VOORSTEL AAN DE RAAD: Raadsvergadering d.d. 10 oktober 2023

NR.: RI-23-00868

Onderwerp: Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Nederweert 2023	Agendapunt	**10.**
	Raadsvoorstel-nummer	**2023-55**

Voorstel:

1. De Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Nederweert 2023, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, vast te stellen;
2. Het Mandaatbesluit commissie bezwaarschriften gemeente Nederweert 2023, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, vast te stellen

Burgemeester en wethouders van Nederweert,

De secretaris,	De burgemeester,
drs. J.C.T. (Johan) Bakens	B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak

Portefeuillehouder(s)	: Burgemeester Op de Laak	Afdeling	:
		Auteur	: K. Thoma
Datum	: 7 augustus 2023		
Bijlage(n)	: 1. Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Nederweert 2023 2. Mandaatbesluit commissie bezwaarschriften gemeente Nederweert 2023.		

Rapportage bij: Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften
Raadsvoorstel nr: RI-23-00868
Raadsvergadering d.d. 10 oktober 2023

Voorstel
1. De Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Nederweert 2023, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, vast te stellen;
2. Het Mandaatbesluit, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft vast te stellen

Inleiding
De Verordening voor de commissie bezwaarschriften dateert van 2017. Sindsdien hebben zich enkele ontwikkelingen voorgedaan die het wenselijk maken om de Verordening aan te passen.

Beoogd effect
Een actualisatie van de Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften, waarbij het contact met de burger centraal staat.

Argumenten
1.1 De modelverordening van de VNG heeft een andere opzet dan de huidige Verordening voor de commissie bezwaarschriften
Om deze reden wordt voorgesteld een geheel nieuwe Verordening vast te stellen en de huidige Verordening in te trekken.

1.2 In de Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften staat een burger- en oplossingsgerichte behandeling centraal
In 2022 heeft de VNG een nieuwe modelverordening voor de behandeling van bezwaarschriften uitgebracht. In de nieuwe modelverordening staat een meer burger- en oplossingsgerichte behandeling van bezwaarschriften centraal. Eén van de wijzigingen is het opnemen van een artikel met betrekking tot de informele behandeling.

In de gemeente Nederweert wordt al gewerkt met een informele behandeling. Hiervoor was een interne werkwijze opgesteld, waarbij is afgesproken dat, indien de casus zich daarvoor leent, de vakambtenaar oog heeft voor het mogelijk vinden van een oplossing van een bezwaarschrift, voordat een bezwaarschrift bij een commissie komt. Tijdens deze zogeheten ‘pre-mediation’ kan het besluit nader worden toegelicht of kan worden onderzocht of een andere oplossing mogelijk is. De toepassing van ‘pre-mediation’ kan leiden tot een effectieve afdoening van het bezwaarschrift.

1.3 In de Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften wordt de mogelijkheid om ambtelijk te horen gecreëerd
In beginsel worden alle bezwaarschriften voorgelegd aan de commissie bezwaarschriften, waarbij de commissie onafhankelijk adviseert over het bezwaarschrift. Door het instellen van een commissie bezwaarschriften, geldt een langere beslistermijn (namelijk twaalf weken). Hierdoor duurt de behandeling van een bezwaarschrift over het algemeen langer. Soms kan het wenselijk zijn dat bezwaarschriften via ambtelijk horen worden afgedaan. Een voorbeeld zijn besluiten omtrent energietoeslag. Door het creëren van de mogelijkheid om ambtelijk te horen, kan het college in de toekomst bepaalde categorieën besluiten aanwijzen waarbij ambtelijk wordt gehoord. Hierdoor kunnen bezwaarmakers sneller worden gehoord en kunnen bezwaarschriften sneller worden behandeld. Het uitgangspunt blijft echter dat de commissie bezwaarschriften om advies wordt gevraagd. Er worden op dit moment ook nog geen categorieën besluiten aangewezen waarbij ambtelijk wordt gehoord.

1.4 Een aantal artikelen dienen geactualiseerd te worden.
De volgende artikelen worden – inhoudelijk – geactualiseerd:

<u>Samenstelling van de commissie (huidig: artikel 3a, nieuw: artikel 7)</u>
In de huidige Verordening is een artikel opgenomen (artikel 3a), waarin is bepaald dat de commissie bezwaarschriften kamers kan instellen, die belast worden met de behandeling van bezwaarschriften. In de nieuwe Verordening is dit artikel (artikel 7) gereserveerd. Er worden te weinig bezwaarschriften ingediend om daarvoor aparte kamers in te stellen. De diverse onderwerpen kunnen gezamenlijk, tijdens één vergadering van de commissie bezwaarschriften worden behandeld. Hierdoor zijn de hoorzittingen ook makkelijker te plannen en tevens kunnen bezwaarschriften sneller op een hoorzitting worden gepland. Mocht in de toekomst blijken dat het wel wenselijk is om kamers in te stellen, dan kan de Verordening op dit onderdeel worden aangepast.

Hoorzitting (huidig: artikel 10 en 11, nieuw: artikel 11)
In de huidige Verordening (artikel 10) is bepaald dat de voorzitter beslist over de toepassing van artikel 7:3 van de Awb. In artikel 7:3 van de Awb is bepaald wanneer van het horen kan worden afgezien. Er kan van het horen worden afgezien als het bezwaar bijvoorbeeld kennelijk niet-ontvankelijk is of als het bezwaar kennelijk ongegrond is.

Als er een commissie bezwaarschriften is ingesteld, beschikt de commissie de bevoegdheid om over toepassing van artikel 7:3 van de Awb te besluiten. Deze bevoegdheid wordt aldus in de Awb rechtstreeks geattribueerd aan de commissie bezwaarschriften, waardoor het niet mogelijk is dat de gemeenteraad deze bevoegdheid in een verordening delegeert aan de voorzitter. Om deze reden is deze bepaling in de nieuwe Verordening vervallen. Verder zijn artikel 10 en 11 van de huidige Verordening samengevoegd naar één artikel in de nieuwe Verordening.

1.5 De tekst van de nieuwe Verordening is zoveel mogelijk in 'klare taal' geschreven
Heldere en eenduidige taal is belangrijk. Om deze reden is de nieuwe verordening zoveel mogelijk opgesteld in eenvoudig Nederlands ('klare taal') zonder de juridische context achterwege te laten.

1.6 De gemeenteraad is het bevoegde orgaan tot het vaststellen van de Verordening
Op grond van de Gemeentewet heeft de gemeenteraad de verordenende bevoegdheid. Om deze reden dient de Verordening door de gemeenteraad te worden vastgesteld. Het college en de burgemeester hebben de bevoegdheid om een verordening vast te stellen niet. Het college en de burgemeester nemen echter wel een besluit tot het instellen van de commissie bezwaarschriften. Hierdoor is er één commissie die adviseert over bezwaren tegen besluiten van de raad, het college en de burgemeester. De Verordening wordt verder ook door alle bestuursorganen ondertekend.

2.1 Het is wenselijk een aantal bevoegdheden te mandateren aan de secretaris
Op basis van de Awb en de nieuwe Verordening worden een aantal bevoegdheden uitgeoefend door het bestuursorgaan (college of burgemeester), de commissie bezwaarschriften of de voorzitter van de commissie bezwaarschriften. Het is wenselijk om een aantal bevoegdheden te mandateren aan de secretaris van de commissie bezwaarschriften. Het college heeft reeds een mandaatbesluit genomen, waarbij het omgekeerd mandaatstelsel is ingevoerd. Hierdoor is de secretaris in de meeste gevallen al bevoegd om namens het college de bevoegdheden uit te oefenen. Vanwege de overzichtelijkheid is besloten alle bevoegdheden die te maken hebben met de behandeling van bezwaarschriften te vervatten in één mandaatbesluit.

Kanttekeningen
-

Uitvoering
De conceptverordening is voorgelegd aan de leden van de commissie bezwaarschriften. Zij kunnen zich vinden in de wijzigingen.

Communicatie en participatie
De vastgestelde verordening wordt op de voorgeschreven wijze elektronisch gepubliceerd waarna deze in werking treedt.

Financiële gevolgen
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Bijlagen
1. Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften gemeente Nederweert 2023;
2. Mandaatbesluit commissie bezwaarschriften gemeente Nederweert 2023.

Concept raadsbesluit

De raad van de gemeente Nederweert

Overwegende dat
- het wenselijk is een nieuwe Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften vast te stellen;
- het wenselijk is één mandaatbesluit voor alle bevoegdheden die te maken hebben met de behandeling van bezwaarschriften vast te stellen;

Gezien het voorstel nr. 2023-55 van het college van burgemeester en wethouders d.d. 7 augustus 2023

Gelet op artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb);

Besluit

1. De Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Nederweert 2023, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft, vast te stellen;
2. Het Mandaatbesluit, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft vast te stellen

Aldus besloten in de openbare vergadering van 10 oktober 2023,

De raadsgriffier, De voorzitter,

drs. T. (Thijs) Deckers B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak