

VOORSTEL AAN DE RAAD: Raadsvergadering d.d. 9 december 2025

NR.: RI-25-01096

Onderwerp: Verordening Leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Nederweert 2026	Agendapunt	9a.
	Raadsvoorstel- nummer	2025-75
Voorstel: 1. De Verordening Leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Nederweert 2026 vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2026; 2. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer Nederweert 2021 in te trekken per 1 januari 2026 Burgemeester en wethouders van Nederweert, De secretaris, De burgemeester, drs. J.C.T. (Johan) Bakens B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak		
Portefeuillehouder(s)	: Wethouder Franssen niet van toepassing	Team : Samenleving Sociaal Auteur : S. Peulen
Datum	: 22 oktober 2025	
Bijlage(n)	: 3	

Rapportage bij raadsvoorstel RI-25-01096 Raadsvergadering d.d. 9 december 2025

Voorstel

1. De Verordening Leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Nederweert 2026 vast te stellen per 1 januari 2026;
2. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer Nederweert 2021 in te trekken per 1 januari 2026.

Inleiding

De gemeenteraad heeft op grond van de diverse onderwijswetten de verplichting om een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. Op 20 april 2021 heeft de gemeenteraad daartoe de huidige Verordening bekostiging leerlingenvervoer Nederweert 2021 vastgesteld (bijlage 2). Hoewel deze verordening nog relatief recent is, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) op 7 mei 2024 een nieuwe modelverordening gepubliceerd (zie bijlage 3, Ledenbrief nieuwe modelverordening VNG).

Deze nieuwe modelverordening vervangt de versie uit december 2020 en sluit beter aan bij de actuele wet- en regelgeving, waaronder de inwerkingtreding van de Wet voortgezet onderwijs 2020.

De publicatie van de nieuwe modelverordening was aanleiding om te komen tot één uniforme verordening voor het leerlingenvervoer. Voor het leerlingenvervoer wordt sinds 2023 samengewerkt met Omnibuzz voor 6 gemeentes in Midden-Limburg. Deze verordening is opgesteld in samenwerking met de gemeenten Weert, Roermond, Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen die met de gemeente Nederweert vanaf schooljaar 2024–2025 het leerlingenvervoer gezamenlijk hebben ondergebracht bij de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz (hierna: Omnibuzz). Momenteel maken 86 leerlingen uit de gemeente Nederweert gebruik van het leerlingenvervoer. Omdat de consulenten leerlingenvervoer en Omnibuzz voortdurend in nauw contact staan met ouders en verzorgers, is via hen ook input meegenomen bij het opstellen van de verordening en beleidsregels.

Beoogd effect

De nieuwe verordening zorgt voor een uniforme regeling voor leerlingenvervoer, die gebaseerd is op de nieuwste modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Tevens sluit de nieuwe verordening beter aan bij de actuele wet- en regelgeving, biedt ouders en leerlingen in de deelnemende gemeenten duidelijkheid en vervangt de huidige Verordening bekostiging leerlingenvervoer Nederweert 2021. De toepassing van de bijbehorende beleidsregels zijn een lokale aangelegenheid.

Argumenten

1.1 De huidige verordening leerlingenvervoer is aan actualisatie toe.

Invoering van de verordening per 1 januari 2026 is wenselijk, omdat de huidige verordening al verouderd is door gewijzigde wet- en regelgeving en maatschappelijke ontwikkelingen. De nieuwe Verordening leerlingenvervoer 2026 sluit beter aan bij de landelijke modelverordening van de VNG, bevordert gelijke behandeling van aanvragers, en biedt meer duidelijkheid over de verantwoordelijkheden van ouders en gemeente. Hiermee wordt de uitvoerbaarheid voor zowel ouders als gemeenten verbeterd en wordt recht gedaan aan de principes van zelfredzaamheid en maatwerk. Daarnaast zijn enkele tekstuele wijzigingen doorgevoerd. Een opsomming van de belangrijkste wijzigingen is als volgt:

1. *Leeftijdsgrens van 9 naar 10 jaar voor het opstellen van een vervoersontwikkelingsplan (artikel 3, lid 4 verordening):*
Door de leeftijdsgrens voor het opstellen van een persoonlijk vervoersontwikkelingsplan te verhogen van 9 naar 10 jaar, ontstaat er meer tijd om het ontwikkelingsperspectief van de leerling beter in kaart te brengen. Dit plan wordt opgesteld in overleg met ouders en – indien wenselijk – de leerling zelf. Het doel is om maatwerk te leveren dat aansluit bij de mogelijkheden van de leerling en bijdraagt aan diens zelfstandigheid;
2. *Vergoeding openbaar vervoer bij zelfstandigheid (artikel 9, lid 2 a en b verordening):*
Leerlingen in het voortgezet speciaal onderwijs (vso) die verder dan 6 kilometer van school wonen, behouden het recht op een vergoeding voor openbaar vervoer, mits zij zelfstandig kunnen reizen. Deze wijziging stimuleert het gebruik van reguliere vervoersmiddelen waar mogelijk en sluit aan bij het uitgangspunt van de gemeenten dat leerlingen zo zelfstandig mogelijk reizen;
3. *Combinatie van onderwijs en zorg (artikel 25 beleidsregels):*
Een belangrijke toevoeging in de nieuwe beleidsregels is de expliciete voorziening voor leerlingenvervoer bij een combinatie van onderwijs en zorg. Dit biedt ruimte voor maatwerkoplossingen voor leerlingen die bijvoorbeeld een deel van de dag onderwijs volgen en een ander deel zorg ontvangen, en voorkomt dat zij tussen wal en schip vallen;

4. *Afstemming met gedragsprotocol Omnibuzz (artikel 36 beleidsregels):*

De beleidsregels zijn afgestemd op het gedragsprotocol van Omnibuzz. Dit protocol biedt duidelijke richtlijnen en verwachtingen ten aanzien van het gedrag van zowel leerlingen als ouders tijdens het vervoer. Door deze afstemming wordt bijgedragen aan een veilige vervoersomgeving. Er wordt specifiek omschreven welk gedrag wel en niet acceptabel is, wat de handhaving en communicatie richting betrokkenen vergemakkelijkt.

Voor de volledige tekst inclusief toelichting van de verordening zie bijlage 1 (Verordening leerlingenvervoer gemeente Nederweert 2026).

1.2 De Verordening leerlingenvervoer Midden-Limburg 2026, gemeente Nederweert 2026 is integraal tot stand gekomen

De Verordening leerlingenvervoer 2026 is opgesteld na uitvoerig overleg met de verschillende samenwerkingspartners: de zes deelnemende gemeenten, Omnibuzz, de uitvoering en de juridisch adviseurs. Omdat de consultants leerlingenvervoer en Omnibuzz voortdurend in nauw contact staan met ouders en verzorgers, is ook hun input meegenomen bij het opstellen van de verordening en beleidsregels.

1.3 Harmonisatie van de verordening leerlingenvervoer bevordert de samenwerking met Omnibuzz

In de basis blijft de werkwijze voor het toekennen van een voorziening leerlingenvervoer gelijk met de vorige verordening. Met de toetreding van meerdere gemeenten tot Omnibuzz voor de uitvoering van het leerlingenvervoer vanaf schooljaar 2024-2025, is er een duidelijke behoefte ontstaan aan een zo uniform mogelijke verordening. Door de verordening leerlingenvervoer Midden-Limburg 2026 af te stemmen met de zes gemeenten bevordert de samenwerking binnen Omnibuzz. Ouders en leerlingen krijgen meer duidelijkheid en dit zorgt voor een duidelijke en gezamenlijke aanpak van het leerlingenvervoer in de regio.

1.4 De nieuwe verordening vervangt de Verordening bekostiging leerlingenvervoer Nederweert 2021

De nieuwe Verordening leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Nederweert vervangt vanaf 2026 de bestaande Verordening bekostiging leerlingenvervoer Nederweert 2021. De intrekking van de huidige verordening voorkomt dat er twee regelingen naast elkaar bestaan, wat verwarring en onduidelijkheid bij ouders, scholen en uitvoerende instanties zou kunnen veroorzaken. Aangezien de oude verordening volledig wordt ingetrokken en vervangen door de nieuwe verordening, is er, op advies van de juristen, geen was-word-lijst opgesteld, omdat dit niet noodzakelijk werd geacht.

Kanttekeningen

1.1 Balans tussen uniformiteit en lokale toepasbaarheid

Hoewel de voorgestelde verordening in nauwe samenwerking tussen de betrokken ambtelijke organisaties van de Midden-Limburgse gemeenten tot stand is gekomen, blijft de toepassing van de beleidsregels de verantwoordelijkheid van elke afzonderlijke gemeente. Dit houdt in dat iedere gemeente zelf kan bepalen op welke wijze en in welke mate zij de beleidsregels hanteert, rekening houdend met lokale beleidskeuzes en specifieke gemeentelijke belangen.

Het is daarom van belang om bij de implementatie van de verordening rekening te houden met mogelijke verschillen in besluitvorming tussen gemeenten, en om flexibel te blijven in de afstemming en communicatie tussen de partners binnen Omnibuzz.

1.2 Vanwege ingangsdatum in lopend schooljaar is voorzien in overgangsregeling

Het vaststellen van een nieuwe verordening met ingang van een datum die midden in het schooljaar valt (1 januari 2026), kan gevolgen hebben voor de verwachtingen van ouders, leerlingen en scholen. Zij baseren hun keuzes en aanvragen vaak op het beleid dat geldt bij de start van het schooljaar. Invoering van de verordening per 1 januari 2026 is toch wenselijk, omdat de huidige verordening al verouderd is door gewijzigde wet- en regelgeving en maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom is in de verordening een artikel opgenomen dat voorziet in een overgangsregeling voor ouders en leerlingen.

Uitvoering

In samenwerking met de uitvoering zal overleg plaatsvinden over de wijze van implementatie van de verordening, evenals over de bijbehorende communicatie richting ouders die gebruikmaken van het leerlingenvervoer. Omnibuzz draagt in eerste instantie zorg voor het relatiebeheer met en dienstverlening naar ouders en leerlingen.

Communicatie en participatie

Mits de gemeenteraad conform besluit in de raadsvergadering van 9 december 2025 zal de regelgeving officieel wordt gepubliceerd en in werking treden op 1 januari 2026. Tevens ronden alle deelnemende gemeenten de definitieve besluitvorming uiterlijk vóór 1 januari 2026 af.

Financiële gevolgen

Uit de wijziging van de Verordening Leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Nederweert 2026 vloeien op zichzelf geen directe financiële gevolgen voort. De voorgestelde werkwijze is erop gericht om, waar mogelijk, leerlingen te stimuleren zelfstandig te reizen met het openbaar vervoer of de fiets. In de ideale situatie zal dit ertoe leiden dat minder leerlingen gebruikmaken van het aangepast vervoer, wat een directe kostenbesparing oplevert voor de gemeente. Tegelijkertijd kan het stimuleren en faciliteren van zelfstandig reizen en de inzet van aangepast vervoer waar nodig kostenverhogend werken. De kostenverlagende en kostenverhogende gevolgen van de werkwijze zijn beperkt en blijven naar verwachting marginaal. Daarom is de verwachting dat deze kosten en baten per saldo elkaar grotendeels in evenwicht zullen houden. Daarop vindt monitoring plaats.

Bijlagen

Bijlage 1: Verordening Leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Nederweert 2026.

Bijlage 2: Verordening bekostiging leerlingenvervoer 2021 Nederweert

Bijlage 3: Ledenbrief nieuwe modelverordening VNG

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Nederweert

Overwegende dat de gemeente Nederweert beschikt over een actuele verordening leerlingenvervoer die voldoet aan de geldende wet- en regelgeving.

Gezien het voorstel nr. 2025-75 van het college van burgemeester en wethouders 22 oktober 2025

Gelet op:

- Artikel 4, van de wet op het primair onderwijs;
- Artikel 4, van de wet op de expertisecentra;
- Artikel 8.29, van de wet op het voortgezet onderwijs;
- Artikel 149, van de Gemeentewet.

Besluit

1. De Verordening Leerlingenvervoer Midden-Limburg, gemeente Nederweert 2026 vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2026;
2. De Verordening bekostiging leerlingenvervoer Nederweert 2021 in te trekken per 1 januari 2026.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 9 december 2025,

De raadsgriffier,

De voorzitter,

L. (Loes) Janssen

B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak