

VOORSTEL AAN B&W: Collegevergadering B&W d.d. 19 mei 2026

NR.: BW-26-06114

Onderwerp: Duurzame aanpak SROI Infra-sector Midden-Limburg	Openbaar volgens WOO Ja
Voorstel: <ol style="list-style-type: none">1. De samenwerkingsovereenkomst Pilot SROI-Infra Midden-Limburg aan te gaan conform bijlage 1.2. In te stemmen met de deelname aan de tweejarige Pilot SROI-Infra Midden-Limburg conform het plan van aanpak in bijlage 2.3. Het penvoerderschap en de kassiersfunctie voor de uitvoering van de pilot bij de gemeente Echt-Susteren te beleggen.4. Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeente Echt-Susteren, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, te mandateren, volmacht en machtiging te verlenen conform het in de bijlage opgenomen mandaat, volmacht en machtigingsbesluit.5. In afwijking tot het vastgestelde SROI-beleid gedurende de pilotperiode opdrachtnemers van infrastructurele werken te verplichting om 1,21% van de totale SROI-verplichting van 2% van de aanneemsom in te vullen via een afdracht aan de pilot, met een maximum van € 60.500 per opdracht.6. In te stemmen met het afgeven van een garantstelling aan de kassier waarbij de gemeente Nederweert garant staat voor een bedrag van maximaal € 10.000, ter dekking van mogelijke tekorten bij beëindiging van de Pilot.	
Portefeuillehouder(s) : Burgemeester Op de Laak niet van toepassing	Datum : 1 mei 2026 Kopie aan :
Team : Samenleving Sociaal	Overlegd met : DPM, SAM
Auteur : J. Wullems	
Vervolgbehandeling:	
<input type="checkbox"/> Raadsvergadering : Nee	d.d. :
Externe boodschap: Voor inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt wordt een pilot gestart die ervoor zorgt dat zij met voldoende begeleiding aan het werk kunnen in de infra-sector. Een samenwerking tussen de Midden-Limburgse gemeenten, het Waterschap Limburg en een aantal bouwbedrijven geeft vorm aan deze pilot.	

Rapportage bij B&W-voorstel BW-26-06114 Collegevergadering B&W d.d. 19 mei 2026

Voorstel

1. De samenwerkingsovereenkomst Pilot SROI-Infra Midden-Limburg aan te gaan conform bijlage 1.
2. In te stemmen met de deelname aan de tweejarige Pilot SROI-Infra Midden-Limburg conform het plan van aanpak in bijlage 2.
3. Het penvoerderschap en de kassiersfunctie voor de uitvoering van de pilot bij de gemeente Echt-Susteren te beleggen.
4. Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeente Echt-Susteren, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, te mandateren, volmacht en machtiging te verlenen conform het in de bijlage opgenomen mandaat, volmacht en machtigingsbesluit.
5. In afwijking tot het vastgestelde SROI-beleid gedurende de pilotperiode opdrachtnemers van infrastructurele werken te verplichting om 1,21% van de totale SROI-verplichting van 2% van de aanneemsom in te vullen via een afdracht aan de pilot, met een maximum van € 60.500 per opdracht.
6. In te stemmen met het afgeven van een garantstelling aan de kassier waarbij de gemeente Nederweert garant staat voor een bedrag van maximaal € 10.000, ter dekking van mogelijke tekorten bij beëindiging van de Pilot.

Inleiding

Op 16 december 2025 heeft het college van Nederweert besloten om een intentieverklaring aan te gaan voor het inrichten van een governance-structuur rondom het initiatief van Bouwend Nederland om de bestaande SROI-eis voor de infrasector deels te herzien. Doel hiervan was tweeledig:

- het terugdringen van de grote personeelstekorten binnen de infrasector, en
- het creëren van nieuwe, duurzame instroommogelijkheden voor kwetsbare inwoners uit de Arbeidsmarktregio Midden-Limburg.

Voor de uitvoering van dit besluit heeft een juridische werkgroep in samenwerking met de regionaal coördinator SROI van de Arbeidsmarktregio Midden-Limburg, een governance-structuur ontworpen die aansluit bij deze doelstellingen. Deze structuur is vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst waarin de rollen, verantwoordelijkheden, financiële afspraken en uitvoeringsstructuur voor een tweejarige Pilot zijn geborgd. De voorliggende besluitvorming betreft de deelname aan de Pilot en het vaststellen en ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst.

Beoogd effect

Deelname aan de Pilot SROI-Infra Midden-Limburg

Argumenten

1.1 Stevige governance en duidelijke sturing

Met de voorliggende samenwerkingsovereenkomst is een stevige en transparante governance ontwikkeld voor de uitvoering van de Pilot. Deze structuur bestaat uit:

- Een Stuurgroep, waarin alle Partijen bestuurlijk zijn vertegenwoordigd en die verantwoordelijk is voor strategische sturing, besluitvorming en voortgangsbewaking. Namens de gemeente Nederweert neemt de Portefeuillehouder SROI deel aan de Stuurgroep.
- Een Projectgroep, waarin de operationele uitvoering is belegd. Deze bestaat uit:
 - de projectleider van de Pilot,
 - een vertegenwoordiging namens de Midden-Limburgse gemeenten (regionaal coördinator SROI),
 - het Waterschap Limburg (programmamanager duurzaamheid), en
 - Bouwend Nederland (bedrijfsleider Zuidoost Nederland).

De Projectgroep is verantwoordelijk voor de dagelijkse uitvoering, monitoring en inhoudelijke voortgangsrapportage.

- Een penvoerder en kassier (gemeente Echt-Susteren), die zorgdraagt voor de financiële afhandeling, verantwoording en coördinatie tussen partijen.

Door deze governance-inrichting zijn verantwoordelijkheden helder belegd en is de financieringsstroom zorgvuldig geborgd. Dit stelt partijen in staat gericht te sturen op kwaliteit en voortgang, en waar nodig tijdig bij te sturen.

2.1 De pilot is ten behoeve van duurzame oplossing voor personeelstekorten in de Infra

De pilot is gericht op het duurzaam verminderen van personeelstekorten in de infrasector en bestaat uit drie samenhangende fasen:

- I. Werving en activering van onbenut arbeidspotentieel, waaronder VSV-jongeren, VSO/PRO-leerlingen en (jonge) vluchtelingen en statushouders.
- II. InfraKickstart; Kennismaking met de infrasector via een door de penvoerder aan te besteden introductieprogramma in een beschermde leeromgeving, met begeleiding door vakdocenten en leermeesters.
- III. Doorontwikkeling op de bouwplaats onder begeleiding van een erkende leermeester, waarbij kandidaten vanaf dag één salaris ontvangen en kunnen toewerken naar een praktijkverklaring of een mbo-diploma niveau 1 of 2.

Voor de uitvoering van de Pilot trekt de penvoerder namens de deelnemende partijen een projectleider en een talentscout (recruiter) aan. De projectleider is tijdens de opstartfase van de Pilot (eerste zes maanden) gemiddeld 20 uur per week inzetbaar en tijdens de fase van uitvoering en doorontwikkeling 8 uur per week. De talentscout is gedurende de gehele pilotperiode gemiddeld 12 uur per week werkzaam en richt zich op werving, matching en begeleiding van kandidaten.

Op basis van de geraamde kosten voor het 'infraKickstart' programma (fase II) is de penvoerder gehouden een meervoudig onderhandse aanbesteding te organiseren voor het in de markt zetten van deze dienst. Hiermee wordt voldaan aan de geldende aanbestedingsregels en wordt geborgd dat de opdracht transparant, objectief en marktconform wordt verstrekt. In bijlage 2 is het plan van aanpak van de pilot toegevoegd.

2.2 Langdurige begeleiding voor blijvende impact op arbeidsmarkt en sector

Een opdracht overstijgende aanpak maakt langdurige begeleiding en duurzame instroom mogelijk. Hiermee worden beperkingen van het klassieke projectgebonden SROI-beleid doorbroken. Kandidaten blijven in beeld, krijgen maatwerktrajecten en praktijkleren, en kunnen doorstromen naar erkende opleidingen, wat leidt tot duurzame uitstroom naar werk.

3.1 Gemeente Echt-Susteren vervult de rol van kassier en penvoerder

Deze rol sluit logischerwijs aan bij de bestaande regionale verantwoordelijkheden, aangezien de Pilot ambtelijk wordt getrokken vanuit Echt-Susteren als regionaal coördinator van de SROI-regeling. Echt-Susteren beheert als kassier de projectgelden, voert de financiële administratie, ontvangt bijdragen en verricht betalingen. Als penvoerder verzorgt zij aanbestedingen, personeelsinzet (o.a. projectleider en talentscout) en contractbeheer. Hiermee ontstaat één uniforme vertegenwoordiging richting samenwerkingspartners.

3.2 Financiële vergoeding voor de uitvoering van kassier en penvoerder

Voor de uitvoering van de rol van kassier en penvoerder ontvangt de gemeente Echt-Susteren namens alle deelnemende partijen een financiële vergoeding van € 51.870 exclusief btw. Iedere partij draagt bij met een tiende deel van dit bedrag, te weten € 5.870 exclusief btw. Voor de acht Midden-Limburgse SROI-gemeenten wordt hun aandeel in deze kosten bekostigd uit de reserve 'middelen AMR SUWI partners' van de Arbeidsmarktregio Midden-Limburg. Dit heeft de Stuurgroep Arbeidsmarktregio Midden-Limburg besloten in maart 2026.

5.1 Structurele financiering voor infravakschool via SROI

Een structurele financieringsbron voor een infravakschool in Midden-Limburg is essentieel om blijvende impact te realiseren. Door SROI-middelen in te zetten als opleidingsfonds kan een duurzaam publiek-private samenwerking worden opgebouwd, waarin opdrachtnemers actief bijdragen aan een structurele instroom van kandidaten.

Om dit opleidingsfonds in de pilot te financieren dragen opdrachtnemers van infrastructurele werken boven de € 100.000 1,21% van de aanneemsom af (met een maximum van € 60.500) als onderdeel van de totale SROI-eis van 2%. De resterende 0,79% van de SROI-verplichting wordt door opdrachtnemers ingevuld conform het reguliere SROI-beleid van de Arbeidsmarktregio Midden-Limburg. Met deze systematiek ontstaat een structureel opleidingsfonds dat de kwaliteit en continuïteit van de infravakschool borgt, zonder afhankelijk te zijn van incidentele subsidies.

5.2 Financiële afhandeling bij mogelijk overschot

Mochten er gedurende de Pilot meer aanbestedingen worden uitgevoerd dan vooraf beraamd, of indien de inschrijvingen hoger uitvallen dan voorzien, dan bestaat de mogelijkheid dat bij beëindiging van de Pilot een financieel overschot resteert. In dat geval wordt dit overschot op zorgvuldige wijze aangewend: eerst wordt bezien of voortzetting van de Pilot in een aangepaste samenwerkingsvorm mogelijk is. Indien dit haalbaar blijkt, wordt het overschot ingezet voor de opstart of voortzetting daarvan. Wanneer voortzetting niet aan de orde is, wordt het resterende bedrag besteed aan een SROI-gerelateerd arbeidsmarktproject binnen Midden-Limburg dat bijdraagt aan de positie van de regionale SROI-doelgroep. De Stuurgroep besluit hierover, waarbij Bouwend Nederland geen stem heeft

6.1 Garantstelling ter dekking van eventuele tekorten

Van alle deelnemende partijen wordt verwacht dat zij een garantstelling afgeven ter dekking van eventuele tekorten bij beëindiging van de Pilot. De totale garantstelling bedraagt € 100.000, hetgeen neerkomt op € 10.000 per partij (een tiende deel). Deze middelen kunnen worden gereserveerd uit de beschikbare SROI-gelden die zijn ontvangen uit schikkingen en financiële afdrachten voortvloeiend uit aanbestedingen.

Kanttekeningen

1.1 De Provincie Limburg gaat de samenwerkingsovereenkomst (nog) niet aan

De Provincie Limburg onderschrijft het belang van het initiatief en heeft in een vergevorderd stadium bijgedragen aan de vormgeving van de samenwerkingsovereenkomst en pilot, maar heeft besloten op dit moment niet deel te nemen aan de samenwerkingsovereenkomst als opdrachtgever. De Provincie kan op dit moment vanwege fiscale kaders niet tegelijkertijd de rol van subsidieverstrekker en opdrachtgever binnen dezelfde samenwerkingsovereenkomst vervullen. Om het proces voor de overige partijen in dit samenwerkingsverband - de gemeenten Cranendonck, Weert, Nederweert, Roerdalen, Maasgouw, Echt-Susteren, Leudal en Roermond, het Waterschap Limburg en Bouwend Nederland - niet te vertragen, wordt voorgesteld dat het project doorgang vindt zonder provinciale deelname aan de samenwerkingsovereenkomst. Partijen zullen de aanjaagsubsidie bij de Provincie Limburg, uit het project Talentcharter, via de penvoerder aanvragen, zodat de Pilot financieel kan starten en de Provincie het initiatief op deze wijze alsnog kan ondersteunen. Hiermee blijft tevens de mogelijkheid open dat de Provincie op een later moment formeel aansluit.

2.3 Resultaten afhankelijk van marktontwikkelingen.

De uitkomsten van het project, waaronder het bevorderen van werkgelegenheid en het creëren van plaatsingsmogelijkheden voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, zijn in aanzienlijke mate afhankelijk van de ontwikkelingen binnen de markt. Met name de mate van bedrijvigheid in de infrasector is hierbij van groot belang. Groei binnen deze sector biedt meer kansen voor werk en plaatsingen. Daarentegen kan een krimpende of stagnerende markt een beperkend effect hebben op het realiseren van de gestelde doelstellingen.

3.1. Er vindt onderzoek plaats naar btw

Vaststaat dat de financiële vergoeding die de deelnemende partijen aan de gemeente Echt-Susteren verstrekken voor het uitoefenen van de kassiersfunctie c.q. het penvoerderschap belast is met btw. Daarnaast bestaat er een fiscaal risico dat ook de SROI-afdrachten van opdrachtnemers door de Belastingdienst worden aangemerkt als een vergoeding voor een prestatie van de penvoerder/kassier. In dat geval zou over deze afdrachten eveneens 21% btw verschuldigd zijn. Tegelijkertijd zijn er verdedigbare argumenten dat de SROI-afdrachten geen vergoeding vormen en derhalve niet btw-plichtig zijn. Dit vraagstuk vraagt nader fiscaal onderzoek en afstemming met de Belastingdienst. Dit onderzoek wordt uitgevoerd door de penvoerder/kassier in samenwerking met Caraad Belastingadviseurs en zal naar verwachting geruime tijd in beslag nemen. In afwachting van de uitkomst wordt bij de start van de Pilot een voorzichtige werkwijze gehanteerd. De SROI-afdracht wordt voorlopig verhoogd van 1% naar 1,21% van de aanneemsom. De kassier zet

1% in ten behoeve van de Pilot en reserveert 0,21% voor een eventuele btw-afracht. Omdat opdrachtnemers deze btw niet kunnen verrekenen, wordt niet gewerkt met een afzonderlijke btw-factuur. De resterende 0,79% van de SROI-verplichting (totaal 2%) wordt ingevuld door de opdrachtnemer, conform het geldende SROI-beleid van de Arbeidsmarktregio Midden-Limburg.

Indien uit het fiscale onderzoek blijkt dat de SROI-afrachten niet btw-plichtig zijn, wordt het gereserveerde bedrag volledig teruggebracht in het project en wordt de SROI-afracht opnieuw vastgesteld op 1% van de aanneemsom.

6.1 Onzekerheid over hoogte van SROI-afrachten.

Er is sprake van onzekerheid over de uiteindelijke hoogte van de SROI-afrachten, aangezien deze worden beïnvloed door diverse factoren, zoals het volume van de aanbestedingen en eventuele vertragende omstandigheden, waaronder juridische procedures, waardoor aanbestedingen mogelijk buiten de reikwijdte van de pilot vallen. Een lager aanbestedingsvolume en vertragingen kunnen resulteren in lagere afdrachten, wat een risico vormt voor het realiseren van de gestelde sociale doelstellingen. Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat geraamde aanbestedingen uiteindelijk niet doorgaan. Om deze risico's gezamenlijk te beheersen, is een collectieve garantstelling van € 100.000 overeengekomen. Dit bedrag fungeert als vangnet voor alle betrokken partijen en biedt dekking voor deze financiële risico's op collectieve basis. Er is in de begroting al een marge aangehouden. Dat betekent dat indien niet alle geraamde inkomsten behaald worden er niet direct een probleem ontstaat om alle kosten te voldoen.

Uitvoering

De pilot gaat van start na ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst en heeft een looptijd van twee jaar, met een uitlooperperiode van zes maanden ten behoeve van de afronding van administratieve en financiële werkzaamheden.

Uiterlijk zes maanden voor het einde van de pilotperiode wordt een integrale evaluatie uitgevoerd. Deze evaluatie richt zich op het behalen van de doelstellingen, de financiële besteding en de effectiviteit van de samenwerking. Op basis van deze evaluatie besluit de Stuurgroep over de voortzetting of beëindiging van de pilot.

Communicatie en participatie

Dit besluit wordt gecommuniceerd met de regionaal coördinator SROI en de Regionaal Beleidsadviseur Arbeidsmarktregio Midden-Limburg.

Financiële gevolgen

De projectgroep heeft reeds subsidieaanvragen ingediend en tevens de haalbaarheid van het verkrijgen van subsidie afgestemd met de subsidieverstrekker, met als doel de overbruggingskosten van de pilot te dekken. Deze subsidies dekken de op startkosten (juni 2026 tot januari 2027) tot de eerste middelen uit aanbestedingen beschikbaar komen:

- Provincie Limburg: € 25.000 (Talent Charter)¹
- Regionale Arbeidsmarktregio Midden-Limburg² : € 25.000
- 13 infrabedrijven: € 65.000 in euro's + € 65.000 in natura

Totaal beschikbaar bij start: € 115.000 in euro's + € 65.000 in natura

De begroting en de financiële dekking zijn in het bijgevoegde plan van aanpak (hoofdstuk 9) nader gespecificeerd. De geraamde inkomsten uit de geplande infrastructurele werkzaamheden gedurende de pilot bedragen in euro's:

¹ Na ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst zal de penvoerder namens de partijen de aanjaagsubsidie aanvragen bij de Provincie Limburg.

² In het Regionaal Beraad Midden-Limburg is op 26 juni 2025 besloten (eenmalig) € 25.000 beschikbaar te stellen als aanjaagsubsidie van € 25.000 voor de start van de pilot. Daarbij dient opgemerkt te worden dat aantoonbare, intensieve samenwerking met de Werkgeversservicepunten (WSP's) en Doorstroompunten noodzakelijk is voor het verkrijgen van de aanjaag-bijdragen.

De te verwachten inkomsten uit subsidies	€ 115.000
<u>De te verwachten inkomsten uit SROI-aftochten</u>	<u>€ 537.460 +</u>
Subtotaal	€ 652.460

<u>De begrootte uitgaven</u>	<u>€ 497.300 -</u>
Subtotaal	€ 155.160

Te reserveren middelen voor een mogelijk vervoltraject na afloop van de pilot.	€ 100.000 -
<u>Surplus (te investeren in SROI arbeidstoeleidingsprojecten)</u>	<u>€ 55.160</u>

De lokale dekking van de garantstelling van € 10.000 komt ten laste van het budget SROI. Hierin zitten al voldoende middelen en jaarlijks zijn er nog €3.000,- tot €5.000,- aan SROI-inkomsten voorzien die aan het betreffende budget worden toegevoegd.

Bijlagen

1. Samenwerkingsovereenkomst 'Samen vooruit – elk (infra)talent aan zet!
2. Plan van aanpak 'Samen vooruit - elk (infra)talent aan zet!
3. Mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit samenwerkingsovereenkomst SROI Infra