op hoofdlijnen – robuuste Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg”.
- Opleidingen in het kader van het opleidingsplan 2025 zijn gepland en volgens planning uitgevoerd.
- Collega’s zijn getoetst aan de hand van het Ervaringsprofiel-traject om vast te stellen in hoeverre zij voldoen aan de kwaliteitscriteria VTH 3.0
- Vanaf 8 december 2025 zijn basistaak milieu-adviezen met betrekking tot vergunningsaanvragen verwerkt in de RUD-tenant.
- Initiatiefnemers, vergunninghouders en belanghebbenden werden te woord gestaan door deskundige medewerkers namens het bevoegd gezag. Specialisten werden, waar mogelijk, ingezet op de dossiers die specialistische kennis vereisten.

2.3 Wat hebben we daarvoor gedaan?

2.3.1 Takenpakket

De RUD LN heeft voor alle deelnemers de basistaken uitgevoerd zoals bedoeld in artikel 13.12 van het Omgevingsbesluit. Daarnaast heeft de RUD LN op verzoek van enkele deelnemers het volledige milieutakenpakket en of taken op basis van de Omgevingswet en de bijbehorende AMvB’s, de APV en bijzondere wetten uitgevoerd.

Hieronder is het takenpakket in 2025 per deelnemer weergegeven.

Tabel 1

Partner	Ingebracht takenpakket per 1-1-2025[1]					
	Basistaken-pakket	Specialistische VTH taken	Milieu Niet-RUD bedrijven	Owet breed	BRIKS (nu Owet) (bouwen, slopen en gebruik)	APV
Beesel	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Bergen	Ja	Deels	Ja	Nee	Ja	Deels
Echt-Susteren	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Gennep	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Horst aan de Maas	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Leudal	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee
Maasgouw	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Mook en Middelaar	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Nederweert	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee
Peel en Maas	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Roerdalen	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Roermond	Ja	Ja	Ja	Deels	Ja	Nee
Venlo	Ja	Deels	Nee	Nee	Nee	Nee
Venray	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Weert	Ja	Ja	Ja	Deels	Nee	Nee
Provincie Limburg	Ja[2]	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

1 Er zijn deelnemers die (verzoek)taken niet hebben ingebracht, maar wel als werkzaamheden hebben verantwoord.

2 De provinciale taken, provinciale inrichtingen (BTP), in het werkgebied RUD LN zijn door de provincie via de GR van de RUD LN belegd bij de ODZL. De Provincie heeft aangegeven dat zij geen gegevens meer over het programma en de voortgang van het uitvoeringsprogramma kunnen verstrekken.

2.3.2 Prestatie-indicatoren

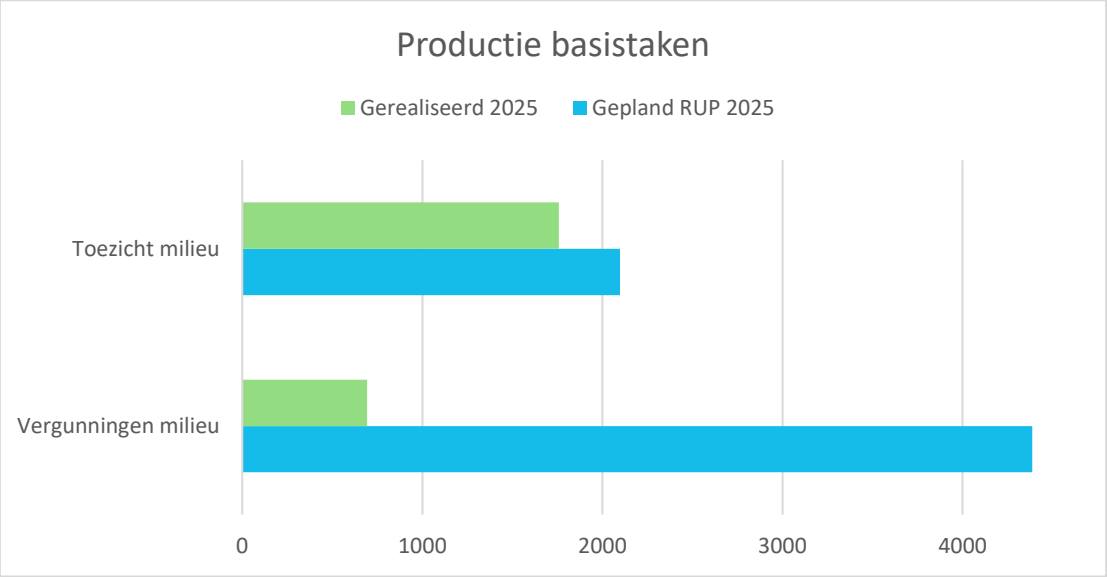
De RUD LN monitort de prestaties van de uitvoering. Dit gebeurt aan de hand van prestatie-indicatoren met bijbehorende normstelling. Dit betreft onder andere de toets of medewerkers en werkwijzen voldoen aan de kwaliteitscriteria.

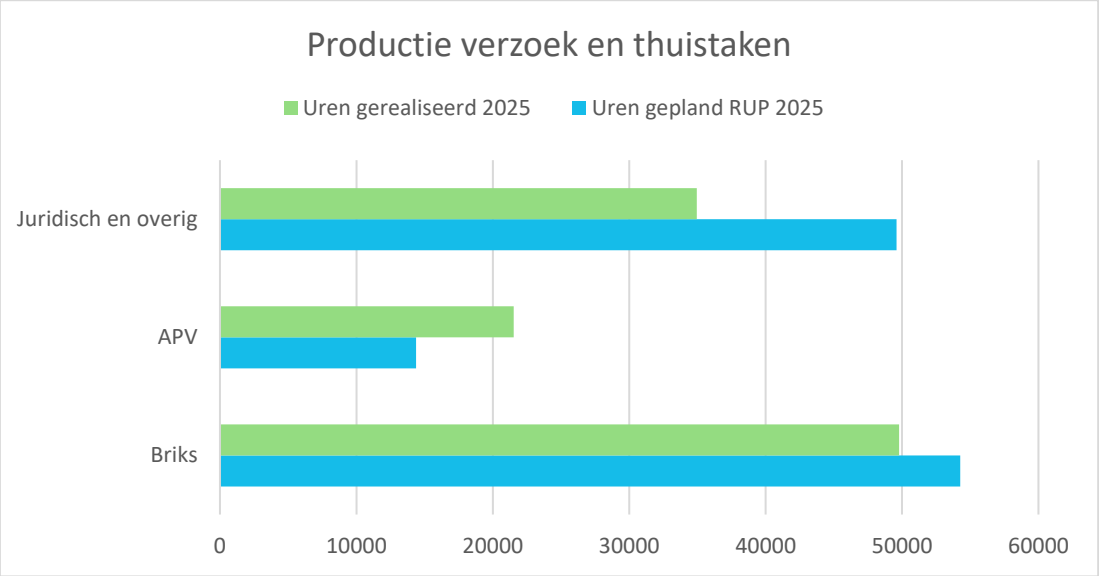
Tabel 2

Prestatie-indicator	Norm
% uitgevoerde milieucontroles (exclusief hercontroles)	90%
% volledige controles	90%
% deelcontroles	90%
% uren vanuit het RUP gerealiseerd	95%
% adviezen binnen de termijn opgeleverd	90%
% adviezen overgenomen door de colleges	100%

2.3.3 Resultaten

Het RUP betreft het totale werkpakket dat door de RUD LN wordt uitgevoerd voor de 15 deelnemende gemeenten. In onderstaande grafieken zijn de resultaten voor 2025 gepresenteerd.
In de eerste grafiek laten we de milieutaken zien van de RUD LN. De resultaten hiervan zijn geadministreerd in aantallen producten.
In de tweede grafiek laten we de uren die gepland en besteed zijn aan de niet-basistaken in naam van de RUD LN. Deze producten zijn niet geregistreerd in aantallen. Voor 2026 vallen deze producten buiten het Uniform TakenPakket (UTP) van de ODNML.





In bovenstaande grafieken is de inzet van medewerkers met betrekking tot de transitie naar een robuuste omgevingsdienst niet meegenomen. Deze inzet is over de gehele regio substantieel.

2.3.1 Opstellen "Bedrijfsplan op hoofdlijnen – robuuste Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg"

De voortgang naar een robuuste omgevingsdienst heeft in 2025 een vlucht genomen. Nadat het AB in oktober 2024 opdracht heeft gegeven om te komen tot een robuuste omgevingsdienst is in januari 2025 Maurice Heijnen aangesteld als programmamanager met als opdracht het opstellen van een bedrijfsplan voor de te vormen robuuste omgevingsdienst (richten fase). In maart 2025 is het Plan van Aanpak (PvA) gepresenteerd om te komen tot een bedrijfsplan. Dit bedrijfsplan is vervolgens in juni 2025 door het AB unaniem vastgesteld.

In de periode van 1 januari tot 1 juli is de RUD LN geleid door Anne Fleerakkers en Nini Bos als interim-directeuren afkomstig uit het LijnmanagersoOverleg (LMO). In juli 2025 is Maurice Heijnen aangesteld als directeur van de RUD LN.

Vanaf juli 2025 is met grote voortvarendheid gewerkt aan de realisatie van de robuuste omgevingsdienst (Inrichten fase). De nieuwe naam voor de robuuste omgevingsdienst werd in maart door het AB vastgesteld: Omgevingsdienst Noord- en Midden-Limburg (ODNML). Daarnaast werd gekozen voor de Innovatoren in Venlo als nieuwe hoofdlocatie van de ODNML. Eind 2025 werd door het AB besloten de gewijzigde gemeenschappelijke regeling alsook de gewijzigde begroting 2026 aan te bieden aan de raden en staten ter zienswijze.

2.3.2 Gezamenlijk VTH-systeem

Per 1 januari 2025 worden de uitgevoerde controles verwerkt in het VTH-systeem RX. Mission van de RUD LN. De werkgroep Rx.Toezicht heeft voorbereidingen getroffen om het uitvoeren van het toezicht verder te uniformeren door inzet van digitale hulpmiddelen zoals de OpPad module voor digitaal toezicht. De module is in Q4 van 2025 in gebruik genomen door de toezichthouders.
De werkgroep Rx.Vergunningen heeft gewerkt aan de inrichting van de processen voor vergunningverlening, advisering, meldingen en informatievoorzieningen. Versie 1.0 is hiervan gereed. De bijscholingen voor vergunningverleners, adviseurs en specialisten van de deelnemers op milieugebied zijn uitgevoerd voor Q4. Op 1 december 2025 was iedereen bijgeschoold worden alle werkzaamheden uit het Regionaal Uitvoeringsprogramma van de RUD LN uitgevoerd in het gezamenlijke VTH-systeem. Sinds 8 december worden alle basistaken voor de RUD LN uitgevoerd in het gezamenlijk VTH systeem met uitzondering van de werkzaamheden van cluster bodem en cluster asbest. Vanwege de korte termijnen waar deze clusters mee werken (vijf dagen) starten zij met het gebruik van het RUD LN VTH systeem per 1 april 2026.

2.3.3 Bodemtaken

Met de komst van de Omgevingswet is het bevoegd gezag voor een deel van de bodemtaken verschoven van de provincie naar gemeenten. De gemeenten hebben deze taken belegd bij de RUD LN. In 2024 is er een evaluatie uitgevoerd. Naar aanleiding van de evaluatie hebben we in 2025 administratief toezicht en toezicht buiten, inclusief vrije veldcontroles en een deel van het ketentoezicht, versterkt met 2 fte en deze zijn ondergebracht bij de RUD LN in plaats van bij de individuele gemeenten. In Q3 is de eerste toezichthouder bodem gestart in dienst van de RUD LN. In Q4 is de tweede toezichthouder in dienst gekomen van de RUD LN waarmee de capaciteit voor bodemtaken op niveau is gekomen.

2.3.4 Energie

In 2025 is er door het energieteam een grote inhaalslag uitgevoerd met het verwerken van de rapportages energiebesparingsplicht. Er zijn ca. 2700 rapportages verwerkt in het zaaksysteem. Dit heeft ertoe geleid dat dat er ca. 250 rapportages administratief zijn beoordeeld en ca. 280 controles op locatie zijn uitgevoerd.
Met betrekking tot het besteden van de toegekende middelen (de SPUK-THE subsidie) gelden de voorwaarden zoals vermeld in de regeling. In de regeling is opgenomen dat de verhouding van de producten vermeld onder de A en B categorie 70 vs. 30 % dient te zijn. In de A categorie vallen producten die rechtstreeks onder het toezicht vallen. Onder de B categorie vallen producten waaronder opleidingen, bepaalde managementkosten en overheadkosten o.a. kosten die te maken hebben met de inrichting van het monitoringssystemen. In 2025 is ingezet op het verbeteren van de registratie van de uitgevoerde controles in het zaaksysteem en het opstellen van formats. Het aantal uitgevoerde controles bleef achter bij het aantal geplande controles door het uitvallen van een toezichthouder door ziekte. Dit heeft ertoe geleid dat het besteedde SPUK-THE budget in 2025 ca. € 973.300 bedraagt. Dit komt overeen met 62% van het beschikbare budget. Aan de voorwaarde uit de regeling dat 40% van het budget is uitgegeven wordt in 2025

voldaan. De verhouding tussen de A-activiteiten en de B-activiteiten over de totale periode (2022-2026) voldoet op dit moment niet aan de 70%-30% eis uit de regeling. De verhouding in de periode 2022-2025 bedraagt namelijk 65%/35%. Op zich hoeft dit geen probleem te zijn. Pas bij de eindverantwoording (medio 2027) wordt de balans opgemaakt en moet de verdeling tussen de A en B activiteiten over de gehele periode respectievelijk 70% en 30% bedragen. Cumulatief bedraagt de besteding van het budget over de periode 2022 tot en met 2025 € 1.286.152 van het totale beschikbare budget van € 2.089.929.

2.3.5 Coördinatie Centrum

De uitdagingen voor het coördinatiecentrum (CC) waren begin 2025 groot. Door ziekte en vertrek van de directeur en medewerkers was de uitvoeringscapaciteit beperkt. In december 2024 zijn twee managers van de deelnemende gemeenten aangesteld als interim-directeuren. De interim-directeuren hebben de reguliere taken van de directeur opgepakt. Er zijn vacatures ingevuld en er is een beroep gedaan op inhuur. Daarnaast hebben de deelnemers gezorgd voor extra ondersteuning. Op veel vlakken is er extra inzet geweest om te zorgen dat het bouwen aan de ODNML als de lopende zaken doorgang vonden. Naast de coördinatie en begeleiding van de lopende organisatie heeft het CC bijgedragen aan het tot stand komen van het bedrijfsplan voor een robuuste omgevingsdienst. Hierbij ging het om inbrengen van informatie, ondersteuning of begeleiding van werkgroepen alsook een inhoudelijke bijdrage.
Na de vaststelling van het bedrijfsplan is het CC versterkt met het implementatieteam robuuste omgevingsdienst. Dit implementatieteam is belast met zowel de implementatie van het bedrijfsplan als de lopende organisatie.

2.3.6 Arbeidsmarkt

In 2024 hadden we als RUD LN veel moeite om vacatures kwalitatief in te vullen. Zoals gemeld hebben we eind 2024 toch versterking kunnen vinden voor het energieteam.

In 2025 is in een moeilijke en krappe arbeidsmarkt hard gewerkt aan de versterking van het coördinatiecentrum. Door het vinden van enkele vaste krachten en versterking door inhuur is dit gelukt in het eerste halfjaar van 2025.

De in 2025 zichtbaar geworden ambitie om te ontwikkelen naar een robuuste omgevingsdienst heeft onze positie versterkt. Zeker na het vaststellen van het bedrijfsplan hebben we gemerkt dat de reacties op onze vacatures enorm zijn toegenomen. Ondanks de krappe arbeidsmarkt heeft dit geleid tot ca. 30 nieuwe collega’s op weg naar de robuuste omgevingsdienst.

2.4 Wat heeft het gekost?

In onderstaande tabel zijn de totale baten en lasten opgenomen van de uitvoering. In paragraaf 4.2 als onderdeel van de jaarrekening is een nadere toelichting opgenomen op de lasten en baten.

Lasten	Programma	Taakveld	Primaire begroting	Bijgestelde begroting 2025	realisatie 2025	Saldo
1	**Programmauitvoering**					
	Basis- en milieutaken RUP	7.4 milieubeheer	€ 302.000	€ 302.000	€ 464.134	€ -162.134
	Basis- en milieutaken overige	7.4 milieubeheer	€ 176.601	€ 176.601	€ 243.382	€ -66.781
	Projecten	7.4 milieubeheer	€ 634.415	€ 634.415	€ 550.296	€ 84.119
	Wabotaken	8.3 wonen en bouwen	€ 111.000	€ 111.000	€ 104.674	€ 6.326
2	**Coordinatiecentrum**	0.1 bestuur	€ 30.600	€ 30.600	€ 22.100	€ 8.500
	Coordinatiecentrum	0.4 overhead	€ 1.375.927	€ 1.426.927	€ 1.421.001	€ 5.926
	Project Robuuste Omgevingsdienst	0.4 overhead		€ 458.000	€ 600.466	€ -142.466
3	**Onvoorzien**	0.8 overige baten en lasten	€ 50.000	€ -		€ -
4	**Vennootschapsbelasting**	0.9 vpb				€ -
5	**Betalingsverkeer**	0.5 Treasury	€ 300	€ 300	€ 91	€ 209
	Totaal lasten		€ 2.680.843	€ 3.139.843	€ 3.406.143	€ -266.300

Baten			Primaire begroting	Bijgestelde begroting 2025	realisatie 2025	Saldo
1	**Programmauitvoering**					
	Basis- en milieutaken RUP	7.4 milieubeheer	€ -302.000	€ -302.000	€ -464.134	€ 162.134
	Basis- en milieutaken overige	7.4 milieubeheer	€ -176.601	€ -176.601	€ -510.709	€ 334.108
	Projecten	7.4 milieubeheer	€ -634.415	€ -634.415	€ -973.289	€ 338.874
	Wabotaken	8.3 wonen en bouwen	€ -111.000	€ -111.000	€ -104.674	€ -6.326
2	**Coordinatiecentrum**	0.1 bestuur	€ -30.600	€ -30.600	€ -30.600	€ -
	Coordinatiecentrum	0.4 overhead	€ -1.346.227	€ -1.346.227	€ -1.339.006	€ -7.221
	Project Robuuste Omgevingsdienst	0.4 overhead		€ -195.000	€ -139.095	€ -55.905
3	**Onvoorzien**	0.8 overige baten en lasten	€ -50.000	€ -50.000	€ -50.000	€ -
4	**Vennootschapsbelasting**	0.9 vpb				
5	**Betalingsverkeer**	0.5 Treasury	€ -30.000	€ -44.000	€ -57.255	€ 13.255
	Totaal baten		€ -2.680.843	€ -2.889.843	€ -3.668.761	€ 778.918

Resultaat			Primaire begroting	Bijgestelde begroting 2025	realisatie 2025	Saldo
	Resultaat voor bestemming		€ -	€ 250.000	€ -262.618	€ 512.618
7	**Onttrekking reserve**	0.10 mutaties reserves	€ -	€ -250.000	€ -250.000	€ -
7	**Toevoeging reserve**	0.10 mutaties reserves				
	Resultaat na bestemming		€ -	€ -	€ -512.618	€ 512.618

3 Paragrafen

In de BBV zijn meerdere verplichte paragrafen opgenomen voor provincies, gemeenten en hun gemeenschappelijke regelingen. Deze zijn niet allemaal relevant voor de RUD. De RUD int geen belastingen en heffingen, bezit geen grondposities en is zelf geen verbonden partij bij een andere organisatie. Om deze reden zijn de paragrafen lokale heffingen, grondbeleid en verbonden partijen niet opgenomen. Hieronder staan de paragrafen:
1. Weerstandvermogen en risicobeheersing;
2. Financiering;
3. Onderhoud kapitaalgoederen;
4. Bedrijfsvoering.

3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Weerstandsvermogen
Het weerstandsvermogen is de buffer om tegenvallers op te vangen.
Het weerstandsvermogen is de verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de risico's (benodigde weerstandscapaciteit) die de RUD LN loopt. Voor het beoordelen van het weerstandsvermogen is inzicht nodig in zowel de omvang en de achtergronden van de mogelijke risico's als ook in de beschikbare weerstandscapaciteit.

De ratio tussen de beschikbare en benodigde weerstandscapaciteit (op basis van de geïnventariseerde risico's) bepaalt het weerstandsvermogen van de RUD Limburg Noord.

Weerstandscapaciteit
De weerstandscapaciteit wordt gedefinieerd als de middelen en mogelijkheden waarover de RUD LN kan beschikken om niet begrote kosten te dekken. Het is een buffer om ervoor te zorgen dat de organisatiedoelstellingen niet in gevaar komen, als risico's werkelijkheid worden.
Indien het geheel in een boekjaar niet voldoende blijkt te zijn dienen de deelnemers conform de verdeelsleutel bij te dragen aan het te kort.

Risicobeheersing
De RUD LN inventariseert de risico's waaraan de RUD LN is blootgesteld. Een aantal risico's zijn afgedekt met verzekeringen. Denk daarbij aan de aansprakelijkheids- en rechtsbijstandverzekering.
Een tabel van de geactualiseerde risico-inventarisatie is in bijlage 2 opgenomen.
Opgemerkt dient te worden dat de tabel inzicht geeft in de verwachtingswaarde van de risico's. Wanneer een risico zich daadwerkelijk voordoet kan het effect groter of kleiner zijn dan de verwachtingswaarde.

Beoordeling weerstandsvermogen

Voor de beoordeling van het weerstandsvermogen is gebruik gemaakt van de waarderingstabel die door het Nederlands Adviesbureau voor Risicomanagement in samenwerking met de Universiteit van Twente is ontwikkeld (NARIS).

Tabel 10

waardering	ratio (*)	betekenis
A	> 2,0	uitstekend
B	1,4 – 2,0	ruim voldoende
C	1,0 – 1,4	voldoende
D	0,8 – 1,0	matig
E	0,6 – 0,8	onvoldoende
F	< 0,6	ruim onvoldoende

(*) ratio weerstandsvermogen = beschikbare weerstandscapaciteit / benodigde weerstandscapaciteit

In de onderstaande tabel is de beoordeling van het weerstandsvermogen opgenomen.

Weerstandsvermogen	Inclusief resultaat 2025
Weerstandscapaciteit • Algemene reserve • Post onvoorzien • Resultaat 2025 Totaal	 € 155.000 0 € 513.000 € 668.000
Risico's	€ 172.250
Ratio	3,89
Beoordeling	Uitstekend

Kengetallen

In artikel 11 van het BBV staat dat gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen in de paragraaf Weerstandsvermogen een set van vijf financiële kengetallen dienen op te nemen. Dit zijn kengetallen voor: de netto schuldquote, solvabiliteitsratio, structurele exploitatieruimte, grondexploitatie en belastingcapaciteit. Gezien de RUD LN geen belastingen en heffingen int en geen grondposities bezit zijn de kengetallen voor grondexploitatie en belastingcapaciteit niet van toepassing. Hieronder zijn de (overige) ratio's weergegeven. In bijlage 4 is de berekeningswijze uiteengezet.

Kengetallen	Realisatie 2024	Begroting 2025	Realisatie 2025	Duiding	Beoordeling
Netto schuldquote	-39,19%	-5.04%	-36,63%	Dit kengetal geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Hoe lager dit percentage hoe beter.	De RUD heeft geen langlopende schuldenlast
Netto schuldquote, gecorrigeerd voor verstrekte leningen	-39,35%	-5.04%	-36,63%	Bij verstrekte leningen bestaat onzekerheid op terugbetaling. Door deze leningen van de financiële activa af te halen, wordt duidelijk wat het aandeel van de leningen in de exploi-tatie is en betekend voor de schuldenlast. Hoe lager dit percentage hoe beter.	De RUD heeft geen leningen verstrekt. Hierdoor wijkt het percentage niet af van de netto schuldquote.
Solvabiliteits-ratio	33,35%	10.22%	41.42%	De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de RUD in staat is zijn financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger dit percentage hoe beter.	Uitstekend
Structurele exploitatie-ruimte	16,72%	0%	21,42%	Dit kengetal is van belang om te kunnen beoordelen welke structurele ruimte er is om de eigen lasten te dragen. Hoe hoger dit percentage hoe beter.	De structurele middelen waren ruim voldoende om de structurele kosten te dekken

3.2 Financiering

Deze paragraaf gaat in op de wijze waarop de RUD LN zo adequaat mogelijk omgaat met het liquiditeitenbeheer. Hiervoor gelden niet alleen wettelijke kaders en regels, zoals vastgelegd in onder andere de wet FiDo (Financiering Decentrale Overheden) en RUDDO (Regeling Uitzettingen Derivaten Decentrale Overheden), maar ook interne richtlijnen; deze interne richtlijnen zijn vastgelegd in het treasurystatuut. Het statuut geeft de kaders aan waarbinnen het beleid wordt uitgevoerd.

Bij de inwerkingtreding van de Wet Financiering decentrale overheden (FiDo) is het opnemen van een financieringsparagraaf in de begroting en in de jaarrekening verplicht voorgeschreven. In het Besluit Begroting en Verantwoording is neergelegd dat de financieringsparagraaf in elk geval de beleidsvoornemens voor het risicobeheer van de financieringsportefeuille dient te bevatten. Onder risico's worden in dit verband verstaan: renterisico's, liquiditeitsrisico's, koersrisico's, kredietrisico's en voor zover van toepassing valutarisico's. De grondslag voor de treasuryfunctie van de RUD wordt gevormd door het treasury statuut. In het treasury statuut zijn de kaders opgenomen waarbinnen het Dagelijks Bestuur de financieringsfunctie mag uitoefenen.

Treasurybeheer- en beleid
De belangrijkste algemene doelstellingen van het treasurybeleid zijn:

- Het verzekeren van duurzame toegang tot financiële markten tegen acceptabele condities;
- Het beschermen van vermogens- en (rente-)resultaten tegen ongewenste financiële risico's zoals renterisico's, koersrisico's, liquiditeitsrisico's en kredietrisico's;
- Het verankeren van de treasury activiteiten in de (administratieve) organisatie;
- Het minimaliseren van de interne verwerkingskosten en externe kosten bij het beheren van de geldstromen en financiële posities;
- Het optimaliseren van de renteresultaten binnen de kaders van de wet FiDo, RUDDO en de limieten en richtlijnen van het treasurystatuut;
- Het bewaken van de financiële risico's op afgegeven garanties.

Renterisico
Het renterisico kan worden gedefinieerd als de mate waarin het saldo van de rentelasten en rentebaten verandert door wijziging in het rentepercentage op leningen en uitzettingen met een rente-typische looptijd van één jaar of langer. Bij de inwerkingtreding van de Wet FiDo is het begrip 'renterisico-norm' ingevoerd. Uitgangspunt hierbij is om zoveel mogelijk spreiding in de looptijden van leningen aan te brengen. De wettelijk vastgestelde renterisico-norm van 20% houdt in dat in enig jaar de aflossing van de lange schuld niet hoger mag zijn dan 20% van het begrotingstotaal. De RUD LN heeft geen opgenomen (noch verstrekte) leningen, waarmee toetsing aan de renterisiconorm niet aan de orde is.

Kasgeldlimiet
De Wet bepaalt dat in de financieringsparagraaf informatie opgenomen dient te worden over de liquiditeitspositie van de RUD LN in relatie tot de kasgeldlimiet.
Door de RUD LN werden uitsluitend positieve saldi aangehouden en kwamen debet standen in de rekening courant niet voor.
De activiteiten van de RUD LN werden gefinancierd uit voorschotten van de deelnemers. Deelnemers wordt aan de start van ieder jaar verzocht de deelnemersbijdrage voor het gehele jaar over te maken.
Van kasgeldleningen werd aldus geen gebruik gemaakt, waardoor de kasgeldlimiet niet van toepassing is.

Schatkistbankieren
Sinds 15 december 2013 stelt het Rijk Schatkistbankieren verplicht. Dit houdt in dat overtollige liquiditeiten aangehouden dienen te worden in de Nederlandse schatkist: 'overtollig' verwijst naar alle middelen die decentrale overheden niet onmiddellijk nodig hebben voor de publieke taak. Aan de verplichting tot het aanhouden van overtollige liquide middelen in de schatkist is een ondergrens verbonden, namelijk 2,0% van het begrotingstotaal indien het begrotingstotaal lager is dan € 500 miljoen, waarbij het drempelbedrag minimaal € 1 miljoen bedraagt. Indien het begrotingstotaal hoger is dan € 500 miljoen is de drempel gelijk aan € 10 miljoen plus 0,2% van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat. De drempel is nooit lager dan € 1 miljoen.
Voor de RUD LN betekent dat, dat overschotten slechts in de schatkist aangehouden dienen te worden, zodra deze minimaal € 1 miljoen (gemiddeld tegoed gedurende een heel kalenderkwartaal) bedragen.

Interne ontwikkelingen en renteresultaat
Sedert het derde kwartaal van 2022 wordt door het rijk rente vergoed over het saldo aangehouden in de schatkist. Hierdoor is in 2025 een bedrag van € 57.255 aan rente ontvangen in.

Berekening omslagrente
Nieuwe regelgeving binnen het BBV stelt dat de berekening van de 'omslagrente' moet worden opgenomen in de paragraaf Financiering. De omslagrente wordt bepaald door de externe rentelasten te delen door het totaal van de activa. Zoals hiervoor is weergegeven heeft de RUD LN geen externe rentelasten. De berekening van de omslagrente is daarmee niet van toepassing voor de RUD LN.

3.3 Onderhoud kapitaalgoederen

De paragraaf onderhoud kapitaalgoederen heeft tot doel om aan te tonen hoe RUD LN de instandhouding van haar kapitaalgoederen waarborgt. Er zijn echter geen investeringen in kapitaalgoederen door de RUD LN gerealiseerd. RUD LN beschikt niet over dienstauto's en heeft de ondersteunende diensten zoals kantoorruimte en ICT bij de gastorganisatie Roermond ingekocht.

3.4 Bedrijfsvoering

De GR RUD LN is een gemeenschappelijke regeling met een Algemeen Bestuur en een Dagelijks Bestuur. Voor de uitvoering van VTH-taken is gebruik gemaakt van de expertise die aanwezig is bij de deelnemers. Om kwaliteit van uitvoering en onderlinge afstemming te borgen is gebruik gemaakt van het coördinatiecentrum. De uitvoerende medewerkers zijn in dienst van de partners evenals de coördinerende VTH managers / lijnmanagers (LMO).

Personeelsbeleid
De RUD LN heeft voor de uitvoering van haar personeelsbeleid en de salarisadministratie gebruik gemaakt van de ondersteuning door de gemeente Roermond in een gastheer constructie.

Begin 2025 waren er naast een directeur, 7 medewerkers in dienst voor het coördinatiecentrum en 4 medewerkers voor het energieteam. Gedurende het jaar 2025 zijn er nog twee implementatiemanagers aangetrokken voor de transitie van een uitvoeringsdienst naar een omgevingsdienst.

Informatisering en automatisering
In 2025 is intensief gewerkt aan de verdere inrichting van het eigen IT-landschap van de RUD Limburg-Noord. Per 1 april 2026 stapt de RUD volledig over op de eigen ICT-voorzieningen en eindigt de afhankelijkheid van de gastgemeente Roermond. Tot dat moment worden voor diverse ondersteunende processen nog enkele applicaties van de gastgemeente gebruikt. Vooruitlopend op de overgang worden alle I&A-taken en beheersactiviteiten binnen de RUD-omgeving ingericht en overgenomen.

- Er is een eigen, beveiligde werkomgeving ingericht

- De implementatie van de gezamenlijke VTH-applicatie (Rx.Mission) is verder vormgegeven. De VTH-applicatie is aangesloten op het landelijke portaal Inspectieview.
- Een eigen data en BI omgeving is ingericht ten behoeve van het werken, plannen en monitoren vanuit de eigen RUD-omgeving ingericht
- Er is gestart met de inrichting van een eigen financiële en personele administratie.
- De uitrol van ODNML hardware en telefonie is voorbereid en staat gepland voor week 12 van 2026.

Rechtmatigheid

Normenkader en controleprotocol

Het Algemeen Bestuur heeft haar vergadering van 4 december 2025 het controleprotocol 2025 vastgesteld.
Het protocol heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole. Daarin heeft het Algemeen Bestuur de daarbij te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties voor de controle van de jaarrekening aangegeven. Deze sluiten aan bij het wettelijk minimum.

Materialiteit	Goedkeurend	Beperking	Oordeel-onthouding/ afkeurend
Afwijkingen in de jaarrekening en onzekerheden in de uitvoering van de controle	≤ 2%	>2% - <4%	≥ 4%

Voor de rapporteringstolerantie stelt het Algemeen Bestuur als maatstaf dat de accountant elke fout of onzekerheid boven 2% van de totale lasten (na laatste begrotingswijziging) exclusief stortingen in reserves rapporteert, die hij in het kader van de uitvoering van de accountantscontrole signaleert. Hiermee is het percentage gelijk aan de goedkeuringstolerantie.

De verantwoordingsgrens is een door het Algemeen Bestuur vastgesteld percentage, waarboven het Dagelijks Bestuur de afwijkingen (fouten en onduidelijkheden) moet opnemen in de rechtmatigheidsverantwoording. Dit is ook 2% van de totale lasten (na laatste begrotingswijziging). Gewijzigde begroting is dat afgerond € 68.000.

Bevindingen Rechtmatigheid

Begrotingscriterium

Het begrotingscriterium is een criterium van rechtmatigheid dat betrekking heeft op de grenzen van de baten en lasten in de door het Algemeen Bestuur geautoriseerde begroting van exploitatie en investeringskredieten en de hiermee samenhangende programma's, waarbinnen de financiële beheershandelingen tot stand moeten zijn gekomen. De begrotingsrechtmatigheid wordt beoordeeld op het niveau van Programma. Bij

investeringsprojecten wordt de begrotingsrechtmatigheid beoordeeld op het niveau van het totaal geautoriseerde investeringskrediet. De richtlijnen voor de begrotingsrechtmatigheid zijn vastgelegd in de financiële verordening RUD LN 2025 (H 3) en heeft drie aspecten:

1. Verantwoording op het juiste begrotingsonderdeel.
2. Juiste begrotingsjaar.
3. Toereikendheid van het begrotingsbedrag.

Als blijkt dat de gerealiseerde lasten zoals weergegeven in de jaarrekening hoger zijn dan de geraamde bedragen met inbegrip van de laatste begrotingswijziging, is - voor zover het de begrotingsoverschrijdingen betreft - mogelijk sprake van onrechtmatige uitgaven.

In zes gevallen zijn begrotingsafwijkingen als onrechtmatig te bestempelen, maar hoeven niet te worden meegewogen in de rechtmatigheidsverantwoording.

1. Kostenoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde inkomsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet.
2. Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar zijn veroorzaakt door feiten / gebeurtenissen die zich voordoen op een moment dat er geen begrotingswijziging meer door het Algemeen Bestuur kan worden vastgesteld.
3. Kostenoverschrijdingen vanwege een open-einde regeling.
4. Kostenoverschrijdingen inzake activiteiten die na het verantwoordingsjaar als onrechtmatig moeten worden beschouwd omdat dit bijvoorbeeld bij nader onderzoek van de subsidieverstrekker, belastingdienst of toezichthouder blijkt. Het gaat hier in de praktijk veelal om interpretatieverschillen bij de uitleg van wet- en regelgeving die na het verantwoordingsjaar aan het licht komen.
5. De over- of onderschrijding is geautoriseerd door middel van de vaststelling van een tussentijdse rapportage.
6. De over- of onderschrijding van baten en lasten tijdig is gemeld aan het Algemeen Bestuur. Onder “tijdig” melden wordt verstaan bij de tussentijdse rapportage of bij de jaarstukken.

In onderstaande tabel wordt de analyse op begrotingsonrechtmatigheid weergegeven:

Exploitatie										
nr	Programma	Lasten / Baten	Primaire begroting	Gewijzigde begroting 2025	realisatie 2025	Resultaat per programma	Rechtmatig	Onrechtmatig maar acceptabel (FV art. 11 lid 3)	Onrechtmatig en niet acceptabel
1	**Programmauitvoering**	Lasten	1.224.016	1.324.016	€ 1.464.629	€ -140.613		-140.613	
1	**Programmauitvoering**	Baten	-1.224.016	-1.224.016	€ -2.052.806	€ 828.790	828.790		
2	**Coordinatiecentrum**	Lasten	1.406.527	1.815.527	€ 1.941.423	€ -125.896		-125.896	
2	**Coordinatiecentrum**	Baten	-1.376.827	-1.571.827	€ -1.508.700	€ -63.127	-63.127		
3	**Onvoorzien**	Lasten	50.000	-	€ -	€ -		-	
3	**Onvoorzien**	Baten	-50.000	-50.000	€ -50.000	€ -		-	
5	**Betalingsverkeer**	Lasten	300	300	€ 91	€ 209		209	
5	**Betalingsverkeer**	Baten	-30.000	-44.000	€ -57.255	€ 13.255	13.255		
7	**Mutaties reserves onttrekkingen**	Lasten	-	-250.000	€ -250.000	€ -			
	Totaal lasten		€ -	€ -	€ -512.618	€ 512.618	€ 778.918	€ -266.300	€ -

Investeringen						
nr	Investeringskrediet	Primaire begroting	Gewijzigde begroting 2025	realisatie 2025	Resultaat per programma	Acceptabel (FV art. 11 lid 3)	Niet acceptabel
-		-	-	€ -	€ -	-	€ -
		€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -

De overschrijdingen op de begroting worden verder toegelicht in H4.2.

Voorwaardencriterium
Het voorwaardencriterium heeft betrekking op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheer handelingen. In nauwe samenspraak met de accountant hebben we de omvang van de steekproeven voor de interne controle bepaald. De controles zijn uitgevoerd op de processen: personele lasten, inkopen en aanbestedingen, opbrengsten en de SiSa. Er zijn tijdens de controles geen onrechtmatigheden aangetroffen boven de grens. Er is daarnaast geen sprake van bevindingen inzake het niet naleven van de Europese regelgeving.

Het Dagelijks Bestuur heeft één keer onderbouwd afgeweken van het intern inkoop- en aanbestedingsbeleid. Deze bevoegdheid heeft het Dagelijks Bestuur ook conform het intern inkoop- en aanbestedingsbeleid van de RUD LN (artikel 4.6 afwijkingsbevoegdheid).

Misbruik & Oneigenlijk gebruik beleid
De RUD Limburg Noord beschikt niet over een M&O beleid.
De interne beheer handelingen zijn er mede op gericht om misbruik en oneigenlijk gebruik te voorkomen, detecteren en corrigeren. Dit is tevens via de interne controle (steekproefsgewijs) gecontroleerd. De RUD zal in de verdere doorontwikkeling een omgevingsdienst ook aandacht besteden aan het M&O beleid.

Samenvatting Rechtmatigheid

Geconstateerde afwijkingen					
nr	Programma	Omvang	Rechtmatig	Onrechtmatig maar acceptabel (FV art. 11 lid 3)	Onrechtmatig en niet acceptabel
1	**Begrotingscriterium**				
	exploitatie	512.618	€ 778.918	€ -266.300	
	Investeringen	-			
2	**Voorwaardencriterium**	-			
3	**M&O criterium**	-			
		€ 512.618	€ 778.918	€ -266.300	€ -

Er zijn geen afwijkingen geconstateerd die onrechtmatig en niet acceptabel zijn.

Uitvoering Wet open Overheid (Woo)
De wet open overheid (Woo) regelt het recht op informatie over alles wat de overheid doet. Het is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob).
De RUD Limburg Noord heeft een contactpersoon aangewezen die de informatieverzoeken in behandeling neemt. Daarnaast is het mogelijk om informatie via email (laagdrempelig) op te vragen.

In 2025 heeft de RUD Limburg Noord 4 WOO-verzoeken ontvangen.
Stukken die betrekking hebben op de Gemeenschappelijke Regeling zijn op grond van artikel 3.1 lid 1 gepubliceerd op de website van KOOP. Vergaderstukken van het Algemeen Bestuur zijn voor de betreffende vergadering op de website van de RUD gezet.
Op deze manier voldoen wij aan de wettelijke verplichtingen die de Woo aan ons stelt.

Overhead

Het Besluit Begroting en Verantwoording schrijft voor in de programmaverantwoording een apart overzicht “overhead” op te nemen. Aan de detaillering van dit overzicht worden door het BBV geen eisen gesteld, met uitzondering van de bepaling dat er minimaal een scheiding moet zijn tussen de lasten en de baten. Dit overzicht is hieronder weergegeven. De toelichting wordt in de jaarrekening opgenomen.

Lasten	Programma	Taakveld		Primaire begroting		Bijgestelde begroting 2025		realisatie 2025		Saldo
2	**Coordinatiecentrum**									
	Coordinatiecentrum	0.4 overhead	€	1.375.927	€	1.426.927	€	1.421.001	€	5.926
	Project Robuuste Omgevingsdienst	0.4 overhead	€	-	€	458.000	€	600.466	€	-142.466
3	**Onvoorzien**	0.8 overige baten en lasten	€	50.000	€	-	€	-	€	-
4	**Vennootschapsbelasting**	0.9 vpb	€	-	€	-	€	-	€	-
5	**Betalingsverkeer**	0.5 Treasury	€	300	€	300	€	91	€	209
	Totaal lasten		€	2.680.843	€	3.139.843	€	3.406.143	€	-266.300

Baten	Programma	Taakveld		Primaire begroting		Bijgestelde begroting 2025		realisatie 2025		Saldo
2	**Coordinatiecentrum**									
	Coordinatiecentrum	0.4 overhead	€	-1.346.227	€	-1.346.227	€	-1.339.006	€	-7.221
	Project Robuuste Omgevingsdienst	0.4 overhead	€	-	€	-195.000	€	-139.095	€	-55.905
3	**Onvoorzien**	0.8 overige baten en lasten	€	-50.000	€	-50.000	€	-50.000	€	-
4	**Vennootschapsbelasting**	0.9 vpb	€	-	€	-	€	-	€	-
5	**Betalingsverkeer**	0.5 Treasury	€	-30.000	€	-44.000	€	-57.255	€	13.255
0	Totaal baten		0 €	-2.680.843	€	-2.889.843	€	-3.668.761	€	778.918

Resulta	0		0	Primaire begroting		Bijgestelde begroting 2025		realisatie 2025		Saldo
0	Resultaat voor bestemming		0 €	-	€	250.000	€	-262.618	€	512.618
7	**Onttrekking reserve**	0.10 mutaties reserves	€	-	€	-250.000	€	-250.000	€	-
7	**Toevoeging reserve**	0.10 mutaties reserves	€	-	€	-	€	-	€	-
0	Resultaat na bestemming		0 €	-	€	-	€	-512.618	€	512.618

4 Jaarrekening 2025

4.1 Balans inclusief toelichting

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Algemeen

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met de verslagleggingsvoorschriften van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) voor provincies en gemeenten.

In overeenstemming met artikel 63 BBV vindt de waardering van de activa plaats op basis van verkrijgingsprijs. De waardering van passiva vindt plaats op basis van nominale waarde, met uitzondering van voorzieningen welke tegen de contante waarde zijn gewaardeerd. Mits niet anders vermeld bij de desbetreffende balansonderdelen, worden de activa, passiva en de bepaling van het resultaat gewaardeerd tegen nominale waarde.

De baten en lasten zijn in overeenstemming met artikel 2 BBV toegerekend aan het begrotingsjaar waarop ze betrekking hebben. De baten en winsten zijn opgenomen in de jaarrekening voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. De verliezen en risico's die hun oorsprong vinden vóór het einde van het begrotingsjaar, nemen we in acht indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn.

Personeelslasten zijn in eerste instantie toegerekend aan het begrotingsjaar waarop ze betrekking hebben. Er geldt een formeel verbod om voorzieningen of schulden op te nemen voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten en gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume. De referentieperiode is hetzelfde als die van de meerjarenraming. Indien er sprake is van (eenmalige) schokeffecten (bijvoorbeeld door reorganisaties), dan dienen deze als een verplichting opgenomen te worden. Vanaf 1 januari 2022 kunnen medewerkers bovenwettelijke verlofuren sparen (verlofsparen). Met verlofsparen kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun bovenwettelijke verlofuren inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning. Deze uren verjaren niet en de opbouw is onvoorspelbaar. Zodoende dient deze verplichting daarentegen wel conform het BBV in een voorziening opgenomen te worden. In 2025 is de voorziening geactualiseerd op basis van de actuele saldi uren spaarverlof en bovenwettelijk verlof.

Algemene grondslagen voor de Rechtmatigheidsverantwoording
De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
    - Voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op door het Algemeen Bestuur is vastgesteld in het controleprotocol 2025;
    - Voor het begrotingscriterium geldt dat alle onderschrijdingen en overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderschrijdingen van baten, onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan het Algemeen Bestuur zijn gemeld.
    - Ten aanzien van het M&O criterium zijn onze interne beheersmaatregelen leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening. Dit betekent dat:
    - Een verantwoordingsgrens van 2% (zijnde, op basis van de jaarrekeningcijfers € 68.000 (afgerond) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheids-verantwoording worden opgenomen;
    - Een rapporteringstolerantie van € 68.000 is gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen.

4.1.1 Balans inclusief toelichting

BALANS RUD LN					
(bedragen x € 1.000)	*31-12-2025*	*31-12-2024*		*31-12-2025*	*31-12-2024*
Vaste activa			**Vaste passiva**		
Materiële vaste activa	€ -	€ -	Eigen vermogen		
Immateriële vaste activa	€ -	€ -	Algemene reserve	€ 155	€ 155
Financiële vaste activa	€ -	€ -	Bestemmingsreserves	€ 633	€ 561
			Gerealiseerde resultaat	€ 513	€ 322
			Totaal eigen vermogen	**€ 1.301**	**€ 1.038**
			Voorzieningen		
			Verplichtingen, verliezen en risico's	€ 43	€ 31
			Totaal voorzieningen	**€ 43**	**€ 31**
			Vaste schulden met een rente-typische looptijd van één jaar of langer		€ -
Totaal vaste activa	**€ -**	**€ -**	**Totaal vaste passiva**	**€ 1.344**	**€ 1.069**
Vlottende activa			**Vlottende passiva**		
Uitzettingen met een rente-typische looptijd korter dan één jaar			Netto-vlottende schulden met een rente-typische looptijd korter dan één jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	€ 758	€ -	Overige schulden	€ 511	€ 280
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rente-typische looptijd korter dan één jaar	€ 2.019	€ 2.453	**Totaal netto-vlottende schulden met een rente-typische looptijd korter dan één jaar**	**€ 511**	**€ 280**
Totaal uitzettingen met een rente-typische looptijd korter dan één jaar	**€ 2.777**	**€ 2.453**			
			Overlopende passiva		
Liquide middelen					
Banksaldi	€ 136	€ 4	Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	€ 669	€ 615
Totaal liquide middelen	**€ 136**	**€ 4**			
Overlopende activa					
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	€ -	€ -	De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	€ 617	€ 1.148
			Totaal overlopende passiva	**€ 1.286**	**€ 1.763**
Overige Nederlandse overheidslichamen	€ 32	€ 71			
Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	€ 196	€ 584			
Totaal overlopende activa	**€ 228**	**€ 655**			
Totaal vlottende activa	**€ 3.141**	**€ 3.113**	**Totaal vlottende passiva**	**€ 1.797**	**€ 2.044**
Totaal activa	**€ 3.141**	**€ 3.113**	**Totaal passiva**	**€ 3.141**	**€ 3.113**

Vaste activa
Per 31 december 2025 bevinden zich geen materiële, immateriële en financiële vaste activa op de balans van RUD LN.

Vlottende activa
Uitzettingen met een rente-typische looptijd korter dan één jaar.
De vorderingen op openbare lichamen en de uitzettingen in ’s Rijks schatkist met een rente-typische looptijd korter dan één jaar zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Liquide middelen
Het banksaldo van RUD LN is gewaardeerd tegen nominale waarde.

Overlopende posten
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel, overige Nederlandse overheidslichamen en de overige nog te ontvangen bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Vaste passiva
Eigen vermogen
De algemene reserve, bestemmingsreserves en het gerealiseerde resultaat zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorzieningen
De getroffen voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's zijn gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies.

Vlottende passiva
Netto-vlottende schulden met een rente-typische looptijd korter dan één jaar
De overige schulden zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Overlopende passiva
De verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume en de van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren zijn beide gewaardeerd tegen nominale waarde.

4.1.2 Toelichting op de balans per 31 december 2025

Activa

Vaste activa € 0

Per 31 december 2025 bevindt zich geen materiële, immateriële en financiële vaste activa op de balans van RUD LN.

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Nominale waarde 31 december 2025	Voorziening oninbaarheid	Boekwaarde 31 december 2025	Boekwaarde 31 december 2024
Materiële vaste activa	€ -	€ -	€ -	€ -
Immateriële vaste activa	€ -	€ -	€ -	€ -
Financiële vaste activa	€ -	€ -	€ -	€ -
Totaal	**€ -**	**€ -**	**€ -**	**€ -**

Vlottende activa € 2.777.000 bestaande uit:

De post uitzettingen met een rente-typische looptijd korter dan één jaar is te onderscheiden in:

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Nominale waarde 31 december 2025	Voorziening oninbaarheid	Boekwaarde 31 december 2025	Boekwaarde 31 december 2024
Vorderingen op openbare lichamen	€ 758	€ -	€ 758	€ -
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rente-typische looptijd korter dan één jaar	€ 2.019	€ -	€ 2.019	€ 2.453
Totaal	**€ 2.777**	**€ -**	**€ 2.777**	**€ 2.453**

Vorderingen op openbare lichamen € 758.000

De openstaande vorderingen op 31 december 2025 hebben betrekking op debiteuren Roermond en debiteuren partners (deelnemende gemeenten en\of Provincie Limburg).

Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rente-typische looptijd korter dan één jaar van € 2.019.000

Dit betreffen de overtollige middelen die op 31 december 2025 in de vorm van een rekening-courantverhouding bij het Rijk zijn afgestort. In principe dienen alle overtollige middelen in de schatkist te worden aangehouden, waarbij echter een drempelbedrag geldt. Dit is een minimumbedrag dat gemiddeld per kwartaal buiten de schatkist mag worden gehouden. Voor de RUD Limburg Noord is dat € 1 miljoen. In onderstaande tabel is te zien wat de benutting van het drempelbedrag schatkistbankieren gedurende de vier kwartalen 2025 is geweest:

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
		Verslagjaar			
(1)	**Drempelbedrag**	**1000**			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	**Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen**	**115**	**141**	**106**	**143**
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	885	859	894	857
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
		Verslagjaar			
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	2.681			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	2.681			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat				
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln. En als begrotingstotaal groter dan € 500 miljoen is is het drempelbedrag gelijk aan € 10 miljoen, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat.	Drempelbedrag	1000			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	10.317	12.868	9.776	13.137
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	115	141	106	143

Liquide middelen € 136.000

Het banksaldi per 31 december 2025 stemt overeen met het daadwerkelijke banksaldi op het bankafschrift per 31 december 2025.

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Boekwaarde 31 december 2025	Boekwaarde 31 december 2024
Banksaldo BNG	€ 136	€ 4
Totaal	**€ 136**	**€ 4**

Overlopende activa € 228.000

De overlopende activa is te onderscheiden in de volgende posten:

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Boekwaarde 31 december 2025	Boekwaarde 31 december 2024
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	€ -	€ -
Overige Nederlandse overheidslichamen	€ 32	€ 71
Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	€ 196	€ 584
Totaal	**€ 228**	**€ 655**

Overige Nederlandse overheidslichamen € 32.000
De hieronder opgenomen post betreft een nog terug te ontvangen bedrag aan BTW welke is ontstaan na indiening van de reguliere aangifte over het vierde kwartaal 2025.

Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen € 196.000
Onder de nog te ontvangen bedragen zijn diverse posten opgenomen, hoofdzakelijk een aantal nog te factureren bedragen voor de eindafrekening uitwisseling van diensten deelnemers over 2025 van € 184.000. Verder een post nog te ontvangen rente groot € 12.000. In deze post is ook nog sprake van een te ontvangen reguliere teruggave BTW vierde kwartaal 2025 van € 23.000 en een nog in 2026 op Vorderingen openbare lichamen te crediteren bedrag van € 32.000. Daarnaast is er sprake een post vooruitbetaalde kosten van € 9.000 hebben welke betrekking op softwarelicenties en abonnementen.

Passiva

Vaste passiva € 1.344.000

Eigen vermogen € 1.301.000

Het in de balans opgenomen eigen vermogen bestaat uit de volgende posten:

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Boekwaarde 31 december 2025	Boekwaarde 31 december 2024
Algemene reserve	€ 155	€ 155
Bestemmingsreserves	€ 633	€ 561
Gerealiseerde resultaat	€ 513	€ 322
Totaal	**€ 1.301**	**€ 1.038**

Algemene reserve € 155.000
In de algemene reserve hebben in 2025 geen toevoegingen en onttrekkingen plaats gevonden.

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Boekwaarde 31 december 2025	Toevoe-gingen	Onttrek-kingen	Bestemming resultaat vorig boekjaar	Vermindering ter dekking van afschrijving-en	Boekwaarde 31 december 2024
Algemene reserve	€ 155	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 155
Totaal	**€ 155**	**€ -**	**€ -**	**€ -**	**€ -**	**€ 155**

Bestemmingsreserve € 633.000
Het verloop van de bestemmingsreserve in 2025 wordt in het hierna opgenomen overzicht van de reserve weergegeven.

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Boekwaarde 31 december 2025	Toevoe-gingen	Onttrek-kingen	Bestemming resultaat vorig boekjaar	Vermindering ter dekking van afschrijving-en	Boekwaarde 31 december 2024
Bestemmingsreserve Doorontwikkeling robuuste Omgevingsdienst	€ 633	€-	€ 250	€ 322	€ -	€ 561
Totaal	**€ 633**	**€ -**	**€ 250**	**€ 322**	**€ -**	**€ 561**

In de bestemmingsreserve doorontwikkeling robuuste Omgevingsdienst is toegevoegd het rekeningresultaat 2024 conform bestuursbesluit. Conform de gewijzigde begroting 2025 is € 250.000 onttrokken.

Gerealiseerde resultaat € 513.000
In 2025 is het voorlopig resultaat niet verrekend met de bijdragen van de partners. Er wordt een resultaatbestemming voorgesteld aan het AB.

Voorzieningen
Verplichtingen, verliezen en risico's € 43.000
in de CAO van 2021-2022 is vastgesteld dat medewerkers vanaf 1 januari 2022 mogen sparen. Deze uren verjaren niet en de opbouw is onvoorspelbaar. Zodoende, is er voor deze verplichting een voorziening gevormd conform het BBV vanaf 2023. In 2025 heeft een toevoeging van € 12.000 plaatsgevonden ten behoeve van de voorziening verlofsparen.

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Boekwaarde 31 december 2025	Toevoe-gingen	Onttrek-kingen	Boekwaarde 31 december 2024
Voorziening verlofsparen	€ 43	€ 12	€ -	€ 31
Totaal	**€ 43**	**€ 12**	**€ -**	**€ 31**

Vaste schulden met een rente-typische looptijd van één jaar of langer €0
Per 31 december 2025 zijn er geen v*aste schulden met een rente-typische looptijd van één jaar of langer* op de balans van RUD LN.

Vlottende passiva € 1.797.000
Netto-vlottende schulden met een rente-typische looptijd korter dan één jaar € 511.000
Dit betreft de post Crediteuren voor de nog per balansdatum te betalen reeds van deelnemers ontvangen inkoopfacturen in 2025 voor uitwisseling van diensten en overige nog aan leveranciers te betalen inkoopfacturen.

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Boekwaarde 31 december 2025	Boekwaarde 31 december 2024
Overige schulden	€ 511	€ 280
Totaal	**€ 511**	**€ 280**

Overlopende passiva € 1.286.000

Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume € 669.000

De nog te betalen lasten hebben met name betrekking op de kosten van uitwisselingswerkzaamheden tussen deelnemers waarvoor nog facturen onderweg waren en nog te verrekenen piketvergoeding in 2025. Daarnaast is er sprake van een klein nog te betalen bedrag uit hoofde van de 13e salarisrun en enkele pas in 2026 ontvangen nog te betalen facturen van leveranciers.

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Boekwaarde 31 december 2025	Boekwaarde 31 december 2024
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	€ 669	€ 615
Totaal	**€ 669**	**€ 615**

De van de Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren € 669.000

Dit betreft de voorschotbedragen voor specifieke uitkeringen of subsidies die ter dekking dienen van de lasten van volgende begrotingsjaren, ontvangen van Europese overheidslichamen, het Rijk en overige Nederlandse overheidslichamen.

Het verloop in 2025 wordt in het hierna opgenomen overzicht weergegeven:

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Saldo 31 december 2025	Ontvangen bedragen	Bestedingen / vrijgevallen bedragen	Terug-betalingen	Saldo 31 december 2024
Specifieke Uitkering VTH -IBP (einddatum 31-12-2024)	€ 139		-/- € 4		€ 135
Specifieke Uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht (SPUK THE) F21	€ 422	€ 382	€ 973		€ 1.013
Subsidie Robuustheid	€ 56	€ 196	€ 139		€ -
Totaal	**€ 617**	**€ 578**	**€ 1.108**		**€ 1.148**

Gezien de einddatum 31-12-2024 van de Specifieke Uitkering VTH IBP is er alleen sprake van een verantwoording in een SiSa-bijlage voor de Specifieke Uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht. Zie hiervoor bijlage 1

4.2 Overzicht van baten en lasten inclusief toelichting

In het onderstaande overzicht van baten en lasten zijn de lasten en baten 2025 opgenomen. Tevens is aangegeven op welk taakveld de baten en lasten betrekking hebben. Na de tabel volgen de toelichtingen.

Lasten	Programma	Taakveld	Primaire begroting	Bijgestelde begroting 2025	realisatie 2025	Saldo
1	**Programmauitvoering**					
	Basis- en milieutaken RUP	7.4 milieubeheer	€ 302.000	€ 302.000	€ 464.134	€ -162.134
	Basis- en milieutaken overige	7.4 milieubeheer	€ 176.601	€ 176.601	€ 243.382	€ -66.781
	Projecten	7.4 milieubeheer	€ 634.415	€ 634.415	€ 550.296	€ 84.119
	Wabotaken	8.3 wonen en bouwen	€ 111.000	€ 111.000	€ 104.674	€ 6.326
2	**Coordinatiecentrum**	0.1 bestuur	€ 30.600	€ 30.600	€ 22.100	€ 8.500
	Coordinatiecentrum	0.4 overhead	€ 1.375.927	€ 1.426.927	€ 1.421.001	€ 5.926
	Project Robuuste Omgevingsdienst	0.4 overhead		€ 458.000	€ 600.466	€ -142.466
3	**Onvoorzien**	0.8 overige baten en lasten	€ 50.000	€ -		€ -
4	**Vennootschapsbelasting**	0.9 vpb				€ -
5	**Betalingsverkeer**	0.5 Treasury	€ 300	€ 300	€ 91	€ 209
	Totaal lasten		€ 2.680.843	€ 3.139.843	€ 3.406.143	€ -266.300

Baten			Primaire begroting	Bijgestelde begroting 2025	realisatie 2025	Saldo
1	**Programmauitvoering**					
	Basis- en milieutaken RUP	7.4 milieubeheer	€ -302.000	€ -302.000	€ -464.134	€ 162.134
	Basis- en milieutaken overige	7.4 milieubeheer	€ -176.601	€ -176.601	€ -510.709	€ 334.108
	Projecten	7.4 milieubeheer	€ -634.415	€ -634.415	€ -973.289	€ 338.874
	Wabotaken	8.3 wonen en bouwen	€ -111.000	€ -111.000	€ -104.674	€ -6.326
2	**Coordinatiecentrum**	0.1 bestuur	€ -30.600	€ -30.600	€ -30.600	€ -
	Coordinatiecentrum	0.4 overhead	€ -1.346.227	€ -1.346.227	€ -1.339.006	€ -7.221
	Project Robuuste Omgevingsdienst	0.4 overhead		€ -195.000	€ -139.095	€ -55.905
3	**Onvoorzien**	0.8 overige baten en lasten	€ -50.000	€ -50.000	€ -50.000	€ -
4	**Vennootschapsbelasting**	0.9 vpb				
5	**Betalingsverkeer**	0.5 Treasury	€ -30.000	€ -44.000	€ -57.255	€ 13.255
	Totaal baten		€ -2.680.843	€ -2.889.843	€ -3.668.761	€ 778.918

Resultaat			Primaire begroting	Bijgestelde begroting 2025	realisatie 2025	Saldo
	Resultaat voor bestemming		€ -	€ 250.000	€ -262.618	€ 512.618
7	**Onttrekking reserve**	0.10 mutaties reserves	€ -	€ -250.000	€ -250.000	€ -
7	**Toevoeging reserve**	0.10 mutaties reserves				
	Resultaat na bestemming		€ -	€ -	€ -512.618	€ 512.618

Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening

Hieronder de verklaring geven van de verschillen boven € 15.000 tussen begroting en realisatie.

1. Programma uitvoering

Basis- en milieutaken RUP
Lasten +/+ € 162.000
Baten +/+ € 162.000

De uitvoering van de RUP is afgeweken van de begroting. De lasten vanuit de deelnemers zijn hoger, maar de bijhorende doorbelasting richting deelnemers is navenant hoger. Het gaat hier om uitwisseling tussen deelnemers. Per saldo levert dit geen resultaat op voor de RUD.

Basis- en milieutaken Overig
Lasten +/+ € 67.000
Baten +/+ € 334.000
Aan de lastenkant wordt het verschil hoofdzakelijk veroorzaakt door niet begrote inhuurkosten voor de uitvoering van de milieutaken.
Aan de batenkant was er sprake van niet begrote dienstverlening van de RUD aan de partners. Daarnaast hebben we een bijdrage van de provincie ontvangen van € 150.000. Dit het gevolg van de compensatie van provincie Limburg naar de gemeenten vanwege de bevoegdheidsverschuiving van de bodemtaken door de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze was niet begroot.

Projecten
Lasten -/- € 84.000
Baten +/+ € 339.000

Op projecten is er een onderschrijding van 45.000 aan lagere personeelslasten. Daarnaast zijn er minder opleidingen gevolgd á €39.000.
Er heeft daarnaast een hogere urenbesteding aan de SPUK THE plaatsgevonden van € 339.000 op het begrote bedrag van € 634.000 vanwege een inhaalslag op eerdere jaren.

2. Coördinatiecentrum
Coördinatiecentrum Overhead
Lasten -/- € 6.000
Baten -/- € 43.000

Aan de batenkant is er een lagere besteding geweest van de subsidie ODNL voor het deel van het Coördinatiecentrum.

Project Robuuste Omgevingsdienst
Lasten +/+ € 142.000
Baten -/- € 56.000

Voor het Project Robuuste Omgevingsdienst is er meer inhuur nodig geweest (€98.000) om het project een succes te maken. Daarnaast zijn de vergaderarrangementen, representatiekosten en overige kosten hoger dan begroot (€ 44.000).
Op de baten is er een subsidievoorschot van ODNL ontvangen van € 195.000 (opgenomen in de begrotingswijziging). Er heeft in 2025 een besteding plaatsgevonden van €139.000 ten laste van deze subsidie. Het restant staat op de balans als nog te besteden in 2026.

4.3 Overzicht van incidentele baten en lasten inclusief toelichting

In het onderstaande overzicht staan de incidentele baten en lasten.

Incidenteel						
Lasten	Programma	Taakveld	primaire begroting	Bijgestelde begroting 2025	realisatie 2025	Saldo
1	**Programmauitvoering**					
	Basis- en milieutaken RUP					€ -
	Basis- en milieutaken overige	7.4 milieubeheer				€ -
	Projecten	7.4 milieubeheer				€ -
	Wabotaken	8.3 wonen en bouwen				€ -
2	**Coordinatiecentrum**	0.1 bestuur				€ -
	Coordinatiecentrum	0.4 overhead				€ -
	Project Robuuste Omgevingsdienst	0.4 overhead		€ 458.000	€ 600.466	€ -142.466
3	**Onvoorzien**	0.8 overige baten en lasten				€ -
4	**Vennootschapsbelasting**	0.9 vpb				€ -
5	**Betalingsverkeer**	0.5 Treasury				€ -
	Totaal lasten		€ -	€ 458.000	€ 600.466	€ -142.466

Baten			primaire begroting	Bijgestelde begroting 2025	realisatie 2025	Saldo
1	**Programmauitvoering**					
	Basis- en milieutaken RUP					€ -
	Basis- en milieutaken overige	7.4 milieubeheer				€ -
	Projecten	7.4 milieubeheer				€ -
	Wabotaken	8.3 wonen en bouwen				€ -
2	**Coordinatiecentrum**	0.1 bestuur				€ -
	Coordinatiecentrum	0.4 overhead				€ -
	Project Robuuste Omgevingsdienst	0.4 overhead		€ -195.000	€ -139.095	€ -55.905
3	**Onvoorzien**	0.8 overige baten en lasten				€ -
4	**Vennootschapsbelasting**	0.9 vpb				
5	**Betalingsverkeer**	0.5 Treasury				€ -
	Totaal baten		€ -	€ -195.000	€ -139.095	€ -55.905

Resultaat			primaire begroting	Bijgestelde begroting 2025	realisatie 2025	Saldo
	Resultaat voor bestemming		€ -	€ 263.000	€ 461.371	€ -198.371
7	**Onttrekking reserve**	0.10 mutaties reserves		€ -250.000	€ -250.000	
7	**Toevoeging reserve**	0.10 mutaties reserves				
	Resultaat na bestemming		€ -	€ 13.000	€ 211.371	€ -198.371

De primitieve begroting kende geen incidentele baten en lasten. In de gewijzigde begroting is het project Robuuste omgevingsdienst geïnitieerd. Dit is een incidenteel project dat als doel had om de RUD om te vormen naar een Omgevingsdienst per 1 april 2026.

De incidentele baten en lasten 2025 bestonden uit de projectkosten robuuste Omgevingsdienst.

Reserve:
De mutaties reserves (zoals gespecificeerd in paragraaf 3.2) zijn incidenteel van aard.

4.4 Overzicht van reserves en voorzieningen

In de financiële verordening is vastgelegd dat in de begroting en jaarrekening een overzicht wordt opgenomen van reserves en voorzieningen. Het overzicht bevat criteria voor de vorming en besteding ervan.

Reserves
Algemene reserve
Het aanhouden van een algemene reserve heeft als *doel*:

- Te fungeren als weerstandsvermogen om financiële risico's en tegenvallers op te vangen.
- Het voorkomen van administratieve lasten bij het verrekenen van beperkte resultaten.

De *hoogte* van de algemene reserve:
De hoogte van de reserve wordt jaarlijks beoordeeld bij de paragraaf weerstandsvermogen. Uitgangspunt is dat het weerstandsvermogen als ratio *minimaal* "voldoende" is om de mogelijke risico's op te vangen.
Indien de ratio "voldoende" is, wordt als *maximum* gesteld dat de algemene reserve niet meer bedraagt dan 5% van de totale begroting (totale lasten). Wanneer de gekwantificeerde risico's echter hoger zijn, dient de algemene reserve daarop te worden aangepast.

Uitgangspunten:
Indien de algemene reserve lager is dan het minimum kan een aanvullende bijdrage aan de partners worden gevraagd om de algemene reserve op te hogen tot aan het minimum. In eerste instantie wordt de reserve aangevuld door het rekeningresultaat toe te voegen aan de algemene reserve.

Het verloop van de algemene reserve is in onderstaande tabel weergegeven.

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Boekwaarde 31 december 2025	Toevoe-gingen	Onttrek-kingen	Bestemming resultaat vorig boekjaar	Boekwaarde 31 december 2024
Algemene reserve	€ 155	€ 0	€ 0	€ 0	€ 155
Totaal	**€ 155**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 0**	**€ 155**

In 2025 is geen aanwending gedaan van de algemene reserve.

Bestemmingsreserves

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Boekwaarde 31 december 2025	Toevoe-gingen	Onttrek-kingen	Bestemming resultaat vorig boekjaar	Boekwaarde 31 december 2024
Bestemmingsreserve	€ 633	€ 0	€ 250	€ 322	€ 561

Doorontwikkeling robuuste Omgevingsdienst					
Totaal	**€ 633**	**€ 0**	**€ 250**	**€ 322**	**€ 561**

In de bestemmingsreserve doorontwikkeling robuuste Omgevingsdienst is toegevoegd het rekeningresultaat 2024 conform bestuursbesluit. Conform de gewijzigde begroting 2025 is € 250.000 onttrokken.

Voorziening verlofsparen

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Boekwaarde 31 december 2025	Toevoegingen	Onttrekkingen	Boekwaarde 31 december 2024
Voorziening verlofsparen	€ 43	€ 12	€ -	€ 31
Totaal	**€ 43**	**€ 12**	**€ -**	**€ 31**

In 2025 is de stand van de voorziening geactualiseerd aan de hand van de werkelijke saldi (bovenwettelijk) verlofuren en de uren voor spaarverlof. Dat leidt tot een saldo van € 43.000 per 31-12-2025 en dus een mutatie van € 12.000.

Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)

Op 1 januari 2013 is de Wet normering topinkomens (WNT) in werking getreden. De WNT is van toepassing op de RUD LN. Het voor de RUD LN toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000.

De leden van het Dagelijks Bestuur en Algemeen bestuur van de RUD LN vallen onder het begrip topfunctionaris als bedoeld in de WNT, maar ontvangen van de RUD LN geen bezoldiging.

Topfunctionarissen

Functie periode vanaf 1-1-2025	Naam	Partner	Bezoldiging 2025
Voorzitter AB / DB	Dhr. R. Vlecken	Weert	€ 0
AB-lid / DB-lid	Dhr. W. Bollen	Bergen	€ 0
AB-lid	Dhr. R. Martens	Horst aan de Maas	€ 0
AB-lid / DB-lid	Dhr. T. Verhaegh	Venlo	€ 0
AB-lid / DB-lid	Dhr. E. van Daal	Venray	€ 0
AB-lid	Dhr. M. Roelofs	Beesel	€ 0
AB-lid	Dhr. H. Meuwissen	Echt-Susteren	€ 0
AB-lid	Dhr. R. Peperzak	Gennep	€ 0
AB-lid	Dhr. P. Houben	Leudal	€ 0
AB-lid	Dhr. T. Herings	Mook en Middelaar	€ 0
AB-lid	Mevr. B. op de Laak	Nederweert	€ 0
AB-lid	Dhr. R. Wanten Dhr. E. Nijssen - vervanger	Peel en Maas Peel en Maas	€ 0 € 0
AB-lid	Dhr. M. Van Caldenberg	Provincie Limburg	€ 0
AB-lid / DB-lid	Dhr. R. Slangen	Roerdalen	€ 0
AB-lid / DB-lid	Dhr. V. Zwijnenberg	Roermond	€ 0
AB-lid / DB-lid	Dhr. R. Vlecken	Weert	€ 0
Directeur 01-07-2025 t/m 31-12-2025	Dhr. M. Heijnen	ODNML	81.104
Directeur 01-01-2025 t/m 16-06-2025	Dhr. K. Joosten	RUD	84.682

De directeur van de RUD LN moet daarnaast eveneens worden aangemerkt als topfunctionaris volgens de WNT. Vanwege langdurige ziekte van de directeur in de eerste helft van 2025 is gedurende deze periode sprake geweest van een tijdelijke vervanging van de directiefunctie door de LMO leden van de gemeente Venlo en Roermond (via detachering, zonder dienstbetrekking).

Bezoldiging topfunctionarissen, leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking

Gegevens 2025				
bedragen x € 1	**Dhr. K.G.M.C. Joosten**		**Dhr. M.M.L. Heijnen**	
Functiegegevens[5]	Directeur		(beoogd)Directeur	
Aanvang[6] en einde functievervulling in 2025	01-01-2025 t/m 16-06-2025		01-07-2025 t/m 31-12-2025	
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)[7]	1		1,11	
Dienstbetrekking?[8]	Ja		Ja	
Bezoldiging[9]				
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	75.164		69.725	
Beloningen betaalbaar op termijn	9.518		11.378	
Subtotaal	*84.682*		*81.104*	
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum[10]	112.553		137.652	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag[11]	N.v.t.		N.v.t.	
Bezoldiging	84.682		81.104	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan[12]	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling[13]	N.v.t.		N.v.t.	

Gegevens 2024[14]	
bedragen x € 1	**Dhr. K.G.M.C. Joosten**
Functiegegevens[5]	Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01-01-2024 t/m 31-12-2024
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)[7]	1
Dienstbetrekking?[8]	ja
Bezoldiging[9]	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	124.247
Beloningen betaalbaar op termijn	20.461
Subtotaal	*144.708*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum[10]	233.000
Bezoldiging	144.708

Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12 2025

Bedragen x € 1	**Nini Bos**		
Functiegegevens	**Directie (waarneming)**		
Kalenderjaar	**2025**	**2024**	**2023**
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang - einde)	1-1 t/m 30-6		
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	6		
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	560	0	0
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum			
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	€ 235	€ 221	€ 212
Maxima op basis van de normbedragen per maand	€ 196.200		
Individueel toepasselijk maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	€ 131.600		
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)			
Bezoldiging in de betreffende periode	€ 58.800		
Totale bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	€ 58.800		
(-/-) Onverschuldigd betaald bedrag en nog niet terugontvangen bedrag	€ 0		
Totale bezoldiging, exclusief BTW	**€ 58.800**		
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.		
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.		

Bedragen x € 1	**Anne Fleerakkers**		
Functiegegevens	**Directie (waarneming)**		
Kalenderjaar	**2025**	**2024**	**2023**
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang - einde)	1-1 t/m 30-6		
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	6		
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	402	0	0
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum			
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	€ 235	€ 221	€ 212
Maxima op basis van de normbedragen per maand	€ 196.200		
Individueel toepasselijk maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	€ 94.470		
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)			
Bezoldiging in de betreffende periode	€ 42.262		
Totale bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	€ 42.262		
(-/-) Onverschuldigd betaald bedrag en nog niet terugontvangen bedrag	€ 0		
Totale bezoldiging, exclusief BTW	**€ 42.262**		
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.		
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.		

Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid Dagelijks Bestuur RUD Limburg Noord

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur toe in hoeverre bij de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het Algemeen Bestuur op 4 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op (afgerond) € 68.000. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevindingen
Het Dagelijks Bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag € 266.000 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 68.000. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde lasten is volgens het Dagelijks een bedrag van € 266.000 acceptabel op basis van door het Algemeen Bestuur vastgestelde afspraken.

Niet uit de balans blijkende verplichtingen en rechten

Het betreft de financiële verplichtingen waarvan de contractduur het boekjaar 2025 overschrijdt. Overeenkomsten waarbij de jaarlijkse totale lasten lager zijn dan € 2.500 zijn niet meegenomen.

Naam opdracht	Leverancier	Einddatum contract
Gastheerschap, onderdeel huurovereenkomst	Gemeente Roermond	31-12-2020 telkens met twee jaar stilzwijgende verlenging.
Gastheerschap, onderdeel dienstverleningsovereenkomst	Gemeente Roermond	31-12-2020 telkens met twee jaar stilzwijgende verlenging.
Hosting website RUD LN	METT	Onbepaalde tijd
Accountant	WHS Registeraccountants	31-08-2026
Kallibratie geluidsmeters	Bureau Geluid	31-03-2026
Callcenter piketdienst	PRICON	31-12-2026
Implementatie dashboards en rapportages VTH	Synaxion	30-06-2028
Propositie SGIV RUD Noord-Limburg	SGIV	31-12-2028
Inhuur Bestuursecretaris	Maandag	31-03-2026
Juridisch	Boels Zanders	31-12-2026
ICT Omgeving ODNML	Insign.it	31-12-2028
BMC Financien	BMC	31-12-2026
Inhuur Adm Medewerker	Maandag	31-03-2026
Inkoop en aanbestedingsadvies	Inkooplogic	31-12-2026
Inhuur Adm medewerker	Maandag	30-04-2026
Inhuur Bodem medewerker	Maandag	30-04-2026
Inhuur communicatie	Maandag	30-04-2026
Arena Consultancy	Arena Consultancy	31-12-2026
Intranet	Embrace	31-12-2026
IT hardware	Het IT	31-12-2028
Consultancy Inzet Rx Mission	MainFIelds	31-12-2026
Afas	Met souplesse	30-06-2026
Afas	Afas	31-12-2028
Afas	Delta	30-04-2026

Besluit tot vaststelling

Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling RUD Limburg Noord, bijeen in haar vergadering van 25 juni 2026.

Gezien het voorstel van het Dagelijks Bestuur van 04 juni 2026 aan het Algemeen Bestuur tot vaststelling van het jaarverslag en de jaarrekening 2025.

Besluit:

Het jaarverslag en de jaarrekening 2025 RUD Limburg Noord vast te stellen conform voorliggend ontwerp;

Aldus besloten in de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur van de RUD Limburg Noord op 25 juni 2026.

mr. R.J.H. Vlecken CBM
Voorzitter

mr. G.C.Th.M. Sluijter
Secretaris

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Bijlage 1 SISA-Verantwoording

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
Verstrekker	**Uitkeringscode**	**Specifieke uitkering / Juridische grondslag / Ontvanger**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**	**Indicator**
KGG	**K21**	**Eenmalige specifieke uitkeringen ten behoeve van extra ondersteuning voor toezicht op en handhaving van de energiebesparingsplicht**	Besteding (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: K21/01*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: K21/02*	Wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 6, tweede lid van de Regeling (ja/nee) *Aard controle R* *Indicator: K21/03*	Wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 6, zesde lid, van de Regeling (ja/nee) *Aard controle D2* *Indicator: K21/04*	Eindverantwoording (ja/nee) *Aard controle R* *Indicator: K21/05*	
			€ 973.289	€ 1.286.152	Ja	Ja	Nee	

Bijlage 2 Risico-inventarisatie

nr	Benaming risico	inhoud risico	Gevolg	Beheersmaatregel	kans	impact	risico
1	Bezuinigingen gemeentes	Het risico dat gemeentelijke bezuinigingen (taakstellend) worden door vertaald naar de exploitatie van de RUD. Dit heeft directe gevolgen voor de exploitatie van de RUD.	De exploitatie van RUD is niet kostendekkend. De werkorganisatie van RUD zal hierop moeten worden aangepast.	Het AB stelt jaarlijks de begroting vast en zal bij (taakstellende) lagere bijdragen van deelnemers moeten zorgen een sluitende begroting.	20%	75.000,00	15.000,00
2	Niet naleven van de DVO afspraken door deelnemers	Het risico bestaat dat de gezamenlijke afspraken en procedures onvoldoende worden nageleefd, waardoor de RUD onvoldoende de uitvoeringskwaliteit kan garanderen.	Er ontstaat geen level playing field en doelstellingen worden niet gehaald.	Helder communiceren over de afspraken. Vervolgens eventuele afwijkingen constateren, waarna gedrag wordt verzocht aan te passen en waarbij eventueel bestuurlijk geescaleerd kan worden bij geen opvolging	5%	75.000,00	3.750,00
3	Kosten ontwikkeling ICT voorzieningen	Het risico dat de kosten van de ontwikkeling van noodzakelijke ICT-voorzieningen (voornamelijk software) groter zijn dan thans begroot.	De exploitatie van RUD is niet kostendekkend. De organisatie van RUD zal hierop moeten worden aangepast.	Bij het opstellen van de begroting zo adequaat mogelijk inspelen op actuele ontwikkelingen. En het hanteren van een algemene reserve.	20%	75.000,00	15.000,00
4	Gegevensbescherming	De RUD LN en haar partners zijn dragers van gegevens. Het risico bestaat dat bij het beheer van deze gegevens niet wordt voldaan aan de wet AVG. Ook bestaat het risico op een data lek of een aanval door ransomware.	Indien niet voldaan wordt aan wet AVG kan de Autoriteit Persoonsgegevens forse boetes opleggen. Tevens kan door een datalek vertrouwelijk informatie publiek worden gemaakt wat tot schadeclaims van betrokkenen kan leiden.	De RUD dient zorgvuldig te zijn in de informatie die zij verstrekt. De RUD heeft een functionaris gegevensbescherming aangesteld. Hij houdt toezicht op het naleven van de AVG binnen de RUD LN. Daarnaast worden medewerkers bewust geattendeerd op gevaren van ransomware en data lekken	10%	200.000,00	20.000,00
5	Fouten in aanbestedingsprocedure	Het risico dat de RUD fouten maakt in een aanbestedingsprocedure	Juridische procedure wordt opgestart door een partij die de opdracht niet gegund heeft gekregen.	Werken volgens het inkoop- en aanbestedingsbeleid, waarbij bij grote aanbestedingen gebruik wordt gemaakt van de expertise van de gastheer.	10%	75.000,00	7.500,00
6	Kennisverlies als gevolg van uitstroom van medewerkers	Het risico dat RUD essentiële en waardevolle kennis verliest als gevolg van uitstroom van medewerkers.	Het gevolg kan zijn dat de taken en productie niet gerealiseerd kan worden en/of er niet voldaan kan worden aan kwaliteitscriteria en/of er niet voldoende ingezet kan worden aan de juiste doorontwikkeling.	Wensen en behoeften regelmatig bespreken met de medewerkers.Korte lijnen met mogelijke inhuur opzetten. Eens in de 5 jaar worden de EVP's geactualiseerd. Er is een opleidingsplan waarbij bekeken worden welke medewerkers voor welke specialismen opgeleid kunnen worden.Verder wordne er contacten onderhouden met scholen en er wordt deelgenomen in de landelijke opleidingsacademie.	50%	75.000,00	37.500,00

7	Risico langdurig ziekteverzuim of arbeidsongeschiktheid	Het risico dat werknemers in dienst bij de RUD langdurig ziek of arbeidsongeschikt raken met financiële gevolgen voor RUD inzake het eigen risico.	De exploitatie van RUD is niet kostendekkend. De werkorganisatie van RUD zal hierop moeten worden aangepast.	Goede ziekteverzuimbegeleiding. Als ook bepalen hoe de werknemers kan blijven functioneren binnen de organisatie en eventueel apart bijverzekeren.	20%	75.000,00	15.000,00
8	Afwijking IBP tov eigen genomen maatregelen.	uitkomsten IBP wijken significant af van onze eigen genomen organisatorische maatregelen.	Er zullen aanvullende maatregelen ontwikkeld moeten worden om te voldoen aan de landelijke criteria.	Volgen van het IBP en deelnemen in de landelijke opzet. Daarbij zoveel mogelijk anticiperen in ons eigen plan van aanpak.	20%	200.000,00	40.000,00
9	Niet voldoen aan voorwaarden van SPUK regelingen	Indien niet aan alle voorwaarden van de SPUK regelingen wordt voldaan, bestaat het risico dat er een (gedeeltelijke) terugbetalingsverplichting ontstaat.	De expolitatie van de RUD is niet kostendekkend. De deelnemers zullen de kosten moeten bijdragen.	Proces aan de voorkant goed coördineren en begeleiden.	10%	35.000,00	3.500,00
10	Lage werkinbreng energie	Na de subsidieperiode energie is het de vraag of de deelnemende partners dezelfde werkzaamheden van de RUD blijven afnemen. Indien dit niet het geval is kan niet alle formatie in dienst gedekt worden.	De exploitatie van RUD is niet kostendekkend. De werkorganisatie van RUD zal hierop moeten worden aangepast.	Meerjarige werkafspraken maken met de deelnemende gemeenten over afname van energietaken. Goede uitvoering van personeelsbeleid door tussentijdse gesprekken met medewerkers te voeren over ontwikkelingsmogelijkheden.	20%	75.000,00	15.000,00
	Totaal					960.000,00	172.250,00

Toelichting bij de kolommen

1. Voor elk van de risico's is een kans bepaald. Hiervoor zijn een vijf-tal klasses vastgesteld. De klassen bestaan uit de verwachte frequentie en daarmee een kanspercentage.

kans	*frequentie*	*%*
zeer klein	1x per 20 jaar	5%
klein	1x per 10 jaar	10%
gemiddeld	1x per 5 jaar	20%
groot	1x per 2 jaar	50%
zeer groot	1x per jaar	100%

2. Voor elk van de risico's is ingeschat wat het effect in euro's is wanneer het fenomeen zich daadwerkelijk voordoet. Aan de hand van de omvang van het effect is er een gemiddelde impact bepaald.

Min. ingesch. fin. impact	maximaal ingeschatte financiele impact	gem. ingeschatte financiele impact
0	20.000	10.000
20.000	50.000	35.000
50.000	100.000	75.000
100.000	maximaal	200.000

3. Voor elk van de risico's is door vermenigvuldiging van de kans maal financiele impact het financiele risico bepaald.

Bijlage 3 Bijdrage per deelnemer

Totaal vaste bijdrage per partner

Deelnemers	Begroting 2025	Realisatie 2025
Beesel	€ 39.588	€ 39.587
Bergen	€ 38.695	€ 38.695
Echt-Susteren	€ 89.709	€ 89.707
Gennep	€ 51.267	€ 51.267
Horst aan de Maas	€ 121.305	€ 121.306
Leudal	€ 101.006	€ 101.006
Maasgouw	€ 68.971	€ 68.971
Mook en Middelaar	€ 24.957	€ 24.957
Nederweert	€ 50.550	€ 50.551
Peel en Maas	€ 125.730	€ 125.730
Roerdalen	€ 59.219	€ 59.219
Roermond	€ 165.530	€ 165.529
Venlo	€ 282.852	€ 282.853
Venray	€ 123.976	€ 123.976
Weert	€ 140.876	€ 140.877
Provincie	€ 97.937	€ 97.937
Totaal	€ 1.582.168	€ 1.582.168

Doordat er dit jaar geen teruggave aan de deelnemers heeft plaatsgevonden is de gerealiseerde bijdrage gelijk aan de begroting.
Hieronder is de opbouw van de totale vaste bijdrage weergegeven:

Overhead: bijdrage coördinatiecentrum

Deelnemers	inwoners 1-1-2023	Verhouding	Begroting 2025	Realisatie 2025
Beesel	13.449	2,53%	€ 31.246	€ 31.245
Bergen	13.119	2,47%	€ 30.479	€ 30.479
Echt-Susteren	31.967	6,02%	€ 74.268	€ 74.268
Gennep	17.764	3,35%	€ 41.270	€ 41.270
Horst aan de Maas	43.641	8,22%	€ 101.390	€ 101.390
Leudal	36.141	6,81%	€ 83.965	€ 83.965
Maasgouw	24.305	4,58%	€ 56.467	€ 56.467
Mook en Middelaar	8.043	1,52%	€ 18.686	€ 18.686
Nederweert	17.499	3,30%	€ 40.655	€ 40.655
Peel en Maas	45.276	8,53%	€ 105.188	€ 105.188
Roerdalen	20.702	3,90%	€ 48.096	€ 48.096
Roermond	59.981	11,30%	€ 139.352	€ 139.352
Venlo	103.328	19,47%	€ 240.058	€ 240.058
Venray	44.628	8,41%	€ 103.683	€ 103.682
Weert	50.872	9,59%	€ 118.189	€ 118.189
Provincie			€ 97.937	€ 97.937
Totaal	530.715	100%	€ 1.330.927	€ 1.330.927

Bestuur: bijdrage coördinatiecentrum

Deelnemers	inwoners 1-1-2023	Verhouding	Begroting 2025	Realisatie 2025
Beesel	13.449	2,53%	€ 775	€ 776
Bergen	13.119	2,47%	€ 756	€ 756
Echt-Susteren	31.967	6,02%	€ 1.843	€ 1.843
Gennep	17.764	3,35%	€ 1.024	€ 1.024
Horst aan de Maas	43.641	8,22%	€ 2.516	€ 2.516
Leudal	36.141	6,81%	€ 2.084	€ 2.084
Maasgouw	24.305	4,58%	€ 1.401	€ 1.401
Mook en Middelaar	8.043	1,52%	€ 464	€ 464
Nederweert	17.499	3,30%	€ 1.009	€ 1.009
Peel en Maas	45.276	8,53%	€ 2.611	€ 2.611
Roerdalen	20.702	3,90%	€ 1.194	€ 1.194
Roermond	59.981	11,30%	€ 3.458	€ 3.458
Venlo	103.328	19,47%	€ 5.958	€ 5.958
Venray	44.628	8,41%	€ 2.573	€ 2.573
Weert	50.872	9,59%	€ 2.933	€ 2.933
Provincie			€ -	€ -
Totaal	530.715	100%	€ 30.600	€ 30.600

Milieubeheer: apparatuur

Deelnemers	inwoners 1-1-2023	Verhouding	Begroting 2025	Realisatie 2025
Beesel	13.449	2,53%	€ 3.113	€ 3.113
Bergen	13.119	2,47%	€ 3.036	€ 3.036
Echt-Susteren	31.967	6,02%	€ 7.398	€ 7.398
Gennep	17.764	3,35%	€ 4.111	€ 4.112
Horst aan de Maas	43.641	8,22%	€ 10.100	€ 10.100
Leudal	36.141	6,81%	€ 8.364	€ 8.364
Maasgouw	24.305	4,58%	€ 5.625	€ 5.626
Mook en Middelaar	8.043	1,52%	€ 1.861	€ 1.861
Nederweert	17.499	3,30%	€ 4.050	€ 4.050
Peel en Maas	45.276	8,53%	€ 10.478	€ 10.478
Roerdalen	20.702	3,90%	€ 4.791	€ 4.791
Roermond	59.981	11,30%	€ 13.882	€ 13.881
Venlo	103.328	19,47%	€ 23.914	€ 23.914
Venray	44.628	8,41%	€ 10.328	€ 10.328
Weert	50.872	9,59%	€ 11.774	€ 11.774
Provincie			€ -	€ -
Totaal	530.715	100%	€ 122.826	€ 122.826

Overige baten en lasten: onvoorzien

Deelnemers	inwoners 1-1-2023	Verhouding	Begroting 2025	Realisatie 2025
Beesel	13.449	2,53%	€ 1.267	€ 1.267
Bergen	13.119	2,47%	€ 1.236	€ 1.236
Echt-Susteren	31.967	6,02%	€ 3.012	€ 3.012
Gennep	17.764	3,35%	€ 1.674	€ 1.674
Horst aan de Maas	43.641	8,22%	€ 4.112	€ 4.112
Leudal	36.141	6,81%	€ 3.405	€ 3.405
Maasgouw	24.305	4,58%	€ 2.290	€ 2.290
Mook en Middelaar	8.043	1,52%	€ 758	€ 758
Nederweert	17.499	3,30%	€ 1.649	€ 1.649
Peel en Maas	45.276	8,53%	€ 4.266	€ 4.266
Roerdalen	20.702	3,90%	€ 1.950	€ 1.950
Roermond	59.981	11,30%	€ 5.651	€ 5.651
Venlo	103.328	19,47%	€ 9.735	€ 9.735
Venray	44.628	8,41%	€ 4.205	€ 4.205
Weert	50.872	9,59%	€ 4.793	€ 4.793
Provincie			€ -	€ -
Totaal	530.715	100%	€ 50.000	€ 50.000

Milieubeheer: beschikbaarheidsdienst

Deelnemers		Verhouding	Begroting 2025	Realisatie 2025
Beesel		6,67%	€ 3.188	€ 3.187
Bergen		6,67%	€ 3.188	€ 3.188
Echt-Susteren		6,67%	€ 3.188	€ 3.187
Gennep		6,67%	€ 3.188	€ 3.187
Horst aan de Maas		6,67%	€ 3.188	€ 3.188
Leudal		6,67%	€ 3.188	€ 3.188
Maasgouw		6,67%	€ 3.188	€ 3.187
Mook en Middelaar		6,67%	€ 3.188	€ 3.188
Nederweert		6,67%	€ 3.188	€ 3.188
Peel en Maas		6,67%	€ 3.188	€ 3.188
Roerdalen		6,67%	€ 3.188	€ 3.188
Roermond		6,67%	€ 3.188	€ 3.187
Venlo		6,67%	€ 3.188	€ 3.188
Venray		6,67%	€ 3.188	€ 3.188
Weert		6,67%	€ 3.188	€ 3.188
Provincie		0%	€ -	€ -
Totaal		100%	€ 47.815	€ 47.815

Bijlage 4 Berekening kengetallen

De wijze waarop de kengetallen worden berekend is in de ministeriele regeling vastgelegd.

Netto schuldquote:

De netto schuldquote geeft de verhouding van de schuldenlast van de RUD LN ten opzichte van de eigen middelen weer.

(Netto) Schuldquote	2024	2025	
(bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Jaarrekening 2025
Vaste schulden	0	0	0
Netto vlottende schulden	280	150	511
Overlopende passiva	1.763	1.000	1.286
Financiële activa exclusief verstrekte leningen	0	0	0
Uitzettingen < 1 jaar	2.453	946	2.777
Liquide middelen	4	100	136
Overlopende activa	655	275	228
Saldo	-1.069	-171	-1.344
Totale baten (excl. Mutatie reserve)	2.728	2.726	3.669
(Netto) schuldquote	**-39,19%**	**-6,27%**	**-36,63%**

De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. De RUD LN heeft geen opgenomen leningen en een positief eigen vermogen. De netto schuldquote is dan ook negatief.

Solvabiliteitsratio:

Het solvabiliteitsratio betreft het eigen vermogen als percentage van het balanstotaal.

Solvabiliteitsratio	2024	2025	
(bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Jaarrekening 2025
Eigen vermogen	1.038	135	1.301
Balanstotaal	3.112	1.321	3.141
Totaal	**33,35%**	**10,22%**	**41,42%**

Structurele exploitatieruimte:

Voor de structurele exploitatieruimte geldt dat structureel evenwicht een voorwaarde is voor het toepassen van repressief toezicht. Dit betekent dat structurele lasten inclusief structurele toevoegingen aan bestemmingsreserves maximaal gelijk zijn aan de structurele baten inclusief onttrekkingen aan bestemmingsreserves. De begroting en de rekening kennen een positief percentage, waaruit men kan opmaken dat er structureel evenwicht is.

Structurele exploitatieruimte	2024	2025	
(bedragen x € 1.000)	Jaarrekening 2024	Gewijzigde Begroting 2025	Jaarrekening 2025
Totale structurele lasten	1.817	2.682	2.806
Totale structurele baten	2.273	2.695	3.530
Totale structurele toevoegingen reserves	0	0	0
Totale structurele onttrekkingen reserves	0	0	0
Gerealiseerde totaal saldo baten	2.728	2.890	3.669
Totaal:	**16,72%**	**0,45%**	**19,73%**

Bijlage 5 Gerealiseerde baten en lasten per taakveld

In het onderstaande overzicht van baten en lasten zijn de lasten en baten 2025 opgenomen. Tevens is aangegeven op welk taakveld de baten en lasten betrekking hebben.

Lasten	Programma	Taakveld	Primaire begroting	Bijgestelde begroting 2025	realisatie 2025	Saldo
1	**Programmauitvoering**					
	Basis- en milieutaken RUP	7.4 milieubeheer	€ 302.000	€ 302.000	€ 464.134	€ -162.134
	Basis- en milieutaken overige	7.4 milieubeheer	€ 176.601	€ 176.601	€ 243.382	€ -66.781
	Projecten	7.4 milieubeheer	€ 634.415	€ 634.415	€ 550.296	€ 84.119
	Wabotaken	8.3 wonen en bouwen	€ 111.000	€ 111.000	€ 104.674	€ 6.326
2	**Coordinatiecentrum**	0.1 bestuur	€ 30.600	€ 30.600	€ 22.100	€ 8.500
	Coordinatiecentrum	0.4 overhead	€ 1.375.927	€ 1.426.927	€ 1.421.001	€ 5.926
	Project Robuuste Omgevingsdienst	0.4 overhead		€ 458.000	€ 600.466	€ -142.466
3	**Onvoorzien**	0.8 overige baten en lasten	€ 50.000	€ -		€ -
4	**Vennootschapsbelasting**	0.9 vpb				€ -
5	**Betalingsverkeer**	0.5 Treasury	€ 300	€ 300	€ 91	€ 209
	Totaal lasten		€ 2.680.843	€ 3.139.843	€ 3.406.143	€ -266.300

Baten			Primaire begroting	Bijgestelde begroting 2025	realisatie 2025	Saldo
1	**Programmauitvoering**					
	Basis- en milieutaken RUP	7.4 milieubeheer	€ -302.000	€ -302.000	€ -464.134	€ 162.134
	Basis- en milieutaken overige	7.4 milieubeheer	€ -176.601	€ -176.601	€ -510.709	€ 334.108
	Projecten	7.4 milieubeheer	€ -634.415	€ -634.415	€ -973.289	€ 338.874
	Wabotaken	8.3 wonen en bouwen	€ -111.000	€ -111.000	€ -104.674	€ -6.326
2	**Coordinatiecentrum**	0.1 bestuur	€ -30.600	€ -30.600	€ -30.600	€ -
	Coordinatiecentrum	0.4 overhead	€ -1.346.227	€ -1.346.227	€ -1.339.006	€ -7.221
	Project Robuuste Omgevingsdienst	0.4 overhead		€ -195.000	€ -139.095	€ -55.905
3	**Onvoorzien**	0.8 overige baten en lasten	€ -50.000	€ -50.000	€ -50.000	€ -
4	**Vennootschapsbelasting**	0.9 vpb				
5	**Betalingsverkeer**	0.5 Treasury	€ -30.000	€ -44.000	€ -57.255	€ 13.255
	Totaal baten		€ -2.680.843	€ -2.889.843	€ -3.668.761	€ 778.918

Resultaat			Primaire begroting	Bijgestelde begroting 2025	realisatie 2025	Saldo
	Resultaat voor bestemming		€ -	€ 250.000	€ -262.618	€ 512.618
7	**Onttrekking reserve**	0.10 mutaties reserves	€ -	€ -250.000	€ -250.000	€ -
7	**Toevoeging reserve**	0.10 mutaties reserves				
	Resultaat na bestemming		€ -	€ -	€ -512.618	€ 512.618