



AANTEKENEN

Omwonenden groep de Treff

t.a.v. [redacted]

p/a [redacted]

[redacted]

Gemeentehuis
Raadhuisplein 1, Nederweert

Postbus 2728
6030 AA Nederweert
T (0495) 677 111
F (0495) 633 245
E info@nederweert.nl
www.nederweert.nl
NL08BNGH0285005804

en per e-mail:

[redacted]@outlook.com

kenmerk : Z/25/126082 – 741910
beh. door : AJBZ
bijlage(n) : Documenten, inventarislijst,
rechtsbeschermingsbijlage

uw bericht : 23 mei 2025
datum : 26 augustus 2025
verzonden : 26 augustus 2025

onderwerp : Woo-besluit

Geachte [redacted]

Op 23 mei 2025 ontvingen wij uw verzoek, gedateerd 24 mei 2025, op grond van de Wet open overheid (Woo). In deze brief leest u de beslissing op uw Woo-verzoek.

Uw verzoek

Uw verzoek is door het team Algemeen Juridische en Bestuurlijke Zaken in behandeling genomen.

Uw verzoek heeft betrekking op de openbaarmaking van alle documenten die betrekking hebben op: voorgenomen woningbouwontwikkeling Bredeweg-Braosheuf. U verzoekt ons de volgende informatie/documenten te verstrekken:

- Longlist van de potentiële ontwikkellocaties zoals benoemd tijdens de informatieavond op 7 mei 2025;
- Alle documenten en communicatie (incl. interne) van het selectieproces zoals benoemd tijdens de informatieavond op 7 mei 2025, meer precies: die betrekking hebben op het benoemde selectieproces van de locaties uit longlist punt 1 zoals beschreven bij punt 3 op pagina 15 van "Presentatie flexwoningen Gemeente Nederweert 7 mei.pdf", inclusief de correspondentie, besluiten en andere stukken die betrekking hebben op de vaststelling van de selectiecriteria;
- Lijst van extra locaties die zijn aangedragen voor flexwoningen door derden bij de gemeente, door bezoekers op de infoavond van 7 mei en 27 mei, inclusief evt. schriftelijke verzoeken van derden;
- Intentie overeenkomst met wonen Limburg inzake de flexwoningen "Bijlage 3: NIET OPENBAAR intentieovereenkomst" genoemd in document nr.: BW-25-05518;
- Notulen van de informatieavond op 7 mei 2025 in de raadszaal van Nederweert, alsmede de aanvullingen die op de posters zijn gedaan, inclusief de antwoorden op de ingediende vragen;
- Notulen van de informatieavond op 27 mei 2025 in de raadszaal van Nederweert, inclusief de antwoorden op de ingediende vragen;

- Intentie overeenkomst met de projectontwikkelaars voor de bouwplannen Bredeweg-Braosheuf, meer precies: de te sluiten samenwerkingsovereenkomst zoals benoemd in BW-25-05446;
- B&W voorstel: principeverzoek ontwikkellocatie Bredeweg-Braosheuf, meer precies: document Woondeal Midden Limburg (pag. 1).

Uw verzoek betreft de periode van 8 december 2023 tot en met 22 mei 2025.

Precisering verzoek

Per brief van 28 mei 2025 bent u verzocht uw verzoek nader te concretiseren. Op 4 juni 2025 ontvingen wij uw precisering, leidende tot bovengemeld verzoek en periode. U gaf tevens aan al over het bij het eerste gedachtestreepje aangegeven document te beschikken

Verdaging beslistermijn

Per brief van 24 juni 2025 bent u geïnformeerd over de verdaging van de beslistermijn. De beslistermijn is met twee weken verdaagd. Dat betekent dat het college uiterlijk 14 juli 2025 een besluit op uw Woo-verzoek moest nemen.

Opschorting beslistermijn

Per brief van 9 juli 2025 bent u geïnformeerd over de opschorting van de beslistermijn in verband met het vragen om een zienswijze aan diverse belanghebbenden. Daarmee is de uiterlijke beslistermijn, tevens rekening houdend met de verdaging, 14 augustus 2025.

Wettelijk kader

Ingevolge 1.1 van de Woo heeft eenieder recht op toegang tot publieke informatie zonder dat zij daartoe een belang hoeven te stellen, behoudens in de Woo gestelde beperkingen.

Op grond van artikel 2.1 van de Woo wordt onder publieke informatie verstaan: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd. Een bestuursorgaan is niet verplicht om documenten, zoals lijsten, te vervaardigen. Gaat het niet om een document dan is de Woo niet van toepassing.

Ingevolge artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Artikel 4.1, vierde en vijfde lid, geeft aan dat de verzoeker bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen, vermeldt.

Uit de wet, de wetsgeschiedenis en jurisprudentie blijkt verder dat de Woo geen betrekking heeft op het verstrekken van documenten die al openbaar gemaakt zijn. Indieners van Woo-verzoeken hebben in dit kader ook een eigen onderzoeksplicht: verwacht mag worden dat men zelf via de gebruikelijke kanalen, zoals bijvoorbeeld de website nederweert.nl, heeft gezocht naar documenten, alvorens een Woo-verzoek in te dienen. Als gevraagd wordt om reeds openbaar gemaakte documenten, kan als antwoord volstaan worden met een verwijzing naar de vindplaats. Reeds openbaar gemaakte informatie hoeft immers niet nogmaals openbaar gemaakt te worden.

Inventarisatie documenten en zoekslag

Bij de inventarisatie zijn documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst. Indien sprake is van documenten die reeds openbaar is, dan staat een link naar die documenten in de inventarislijst.

Op basis van uw verzoek is gezocht in ons digitale zaak- en archiefsysteem. Daarnaast is gezocht in de emailboxen van betrokken bestuurders en is intern navraag gedaan bij medewerkers die betrokken zijn bij het onderwerp van uw verzoek.

Zienswijzen

Wij hebben de betrokken derde-belanghebbenden gevraagd om zienswijzen in te brengen over het voorgenomen besluit op uw Woo-verzoek (artikel 4:8 Awb). Wij hebben u hierover geïnformeerd bij brief van 9 juli 2025. Derde-belanghebbenden hebben niet gereageerd.

Besluit

Het college heeft besloten om de documenten op de bijgevoegde inventarislijst (gedeeltelijk) openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst alsook in de documenten aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Motivering

Wet open overheid

Ingevolge artikel 1.1 van de Woo heeft eenieder recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken (hoofdstuk 5 van de Woo). Uw verzoek wordt gedeeltelijk gehonoreerd. Informatie wordt openbaar gemaakt met inachtneming van hoofdstuk 5 van de Woo.

Informatie die reeds openbaar is

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Sommige informatie die u wenst is neergelegd in documenten die al openbaar zijn. Desondanks hebben wij gemeend u behulpzaam te zijn met het verstrekken van een link naar de vindplaats van deze documenten. U treft deze aan in de inventarislijst. Overigens is informatie met betrekking tot uw verzoek ook te vinden op onze website: <https://www.nederweert.nl/flexwoningen>.

Zoals eerder gemeld, is een bestuursorgaan niet verplicht om documenten, zoals de in uw verzoek onder het derde gedachtestreepjes gewenste lijst, te vervaardigen. De gevraagde informatie is beschikbaar op onze website.

Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Het door u onder het zesde gedachtestreepje gewenste document valt buiten de periode waarop uw verzoek betrekking heeft. Deze informatie valt daarom buiten de reikwijdte van uw verzoek en wordt derhalve niet verstrekt. De onder het zevende gedachtestreepje gevraagde informatie bestond op het moment van uw verzoek nog niet. Overigens treft u deze informatie aan op onze website.

Uitzonderingsgronden

Vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, eerste lid, onder c)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen. Het gaat in deze documenten om bijvoorbeeld financiële gegevens.

Financiële gegevens kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt. Het kan daarnaast ook gaan om gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid met betrekking tot de strategie van een onderneming. In casu betreft het bankgegevens, welke (identiteits-)fraude in de hand kunnen werken mochten deze openbaar worden gemaakt. Wij vinden

dit belang zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Deze (delen van) documenten worden derhalve niet openbaar gemaakt.

Bijzondere persoonsgegevens, nummers ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming (artikel 5.1, eerste lid, onder e)

Wij maken geen bijzondere persoonsgegevens openbaar als we daar geen nadrukkelijke toestemming voor hebben (artikel 5.1, eerste lid onder d, Woo). Een bijzonder persoonsgegeven is informatie waaruit ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen, of het lidmaatschap van een vakbond blijkt. Dit is een absolute weigeringsgrond. Dit betekent dat wij de informatie niet openbaar maken. In casu is sprake van een BTW-nummer waarin een burgerservicenummer is verwerkt.

Economische of financiële belangen van de Staat, van andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, onder b), alsmede het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, onder i)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b en i, van de Wet open overheid kan informatie worden geweigerd indien openbaarmaking respectievelijk:

- de economische of financiële belangen van de gemeente schaadt (sub b), of
- leidt tot onevenredige benadeling van de gemeente of derden (sub i).

In dit geval geldt dat het openbaar maken van de onderzochte, nog niet gecommuniceerde locaties in dit stadium:

- maatschappelijke onrust kan veroorzaken bij omwonenden en belanghebbenden, terwijl er nog geen definitief besluit is genomen over geschiktheid, haalbaarheid of planning. Deze onrust kan de zorgvuldige voorbereiding en besluitvorming verstoren.
- strategisch handelen door eigenaren of derden kan uitlokken, bijvoorbeeld door prijsopdrijving, het wijzigen van eigendomsposities of het vroegtijdig innemen van juridische of planologische posities.
- de onderhandelingspositie en financiële belangen van de gemeente kan verslechteren, omdat bij bekendmaking eigenaren hun verkoopvoorwaarden of -prijzen kunnen aanpassen, of concurrenten en marktpartijen op de locaties kunnen inspelen.

Het proces bevindt zich nog in een voorbereidende fase, en de haalbaarheid wordt nog onderzocht waarin zorgvuldige afweging en vertrouwelijkheid cruciaal zijn om haalbare en betaalbare oplossingen voor huisvesting te realiseren. Openbaarmaking op dit moment dient geen maatschappelijk belang, maar vergroot juist de kans op vertraging, kostenstijgingen en verminderde uitvoerbaarheid.

Daarom is besloten de specifieke, nog niet gecommuniceerde locaties in de openbaar te maken documenten te anonimiseren en enkele rapporten met betrekking tot deze specifieke locaties, documenten met nummers 00042, 00043 en 00044, in het geheel niet openbaar te maken. Zodra het besluitvormingstraject is afgerond en de risico's van onrust, strategisch handelen en economische benadeling zijn weggenomen, kan deze informatie alsnog beschikbaar worden gesteld.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon instemt met openbaarmaking.

Deze weigeringsgrond heeft betrekking op persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een individu, zoals namen, telefoonnummers, e-mailadressen en functienamen. Ten aanzien van deze informatie stellen wij ons op het standpunt dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt

geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Deze informatie wordt dan ook niet verstrekt.

Namen van ambtenaren die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, worden eveneens niet openbaar gemaakt. Tevens worden gegevens aan de hand waarvan de identiteit van de betreffende personen kan worden achterhaald, betreffende direct tot deze personen herleidbare functieaanduidingen, eveneens niet openbaar gemaakt. Bovendien komen sommige functies slechts één keer voor in een kleinere gemeente. Een aantal personen hebben een functie uit hoofde waarvan zij in de openbaarheid treden. Deze namen en functies worden wel openbaar gemaakt (vgl. ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321).

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad (artikel 5.2, eerste lid)

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Gelet hierop maken wij deze informatie niet openbaar.

Wijze van verstrekking

Indien tot verstrekking wordt overgegaan verstrekken wij de documenten in digitale vorm op het volgende e-mailadres: [redacted]@outlook.com.

Afschrift aan belanghebbenden

Een kopie van dit besluit wordt verzonden aan de betrokken derde-belanghebbenden.

Stel gerust uw vragen

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Voor vragen n.a.v. deze brief kunt u contact opnemen met AJBZ via bovenstaand telefoonnummer.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Nederweert,

De secretaris

De burgemeester

drs. J.C.T. (Johan) Bakens

B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak

Bijlagen:

1. Rechtsbeschermingsbijlage (Bezwaar tegen besluit).
2. Inventarislijst;
3. 41 documenten.

Bezwaar tegen het besluit

A. Bezwaarschrift

Het bezwaarschrift is een brief waarin u uitlegt waarom u het niet eens bent met het door het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester genomen besluit. In deze brief kunt u schrijven wat naar uw mening besloten moet worden. Andere van belang zijnde stukken kunnen worden meegestuurd.

U kunt schriftelijk of digitaal een bezwaarschrift indienen

- Een schriftelijk bezwaarschrift moet worden ingediend bij:
College van burgemeester en wethouders/burgemeester van Nederweert
Commissie bezwaarschriften
Postbus 2728
6030 AA Nederweert
- Een digitaal bezwaarschrift moet worden ingediend via het formulier op <http://www.nederweert.nl>.
Op de website van de gemeente Nederweert leest u hierover meer.

De bezwaartermijn is zes weken

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken na de verzenddatum van het besluit worden verstuurd. Daarmee voorkomt u dat we uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

Gegevens in het bezwaarschrift

In het bezwaarschrift staat:

- a. naam, adres en handtekening;
- b. datum van het bezwaarschrift;
- c. omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht
- d. de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit.

B. Direct beroep bij de rechtbank

In bepaalde gevallen is het mogelijk om de bezwaarschriftprocedure over te slaan en rechtstreeks beroep in te dienen. Het overslaan van de bezwaarschriftprocedure is alleen in uitzonderlijke gevallen mogelijk, bijvoorbeeld als er al een uitputtende uitwisseling van argumenten heeft plaatsgevonden in het voortraject. U kunt in uw bezwaarschrift verzoeken om de bezwaarschriftprocedure over te slaan. Daarbij moet u vermelden waarom u dat wilt. Het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester kan met een dergelijk verzoek instemmen als de zaak daarvoor geschikt is. Stemt het college in met rechtstreeks beroep, dan stuurt het uw bezwaarschrift naar de rechter.

C. Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Dit verzoek doet u schriftelijk bij de voorzieningenrechter van rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, postbus 950, 6040 AZ Roermond of digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Kijk op vermelde site voor de precieze voorwaarden.

Een voorlopige voorziening kan alleen worden gevraagd als er ook bezwaar is gemaakt. Daarnaast moet er sprake zijn van een spoedeisend belang.

Griffierecht

Als u beroep instelt of een voorlopige voorziening vraagt, moet u griffierecht betalen. U hoeft niet direct bij het indienen van het beroepschrift het griffierecht te betalen. U krijgt van de rechtbank een ontvangstbevestiging. Hierin staat vermeld hoe u het bedrag aan griffierecht kunt betalen en hoeveel tijd u daarvoor heeft. Als u tegelijkertijd beroep indient en een voorlopige voorziening vraagt, moet u tweemaal griffierecht betalen. Voor informatie over griffierechten kijkt u op de website <https://www.raadvanstate.nl/bestuursrechtspraak/griffierecht/>