VOORSTEL AAN B&W: Collegevergadering B&W d.d. 7 oktober 2025

NR.: BW-25-05757

Onderwerp:	Openbaar volgens WOO
Wijziging gemeenschappelijke regeling MGR Sociaal Domein Limburg-Noord.	**Ja**

Voorstel:

1. Het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toe te zenden aan de gemeenteraad;
2. De gemeenteraad overeenkomstig artikel 1, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor te stellen om toestemming te verlenen voor:
a. het besluit tot wijziging overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit;
b. het deelnemen aan samenwerkingsmodule 1 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord.
3. Kennis te nemen van het voorstel “Veranderopgave bedrijfsvoering Sociaal Domein Noord- en Midden-Limburg”;
4. De gemeenteraad te informeren over de vorderingen van de opdracht van de kwartiermaker.

Portefeuillehouder(s)	: Burgemeester Op de laak niet van toepassing	Datum Kopie aan	: 1 oktober 2025 :
Team	: Samenleving Sociaal	Overlegd met	: SAM
Auteur	: M. Croonen		

Vervolgbehandeling:

☐ Raadsvergadering	: ja	d.d.	: 18 november

Externe boodschap:

Op 5 september 2024 hebben de Midden-Limburgse gemeenten (Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Roerdalen, Roermond en Weert) uitgesproken te willen toetreden tot module 1 van de MGR voor de uitvoering van de Jeugdwet en Wmo. Dit volgt uit een gezamenlijk onderzoek naar samenwerking in het sociaal domein.
Het doel is om toestemming van de gemeenteraad te verkrijgen voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling, zodat toetreding van de Midden-Limburgse gemeenten en inhoudelijke actualisatie van de regeling mogelijk wordt.

Rapportage bij B&W-voorstel BW-25-05757 Collegevergadering B&W d.d. 7 oktober 2025

Voorstel
1. Het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toe te zenden aan de gemeenteraad;
2. De gemeenteraad overeenkomstig artikel 1, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor te stellen om toestemming te verlenen voor:
a. het besluit tot wijziging overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit;
b. het deelnemen aan samenwerkingsmodule 1 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord.
3. Kennis te nemen van het voorstel “Veranderopgave bedrijfsvoering Sociaal Domein Noord- en Midden-Limburg”;
4. De gemeenteraad te informeren over de vorderingen van de opdracht van de kwartiermaker via bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Inleiding
Op 5 september 2024 heeft het Algemeen bestuur van de MGR uitgesproken dat de Midden-Limburgse gemeenten (Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Nederweert, Roerdalen, Roermond en Weert) willen toetreden tot module 1 van de MGR voor de uitvoering van de Jeugdwet en Wmo. Deze wens komt voort uit een gezamenlijk onderzoek naar verdere samenwerking binnen het sociaal domein, specifiek gericht op bedrijfsvoering en ondersteunende functies. De toetreding sluit aan bij de bestaande praktijk van regionale samenwerking en vraagt nu om formele vastlegging.
De conceptversie van de gewijzigde regeling is in het tweede kwartaal van 2025 ter zienswijze voorgelegd aan alle deelnemende gemeenten. De zienswijzen van andere gemeenten hebben niet geleid tot aanpassingen. De volgende stap is het vragen van toestemming aan de gemeenteraad om het college te laten instemmen met de gewijzigde regeling.

Beoogd effect
Het voorstel beoogt een juridisch actuele en inhoudelijk passende gemeenschappelijke regeling voor de MGR Sociaal Domein Limburg-Noord, waarin de toetreding van de Midden-Limburgse gemeenten tot module 1 formeel is vastgelegd.

Concreet doel:
Per 1 januari 2026 zijn alle 14 gemeenten in Noord- en Midden-Limburg formeel en juridisch geborgd deelnemer aan module 1 van de MGR, met een uniforme regeling die aansluit bij de uitvoeringspraktijk van de Jeugdwet en Wmo.

Argumenten

1. *Volgens de wet moet de gemeenteraad toestemming verlenen.*
Bij wet is geregeld dat voor het college een besluit mag nemen over aanpassingen in een gemeenschappelijke regeling (in dit geval de MGR) de gemeenteraad hiervoor toestemming moet verlenen. De toestemming van de raad kan enkel worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Dat is een zware maatstaf. Ten aanzien van deze weigeringsgronden merken wij op dat de wijzigingsvoorstellen zijn opgesteld in samenwerking met de regionale juristen, waardoor strijd met het recht niet aan de orde zal zijn. De weigeringsgrond "strijd met het algemeen belang" kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als de regeling onvoldoende rechtszeker is of als de mogelijke financiële gevolgen van het voorstel voor de gemeente onvoldoende ondervangen zijn. Ook het, in het geheel, niet en niet gemotiveerd opvolgen van de zienswijzen kan een reden zijn om de gevraagde toestemming te onthouden.

2.1 *De voorgestelde wijziging sluit aan bij het ingezette beleid van regionale samenwerking in het sociaal domein.*
De toetreding van de Midden-Limburgse gemeenten tot module 1 van de MGR is een logische vervolgstap in de reeds bestaande samenwerking tussen Noord- en Midden-Limburg. Door deze wijziging wordt de uitvoering van de Jeugdwet en Wmo op een grotere
schaal georganiseerd, wat past bij de beleidsdoelstelling om taken efficiënt en gezamenlijk uit te voeren.

2.2 De voorgestelde wijzigingen zijn inhoudelijk goed onderbouwd en juridisch akkoord.

Het is noodzakelijk de regeling aan te passen om de toetreding van de Midden-Limburgse gemeenten tot module 1 mogelijk te maken. Dat is een ontwikkeling die past bij de samenwerking die in de regio in de praktijk al bestaat en daarom is het van belang die ook formeel vast te leggen en te bekrachtigen. Het overgrote deel van de voorgestelde wijzigingen hangt samen met de uitbreiding met Midden-Limburg. De overige aanpassingen hebben in de praktijk nauwelijks gevolgen maar zijn nodig om de regeling weer actueel te maken en houden.

3. De kwartiermaker heeft een plan van aanpak gemaakt om te komen tot een duurzame opschaling van de gewenste samenwerking voor de bedrijfsvoering ten behoeve van de Wmo en de Jeugdwet voor Noord- en Midden-Limburg binnen de MGR.
Het betreft hier een analyse van de medewerkers en functies die, binnen de geldende afwegingskaders, vallen onder de overgaande taken. Dat houdt in dat aan het eind van 2026 zo'n 16 medewerkers vanuit de gemeenten Leudal, Roermond en Weert over zullen gaan naar de MGR. De formatie binnen de MGR zal met ongeveer 15,5 fte groeien.

4. Met bijgevoegde raadsinformatiebrief worden de gemeenteraden in Noord- en Midden-Limburg geïnformeerd over de vorderingen van de kwartiermaker.
De kwartiermaker heeft de opdracht om een gedragen en onderbouwd plan van aanpak te maken. In dit plan van aanpak moet oog zijn voor de effecten en risico's en de daarop uit te zetten beheersmaatregelen. Ten aanzien van de personele consequenties moeten ook de wettelijke en/of gemeentelijke procedures in acht worden genomen. Met bijgevoegde brief worden de raden geïnformeerd over de stand van zaken tot nu toe.

Kanttekeningen
De overgang van bedrijfsvoeringstaken van de gemeenten in Midden-Limburg naar de MGR heeft grote impact op personeel.
Tijdens de implementatie zal dit van de betreffende medewerkers vanuit Midden-Limburg en de MGR de nodige inzet vragen. Dit kan blijvende gevolgen hebben voor de faciliterende functies en taken binnen de MGR. De extra belasting van medewerkers tijdens de gehele transitie, komt bovenop reeds volle agenda's en valt samen met onder andere de implementatiefase van reeds lopende inkooptraject(en). In het plan van aanpak, dat op 27 november aan het AB van de MGR wordt voorgelegd, worden deze elementen zorgvuldig in kaart gebracht. Daarbij wordt ook aandacht besteed aan de gevolgen, strategieën en beheersmaatregelen die hieruit voortvloeien.

Uitvoering
Wanneer (planning):
- **September – november/december 2025:** Gemeenteraden besluiten over toestemming voor wijziging van de regeling
- **November/december 2025:** Colleges van B&W nemen formeel besluit tot instemming
- **1 januari 2026:** Gewijzigde regeling treedt in werking

Vervolgstappen:
- Indien de gemeenteraad instemt, stelt het college vóór 1 januari 2026 de gewijzigde regeling vast
- De MGR zorgt voor centrale communicatie en publicatie van de definitieve regeling
- Er zijn geen aanvullende besluiten nodig, mits alle colleges tijdig instemmen

Communicatie en participatie
De communicatie over het wijzigingsproces van de gemeenschappelijke regeling MGR Sociaal Domein Limburg-Noord verloopt centraal via de MGR. Gedurende het traject zijn diverse informatiebijeenkomsten georganiseerd voor bestuurders en ambtelijke vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten. Daarnaast is over de actuele stand van zaken een raadsinformatiebrief opgesteld.
Voor dit voorstel is gekozen voor **participatievorm, informeren**. De wijziging betreft een juridische en bestuurlijke actualisatie van een bestaande regeling, waarbij de uitvoeringspraktijk grotendeels gelijk blijft. Er is geen sprake van directe impact op inwoners of maatschappelijke organisaties, en er is beperkte ruimte voor inhoudelijke inbreng. Daarom volstaat het om betrokkenen te informeren via de gebruikelijke communicatiekanalen van de gemeente en via de centrale communicatie van de MGR.

Financiële gevolgen
De wijziging van de regeling heeft geen financiële gevolgen voor nu. Wanneer dit in de toekomst aan bod komt zal de raad hierover geïnformeerd worden.
De wijziging maakt het mogelijk om op z'n vroegst per 1 januari 2026 aan te sluiten bij module 1 van de MGR voor de bedrijfsvoeringstaken Wmo/Jeugd. Op het moment dat tot daadwerkelijke aansluiting van de gemeente Nederweert hiervoor besloten wordt, worden de financiële gevolgen per die datum (bijdrage aan de MGR -/- de lokale kosten die door de aansluiting vervallen) inzichtelijk gemaakt. In de begroting van 2027 zitten meerkosten opgenomen voor deze toetreding van de MGR die uit (boven) regionale kosten sociaal domein betaalt kunnen worden. Echter wordt dit financieel effect wordt pas verwerkt in de begrotingswijziging MGR 2026.
Op deze begroting 2026 had Nederweert een zienswijze ingediend, Ondanks deze zienswijze is de begroting door het AB ongewijzigd is vastgesteld.

Bijlagen

1.1 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling MGR;
1.2 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling MGR (mét zichtbare wijzigingen);
2. Brief van de MGR met terugkoppeling zienswijzen;
3. Raadsvoorstel Wijziging gemeenschappelijke regeling MGR sociaal domein Limburg-Noord;
4. Voorstel "Veranderopgave bedrijfsvoering Sociaal Domein Noord- en Midden-Limburg";