VOORSTEL AAN DE RAAD: Raadsvergadering d.d. 27 juni 2023

NR.: RI-23-00834

Onderwerp: Verzoek om toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling ICT NML en toetreding Leudal tot ICT NML.	Agendapunt	**8b.**
	Raadsvoorstel-nummer	**2023-23**

Voorstel:

1. Toestemming te verlenen voor het vaststellen van de tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling ICT NML overeenkomstig bijlage 2;
2. Toestemming te verlenen voor het toetreden van de gemeente Leudal tot de gemeenschappelijke regeling ICT NML aangaande de Geo taken inclusief uitvoering van de wet BGT en BAG;
3. Geen zienswijze in te dienen op de gewijzigde ontwerp-begroting ICT NML 2024.

Burgemeester en wethouders van Nederweert,
De secretaris, De burgemeester,

drs. J.C.T. (Johan) Bakens B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak

Portefeuillehouder(s)	:	Burgemeester Op de Laak	Afdeling	:	Bedrijfsvoering
			Auteur	:	A.J.P. Philips
Datum	:	2 mei 2023			
Bijlage(n)	:	1. Toelichting bij voorstel tot wijziging GR ICT NML 2. Ontwerp Tweede wijziging Gemeenschappelijke regeling ICT NML 3. Ontwerp begrotingswijziging 2024			

Rapportage bij: Verzoek om toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling ICT NML
Raadsvoorstel nr: RI-23-00834
Raadsvergadering d.d. 27 juni 2023

Voorstel
1. Toestemming te verlenen voor het vaststellen van de tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling ICT NML overeenkomstig bijlage 2;
2. Toestemming te verlenen voor het toetreden van de gemeente Leudal tot de gemeenschappelijke regeling ICT NML aangaande de Geo taken inclusief uitvoering van de wet BGT en BAG;
3. Geen zienswijze in te dienen op de gewijzigde ontwerp-begroting ICT NML 2024.

Inleiding

ICT NML heeft haar dienstverlening vanaf de oprichting aan haar deelnemers aangeboden met een continue verbeterend karakter. Gedurende het bestaan van de ICT NML samenwerking is de ICT dienstverlening geoptimaliseerd en zijn er ook neven diensten aangeboden zoals incident management, changemanagement en advies verzoeken. In 2017 is de visie van ICT NML door haar deelnemers vastgesteld waarin een duidelijke en bredere dienstverlening wordt gezien als lange termijn doelstelling voor het bieden van meerwaarde voor haar deelnemers. In de visie en de visuele verwoording hiervan, is een voorbeeld opgenomen van Geo dienstverlening. Deelnemers hebben door het vaststellen van de visie uitgesproken dat ICT NML niet enkel een ICT partner hoeft te zijn, maar een platform wordt die een bakermat vormt voor effectieve en efficiënte bedrijfsvoering voor gemeenten.

Het geo domein is landelijk al een bewezen casus om effectief op samen te werken. De specifieke software, kennis en werkprocessen gecombineerd met het alsmaar groeiende belang naar actuele en betrouwbare (geo)informatie, maakt dat het samenwerken op geografische werkzaamheden al snel loont.

Sinds 2017 hebben de gemeenten Leudal, Nederweert, Roermond en Weert (LNRW-partners) een samenwerkingsverband op gebied van de geo(basis)registraties genaamd ECGeo. Bij ECGeo worden de wettelijke en ambtelijke taken geborgd waarvan de focus op geo-informatie ligt. De uitvoering van de wet BGT (basisregistratie grootschalige geografie) wordt hier sinds 2017 belegd en de uitvoering van de wet BAG (basisregistratie adressen en gebouwen) wordt beoogd per 1-1-24. Werkzaamheden bij ECGeo zijn onder anderen het landmeten, beheren van geo informatie maar ook verstrekken van kaarten, analyses en adviezen ter ondersteuning van gemeentelijke processen.

Na een zorgvuldige analyse en afstemming door interne en externe expertise is gebleken dat de bestaande geo samenwerking goed onder te brengen is als diensten pakket van ICT NML waarbij meerwaarde ontstaat aan zowel ICT deelnemers als Geo deelnemers. ECGeo is beoogd om per 1-1-24 als separaat programma in de ICT NML begroting te landen. ECGeo wordt dan een apart team met een eigen teamleider en zal haar diensten in den beginne continueren voor haar vier huidige afnemers.

Op 21 maart 2023 heeft uw raad de zienswijze procedure doorlopen aangaande dit ontwerpbesluit. Ook de gemeenteraden van de overige deelnemers hebben de zienswijze procedure doorlopen. De betrokken gemeenteraden hebben geen zienswijzen ingediend.

Beoogd effect

Efficiëntere samenwerking op het gebied van ICT en geotaken.

Argumenten

1.1 In de gemeenschappelijke regeling staan de spelregels van de samenwerking.

Bestuurlijk zal de samenwerking aansluiten bij de werkwijze van ICT NML waar het bestuurlijk overleg sturing geeft aan de GR middels stemrecht per inwonersaantal. De governance van ICT NML blijft daarmee ongewijzigd. De huidige bestuurders van ICT NML hebben tevens de geo taken in hun portefeuille, dat brengt een optimalisatie in de bestuurlijke agenda’s.

De gemeente Leudal heeft als beoogde nieuwe toetreder het ontwerpbesluit genomen om burgemeester Schmalschläger te benoemen als bestuurslid ICT NML. ECGeo levert vanaf 2017 zijn diensten met succes aan

zijn deelnemers en door het onderbrengen van de samenwerking bij ICT NML zal de impact in de operatie minimaal zijn.

De gemeenschappelijke regeling ICT NML is aangepast op een tweetal onderwerpen, enerzijds wegens de uitbreiding naar een modulaire GR, anderzijds wegens een wetswijziging aangaande de wet gemeenschappelijke regelingen. Hierdoor ontstaat de mogelijkheid voor volksvertegenwoordigers om de eigen controlerende en kader stellende rol bij GR-en te versterken.

Dit verzoek tot toestemming wordt voorgelegd in de gemeenten Nederweert, Roermond, Weert, Venlo, Asten en Someren. Met deze wijziging beoogt ICT NML een robuustere GR te worden waarin er meer efficiency in de bedrijfsvoering geboden kan worden middels het aanbieden van een modulaire GR, waarin in beginsel de modules ICT en Geo zijn aangeboden.

1.2 Met het uitbreiden van de GR ICT NML naar een modulaire regeling ontstaat er een mogelijkheid voor de deelnemende gemeenten om taken robuust en efficiënt te beleggen.

ICT NML biedt een stabiele organisatie die in staat is om uitvoering te geven aan toekomstige ontwikkelingen in het Geo domein conform de nieuwe wet gemeenschappelijke regelingen. Puntsgewijs zijn de argumenten:

- Het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling ICT NML:
  - Conform wet GR de volksvertegenwoordigers van de gemeenten meer inspraak geven in de besturing van gemeenschappelijke regelingen, zoals het vragen van zienswijze aan de gemeenteraad
  - Het opstellen van een modulaire gemeenschappelijke regeling waardoor een breder pallet diensten kunnen worden afgenomen door de deelnemers
  - Een toekomstbestendige GR ICT NML die inspeelt op vragen van diens deelnemers
- Het modulair aanbieden van dienstverlening:
  - Het bieden van een gunstiger samenwerkingsklimaat in de regio
  - Laagdrempelig toetreden tot andere modules voor deelnemers

Met deze transitie wordt een volgende stap gezet in het professionaliseren en robuuster maken van de (geo)samenwerking in de regio. Dit is noodzakelijk vanwege het steeds groter wordende belang van geo-informatie in de uitvoering van de bedrijfsvoering in het fysieke domein en de reeds benoemde wettelijke taken. Vanwege de zorgvuldige procesgang wordt de tijd genomen om de samenwerking per 1 januari 2024 onder te brengen bij ICT NML.
Nadat de gemeenteraad toestemming heeft verleend en de ondernemingsraad advies heeft gegeven op basis van artikel 25 van de WOR, kan het college het definitieve besluit nemen.

1.3 Vanwege het gedegen voortraject kan toestemming gegeven worden voor de aanpassing van de GR.

Ambtelijk en politiek is er veel aandacht geweest voor grip en sturing aangaande verbonden partijen. ICT NML heeft hierin gehoor gegeven middels het correct aanpassen van diens Gemeenschappelijke regeling.

De legitieme onderbouwing, de wijze waarop is omgegaan met grip en sturing van de verbonden partij en de gedegen aanvliegroute om te komen tot dit besluit, alsmede de wijze waarop de vier gemeenten inspraak hebben gehad op het tot stand komen van de geo module onder ICT NML geven ons college aanleiding om de raad te adviseren toestemming te verlenen.

3.1 De begrotingswijziging is nodig vanwege de samenvoeging van taken van ICT NML en EC Geo.

De bijgevoegde 1e begrotingswijziging 2024 verwerkt de cijfers van de toetredingsbegroting ECGeo in de begroting 2024 van ICT NML. Zoals voorgeschreven wordt deze aan u voorgelegd voor zienswijze. Geadviseerd wordt om geen zienswijze hierop in te dienen. Het bestuur van ICT NML zal dan na het vaststellen van de begroting 2024 van ICT NML deze begrotingswijziging vaststellen, waarmee financieel ECGeo vanaf 2024 deel uitmaakt van ICT NML.

Kanttekeningen

1.1 Er komen taken bij bij ICT NML.

Het management team van ICT NML krijgt er een programma bij, het risico bestaat dat de ICT taken minder aandacht krijgen dan voorheen. Om dit te voorkomen is met het MT van ICT NML gekeken naar voldoende

PIOFACH ondersteuning voor het nieuwe programma, tevens wordt het MT uitgebreid met de teamleider van ECGeo waardoor de slagkracht van het huidige MT ook stijgt.

1.2 De kosten voor gemeenten die geen geo diensten afnemen kunnen stijgen.

Een ander risico betreft eventuele hogere kosten voor de gemeenten die geen geo diensten afnemen. Om dit te mitigeren is er zorgvuldig omgegaan met de begroting van ICT NML (inclusief het programma Geo). Overhead kosten zijn strikt gescheiden van het programma ICT en inzet van de huidige directeur en de controller wordt verdeeld over de twee programma's. Dat maakt dat de kosten voor de overhead voor de ICT deelnemers zelfs dalen. Kosten voor opslag van data (terrabytes) die in de geo wereld omvangrijk zijn, waren al enkele jaren ondergebracht bij ECGeo waardoor dit ook geen nadelig effect heeft voor ICT afnemers.

1.3 Indexering van loonkosten zijn niet meegenomen.

Momenteel vormt een risico dat de inflatie grote invloed heeft op de begroting van de gemeente. De indexering in de concept begroting is geïndexeerd naar 2024, echter zijn de CAO onderhandelingen bij het schrijven van dit stuk nog niet gereed. Deze indexering is dus niet doorgevoerd.

Uitvoering

Planning:

Juni:	Toestemming Gemeenteraden Leudal, Nederweert, Roermond, Weert, Venlo, Asten en Someren
Juli:	Formeel besluit colleges ICT NML gemeenten aangaande wijzigen van de GR ICT NML naar een modulaire GR
Juli:	Formeel besluit colleges Leudal, Nederweert, Roermond en Weert aangaande beleggen uitvoering BAG en BGT taken en transitie naar ICT NML

Bij definitieve besluitvorming zullen de provincie Limburg en Brabant in kennis gesteld worden. Tevens zal het besluit gepubliceerd worden in het gemeenteblad en het blad gemeenschappelijke regeling.

Communicatie en participatie

Het ontwerpbesluit is integraal tot stand gekomen met het Opdrachtgeversoverleg en Bestuurlijk overleg van ICT NML, bijgestaan door de juridisch-, financieel- en privacy adviseurs van de deelnemende ICT NML gemeenten zijnde Nederweert, Roermond, Weert, Venlo Asten en Someren. De deelnemers aan de geo samenwerking hebben een additioneel raadsvoorstel ontvangen waarin de besluitvorming omtrent personele consequenties en overdracht van taken zijn voorzien.

Financiële gevolgen

Financieel zijn de gevolgen van het uitbreiden van de Gemeenschappelijke Regelingen voor het ICT programma als zeer klein te bestempelen.

De begroting van de geo module zal landen in de begroting ICT NML middels een begrotingswijziging medio 2023 na akkoord van de deelnemende gemeenten. Middels deze begrotingswijziging worden ook de positieve effecten voor de ICT afnemende gemeenten doorgevoerd. Deze effecten voor de ICT NML module zijn beperkt. De overhead kosten worden naar rato verdeeld over de twee modules. Dat zorgt voor een verschuiving van €120.000 van het ICT programma naar het Geo programma. Dit levert voor de ICT deelnemers een structurele besparing op voor de ICT portefeuille. Deze besparing betreft: Venlo € 49.000, Roermond € 30.000, Weert € 20.000, Nederweert €6.000, Asten € 7.000, Someren € 8.000.

De begroting van de geo module zoals weergegeven in bijlage 4 komt ten laste van de deelnemende gemeenten van de Geo module zijnde Leudal, Nederweert, Roermond en Weert. Daarvoor is een separaat raadsvoorstel aanwezig.

Bijlagen

1. Toelichting bij voorstel tot wijziging GR ICT NML
2. Ontwerp Tweede wijziging Gemeenschappelijke regeling ICT NML
3. Ontwerp begrotingswijziging 2024

Concept raadsbesluit

De raad van de gemeente Nederweert

Gezien het voorstel nr. 2023-23 van het college van burgemeester en wethouders d.d. 2 mei 2023

Gelet op artikel 1, lid 4 van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen.

Besluit

1. Toestemming te verlenen voor het vaststellen van de tweede wijziging van de gemeenschappelijke regeling ICT NML overeenkomstig bijlage 2;
2. Toestemming te verlenen voor het toetreden van de gemeente Leudal tot de gemeenschappelijke regeling ICT NML aangaande de Geo taken inclusief uitvoering van de wet BGT en BAG;
3. Geen zienswijze in te dienen op de gewijzigde ontwerp-begroting ICT NML 2024.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 27 juni 2023,

De raadsgriffier, De voorzitter,

drs. T. (Thijs) Deckers B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak