VOORSTEL AAN DE RAAD: Raadsvergadering d.d. 23 november 2021

NR.: RI-21-00715

Onderwerp: Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Risse Groep.	Agendapunt	**11.**
	Raadsvoorstel-nummer	**2021-73**

Voorstel:

1. Het college op grond van artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen om het wijzigingsbesluit met betrekking tot de Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Risse Groep conform bijlage vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Nederweert,
De secretaris, De burgemeester,

drs. J.C.T. (Johan) Bakens B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak

Portefeuillehouder(s)	: Wethouder Dieteren	Afdeling	: Dienstverlening
		Auteur	: M.H. De Corti
Datum	: 26 oktober 2021		
Bijlage(n)	: (concept) wijzigingsbesluit met betrekking tot de GR Werkvoorzieningschap Risse Groep		

Rapportage bij: Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Risse Groep.
Raadsvoorstel nr: RI-21-00715
Raadsvergadering d.d. 23 november 2021

Voorstel

1. Het college op grond van artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen om het wijzigingsbesluit met betrekking tot de Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Risse Groep conform bijlage vast te stellen.

Inleiding

Voor u ligt het voorgestelde wijzigingsbesluit met betrekking tot de Gemeenschappelijke regeling (GR) "Werkvoorzieningschap Weert en Omstreken, de Risse". De huidige regeling dateert van 2008. De noodzaak om de GR te actualiseren is het gevolg van:

1- wetswijzigingen, te weten:
   - invoering Participatiewet (PW) 2015 en de werkzaamheden die in dat kader door Werk.Kom worden uitgevoerd;
   - wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) 2015;
   - invoering Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) 2020;
   - invoering Wet elektronische publicaties (Wep) 2021;
   - beoogde wijziging Wgr;
   - aanstaande invoering Wet Open Overheid (Woo);

2- algemene redactionele wijzigingen.

Beoogd effect

De Gemeenschappelijke regeling "Werkvoorzieningschap Weert en Omstreken, de Risse" te actualiseren en in overeenstemming te brengen met de geldende wetgeving.

Argumenten

1.1 Het vaststellen van een Gemeenschappelijke Regeling is een collegebevoegdheid, nadat toestemming is verleend door de raad.
Op grond van artikel 1 lid 2 Wgr kan het college het wijzigingsbesluit met betrekking tot de GR Werkvoorzieningschap Risse Groep niet vaststellen zonder dat de raad hiervoor toestemming heeft gegeven. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Naar de mening van het college is er van strijdigheid met het recht of met het algemeen belang geen sprake.

1.2 De tekst van de GR Werkvoorzieningschap Risse Groep stemt overeen met de geldende wetgeving.
Door vaststelling van het wijzigingsbesluit met betrekking tot de Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Risse Groep wordt deze eenduidig met de Wgr, PW, Wep en Wnra. Tevens is geanticipeerd op de beoogde wijziging van de Wgr en de invoering van de Woo. Daarmee voldoet de GR Werkvoorzieningschap Risse Groep aan alle geldende wetgeving.

Naast diverse redactionele wijzigingen, kunnen de wijzigingen als volgt worden samengevat:
In artikel 1 zijn de begripsbepalingen aangepast aan de nieuwe situatie met de bedrijfsvoeringsorganisatie. Daarnaast zijn alle verwijzingen naar de Risse Holding vervallen, nu de instelling daarvan formeel aan het algemeen bestuur is. De gemeenschappelijke regeling is dan ook niet bindend voor de Holding; deze kent zijn eigen statuten. De gemeenschappelijke regeling geeft uitsluitend regels over het schap en de verhouding tussen schap en gemeenten.

In artikel 2 is de bestuurlijke keuze vastgelegd om de vorm om te zetten van openbaar lichaam naar bedrijfsvoeringsorganisatie.

In artikel 3 is het belang van de regeling opgenomen.

In artikel 4 zijn de doelstellingen geactualiseerd.

In artikel 5 lid 3 is de personele unie gecreëerd tussen de secretaris/directeur van het schap en de directie van de besloten vennootschap. Tevens is in lid 4 vastgelegd dat het bestuur ook wensen en bedenkingen aan de gemeenteraden moet vragen bij statutenwijzigingen of vervreemding van aandelen.

In artikel 6 lid 2 is uitdrukkelijk bepaald dat géén bevoegdheden in het kader van de PW worden overgedragen. In lid 3 is de wettelijke bevoegdheid van het college benadrukt. Op grond van artikel 4:81 lid 1 Awb kan het college beleidsregels stellen over de door hem overgedragen bevoegdheden. Binnen die beleidsregels van het college kan het bestuur ook zelf beleidsregels stellen. Omdat een bedrijfsvoeringsorganisatie beleidsarm moet zijn, moet de beleidsruimte van het bestuur beperkt blijven. Lid 4 zorgt ervoor dat een college dat eenzijdig zijn beleidsregels wil wijzigen altijd eerst advies vraagt aan het bestuur van het schap, zodat dit bestuur kan adviseren omtrent de gevolgen van de beleidswijziging. In lid 5 wordt de inlichtingenplicht richting het college op grond van artikel 10:16 lid 2 Awb benadrukt.

Artikel 7 is in overeenstemming gebracht met gewijzigde wetgeving en de keuze voor een bedrijfsvoeringsorganisatie.

In artikel 8 lid 1 is de gewenste vergaderfrequentie vastgelegd. Tevens is in lid 2 het meervoudig stemrecht aangepast tot 2:1:1 (Weert, Nederweert, Cranendonck). Met deze aanpassing wordt meer recht gedaan aan de grotere financiële inbreng van de gemeente Weert. Het bestuur besluit steeds met meerderheid van stemmen, waardoor besluitvorming ongewijzigd in gezamenlijkheid zal plaatsvinden.
In lid 4 en 5 is door middel van verwijzingen naar de Gemeentewet meer aangesloten bij de systematiek waarbinnen ook een gemeenteraad opereert, om zo onduidelijkheden te voorkomen. Lid 6 regelt de openbaarheid van de bestuursvergaderingen. Anders dan een algemeen bestuur hoeft een bestuur van een bedrijfsvoeringsorganisatie niet in het openbaar te vergaderen.
Lid 7 is opgenomen, omdat dit op basis van de nieuwe Woo gaat gelden. De inwerkingtreding van de bepaling is gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Woo.
Lid 8 en 9 zijn opgenomen, omdat de beoogde wijziging van de Wgr voorschrijft dat vastgelegd moet worden of er besluiten aan zienswijzen respectievelijk inspraak worden onderworpen. De inwerkingtreding van de bepalingen is gekoppeld aan de inwerkingtreding van de gewijzigde Wgr.

De voormalige artikelen 9 tot 18 zijn komen te vervallen vanwege de keuze voor een bedrijfsvoeringsorganisatie of omdat de bepaling al in de Wgr is opgenomen en daarmee overbodig is.
Artikel 9 lid 1 is gebaseerd op artikel 17 Wgr en verplicht het bestuur inlichtingen te verschaffen wanneer een of meer raadsleden daarom vragen. Lid 2 geeft het bestuur een actieve informatieverplichting jegens de raden en is gebaseerd op het nog in te voeren artikel 17 lid 2 Wgr. De overige leden zijn gebaseerd op artikel 18 en 16 Wgr en de oude artikelen 29 en 30 van deze regeling.

In artikel 10 lid 1, 2 en 3 is de wijziging tot bedrijfsvoeringsorganisatie verwerkt.
Het oude artikel 19 lid 4 is vervallen, nu de voorzitter in een bedrijfsvoeringsorganisatie geen apart bestuursorgaan is. Alle bevoegdheden komen toe aan het bestuur, dat als zodanig iemand (waaronder de voorzitter) kan machtigen.

In artikel 11 is de wijziging tot bedrijfsvoeringsorganisatie verwerkt.

Artikel 12 is een samenvoeging van de oude artikelen 21 en 22. Het artikel is daarbij in overeenstemming gebracht met de wijzigingen zoals die zijn doorgevoerd met de Wnra en de Aanpassingswet Wnra.

In artikel 13 is de wijziging tot bedrijfsvoeringsorganisatie verwerkt.

In artikel 14 is de invoering van de kadernota opgenomen (artikel 34b Wgr). Door in het artikel te verwijzen naar de wettelijke deadline wordt voorkomen dat de GR binnen 1 à 2 jaar weer gewijzigd moet worden.

Artikel 16 lid 1 is overgenomen uit het oude artikel 24 lid 3. Lid 2 is overgenomen uit het oude artikel 24 lid 8. Met het toevoegen van lid 3 is een basis gelegd voor het maken van afspraken over de financiering van de taken van Werk.Kom betreffende de PW.

In artikel 17 is de wijziging tot bedrijfsvoeringsorganisatie verwerkt. Door te verwijzen naar wettelijke deadlines en termijnen wordt voorkomen dat de GR binnen 1 à 2 jaar opnieuw gewijzigd moet worden. De voorlopige jaarrekening is nieuw en vloeit voort uit artikel 34b Wgr.

Artikel 18 lid 4 is gebaseerd op het oude artikel 27 en uitgebreid met een (unanieme) afwijkingsmogelijkheid voor het bestuur.

In artikel 19 is de wijziging tot bedrijfsvoeringsorganisatie verwerkt.

De verantwoordingsrelaties tussen het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uit het oude artikel 28 zijn komen te vervallen nu de bedrijfsvoeringsorganisatie maar één orgaan kent.

Het oude artikel 32 is komen te vervallen nu de GR niet gaat over de relatie tussen het schap (als aandeelhouder) en de holding. Daarop zien de statuten van de holding. De GR bindt de holding niet.

In artikel 20 lid 1 is de wijziging tot bedrijfsvoeringsorganisatie verwerkt. Lid 4 is aangepast aan artikel 26 Wgr.

De uittredingsbepalingen van artikel 21 zijn aangepast, omdat de aanstaande wijziging van de Wgr voorschrijft dat in de GR moet zijn bepaald aan welke inhoudelijk voorwaarden de uittreding is verbonden. Dit heeft geleid tot een ingrijpende wijziging en toevoeging van de artikelen 22-24.

In artikel 25 is de wijziging tot bedrijfsvoeringsorganisatie verwerkt. Het horen van de raad is komen te vervallen nu de raad een toestemmingsrecht heeft op grond van artikel 1 Wgr. Lid 3 is aangepast aan artikel 26 Wgr. Daarmee is ook de inzending aan gedeputeerde staten komen te vervallen.

In artikel 26 is de wijziging tot bedrijfsvoeringsorganisatie verwerkt. In lid 2 is unanimiteit voorgeschreven, omdat alle partijen hierdoor evenzeer geraakt worden. Lid 3 is aangepast aan artikel 26 Wgr.

Artikel 28 is nieuw en anticipeert op de mogelijke wijziging van de Wgr.

Artikel 29 lid 3 is aangepast conform de Wep.

Kanttekeningen
De raad kan besluiten om geen toestemming te verlenen. De toestemming kan op grond van de Wgr alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
Als de raad geen toestemming geeft, kan het wijzigingsbesluit niet met ingang van 1 januari 2022 in werking treden.

Uitvoering
Na besluitvorming door de gemeenteraden zullen de deelnemende colleges het wijzigingsbesluit nemen.

Communicatie en participatie
Het wijzigingsbesluit wordt door de gemeente Weert als vestigingsplaats op de daartoe voorgeschreven wijze bekendgemaakt. Het bestuur van het schap verwerkt de wijzigingen in het artikel 136 Wgr bedoelde register.
Na de bekendmaking treedt het wijzigingsbesluit in werking op 1 januari 2022.

Financiële gevolgen
Aan het vaststellen van het wijzigingsbesluit GR Werkvoorzieningschap Risse Groep zijn geen directe financiële gevolgen verbonden.

Bijlagen
(concept) wijzigingsbesluit met betrekking tot de GR Werkvoorzieningschap Risse Groep

Concept raadsbesluit

De raad van de gemeente Nederweert

Gezien het voorstel nr. BW-21-03730 van het college van burgemeester en wethouders d.d. 26 oktober 2021

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Besluit

Toestemming te verlenen aan het college om het wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Risse Groep conform bijlage vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Raadsvergadering d.d. 23 november 2021,

De raadsgriffier,	De voorzitter,
drs. E.G. (Esther) Schrier	B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak