

VOORSTEL AAN DE RAAD: Raadsvergadering d.d. 9 juni 2026

NR.: RI-26-01154

Onderwerp: Concept jaarverantwoording 2025 & ontwerpbegroting 2027 Veiligheidsregio Limburg-Noord		Agendapunt	
		Raadsvoorstel-nummer	
Voorstel: 1. Kennis te nemen van de concept jaarverantwoording 2025 2. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2027 en de financiële effecten hiervan te verwerken in de Berap-1 2026 3. Kennis te nemen van de van de regionalisering FLO kosten en de financiële effecten hiervan te verwerken in de Berap-1 2026 4. Kennis te nemen van de aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord 5. Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de concept jaarverantwoording 2025 en ontwerpbegroting 2027 6. Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de regionalisering FLO kosten 7. Geen zienswijze in te dienen en tevens toestemming te verlenen voor de wijziging ten aanzien van de aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord Burgemeester en wethouders van Nederweert, De secretaris, De burgemeester, drs. J.C.T. (Johan) Bakens B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak			
Portefeuillehouder(s)	: Burgemeester Op de Laak niet van toepassing	Team	: AJBZ
Datum	: 30 april 2026	Auteur	: B. Kurvers
Bijlage(n)	: Zie paragraaf bijlagen		

Rapportage bij raadsvoorstel RI-26-01154 Raadsvergadering d.d. 9 juni 2026

Voorstel

1. Kennis te nemen van de concept jaarverantwoording 2025
2. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2027 en de financiële effecten hiervan te verwerken in de Berap-1 2026
3. Kennis te nemen van de van de regionalisering FLO kosten en de financiële effecten hiervan te verwerken in de Berap-1 2026
4. Kennis te nemen van de aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord
5. Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de concept jaarverantwoording 2025 en ontwerpbegroting 2027
6. Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de regionalisering FLO kosten
7. Geen zienswijze in te dienen en tevens toestemming te verlenen voor de wijziging ten aanzien van de aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord

Inleiding

De Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) heeft de jaarverantwoording 2025 en de ontwerpbegroting 2027 aangeboden. Gelet op het bepaalde in de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord en de Wet Gemeenschappelijke Regelingen stellen zij uw raad in de gelegenheid een zienswijze over deze documenten kenbaar te maken. In de jaarverantwoording 2025 is naast het cijfermatige deel (jaarrekening) ook de inhoudelijke verantwoording over de verschillende programma's (jaarverslag) opgenomen. Hierin is beschreven welke taken door VRLN zijn uitgevoerd. De ontwerpbegroting 2027 is gebaseerd op de door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaderbrief 2027. Aanvullend op de genoemde documenten zijn er een separaat voorstel voor over de regionalisering van de kosten van de regeling Functioneel Leeftijdsontslag (FLO), alsmede een separaat voorstel over de ontwerp wijziging van de gemeenschappelijke regeling VRLN. Beide voorstellen liggen gelijktijdig ter zienswijze voor aan de gemeenteraden. Naast het informeren over de jaarverantwoording 2025 en ontwerpbegroting 2027, is dit ook het moment om toestemming te verlenen aan het voorstel tot ontwerp wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Hiermee wordt voorkomen dat de VRLN op korte termijn niet aan haar betalingsverplichtingen kan voldoen.

Beoogd effect

Veilige en gezonde leefomgeving.

Argumenten

1.1 De jaarrekening sluit met een positief rekeningresultaat van € 2,3 miljoen.

Dit positieve rekeningresultaat wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door incidentele voordelen bij het programma Publieke Gezondheid van de GGD door inkomsten van externen (o.a. het Ministerie van VWS). Daarnaast is er een voordeel op het programma Brandweerzorg. Dit voordeel is het gevolg van lager uitvallende kosten die direct verband houden met de inzet op incidenten.

Het Dagelijks Bestuur is voornemens om het Algemeen Bestuur voor te stellen het voordeling rekeningresultaat 2025 als volgt aan te wenden:

- Terugbetalen aan de deelnemende gemeenten van de incidentele voordelen looncompensatie en CAO-afspraken (€ 328.000)
- Het vormen van een reserve gezondheidsmonitors GGD met een eerste inleg van € 115.000.
- Het aanvullen van de algemene reserve met €936.000.
- Instellen van een bestemmingsreserve Business Continuity Management (BCM) van €800.000.
- Het storten van het resterende bedrag (na bovenstaande voorstellen) in de al bestaande reserve Bodemsanering Nijmeegseweg (€ 111.000).

2.1 Ontwerpbegroting 2027 laat lichte daling zien ten opzichte van Kadernota 2027

Het uitgangspunt voor de Kadernota 2027 en daarmee de Ontwerpbegroting 2027 is, op uitdrukkelijk verzoek van de gemeenten, een begroting passend binnen de beleidsmatige en financiële kaders zoals bestuurlijk zijn vastgesteld door het Algemeen Bestuur VRLN. Buiten de reeds door het bestuur vastgestelde ontwikkelingen en ambities zijn in deze begroting alleen autonome ontwikkelingen opgenomen die worden veroorzaakt door wijzigingen in wet- en regelgeving met gevolgen voor de werkzaamheden voor de Veiligheidsregio. Ten opzichte van de Kadernota 2027 is de loon- en prijsindex bijgesteld op basis van de actuele cijfers van het Centraal Planbureau (maart 2026). Voor de loonindex betekent dit ten opzichte van de Kadernota een verlaging van 0,9% en voor de prijsindex een verlaging van 0,1%.

5.1 Begroting is correct verwerkt

De indexcijfers zijn correct verwerkt in de begroting. Gelet op de correcte begroting, adviseren wij om de raad voor te stellen geen zienswijze in te dienen.

6.1 De brandweer is regionaal actief

Met de regionalisering van de brandweer is het totaal van de kosten voor de regionale brandweezorg onderdeel geworden van de gemeenschappelijke regeling. Wanneer beroepsbrandweermensen niet repressief zijn ingezet, werken zij aan regiobrede taken als vakbekwaamheid, materieel en operationele voorbereiding, net als alle andere medewerkers van de brandweer binnen de VRLN.

7.1 Niet aanpassen van GR VRLN leidt tot liquiditeitsproblemen

Naar aanleiding van een interne audit binnen de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) op gemeenschappelijke regelingen, is geconstateerd dat de zogenaamde "Bram Peper voorwaarden" vanaf 1-4 2016 bij de toenmalige actualisatie van de Gemeenschappelijke Regeling (GR VRLN), niet meer zijn opgenomen in de tekst van de GR VRLN. De kern van deze voorwaarden is dat in de GR VRLN expliciet is opgenomen dat bij het niet nakomen van betalingsverplichtingen van de GR VRLN, deelnemende gemeenten hoofdelijk aangesproken worden. Doordat deze passage niet meer expliciet in de tekst is opgenomen, is het conform de richtlijnen van de BNG voor de VRLN niet meer mogelijk om te acteren op de financieringsmarkt via de BNG. Dit kan leiden tot liquiditeitsproblemen doordat de VRLN geen kasgeldleningen meer mag afsluiten.

Kanttekeningen

1.1 Het positieve jaarresultaat is incidenteel van aard

Het positieve jaarresultaat is incidenteel van aard en geeft daarom geen goed beeld van de structurele uitdagingen waarvoor de GGD staat. De gelden die beschikbaar zijn gesteld door de gemeenten in het kader van de Toekomstbestendige GGD zijn nodig voor de structurele versterking van de uitvoering van de wettelijke taken. Tegenover deze voordelen op de programma's Publieke Gezondheid en Brandweezorg, zien we een aantal incidentele tekorten binnen het programma Bedrijfsvoering/Overhead. Een groot deel van dit incidentele tekort wordt veroorzaakt door een hogere storting in de verlofvoorzieningen en door lagere onttrekkingen en hogere stortingen in diverse reserves.

2.1 Een concrete financiële vertaling is niet altijd mogelijk

Ontwikkelingen in de begroting zijn niet altijd op een dusdanige wijze te duiden dat een concrete financiële vertaling daarvan mogelijk is in de voorliggende begroting.

Dit geldt onder andere voor de regionalisering FLO kosten. Voorstel is om met terugwerkende kracht per 1 januari 2026 over te gaan tot regionalisering van de kosten van het Functioneel Leeftijdsontslag (FLO). Dit betekent dat de kosten worden opgenomen in de gemeentelijke bijdrage van de 15 deelnemende gemeenten. Daarom zijn de kosten van de regionalisering FLO nog niet integraal opgenomen in de ontwerpbegroting, maar in een apart tabel weergegeven, in afwachting van besluitvorming door het Algemeen Bestuur in september 2026.

3.1 Verlagen gemeentelijk bijdrage door inzet rekeningresultaat 2025 is niet direct mogelijk

Enkele gemeenten hebben de wens uitgesproken om vanuit het rekeningresultaat 2025 een storting te doen in de nog te vormen voorziening FLO. Deze voorziening is er nog niet. Het doen van een storting in een nog te vormen voorziening FLO ligt niet voor de hand, aangezien er nog geen definitief besluit genomen is over de regionalisering van de kosten van de FLO.

Uitvoering

De Veiligheidsregio biedt de jaarverantwoording 2025 aan in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 3 juli 2026. De begroting 2027 wordt aangeboden in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 11 september 2026. De zienswijze op de begroting dient uiterlijk 15 juli 2026 te zijn ingediend. De zienswijze op de aanpassing GR VRLN dient uiterlijk 1 september 2026 te zijn ingediend.

Communicatie en participatie

De concept jaarverantwoording 2025 en de Ontwerpbegroting 2027 worden na akkoord vanuit uw college, conform de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord en de Wet Gemeenschappelijke Regelingen aangeboden aan onze Raad voor een reactie op de jaarverantwoording en een zienswijze op de Ontwerpbegroting.

Daarnaast worden de separate voorstellen over de regionalisering FLO voor zienswijze, en het voorstel voor aanpassing van de GR VRLN voor zienswijze en toestemming aan onze Raad voorgelegd.

Financiële gevolgen

Het uitgangspunt voor de Kadernota 2027 en daarmee de Ontwerpbegroting 2027 is, op uitdrukkelijk verzoek van de gemeenten, een begroting passend binnen de beleidsmatige en financiële kaders zoals bestuurlijk zijn vastgesteld door het Algemeen Bestuur VRLN. Buiten de reeds door het bestuur vastgestelde ontwikkelingen en ambities zijn in deze begroting alleen autonome ontwikkelingen opgenomen die worden veroorzaakt door wijzigingen in wet- en regelgeving met gevolgen voor de werkzaamheden voor de Veiligheidsregio. Het financieel effect van de ontwerpbegroting VRLN 2027 voor de gemeente Nederweert bedraagt € 102.952. Dit wordt verwerkt bij berap 1-2026

Regionalisering FLO

Het voorstel is om deze wijziging nog in het begrotingsjaar 2026 in te laten gaan. Dit betekent dat het Algemeen Bestuur VRLN van 11 september 2026 zowel besluit over een begrotingswijziging 2026 als ook over een begrotingswijziging 2027. De begrotingswijziging 2026 en 2027 zullen dan verwerkt worden bij berap 2-2026.

Grootboeknr	Kosten-soort	Inkomsten/Uitgaven	Structureel/Incidenteel	2026	2027	2028	2029	Dekking
61100020	43301	Uitgaven	Structureel		69.330	63.330	63.330	Begrotingsruimte
67100040	43301	Uitgaven	Structureel		33.622	33.622	36.622	Begrotingsruimte

Bijlagen

- Brief concept jaarverantwoording 2025
- Concept Jaarverantwoording 2025
- Concept Jaarverantwoording 2025 – in één oogopslag
- Brief ontwerpbegroting 2027
- Ontwerpbegroting 2027
- Ontwerpbegroting 2027 – in één oogopslag
- Brief aanpassing GR VRLN
- Brief Regionalisering Functioneel Leeftijdsonslag (FLO)

- Concept raadsbesluit

De raad van de gemeente Nederweert

Gezien het voorstel nr. BW-26-06111 van het college van burgemeester en wethouders d.d. 12 mei 2026,

Gelet op het bepaalde in de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord en de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Besluit

1. Kennis te nemen van de concept jaarverantwoording 2025
2. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2027 en de financiële effecten hiervan te verwerken in de Berap-I 2026
3. Kennis te nemen van de van de regionalisering FLO kosten en de financiële effecten hiervan te verwerken in de Berap-I 2026
4. Kennis te nemen van de aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord
5. Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de concept jaarverantwoording 2025 en ontwerpbegroting 2027
6. Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de regionalisering FLO kosten
7. Geen zienswijze in te dienen en tevens toestemming te verlenen voor de wijziging ten aanzien van de aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord

Aldus besloten in de openbare vergadering van Raadsvergadering d.d. 9 juni 2026,

De raadsgriffier,

De voorzitter,

L. (Loes) Janssen

B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak