van DUN ADVIES
partner in het buitengebied

Ruimtelijke onderbouwing

Hoeven ong. te Nederweert-Eind

Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

KvK 180 61 619

E. info@vandunadvies.nl
I. www.vandunadvies.nl

Gemeente:	Nederweert
Datum:	5 november 2019 / 3 maart 2020 / 18 mei 2020 / 2 juli 2020
Opgesteld door:	Van Dun Advies B.V.
Auteur:	[redacted]
Projectleider:	[redacted]
Projectnummer:	18395-A005

Inhoudsopgave

1. INLEIDING ... 3
1.1 Aanleiding en doel ... 3
1.2 Geldend planologisch regime ... 4
1.3 Procedure ... 5
1.4 Leeswijzer ... 6
2. PLANBESCHRIJVING ... 7
2.1 Bestaande situatie ... 7
2.2 Beoogde situatie ... 7
3. BELEIDSKADER ... 11
3.1 Rijksbeleid ... 11
3.1.1 Klimaat- en energiebeleid ... 11
3.1.2 Ruimtelijk beleid – nationaal ... 11
3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking ... 11
3.2 Provinciaal beleid ... 12
3.2.1 LEKTA ... 12
3.2.2 Provinciaal Omgevingsplan Limburg ... 12
3.2.3 Omgevingsverordening Limburg ... 13
3.3 Gemeentelijk beleid ... 14
3.3.1 Maatschappelijke meerwaarde ... 14
3.3.2 Profijt omgeving ... 15
3.3.3 Haalbaarheid ... 16
3.3.4 Kwaliteitscommissie Weert, Nederweert, Leudal ... 16
3.3.5 Goede ruimtelijke ordening ... 16
3.3.6 Communicatie met de omgeving ... 16
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN ... 19
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling ... 19
4.2 Waterhuishouding ... 19
4.2.1 Waterrelevant beleid ... 19
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie ... 20
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie ... 21
4.3 Natuur ... 22
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN) ... 22
4.3.2 Wet natuurbescherming ... 23
4.3.3 Ecologie van de bodem ... 25
4.4 Archeologie ... 26
4.5 Bedrijven en milieuzonering ... 28
4.6 Geluid ... 28
4.7 Luchtkwaliteit ... 28
4.8 Landschappelijke inpassing ... 29
4.9 Externe veiligheid ... 32
4.10 Verkeer en parkeren ... 32
4.11 Technische infrastructuur ... 32
5. UITVOERBAARHEID ... 34
5.1 Financiële uitvoerbaarheid ... 34
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid ... 34
6. PLANOLOGISCHE AFWEGING ... 35
7. BIJLAGEN ... 36

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod.

1.1 Aanleiding en doel

Nederland staat de komende jaren voor een van de grootste uitdagingen in het kader van elektriciteitsopwekking. De transitie naar duurzame energie- dan wel elektriciteitsopwekking door gebruik van wind, water en de zon zal de komende jaren gestalte gaan krijgen.

Landgoed 't Kruis (hierna 'het Landgoed') vond zijn oorsprong in de eerste wereldoorlog toen een groot stuk heidegrond werd aangekocht door [redacted] op dat moment benzine-kapitein bij de mobiele brigade van het Nederlandsche Leger, als belegging. De heidegrond zou vermeerderen in waarde wanneer zij zou worden ontgonnen en als landbouwgrond kon worden geëxploiteerd. De "Maatschappij tot het ontginnen en Exploiteren van landerijen "Het Kruis" B.V." omvat ongeveer 320 ha en het is nog steeds in handen van de nazaten van[redacted]
Het doel van de vennootschap is omschreven in artikel 2 en luidt: "De vennootschap heeft ten doel het ontginnen en exploiteren van landerijen, en al hetgeen hiermee - in de ruimste zin genomen - geacht kan worden in verband te staan".
Bij het ontwikkelen van het Landgoed, deels geregistreerd onder de Natuurschoonwet, behoort ook het waarborgen van de toekomstbestendigheid van de gronden en, waar mogelijk, een bijdrage te leveren aan maatschappelijke vraagstukken. Een van de functies voor het Landgoed, welke een ondersteunende werking kan hebben voor de natuurwaarde en die ten goede kan komen aan de exploitatie van de gronden, is de ontwikkeling van een zonneweide.
Naast de gronden welke in eigendom zijn van het Landgoed liggen gronden, circa 7 hectare, welke in eigendom zijn van Maatschap Loijen-Joosten.
Het Landgoed en Maatschap Loijen-Joosten beschikken aan de Hoeven ong. te Nederweert over circa 14,21 hectare welke voor de opwekking van elektriciteit in aanmerking komen. Het Landgoed heeft binnen de eigendommen van het landgoed gezocht heeft naar de best passende plek. Hiervoor zijn twee locaties onderzocht waarbij een zuidelijke locatie wegens onder andere hoge natuurwaarden, is komen te vervallen. Om deze reden zijn de percelen aan de Hoeven naar voren gekomen om hier een zonnepark te ontwikkelen. In overleg met de omgeving zijn ter plaatse van de Hoeven de betrokken percelen opgeschoven in westelijke richting. De percelen hebben een geschatte opwekking van ongeveer 16.000 MWh per jaar. Dit komt neer op de elektriciteitsvoorziening van ongeveer 5000 gezinnen met gemiddeld verbruik. Voor de ontwikkeling van de zonneweide is het Landgoed een samenwerking aangegaan met Newecoop, Dutch Solar Energy Care B.V. en Loijen-Joosten Zon B.V. (hierna te noemen 'partijen') Tezamen willen partijen de zonneweide exploiteren.

Samenvattend gaat de realisatie van de zonneweide gepaard met de volgende oppervlaktes en vermogens:

Gegevens	Waarde	Eenheid
Totaal (bruto grondoppervlakte) ca.	14,21	ha
Bouwwerken ca.	9,2	ha
Grasland ca.	12,16	ha
Landschappelijke inpassing ca.	1,85	ha
Waarvan in groene corridors	0,35	ha
Transformators 2x	25	m2
Omvormers 72x	144	m2
Inkoopstation 1x	24	m2
Totaal ondersteunende voorzieningen	0,2	ha
Verhard oppervlak (op grasland) ca.	9,4	ha
Aantal blokken zonnepanelen	1.152	
Aantal zonnepanelen	55.280	
Vermogen aansluiting netwerkkoppeling	14,7	MW
Gezamenlijke vermogen trafo's	13,2	MW
Gezamenlijk vermogen omvormers	12,6	MW
Gezamenlijk STC vermogen zonnepanelen ca.	18	MWpiek
Jaarlijkse elektriciteitsproductie	16.000	MWh/jaar
Huishoudens equivalent	5.000	Huishoudens

Het vigerende bestemmingsplan biedt geen mogelijkheden om de projectlocatie als zonneweide – waar zonnepanelen in een veldopstelling zijn aangelegd - te realiseren en te gebruiken evenals de bouwwerken en bouwwerken geen gebouwen zijnde op te richten. Middels een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 3º van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan het initiatief mogelijk worden gemaakt. Middels deze aanvraag wordt de activiteit afwijken van het bestemmingsplan voor een periode van maximaal 25 jaar aangevraagd. Daarnaast wordt de activiteit aanleggen (art. 2.1, eerste lid, onder b Wabo) aangevraagd. Deze ruimtelijke onderbouwing geldt eveneens als onderbouwing voor de afweging van de toelaatbaarheid van deze activiteit.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het initiatief getoetst. Naast het onderdeel afwijken van het bestemmingsplan maken ook de onderdelen aanleg van zonnepanelen, hekwerk, bouw van omvormers, transformatorhuisjes en een inkoopstation onderdeel uit van deze aanvraag. Ten behoeve van de aanleg van de zonnepanelen en de bouw van de omvormers, de transformatorhuisjes en het inkoopstation zijn de nodige stukken separaat toegevoegd.

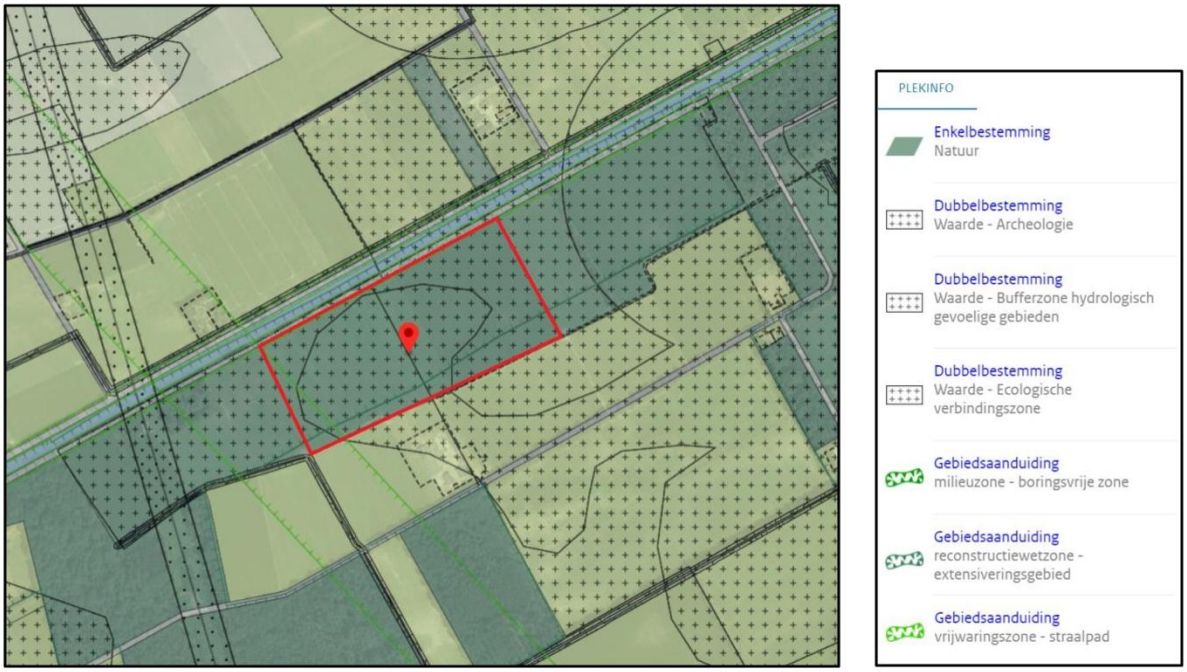
1.2 Geldend planologisch regime

Ter plaatse van de projectlocatie is het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert', aldus vastgesteld d.d. 24 november 2009, vigerend. Nadien zijn er nog zes herzieningen vastgesteld welke hebben geleid tot ondergeschikte aanpassingen van de regels.

In dit bestemmingsplan heeft de projectlocatie de volgende bestemmingen en aanduidingen gekregen, zie ook Afbeelding 1:

- Enkelbestemming 'Natuur';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Bufferzone hydrologisch gevoelige gebieden';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Ecologische verbindingszone';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie';
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – boringsvrije zone';
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied';
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – straalpad'.

Op grond van artikel 8.1 zijn de gronden ter plaatse van de projectlocatie voornamelijk bestemd voor het behoud en versterken van de ecologische structuur met eventueel (agrarisch) medegebruik. Uit lid e van dit artikel is de projectlocatie ook opgenomen op de kaart uit bijlage 6 van het bestemmingsplan. Hierin zijn locaties vastgelegd voor het behoud van aanwezige landschapselementen. Het aanleggen van zonnepanelen in een veldopstelling valt niet onder de bestemmingsomschrijving. Het bestemmingsplan biedt geen rechtstreekse mogelijkheden om het bouwplan van de zonneweide mogelijk te maken.



Afbeelding 1: Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Nederweert

1.3 Procedure

Het bouwplan voor de zonneweide kan mogelijk worden gemaakt middels een omgevingsvergunning voor het bouwen in afwijking van het bestemmingsplan (art. 2.12, eerste lid, sub a onder 3º van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) en aanleggen (art. 2.1, eerste lid, onder b Wabo). Hiermee krijgt initiatiefnemer een omgevingsvergunning om in strijd met het bestemmingsplan ter plaatse zonnepanelen op te richten.

Er is sprake van een omgevingsvergunning met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Daar het ook de activiteit afwijken van het bestemmingsplan omvat is er tevens een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad vereist. Dit betekent dat er, met vvgb van de gemeenteraad, eerst een ontwerpbeschikking van de omgevingsvergunning wordt verleend. Deze wordt vervolgens voor een termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning.

Na afloop van deze termijn worden de eventuele zienswijzen en adviezen verwerkt, waarna een definitief besluit wordt genomen. Na definitieve verlening van de omgevingsvergunning wordt de beschikking nog 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan er beroep worden ingesteld door degene die zienswijzen hebben ingediend.

Daags na afloop van de beroepstermijn treedt de omgevingsvergunning in werking. Indien er geen beroep wordt ingesteld is de omgevingsvergunning op dat moment tevens onherroepelijk.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding en het doel van het project, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie. In hoofdstuk 3 van voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 5. In het afsluitende hoofdstuk 6 wordt het initiatief planologisch afgewogen.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

Landgoed 't Kruis vond zijn oorsprong in de eerste wereldoorlog toen een groot stuk heidegrond werd aangekocht door [redacted] De heidegrond zou vermeerderen in waarde wanneer zij worden ontgonnen en als landbouwgrond kon worden geëxploiteerd. De "Maatschappij tot het ontginnen en Exploiteren van landerijen "Het Kruis" B.V." omvat ongeveer 320 ha en het is nog steeds in handen van de nazaten (67 in totaal) van [redacted] De locatie aan de Hoeven ong. ligt even ten oosten van de kern van Nederweert parallel aan de Noordervaart en de N275/Venloseweg. In Afbeelding 2, links is de locatie in de omgeving weergegeven met de kadastrale grenzen.



Afbeelding 2: Links: ligging projectlocatie Hoeven ong. Rechts: luchtfoto met de twee betreffende percelen

Op dit moment zijn de percelen in gebruik als landbouwgronden. Aan de rand langs de Noordervaart, welke circa 2,5 meter hoger is gelegen, bevindt zich het jaarrond een hoge rietkraag en andere opslag al of niet in vaste vorm (bosjes). De locatie wordt vanaf het fietspad langs het kanaal vrijwel helemaal aan het zicht onttrokken. Aan het kanaal ligt een woonhuis verhuurd door het Landgoed aan derden.
Het Landgoed heeft de twee percelen, zie Afbeelding 2, rechts, in eigendom. De percelen zijn kadastraal bekend onder gemeente Nederweert, sectie P, nummers 302, 369 en 370, 318 (gedeeltelijk).

2.2 Beoogde situatie

Het Landgoed wil op de locatie aan de Hoeven ong. te Nederweert de 14,21 hectare landbouwgronden de ontwikkeling van een zonneweide mogelijk maken. Het ontwerp van deze zonneweide zal bestaan uit 1152 blokken van 48 panelen (met uitzondering van de blokken op de hoeken), wat neer komt op totaal 55.280 panelen. Het totale grondoppervlak gebruikt voor de zonnepanelen bedraagt daarmee circa 9,2 ha. Inclusief ondersteunende voorzieningen komt het totaal oppervlak neer op circa 9,4 hectare 'verhard' grondoppervlak. Onder de ondersteunende voorzieningen wordt onder andere verstaan het plaatsen van transformatoren, omvormers, onderverdeelstations en een koppelpunt voor de netwerkbeheerder.
De percelen hebben een geschatte opwekking van ongeveer 16.000 MWh per jaar. Dit komt neer op de elektriciteitsvoorziening van ongeveer 5000 gezinnen met een gemiddeld elektriciteitsverbruik. Voor de ontwikkeling van de zonneweide zijn partijen een samenwerking aangegaan. Tezamen willen zij de zonneweide exploiteren. Voorzien is in een vergunningstermijn voor de zonneweide van 25 jaar.

Circa een derde van het totaal oppervlak op de percelen wordt gebruikt voor onderhoudsstroken van 2 meter tussen de rij blokken en landschappelijke inpassing. Binnen het ontwerp zijn enkele

bandbreedtes opgenomen om, in verband met voortschrijdende technieken in de zonne-energie sector, in te spelen op de laatste stand der techniek.
Het geheel zal binnen de overige gronden landschappelijk worden ingepast. Deze inpassing wordt dusdanig ingericht dat dit niet ten koste gaat van het opwekkend vermogen van de zonneweide. De eigenaren van het Landgoed zijn begaan met zowel landschappelijk, beleving, als natuurwaarden en het duurzaam voortbestaan van het gehele landgoed. Vanuit een lange termijn visie en de verantwoordelijkheid voor een deel van het Limburgs landschap en cultuurhistorie zijn voorgenomen plannen opgenomen om een duurzaam voortbestaan van het Landgoed. Hierbij rekening houden met en versterken van de landschappelijke en natuurlijke waarden. Bij onverhoopte gebeurtenissen, zoals bijvoorbeeld het over 20 jaar in onbruik geraken van de zonneweide zullen de eigenaren er zorg voor dragen dat deze percelen binnen een reële tijdsspanne weer als agrarische gronden in gebruik genomen kunnen worden. Hiervoor worden ook de grondwerkzaamheden, waarbij beperkte ophoging en verlaging van de grond, onder ander voor de natuurlijke infiltratie van het regenwater, binnen de projectlocatie verwerkt. Er is dus geen sprake van het afvoeren van grond. Voorgaande wordt door de gemeente, samen met een instandhoudingstermijn en het in stand houden van de landschappelijke inpassing geborgd in de voorschriften van de omgevingsvergunning.

De zonnepanelen
Binnen de twee percelen komen zoals vermeld in totaal 1152 blokken. Deze blokken hebben een oost-west opstelling en zijn gelijkmatig verdeeld over de percelen. De zonnepanelen zijn afkomstig van een fabrikant, dan wel importeur, welke is aangesloten bij PV Cycle. Dit zorgt voor een duurzaam proces van het fabriceren van de aan te leggen panelen en aan het eind duurzaam verwerken van de oude panelen.

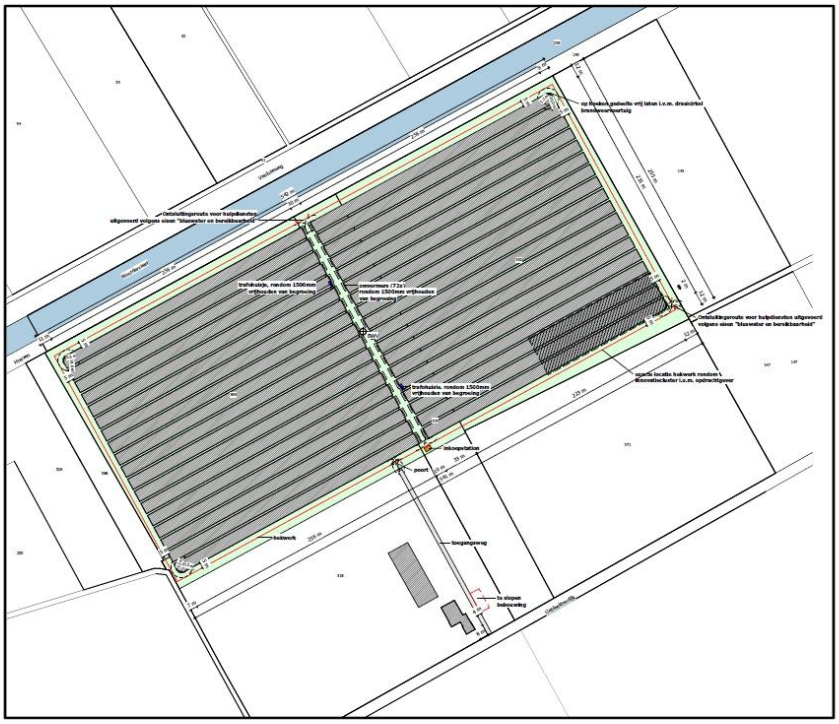
Voorsorterend op het duurzame grondgebruik zal al het water wat op de panelen valt, op een duurzame wijze onder de panelen gebracht worden, om daar in de bodem te kunnen infiltreren. Dit wordt nader toegelicht in paragraaf 4.2.3.
Zonneparken kunnen op verschillende wijze ingericht worden. Een ideale opstelling van 1 paneel in Nederland is pal naar het zuiden gericht met een hoek van 30 tot 35 graden. Omdat tussen de rijen panelen dan een grote afstand moet zijn, om schaduwwerking te voorkomen, is dit niet de opstelling die de meeste elektriciteit per m^2 genereerd. Daarom zijn de opstelhoeken tegenwoordig standaard veel kleiner (10 – 15 graden).

Met de gekozen opstelling is er geen sprake van onderlinge schaduwwerking. Per paneel is er dan circa 14% minder opbrengst dan een ideaal gepositioneerd paneel, maar dat wordt ruimschoots gecompenseerd door het feit dat het oppervlak efficiënter gebruikt kan worden. Er is dus minder grond nodig voor dezelfde elektriciteitsproductie (of andersom, er kan meer elektriciteit geproduceerd worden op hetzelfde oppervlak). Met de gekozen opstelling valt licht ook onder en tussen de panelen op de grond, opdat daar passende planten kunnen leven. Hiertoe wordt bovenin de dakopstellingen een ruimte van circa 1 meter opengelaten en worden de panelen tussen de 1,05 meter en 1,63 meter hoogte vanaf de grond geplaatst in plaats van op de gebruikelijke 0,60 meter.

Daarnaast biedt deze opstelling voordelen in het opvangen van pieken in de productie. Deze zijn veel lager dan bij een zuid-opstelling. Zonder elektriciteitsverlies kunnen de omvormers daarom tot 40% worden onder-gedimensioneerd, wat een veel lager beslag legt op de netwerkcapaciteit. Hierdoor worden onnodige miljarden kostende netverzwaringen tegen gegaan. Het risico op overbelasting van het netwerk, waar onlangs melding van werd gemaakt in het noorden van het land[1], wordt daarmee voorkomen.

De opstelling op de beide percelen ziet er als volgt uit:

[1] https://www.volkskrant.nl/nieuws-achtergrond/elektriciteitsnetwerk-kan-stroom-uit-lokale-groene-projecten-niet-aan~b5a9fc1b/



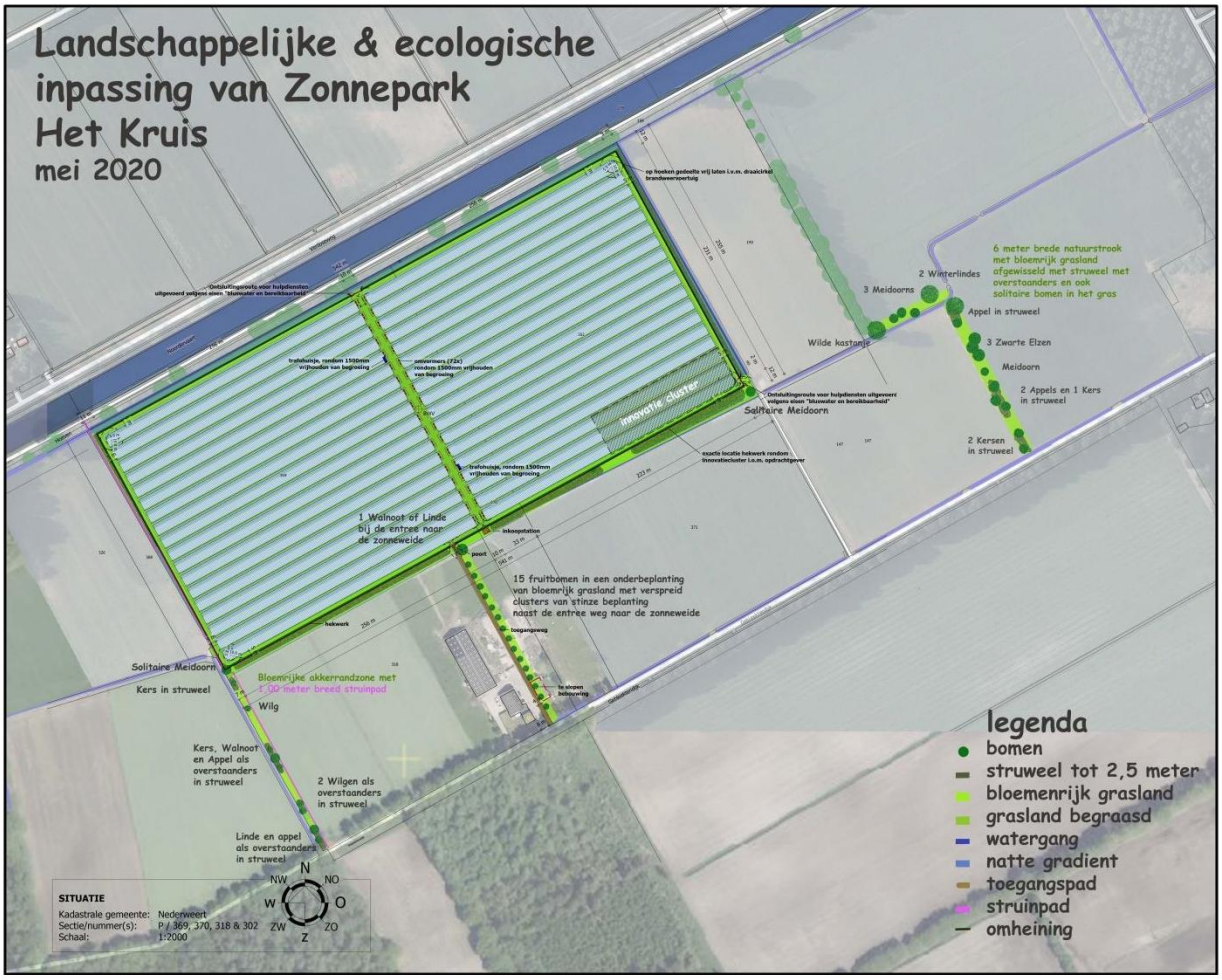
Afbeelding 3: Blokopstelling zonnepanelen (grotere weergave staat in Bijlage 2)

De opstelling van de 'blokken' is als volgt:

- Het zonnepark bestaat uit blokken van 48 panelen. Een blok bestaat uit een combinatie van een opstelling van 8 kolommen van 4 panelen boven elkaar die onder een hoek van 10 graden naar het zuidoosten gericht zijn en een opstelling van 8 kolommen van 2 panelen die onder een hoek van 10 graden naar het noordwesten gericht zijn. Tussen de zuidoost en noordwest opstelling is een ruimte gelaten van circa 1 meter voor het optimaliseren van de lichtinval.
- Deze blokken zijn georganiseerd in 2 even grote vlakken die ieder 18 rijen van 32 blokken bevatten.
- In totaliteit zijn er dus 2 x 18 x 32 = 1152 blokken van ieder 48 panelen. Op de hoeken vallen 4 keer 4 panelen weg in verband met de doorgang van brandweervoertuigen. In totaal leidt dit tot 55.280 panelen.

Innovatiecluster

Binnen deze opstelling worden 48 blokken aangemerkt als innovatiecluster, zie ook de donkergroene vlakken in Afbeelding 4 en een tekening op schaal als bijlage 2-2 bij de ruimtelijke onderbouwing / aanvraag. Dit innovatiecluster biedt de mogelijkheid om de ontwikkeling van zonnepanelen in de praktijk te testen. Er zullen hier verschillende opstellingen worden gemaakt, waarin wordt gevarieerd in hoogtes, tussenafstand, aantallen (waarbij er nooit meer dan het totaal van 55.280 panelen aanwezig mogen zijn) en lichtdoorlatendheid van de panelen, dit in het kader van een nationaal innovatie en onderzoeksprogramma rondom inpassing van zonneparken in het landschap, welke mogelijk bijdraagt tot nieuwe standaarden voor zonneparken. Met de focus: ecologisch verantwoorde oost-west opstellingen. Een nadere notitie van de werking van dit innovatiecluster en de wijze van terugkoppeling naar de gemeenschap is opgenomen in Bijlage 4.



Afbeelding 4: Inpassing Zonnepark Nederweert

Landschappelijke inpassing
Op Afbeelding 4 is tevens een deel van de inpassing weergegeven. Deze inpassing is opgesteld door RoyalHaskoningDHV. Zoals is te zien wordt rondom de percelen bomen, struwelen, bloemenvelden en watergangen aangelegd dan wel gerevitaliseerd. Een nadere duiding van de landschappelijke inpassing is opgenomen in paragraaf 4.8 en in het door RoyalHaskoningDHV opgestelde rapport, zie Bijlage 3.

Ontsluiting
De percelen waar de zonnepanelen geplaatst worden afgeschermd met een 2,5 meter hoog hekwerk. In het hekwerk wordt een poort opgenomen om zo toegang te krijgen tot de percelen. Deze toegangsweg vanaf de Gebleektendijk ligt ter hoogte van het agrarisch bedrijf. Ten behoeve van de hulpdiensten wordt er aan de noodzijde tussen de twee vlakken een uitrit gerealiseerd op de Hoeven. Deze is echter voor noodgevallen en zal in het regulier gebruik afgesloten zijn.

Situatie na exploitatie
Nadat de exploitatieperiode van de zonneweide voorbij is worden de zonnepanelen en bijbehorende voorzieningen verwijderd. Vanaf dat moment is de landbouwfunctie van de percelen weer hersteld en blijft het groene raamwerk bestaan als duurzame voetafdruk voor de lange termijn. Dit zorgt voor een blijvende instandhouding van de landschappelijke- en natuurwaarden van het gebied.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. In deze beleidsverantwoording is de nadruk gelegd op het energie-, elektriciteitsbeleid van het nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1 Rijksbeleid

Voor het rijksbeleid zijn twee sporen relevant: het ruimtelijk beleid (Nationale Omgevings Visie NOVI) en het klimaatbeleid, oftewel het Klimaatakkoord met onder andere de Stimulering Duurzame Energie SDE+ regeling als belangrijk instrument). Met het Klimaatakkoord van 2019 is aan beiden richting gegeven.

3.1.1 Klimaat- en energiebeleid

Het ministerie van infrastructuur en milieu vraagt in actielijn 5 van de Klimaatagenda gemeenten om in hun ruimtelijke plannen voldoende ruimte voor hernieuwbare energie op te nemen en een integrale afweging te maken tussen energie en andere functies. Bij hernieuwbare energie gaat het dan voornamelijk om wind op land en zee.

Doelstellingen van het kabinet met betrekking tot windenergie zijn:

1. Windenergie is duurzaam en vermindert CO_2-uitstoot. Windenergie raakt nooit op. Het is de schoonste en beste optie als het gaat om het verminderen van de CO_2-uitstoot.
2. Windenergie maakt minder afhankelijk van de import van fossiele brandstoffen.

Gezien de omvang van de windturbines en het effect op het landschap is het wenselijk om ze te concentreren in daarvoor geschikte gebieden en daarmee de beschikbare ruimte zuinig te gebruiken. Met die turbines kan een nieuw landschap worden gemaakt met een eigen ruimtelijke kwaliteit. Er zijn in Nederland grootschalige windenergiegebieden aangewezen, die gebieden vallen niet in Nederweert. Desalniettemin zijn er in Nederweert wel kansen voor enkele windturbines.
Met betrekking tot zonnestroom, stimuleert het nationale beleid vooral de toepassing van zonnestroom in de bebouwde omgeving, op en aan gebouwen. Het realiseren van grootschalige zonnevelden wordt echter niet uitgesloten.

Uit onderzoek van de gemeente Nederweert is echter gebleken dat als álle daken worden voorzien van zonnepanelen en binnen de gemeente windturbines worden gerealiseerd, niet genoeg elektriciteit wordt geproduceerd om de aan doelstelling energie neutrale duurzame energie in 2035 te halen.
Om een bijdrage te leveren aan actielijn 5 van de Klimaatagenda zal de gemeente Nederweert derhalve ook de mogelijkheden tot andere initiatieven van energieopwekking moeten onderzoeken. Het realiseren van een zonneweide is een van die mogelijkheden.

3.1.2 Ruimtelijk beleid – nationaal

Met betrekking tot zonnestroom, kiest het nationale ruimtelijke beleid (NOVI) voor ruimte voor hernieuwbare energie en voor de toepassing van de zogenaamde zonneladder. Deze geeft de voorkeur aan zonnestroom op en aan gebouwen. Expliciet stelt het rijksbeleid ook de noodzaak van veldopstellingen (zonneweides) vast. Om een bijdrage te leveren aan het Klimaatakkoord zal de gemeente Nederweert derhalve ook de mogelijkheden tot andere initiatieven van energie- dan wel elektriciteitsopwekking moeten onderzoeken. Het realiseren van een zonneweide is een van die mogelijkheden.

3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

In geval van stedelijke ontwikkeling moet de Ladder voor duurzame verstedelijking worden toegepast. Deze is wettelijk vastgelegd in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Toepassing van de ladder is verplicht voor opgaven die nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gebaseerd op een regionale behoefte, mogelijk moeten maken.

Volgens de uitspraak van 23 januari 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:178) van de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State wordt een zonneweide niet aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Verdere toetsing aan de Ladder duurzame verstedelijking is daarom niet noodzakelijk.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende energie- dan wel elektriciteitsbeleid van de provincie Limburg is vervat in het LEKTA. Hier wordt allereerst aan getoetst. Vervolgens wordt ingegaan op het relevante ruimtelijke beleid, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg en de Omgevingsverordening Limburg.

3.2.1 LEKTA

De provincie Limburg heeft recentelijk het 'Limburgse Energie & Klimaat Transitie – Energiek naar de toekomst' (LEKTA) bekend gemaakt. Dit beleid beschrijft de ambitie als stip op de horizon: Limburg streeft naar CO_2-neutraliteit in 2050. Deze doelstelling sluit aan bij het landelijk streven van een CO_2-reductie van 95%. De provincie hanteert hiervoor drie strategische lijnen: Reduceren, Produceren en Innoveren. Zij beseft goed dat deze reductie niet behaald kan worden met enkel bestaande technologieën. De ontwikkelingen in de technologie gaat snel en moet waar mogelijk ook snel kunnen worden toegepast.

Limburg vindt in gemeenten natuurlijke partners om de benodigde transitie vorm te geven. Hierbij wil de provincie enerzijds verbindende afspraken maken, ook met andere partners zoals woningbouwcorporaties en netwerkbeheerders, anderzijds wil de provincie ook een ondersteunende rol bieden voor gemeenten daar zij voor dergelijke initiatieven vaak het eerste aanspreekpunt zijn. De stap van ambitie naar realisatie is namelijk niet gemakkelijk.

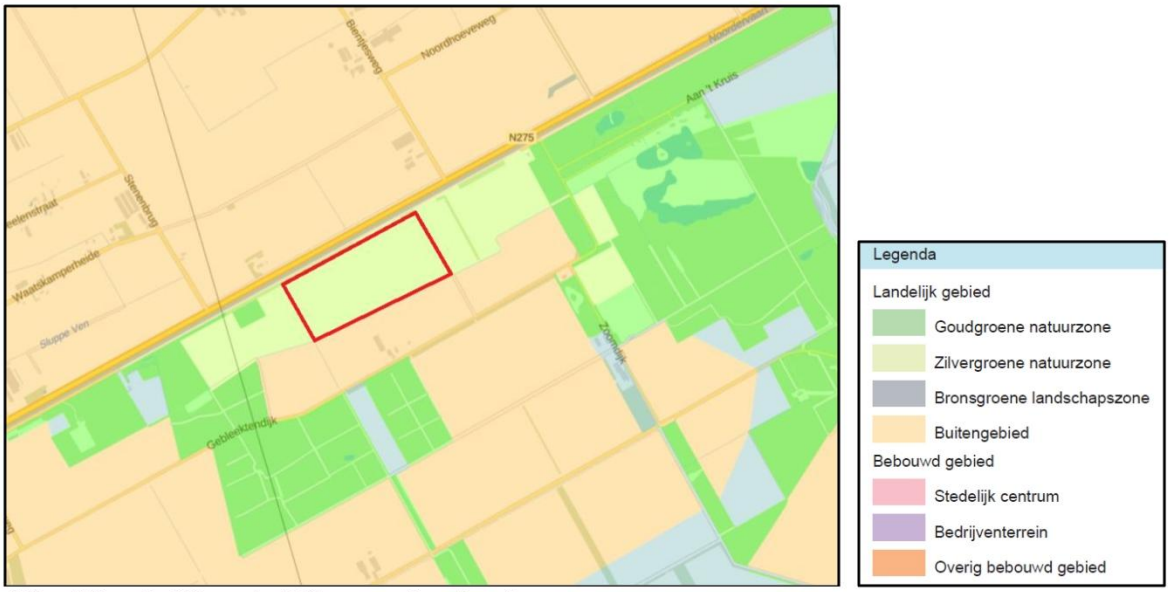
In de LEKTA heeft de provincie, op basis van de landelijke opgave voor het opwekken van duurzame elektriciteit in 2030, een schatting gemaakt welke opgave de provincie heeft. Voor de periode tot 2030 is de provinciale opgave tussen 0,5 TWh en 2,0 TWh. Dit komt neer op tussen de 640 en 2560 hectare aan zonnepanelen bij 100% elektriciteitsopwekking via zonneweiden. Bij een verdeling tussen zon- en windenergie (1/3 vs. 2/3) is het oppervlak aan zonneweiden tussen de 210 en 850 hectare. Een aanzienlijk oppervlak dus.

Voor wat betreft de locatie waar zonneweiden gerealiseerd kunnen worden heeft de provincie een voorkeursvolgorde opgesteld. Eerst in bebouwd gebied, daarna nabij infrastructuur en agrarisch gebied en als laatste in waardevolle landschappen en natuurgebieden. Zoals gezegd wordt met dit initiatief een zonneweide van circa 9,2 ha (aan zonnepanelen) gerealiseerd in onbebouwd gebied. Hierdoor sluit het initiatief aan bij de mogelijkheden binnen het provinciaal beleid ten aanzien van duurzame elektriciteitsopwekking.

3.2.2 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) is het gebied gelegen in de Zilvergroen natuurzone als in het Buitengebied.

De Zilvergroen natuurzone omvat vooral landbouwgebieden, die belangrijk zijn vanwege de aanwezige natuurwaarden: het accent ligt hier op (het bieden van mogelijkheden voor) agrarisch natuurbeheer. Ook omvat de zilvergroene natuurzone diverse gebieden met delfstofwinningen waar na afloop de ontwikkeling als natuur (mede) aan de orde is, maar ook (delen) van Maasplassen met een ecologische functie en gebieden waar door andere partijen groengebieden worden ontwikkeld (soms met medefinanciering door de Provincie). Het realiseren van een zonnepark in de omvang van het project is niet regelrecht passend binnen Zilvergroen natuurzone. De zonering is indicatief op kaart gezet. Het karakter van dit gebied vraagt niet om een gedetailleerde begrenzing door gemeenten.
Het buitengebied omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing.



Afbeelding 5: Uitsnede POL, zoneringskaart

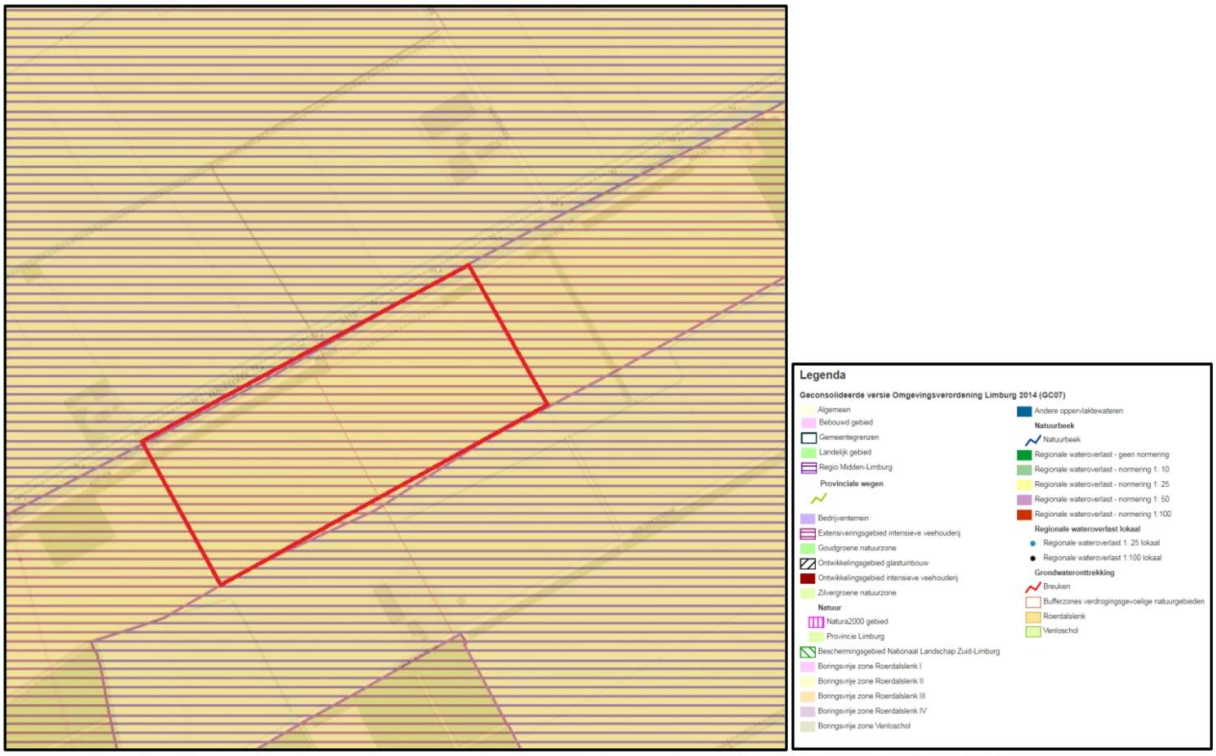
Daarnaast realiseert de provincie in het POL zich dat de komende jaren de ontwikkelingen in duurzame energie dan wel elektriciteit, zoals zonneparken, een groter beslag kunnen gaan leggen op agrarische gronden en een aanzienlijke ruimtelijke impact hebben. Deze ontwikkelingen zullen zij waar mogelijk ondersteunen, bijvoorbeeld in de business modellen en proefprojecten, en zullen zij, afhankelijk van de uitkomsten, bezien of zij hierin een rol moeten nemen. Van belang achten zij dat bij deze vorm van opwekking primair ingezet wordt op multifunctioneel ruimtegebruik. De realisatie van het project in relatie tot de meerwaarde voor de biodiversiteit, de (maatschappelijke) omgeving en de borging dat de situatie in oude staat wordt hersteld na afloop van de omgevingsvergunning, zorgt voor een dergelijk multifunctioneel ruimtegebruik.

3.2.3 Omgevingsverordening Limburg

Op basis van het provinciaal beleid uit de Omgevingsverordening Limburg zijn er geen specifieke elementen opgenomen voor het realiseren van zonneparken/-weides. Van belang is dat de aanwezige waarden, zoals het bos, het mozaïeklandschap, de ontginningen en de waterlopen behouden en waar mogelijk versterkt worden. De mogelijkheid om dit in combinatie met een andere economische en maatschappelijk noodzakelijke (gezien de energietransitie) functie wordt niet bij voorbaat uitgesloten.

Binnen de provinciale regels biedt het realiseren van een zonneweide zoals binnen Het Landgoed mogelijkheden. Wel dient er een meerwaarde gecreëerd te worden binnen de landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden. Daar de ontwikkelingen leiden tot het plaatsen van zonnepanelen in het gebied welke is aangeduid als 'Zilvergroene natuurzone' is in de voorbereidende fase geregeld overleg geweest met de provincie over de invulling. Daarbij heeft de provincie aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de ontwikkeling. In het door Econsultancy uitgevoerde onderzoek naar mogelijke effecten van de realisatie van de zonneweide binnen de 'Zilvergroene natuurzone' is als gevolg van de ontwikkelingen het volgende gebleken. "Dit leidt echter ecologisch gezien niet tot een aantasting van de kernkwaliteiten omdat deze geen ecologische toetsbare waarden bevatten. Tevens is er geen sprake van aantasting van de ecologische verbindingsfunctie." Dit onderzoek is als Bijlage 9. Met de voorgenomen inpassing en multifunctioneel gebruik worden de kernwaarden van de Zilvergroene natuurzone gewaarborgd en versterkt.

De 'Zilvergroene natuurzone' binnen de projectlocatie verbindt twee 'Goudgroene natuurzones', zie ook Afbeelding 5. Met het doorzetten van de lijnvormige beplantingsstructuur uit de landschappelijke en ecologische inpassing tot aan de Gebleektendijk wordt de route van daar tot het kanaal verbeterd voor kleine zoogdieren, vogels en insecten. Nadat de exploitatieperiode van de zonneweide voorbij is en de landbouwfunctie van de percelen weer zijn hersteld blijft het groene raamwerk bestaan als duurzame voetafdruk voor de lange termijn. Dit zorgt voor een blijvende instandhouding van de natuurwaarden van het gebied alsmede in de richting van de twee 'Goudgroene natuurzones'.



Afbeelding 6: Uitsnede Omgevingsverordening Limburg (rood kader is projectlocatie)

3.3 Gemeentelijk beleid

In het eerste hoofdstuk is aangegeven dat de gemeente voor zonneweides nog geen vaststaand beleid heeft. Wel heeft de gemeente aangegeven dat zij invulling moeten gaan geven aan de grote energieopgaven. De gemeenteraad heeft immers de ambitie uitgesproken in 2035 energieneutraal te zijn. Met proeftuinen kan ervaring worden opgedaan voor toekomstig beleid omtrent 'nieuwe' vormen van duurzame energie- dan wel elektriciteitsopwekking. Om een dergelijke proeftuin op te starten moet worden voldaan aan enkele criteria die in deze paragraaf worden behandeld.

3.3.1 Maatschappelijke meerwaarde

De gehele gemeenschap in Nederweert krijgt de komende jaren te maken met de energie-transitie. Naast de maatschappelijke wens voor een meer energie-neutralere leefomgeving komen met het onlangs bekend gemaakte klimaatakkoord de veranderingen tot achter de voordeur bij de burgers binnen. Eerder in dit verzoek is aangegeven dat het volleggen van de daken binnen bebouwd gebied niet voldoende zal zijn om aan de opgelegde opgave te kunnen voldoen. De aanleg van de zonneweide op het Landgoed kan voorzien in deze opgave en biedt de mogelijkheid voor burgers hierin te participeren.

Het huidige gebruik van de gronden is agrarisch gericht. Dit betekent dat er gewassen worden geteeld zoals gras of maïs. De gronden maken echter deel uit van een landgoed welke ook is opengesteld voor het publiek, door middel van wandelpaden. Dit betreft echter niet het deel van het project. Bij de ontwikkeling wordt er gezorgd voor een goede afscherming met het terrein waar de panelen staan. Hiervoor is een inpassingsplan opgesteld. Met de ontwikkeling van de zonneweide worden deze gronden meer betrokken bij de rest van het landgoed. Het totale terrein waar de zonnepanelen worden gerealiseerd bedraagt 14,21 hectare waarbij er circa 9,4 hectare bestaat uit de blokken met zonnepanelen en overige ondersteunende voorzieningen, zie ook de overzichtstekening in Bijlage 2.

De overige gronden worden gebruikt voor de landschappelijke inpassing. Binnen deze inpassing wordt ruimte gecreëerd voor bosschages, bomen, struwelen e.d., maar ook voor water en onderhoudspaden. Ook wordt er geïnvesteerd in een laarzenpad rondom het zonnepark. Dit is een pad over ruwer terrein waar stevige schoenen of laarzen voor nodig zijn. Een eerder opgenomen wandelpad aan de oostzijde is niet mogelijk om de hier voorkomende flora en fauna niet te verstoren. Daarnaast zijn niet alle gronden waarop het wandelpad is voorgesteld in eigendom van partijen. Het

laarzenpad zorgt voor een inpasbaar alternatief en biedt nog steeds de mogelijkheid rondom het park te lopen.
Daar de gronden nu geheel in gebruik zijn als agrarische gronden wordt er straks een meervoudig ruimtegebruik toegepast van verschillende gebruiksdoeleinden welke beter aansluiten bij Het Landgoed.
Deze inpassing zorgt er tevens voor dat er vanuit de openbare weg geen direct zicht is op de zonnepanelen. Door het hoger liggende kanaal en de weg Hoeven, circa 2,5 meter, kijkt men meer 'over' de zonnepanelen dan er tegenaan. De afstand van de zuidelijke weg tot het plangebied bedraagt tussen de 175 en 200 meter, waardoor het directe zicht vanaf de openbare weg nauwelijks wordt beperkt. De aankleding zorgt er voor dat het gebied als geheel meer bij het omliggende landgoed wordt betrokken door bepaalde lijnen van het mozaïeklandschap op te nemen. Door deze ruimtelijke structuur te versterken worden de ruimtelijke functies meer in samenhang gebracht waardoor de impact in de omgeving lager is.

De lokale maatschappelijke meerwaarde heeft ook tot doel dat schone energie wordt geworven in de eigen omgeving, waarin de omgeving ook kan participeren via de Newecoop (zie ook volgende paragraaf). Dit resulteert in een stabielere energieproductie. Daarnaast leidt de opname in een innovatieprogramma dat landelijk wordt uitgerold en internationaal zal worden ingebed tot nieuwe standaarden voor zonneparken. Met de focus: ecologisch verantwoorde oost-west opstellingen. Deze ontwikkelingen kunnen leiden tot een hoger rendement vanuit de zonnepanelen welke ten goede komen aan de energie-transitie.

De ontwikkeling draagt bij aan het opwekken van elektriciteit welke bijdraagt aan de energie-transitie voor de gemeente Nederweert om te voldoen aan de ambitie om in 2035 energieneutraal te zijn. Ook kan dit bijdragen aan de opgaven die wellicht voortkomen uit de afspraken in het klimaatakkoord.

3.3.2 Profijt omgeving

Naast de maatschappelijke meerwaarde is het de bedoeling om een deel van de opbrengst aan te wenden voor burgers. Het Landgoed heeft afspraken gemaakt met de energie coöperatie Newecoop, welke als mede-initiatiefnemer is betrokken. In de overeenkomst met het bestuur van Newecoop is afgesproken dat Landgoed 't Kruis voor 37,5%, Loijen-Joosten Zon B.V. voor 37,5%, Newecoop voor 5% en Dutch Solar Energy Care B.V. 20% eigenaren worden. Er is dus sprake van 80% lokaal eigendom.
Het volgende is overeengekomen:

- Newecoop neemt voor 5% deel en wordt daarmee mede-eigenaar, mede-initiatiefnemer en mede-risicohouder.
- Via Newecoop kunnen burgers leningen verstrekken aan het project met gelijkwaardige condities – maar achtergesteld t.o.v. de bank - als met de bank wordt afgesproken, maar met een 2% hogere rente, tot een maximum van 500.000 euro. Omwonenden kunnen voor 2,5% hogere opbrengst deelnemen in deze lening aan het park;
- In de exploitatiebegroting zal een afdracht van 2 x de NWEA norm (die is 0,5 euro per MWh, wordt dus 1 euro/MWh) worden opgenomen t.b.v. een energiefonds[2];
- Er is de intentie opgenomen dat leden van Newecoop de opgewerkte stroom van de te selecteren afnemer van de stroom, kunnen betrekken voor eigen consumptie;
- Voor tegemoetkoming aan de omwonenden in een straal van 500 meter rond het park zal een totaal bedrag apart worden gezet gelijk aan de netto contante waarde (discontovoet gelijk aan het projectrendement) van 0,5 euro/MWh. Deze tegemoetkoming wordt de omwonenden aangeboden in de vorm van deelname aan het park in de vorm van een waardenbewijs van lening aan het zonnepark. Een nadere toelichting hierop is opgenomen in Bijlage 5.

Er is ook afgesproken dat deze aandelen niet gedurende de looptijd van het project zullen worden doorverkocht aan externe projectontwikkelaars. Het Landgoed hecht er zeer aan dat deze investering het onderhoud van het overige onroerend goed binnen het landgoed kan helpen bekostigen en hiermee kan helpen bestendigen. De gesprekken zullen worden voortgezet in de verdere ontwikkelingen van het Landgoed.

[2] Energiefonds is volledig in eigendom van Newecoop en wordt gebruikt voor nieuwe duurzaamheidsinitiatieven binnen de gemeente Nederweert. De exacte uitvoering hiervan is nog in ontwikkeling door Newecoop.

Naast de financiële opbrengsten voor de omgeving draagt de ontwikkeling ook bij aan het verder ontwikkelen en toegankelijk maken van het landgoed. De landschappelijke inpassing zorgt voor een kwalitatieve verbetering van de biodiversiteit van het landgoed en het laarzenpad zorgt voor het verder toegankelijk maken van het landgoed.

3.3.3 Haalbaarheid

De zonnestroominstallatie zal worden geëxploiteerd door een speciaal daartoe op te richten exploitatiemaatschappij van puur Nederlandse partijen, waarvan 80% in handen van partijen en de Newecoop. Een deel zal dus terugvloeien naar de gemeenschap doordat Newecoop participeert in het project. Er is ook afgesproken dat de 80% van de aandelen niet gedurende de looptijd van het project zullen worden doorverkocht aan externe projectontwikkelaars. Daarnaast helpt dit zonnestroomsysteem om inkomsten te genereren die ten goede kunnen komen aan de exploitatie en een duurzaam onderhoud van het landgoed, een belangrijk actor in buitengebied van de gemeente Nederweert.

Door Enexis is ook een kostenindicatie afgegeven van deze netwerkverbinding. Deze ligt in de orde van grootte van 1 miljoen euro. Middels een gedetailleerde exploitatie begroting en cashflow analyse is bevonden dat het project ook bij deze kostenpost nog rendabel is. Hierbij is uitgegaan van de in de klimaatnota voorgestelde subsidiehoogtes voor de komende jaren.

Wel wordt er een beroep gedaan op een SDE-subsidie nadat de omgevingsvergunning door de gemeente is verstrekt. Met de opgenomen voorwaarden in de SDE-subsidie beschikking, in de vorm van de offerte van een bank, maken dat externe partijen zullen moeten meegaan met de voorstellen betreffende de haalbaarheid. De zonneweide voorziet daarnaast op een duurzame basis in een bijdrage aan de levensvatbaarheid van het Landgoed.

3.3.4 Kwaliteitscommissie Weert, Nederweert, Leudal

Het project is voorgelegd aan de Kwaliteitscommissie Weert, Nederweert, Leudal. Hierbij is een afgewogen of het project voldoende kwalitatieve meerwaarde creëert voor de omgeving. Zowel maatschappelijk als voor de fysieke omgeving.
De commissie heeft op 19 november 2019 haar advies uitgebracht, kenmerk KL 19-08, waarin het overwegend positief is over het project. Het project voorziet over voldoende maatschappelijke meerwaarde en profijt voor de omgeving door middel van participatie van derden en het innovatiecluster welke bijdraagt aan de (maatschappelijke) ontwikkeling van zonnepanelen/-parken. Een en ander is uitgebreid omschreven in voorgaande sub-paragrafen.
Ook wordt er voldoende aandacht besteed aan de kwalitatieve meerwaarde van de fysieke omgeving. Dit is nader beschreven in het landschappelijk inpassingsplan, behorende bij deze aanvraag.
De commissie geeft nog wel twee adviezen welke verwerkt dienen te worden voor een definitief akkoord. Deze adviezen zijn:

- Het struweel welke wordt gebruik voor de westelijke en oostelijke omlijsting ziet de commissie graag verbreedt worden van de huidige 4 meter naar een breedte van 6 tot 8 meter, al dan niet afgewisseld met het toepassen van een broemrijk grasland;
- Ten aanzien van het hekwerk dient de maaswijdte te worden aangegeven.

Beide adviezen zijn verwerkt in het project. Wat betreft het eerste punt is dit opgenomen in het landschappelijk inpassingsplan in Bijlage 3, het tweede punt is opgenomen op de tekening in Bijlage 2.

3.3.5 Goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dienen de plannen te passen in de omgeving. Eerder is al aangegeven dat de gronden op dit moment behoren tot twee deelnemers behorende partijen en dat deze gronden agrarisch in gebruik zijn.

3.3.6 Communicatie met de omgeving

Het betrekken van de omgeving bij het plan is op vele manieren invulling aan gegeven. Naast de mogelijkheden tot participatie in het project, zie paragraaf 3.3.2 en de omgevingsdialoog, waar een

geanonimiseerde versie is opgenomen als bijlage, wordt er tijdens de exploitatiefase blijvend gecommuniceerd met de omgeving. Dit gebeurd door middel van bijeenkomsten, brochures en eventueel informatieborden. De uitkomsten van het innovatiecluster worden hier eveneens bij betrokken.

Bestemmingsplan

Volgens het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert', aldus vastgesteld d.d. 24 november 2009, ligt de locatie in de bestemmingspen Natuur. Binnen deze bestemmingen is het realiseren van een zonneweide niet rechtstreeks toegestaan. Nadien zijn er nog zes herzieningen vastgesteld welke hebben geleid tot ondergeschikte aanpassingen van de regels.



Afbeelding 7: Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Nederweert (rood kader is projectlocatie)

De projectlocatie ligt volledig binnen de bestemming 'Natuur' en op basis van het bijbehorende artikel 8 zijn de gronden bestemd voor onder andere het behoud en versterking van de ecologische structuur, agrarisch medegebruik, verkeersvoorzieningen, waterhuishoudkundige doeleinden en extensieve dagrecreatie.
De aanleg en bouwen van bouwwerken is in strijd met het bestemmingsplan en ook het gebruik van de gronden voor de opwekking van elektriciteit middels zonnepanelen valt niet onder het toegestane gebruik. Derhalve wordt de omgevingsvergunningen afwijken van het bestemmingsplan (art. 2.12, eerste lid, sub a onder 3º van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), aanleggen (art. 2.1, eerste lid, onder b Wabo) en bouwen (art. 2.1, eerste lid, onder a Wabo) aangevraagd.

Dubbelbestemmingen

Met betrekking tot de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' wordt voor de toetsing verwezen naar paragraaf 4.4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Bufferzone hydrologisch gevoelige gebieden' zijn de gronden mede bestemd voor het behoud en herstel van de natte milieuomstandigheden binnen de omliggende natuurgebieden. Hierbij geldt als basisregel dat binnen de aangewezen grond niet mag worden gebouwd. Het college kan hiervan afwijken indien de voorgenomen ontwikkeling niet leidt tot een aantasting van de natte milieuomstandigheden, zie artikel 19.4.1 in samenhang met artikel 19.4.3 van de planregels.

Bij voorgenomen ontwikkeling wordt rekening gehouden met de waterhuishoudkundige situatie van het gebied en dit leidt dan ook niet tot een aantasting van de waterhuishouding in het gebied en de effecten op de omliggende gronden. Dit wordt ook nader toegelicht in paragraaf 4.2.

Voor de 'Waarde – Ecologische verbindingszone' geldt een vergelijkbaar regime als voor de bufferzone welke hiervoor is beschreven. De gronden mede bestemd voor de verbetering van de migratie van plant en dier tussen afzonderlijke leefgebieden. Hierbij geldt als basisregel dat binnen de aangewezen alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten dienste van de bestemming gebouwd mogen worden. Het college kan hiervan afwijken indien er geen indien de voorgenomen ontwikkeling niet leidt tot een verstoring van de ecologische verbindingszone (kan) plaatsvindt(en).
Bij voorgenomen ontwikkeling wordt rekening gehouden met ecologische verbinding van het gebied door een goede inpassing wordt er ruimte geboden voor migratie van plan en dier. Doordat onder de zonnepanelen voldoende licht en ruimte wordt behouden blijven de ecologische verbindingen in stand. Dit project leidt dan ook niet tot een aantasting in het gebied en de effecten op de omliggende gronden. Derhalve kan de aanleg plaatsvinden op basis van artikel 21.4.3 van de planregels.

<u>Gebiedsaanduidingen</u>
Binnen de projectlocatie zijn drie gebiedsaanduidingen opgenomen.

Voor de 'Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied' zijn bepalingen opgenomen binnen de bestemming 'Agrarisch'. Binnen de vigerende bestemming 'Natuur' zijn geen verdere bepalingen opgenomen voortkomend uit deze gebiedsaanduiding. Verdere behandeling is derhalve niet van toepassing.

De 'Milieuzone – Boringsvrije zone' geldt dat er geen activiteiten plaats mogen vinden in de vorm van boringen en roeren van de grond die dieper reiken dan 80 meter onder het maaiveld. Met het voorgenomen project is hiervan geen sprake en derhalve zijn hieromtrent geen belemmeringen.

Binnen de op de verbeelding aangeduide 'vrijwaringszone straalpad' is het verboden hoger te bouwen dan 56 meter. Met het voorgenomen project is hiervan geen sprake en derhalve zijn hieromtrent geen belemmeringen.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed.

Voor de beoogde project dient een omgevingsvergunning, met o.a. de activiteit projectafwijkingsbesluit, te worden verleend. Een omgevingsvergunning wordt in het kader van het Besluit milieueffectrapportage aangemerkt als een project. In hetzelfde besluit staat vervolgens beschreven wanneer een project onder de m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht valt. Dit is opgenomen in de genoemde C- en D-lijst uit het besluit.

Door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is het duurzaam opwekken van elektriciteit in de vorm van een zonneweide geen activiteit welke voorkomt in de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. (14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770). Er is derhalve geen sprake van een project in de zin het van het Besluit milieueffectrapportage. Dus er geldt voor het initiatief derhalve geen (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Doormiddel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

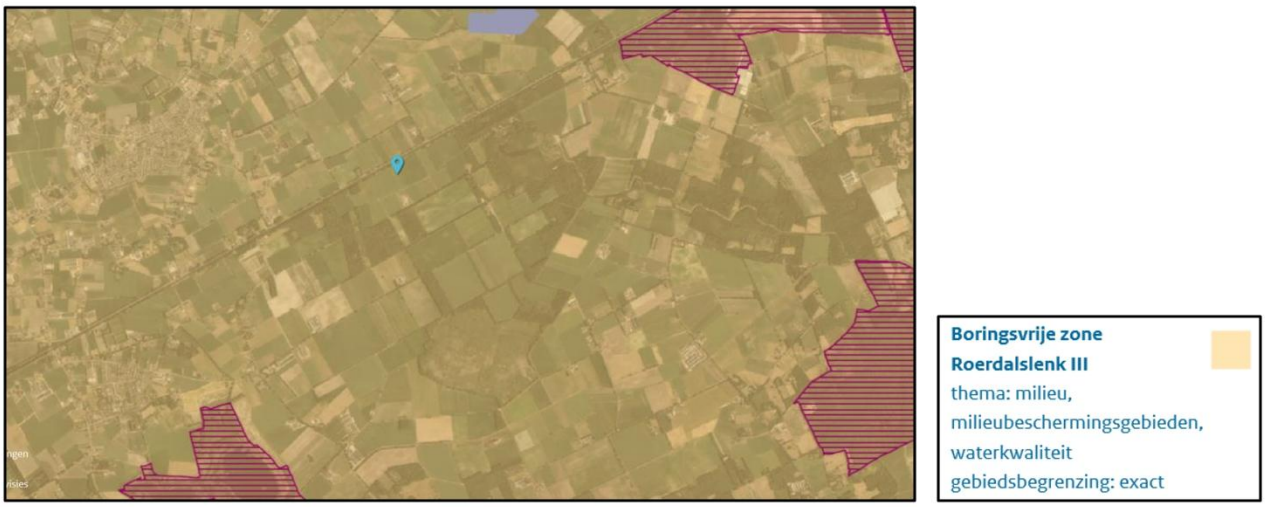
De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven doormiddel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Limburg richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde.

Om te voorkomen dat grondwater wordt vervuild heeft de provincie rondom de plaatsen waar grondwater wordt opgepompt een milieubeschermingsgebied aangewezen. Hier wordt het grondwater extra beschermd en gelden er strengere regels ter bescherming van het grondwater dan in de rest van Limburg. De kaders van deze regeling zijn opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg 2014. De projectlocatie is gelegen in de boringsvrije zone 'Roerdalslenk III', zie Afbeelding 8. Op gronden binnen deze zone is het verboden:

a. een boorput, een bodemenergiesysteem of een aardwarmtesysteem te maken of hebben of de grond te roeren, dieper dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei;
b. werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de Bovenste Brunssumklei kunnen aantasten.

Met het initiatief wordt geen boorput, bodemenergiesysteem of aardwarmtesysteem aangelegd. De zonnepanelen worden geplaatst op stellages die op poten in de grond staan. De omvormers staan los op de grond. Alleen ten behoeve van de transformator hoeven de gronden tot 0,75 cm beneden maaiveld te worden afgegraven. De hekafscheiding zal tot funderingsdiepte worden aangebracht. De werkzaamheden reiken dus niet dieper dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei. De inrichting zal ook geen effect hebben op de beschermde werking van de Bovenste Bunssumklei. Ten aanzien van de boringsvrije zone zijn er dus geen belemmeringen voor het initiatief.



Afbeelding 8 Uitsnede kaart 'Milieubeschermingsgebieden' Omgevingsverordening Limburg

Waterschap Limburg is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van de projectlocatie. In het Waterbeheerplan 2016-2021 is de koers uitgezet voor een toekomstbestendig waterbeheer in Limburg. Hierin wordt beschreven:
- hoe Waterschap Limburg het watersysteem en waterkeringen op orde willen brengen;
- voor welke thema's Waterschap Limburg aan de lat staat en wat hiervoor de strategie is;
- welke maatregelen worden uitgevoerd, wie daarin de partners zijn en hoe dit wordt gemonitord en bijgestuurd.

Ook beschrijft het beheerplan welke bijdrage het waterschap levert aan de Europese Kaderrichtlijn Water. Voorbeelden van maatregelen zijn: het aanleggen en verbeteren van dijken tegen overstromingen, het aanpakken van knelpunten van wateroverlast, herstellen van beken en het optimaliseren van de rioolwaterzuiveringsinstallaties.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie
In de bestaande waterhuishoudkundige situatie is er geen bebouwing aanwezig op het perceel. Er valt enkel hemelwater op de gronden wat infiltreert in de bodem. Aan de zuidwestzijde van het perceel is de C-watergang 'Kruislossing gelegen, die uitmondt in de 'Neerpeelbeek'. Aan de noordzijde van de percelen is het Noordervaart kanaal gelegen. In Afbeelding 9 is een uitsnede van de legger van Waterschap Limburg opgenomen.



Afbeelding 9: Uitsnede Legger Waterschap Limburg, (rood kader is projectlocatie)

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Zoals gezegd is Waterschap Limburg de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater op de projectlocatie. Uit de Uitvoeringsregels Keur Waterschap Limburg 2019, aldus in werking getreden per 1 april 2019, volgt welke voorwaarden van toepassing zijn ruimtelijke ontwikkelingen in of nabij een waterwerk.

Met het initiatief vinden geen werkzaamheden plaats in of nabij een waterwerk. Er wordt voldoende afstand tot omliggende watergangen in acht genomen. Tot de C-watergang aan de zuidwestzijde van het perceel wordt de beschermingszone van 5 meter gerespecteerd, ten behoeve van onderhoudswerkzaamheden. Verder wordt er geen verharding aangebracht onder de stellages met zonnepanelen, waardoor hemelwater dat op de zonnepanelen valt direct kan blijven infiltreren in de grond. Volgens het Waterschap worden zonnepanelen gezien als verharding en dient beschreven te worden aan de hand van enkel toetsingspunten welke maatregelen genomen worden. Deze worden hieronder in Tabel 1.

Tabel 1: Toetsingspunten waterparagraaf Waterschap Limburg

Punt.	Toelichting	Verwerking in project
1. Circa 10% van het plangebied reserveren voor water.	Doorgaans zijn lager gelegen gebiedsdelen het meest geschikt. Nagaan of plangebied nodig is voor wateropgave van omliggende gebieden; zorgen dat geen logische waterstructuren worden geblokkeerd.	De dimensionering voor waterberging in het project is: 79,87 m^2 grondoppervlak per blok. Voor de 1152 blokken is dit totaal 9,2 ha. Op een totaal oppervlak van ruim 14,21 ha is dit ruim voldoende.
2. Rekening houden met hoogteverschillen in plangebied en omgeving.	Voorkomen van wateroverlast en erosie door afstromend water vanuit de omgeving naar het plangebied en andersom.	Binnen het project worden glooiingen gebruikt waardoor er een gelijkmatige verwerking van het hemelwater plaatsvind. Overlast/erosie op de omgeving wordt hiermee tegengegaan.
3. Uitvoeren van bodem- en infiltratie-onderzoek en bepalen grondwaterstand.	Input voor ontwerpen van het hemelwatersysteem. Denk ook aan bodemverontreinigingen.	n.v.t.
4. Toepassen voorkeursvolgorde voor de waterkwaliteit.	Schoonhouden, scheiden, zuiveren.	Er is slechts sprake van enkel hemelwater welke zuiver is en vrij kan infiltreren in de bodem.
5. Toepassen voorkeursvolgorde voor de waterkwantiteit.	Hergebruik water, vasthouden in de bodem (infiltratie), tijdelijk bergen, afvoeren naar oppervlaktewater, afvoeren naar gemengd of DWA-riool.	Hemelwater wordt vastgehouden in de bodem door infiltratie.

6. Toepassen voorkeurstabel afkoppelen.	Verantwoorde systeemkeuze conform voorkeurstabel; maatwerk per situatie. Bij voorkeur toepassen van bovengrondse waterhuishoudkundige voorzieningen. Bij diepte-infiltratie gelden zeer strenge randvoorwaarden; liever geen diepte-infiltratie toepassen	Er is geen sprake van een diepte infiltratie. Infiltratie vindt plaats via het oppervlak.
7. Infiltratie- en bergingsvoorzieningen in het plan dimensioneren op Infiltratie- en bergingsvoorzieningen in het plan dimensioneren op 100 mm per etmaal voor Noord Limburg (ten noorden van Sittard) met een beschikbaarheid van de gehele berging binnen 24 uur.	Voldoende opvangcapaciteit en een duurzame leegloop realiseren.	Onder de stellingen waarop de zonnepanelen zijn geplaatst worden opvang- en infiltratievoorzieningen aangelegd. Dit is opgenomen op de tekening in Bijlage 2. In totaal is 24.883,2 m^3 bergingscapaciteit voor het hemelwater. De dimensionering voor het project is: 79,87 m^2 grondoppervlak per blok. Voor de 1152 blokken is dit totaal 9,2 ha. Hierbij opgeteld de omvormers en trafohuisjes is het totaal 9,4 ha. 100 mm/m^2 water per etmaal = 1000 m^3 per etmaal/ha. De benodigde capaciteit is derhalve 9,4 ha x 1000 m^3 = 9.400 m^3 water per etmaal. Aan de noordelijke en oostelijke zijde van het project is extra waterberging voorzien. Dit komt bovenop de hiervoor beschreven voorzieningen. Daar de bergingscapaciteit ruim 2,5 keer ruimer is, is er voldoende opvangcapaciteit voor het hemelwater.
8. Beheer en onderhoud regelen.	Denk aan bereikbaarheid, controlemogelijkheid, verantwoordelijkheid.	Het beheer van de infiltratievoorzieningen vindt plaats gelijktijdig met het beheer van het park.
9. Watersysteem verankeren in het bestemmingsplan.	Zie notitie 'Water in ruimtelijke plannen'	De bestaande watersystemen zijn reeds geborgd in het vigerende bestemmingsplan.

Het initiatief heeft dus geen versnelde afvoer van hemelwater tot gevolg. Daarnaast worden er volgens de landschappelijke en ecologische inpassing landschapselementen toegevoegd. Deze worden buiten de watergangen gerealiseerd. Deze beplanting zorgt tevens voor het vasthouden en het verhogen van de vraag naar water in het gebied. Hierdoor wordt een versnelde afvoer van het hemelwater tegengegaan.

Met het initiatief vinden er dus geen ruimtelijke ingrepen plaats die een negatief effect op de waterhuishouding zullen hebben.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

<u>Goudgroene natuurzone</u>
Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Limburg heeft het NNN in de verordening vastgelegd in de Goudgroene natuurzone. De Goudgroene natuurzone is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en (veelal om te vormen) landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter-)nationaal belang. Binnen de Goudgroene natuurzone in Limburg worden de volgende situaties onderscheiden:

- de bestaande bos- en natuurgebieden (waaronder de Habitat-, Vogelrichtlijn gebieden en Wet natuurbeschermingsgebieden);
- areaaluitbreidingen natuur (waar omzetting van landbouw naar natuur is voorzien);
- gebieden voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer (alleen binnen Natura2000); en
- overige functies, die geen natuur zijn of worden, zoals wegen die door het gebied lopen en verspreide bebouwing, vaak agrarische bedrijven (de zgn. bouwblokken) of kloosters.

De Goudgroene natuurzone wordt door de verordening beschermt tegen ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten. Dat wil niet zeggen dat er nooit iets anders kan binnen de Goudgroene natuurzone dan natuurontwikkeling. Uit Afbeelding 10 blijkt dat de projectlocatie niet is gelegen binnen de Goudgroene natuurzone. Het initiatief heeft derhalve geen invloed op ambities voor de Goudgroene natuurzone.



Afbeelding 10 Uitsnede kaart 'Beschermingszones natuur en landschap' Omgevingsverordening Limburg

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de

ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming
De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn de Groote Peel, Sarsven en De banen en het Leudal. De provincie Limburg heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Sarsven en De Banen, dat op een afstand van circa 2,2 kilometer ligt.

Met het voorgenomen initiatief worden er zonnepanelen geplaatst op agrarische gronden. Een dergelijke ontwikkeling heeft geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de, in de omgeving aanwezige, Natura 2000-gebieden. Voor het aanleggen en gebruiken van de zonneweide zijn er berekeningen gemaakt van de stikstofdepositie. Deze ontstaat door het gebruik van machines welke stikstofoxiden uitstoten tijdens de aanlegfase en de vervoersbewegingen voor het brengen en halen van materiaal, materieel en personeel. In de gebruiksfase is er slechts beperkt sprake van vervoersbewegingen van en naar de inrichting. Een nadere toelichting is opgenomen in Bijlage 5. De AERIUS-berekeningen zijn opgenomen in Bijlagen 6 en 7 (respectievelijk aanlegfase en gebruiksfase). Hieruit blijkt dat er geen sprake is van stikstofdepostitie op nabijgelegen Natura 2000 gebieden.

Er is geen sprake van, geluidsproductie, lichtweerkaatsing (welke wel aanwezig is maar het gebied ligt op te grote afstand om effect te sorteren) of verontreiniging met het initiatief.
Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten
De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

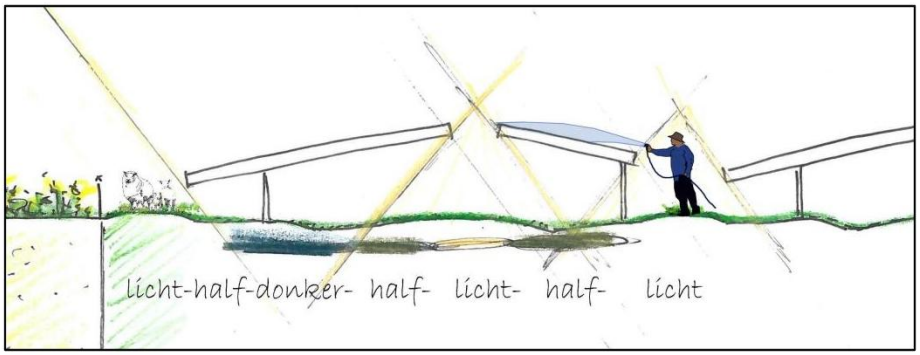
Bij het beoordelen van de op de projectlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:
- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

In het kader van de flora en fauna is door Econsultancy een quickscan uitgevoerd naar mogelijke effecten van de realisatie van de zonneweide. Dit onderzoek en een aanvullende memo zijn respectievelijk als Bijlage 1 en Bijlage 10 bijgevoegd. Voor de Hoeven (optie 2 (optie 3) in het onderzoek) blijkt dat er in beginsel geen onoverkomelijke belemmeringen zijn voor het realiseren van de zonneweide. Bovendien ligt deze noordelijke locatie binnen de invloedssfeer van de N275, de weg parallel aan het kanaal, aan de overzijde van het plangebied, maar waardoor de stilte en natuur en landschapsbeleving door voorbijrijdende auto's op dit moment verstoord wordt. Wat impact en beleving betreft, is het omvormen van dit landbouwkundig perceel naar een zonneweide, in deze hoek van het landgoed, op de rand met het kanaal beduidend minder gevoelig dan het omvormen van elk ander perceel dat binnen de eigendommen van het Landgoed valt. In het aanvullend onderzoek, zie Bijlage 10, is onderzocht waar eventuele mitigerende maatregelen nodig zijn. Hieruit is gebleken dat het toepassen van maatregelen niet nodig is. Daar er binnen het perceel van 14,21 hectare slechts circa 9,2 hectare wordt gebruikt voor de zonnepanelen is het mogelijk om binnen de overige gronden extra maatregelen op te nemen.
Bij de poort, de omvormers en trafostation is een lichtpunt aanwezig. Deze wordt enkel alleen gebruikt bij onderhoudswerkzaamheden en eventuele storingen/calamiteiten. De lichtuitstraling is heel beperkt en reikt niet verder dan een paar meter rondom de poort, omvormer of trafostation. Derhalve leidt dit niet in negatieve effecten voor beschermde soorten in de omgeving.

Belangrijkste conclusies uit de onderzoeken betreft dat een ontheffing op basis van de Wet natuurbescherming niet nodig is. Derhalve is er geen sprake van het aanhaken bij deze omgevingsvergunning.

4.3.3 Ecologie van de bodem
Over het effect van zonneparken op de ecologie van de bodem, is nog weinig bekend en er is nog weinig onderzoek gedaan. Een potentieel nadeel van het compacte 'oost-west' ontwerp dat wordt gehanteerd voor Zonnepark 't Kruis, is dat een groot deel van de bodem gedurende de duur van het project geen zonlicht of regenwater ontvangt. De, waarschijnlijk terechte, angst is dat dit zal leiden tot 'verwoestijning' van de ondergrond. Om dit te voorkomen is het ontwerp op een aantal punten aangepast.

In het design wordt gewaarborgd dat er licht kan toetreden onder de panelen. De starthoogte wordt verhoogd van standaard 60 cm naar 105/163 cm. Dit betekent dat bij een zonlichtinval van 11 graden (een stand die elke dag in de morgen en in de middag/avond bereikt wordt, in een wintermaand als december zelfs praktisch de hele dag) het licht reikt tot het midden onder te panelen. Het ontwerp van de 'blokken' is daarnaast zo opgezet om tot nog meer lichttoetreding te komen: circa 1 meter open ruimte in de 'nok' van elk blok (zie ook onderstaande Afbeelding 11).
In Afbeelding 11 is te zien dat via het 'reliëf' geven aan het perceeloppervlak (met verhoogde tussenpaden), er ook een gradiënt ontstaat waardoor regenwater ook onder de opstellingen met zonnepanelen kan geraken. Deze opvangmogelijkheid is nader toegelicht bij het aspect water.



Afbeelding 11: Principedoorsnede perceel met opstellingen van de zonnepanelen (Landschappelijke en ecologische inpassing 'Zonnepark Het Kruis te Nederweert-Eind, RHDHV)

Het is tevens gebruikelijk bij zonneparken om schapen te gebruiken als 'natuurlijke' grasmaaiers. Door hier ook schapen toe te laten krijgt het perceel nog een additionele functie. De schapen zullen enkel grazen binnen de zones van het schapengaas. Ter plaatse van het bloemrijke gras / kruidenmengsel worden de schapen niet toegelaten. Buiten de 'natuurlijke bemesting' door de grazende schapen bepaalt de beheerder of het grasland bemest zal moeten worden, om de lammeren in het voorjaar van voldoende krachtig voer te kunnen voorzien. Buiten het grasland zal geen sprake zijn van bemesting.

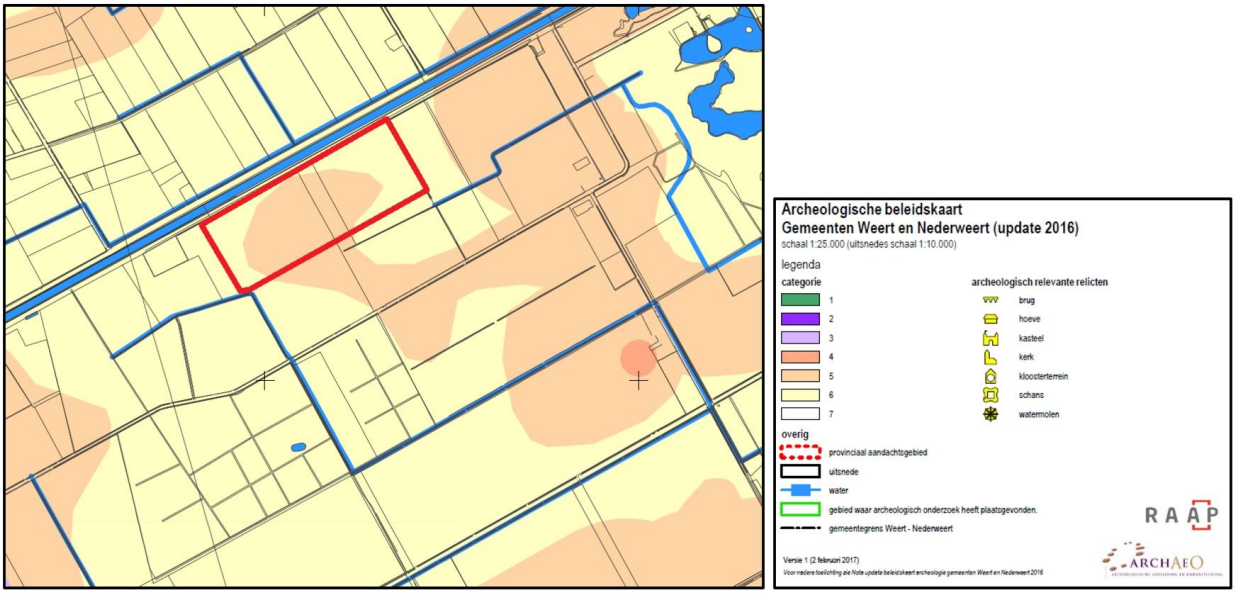
Ten aanzien van de ecologie worden maatregelen getroffen voor de bescherming van de ecologische situatie door middel van de opstellen van de panelen en de landschappelijk inpassing van het geheel. Hierdoor worden effecten voor de soortenbescherming zoveel als mogelijk beperkt. In het kader van de gebiedsbescherming van de Natura2000 gebieden zijn er geen nadelige effecten.

4.4 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

Conform het vigerende bestemmingsplan hebben de gronden ter plaatse van de projectlocatie deels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' toegekend gekregen. Dit betekent dat de gronden mede bestemd zijn voor de bescherming van de aan de gronden eigen zijnde archeologische waarden. Dit betekent dat ter plaatse geen gebouwen of bouwwerken mogen worden gebouwd, met uitzondering van gebouwen of bouwwerken van ten hoogste 100 m^2 en graafwerkzaamheden niet dieper dan 40 cm op gronden met de dubbelbestemming. Binnen deze dubbelbestemming is in artikel 18.4.2. bepaald dat het college ontheffing kunnen verlenen en toestaan dat wordt gebouwd binnen de bestemming indien uit gemeentelijk archeologisch beleid blijk dat geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Dit is nader onderbouwd in de toelichting behorende bij het plan: *Aangezien de beleidsmatige vertaling nog niet heeft plaatsgevonden, is er voor gekozen in het bestemmingsplan buitengebied alle gebieden, welke op de archeologische waarden- en beleidsadvieskaart aangeduid zijn met een hoge danwel middelhoge archeologische verwachtingswaarde, te voorzien van een de waarde "archeologie". In de regels van het bestemmingsplan wordt voor deze gebieden gewaarborgd dat archeologie de nodige aandacht krijgt. Op het moment dat het archeologische beleid is vastgesteld kan nuancering plaatsvinden. Daar waar het archeologische beleid bepaalde vrijheden biedt, kan eventueel afgezien worden van archeologisch onderzoek."*

Na vaststelling van het vigerende bestemmingsplan is het archeologiebeleid "Nota update beleidskaart archeologie gemeenten Nederweert-Weert 2017 (Verantwoordingsdocument ArchAeO-Rapport 17001)" opgesteld. Hieronder is een uitsnede van de projectlocatie opgenomen binnen de Archeologische beleidskaart behorende bij het hiervoor genoemde beleid.



Afbeelding 12: Archeologische beleidskaart Gemeenten Weert en Nederweert (update 2016)

Binnen het plangebied komen de kleuren behorende tot de categorieën 5 en 6 voor. Op basis van het verantwoordingsdocument is dit gelijk aan een 'middelhoog' en 'lage' archeologische waarde. Binnen ditzelfde document zijn in een beslistabel de grenswaarden opgenomen waarbij er geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is. In Afbeelding 13 is een uitsnede van deze tabel opgenomen.

Bestemmingsplan categorieën Waarde Archeologie (WR-A)		GEMEENTEN WEERT EN NEDERWEERT beslistabel onderzoeksplicht bij bestemmingsplanwijziging en aanvraag omgevingsvergunning		
	omschrijving categorieën archeologische gebieden	Verstorings-diepte	Verstorings-oppervlak	wel of geen onderzoeksplicht?
5	gebieden met verwachtingswaarde **middelhoog** (WR-A5)	> 40 cm	> 2500 m2	
		nee	-	geen onderzoeksplicht
		ja	nee	geen onderzoeksplicht
		ja	**ja**	**onderzoeksplicht** (inwinnen advies senior-archeoloog over aard uit te voeren onderzoek)
6	gebieden met verwachtingswaarde **laag**	**geen**	**geen**	geen onderzoeksplicht

Afbeelding 13: Uitsnede tabel 6 Verantwoordingsdocument p. 22 "[…] de actuele onderzoeksgrenzen onderzoeksplicht aangegeven […]"

Uit bovenstaande tabel blijkt dat wanneer er in categorie 5 ingrepen plaatsvinden dieper dan 40 cm en groter dan 2500 m^2 er een onderzoeksplicht geldt. Wanneer een van beide waarden niet wordt overschreden is er geen onderzoeksplicht. Daarbij geldt volgens de beleidsregels (p 23 e.v.) dat dit geldt voor de daadwerkelijke ingrepen in de bodem en niet enkel de omvang van het plangebied (c.q. projectlocatie)(beleidsregel 3). Daarnaast geldt op basis van beleidsregel 5.4 dat *"indien de bodem in minder dan 5% van het ingrepengebied verstoord wordt, kan de gemeente afwegen vrijstelling te verlenen van de verplichting tot uitvoering van archeologisch onderzoek. De dubbelbestemming Waarde-Archeologie (WR-A) van het bestemmingsplan blijft onverminderd van kracht."*

De zonnepanelen worden geplaatst op stellages die in de grond staan. De exacte diepte dient te worden bepaald naar aanleiding van de draagkracht van de grond. De omvormers staan los van de grond. Ten behoeve van de transformator zullen gronden moeten worden afgegraven. De transformator, waarvan er twee worden geplaatst, hebben een gezamenlijke omvang van 24,6 m^2 Verder zal de erfafscheiding tot funderingsdiepte worden aangebracht. Gezamenlijk beslaan de standpalen voor zowel de panelen als de erfafscheiding echter niet meer dan circa 500 m^2. Dit is dus ruim onder de grenswaarden die gelden voor categorie 5 in combinatie met beleidsregel 3. Daarnaast is op basis van beleidsregel 5.4 het oppervlak wat verstoort wordt minder dan de grenswaarde van 5%. Deze 5% is namelijk 7105 m^2 (14,21 ha x 5%). De ingrepen in de bodem onderschrijden deze waarde ruimschoot.

Gezien voorgaande voldoen de bouwwerken aan de uitzonderingsvoorwaarde van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. De mogelijk aanwezige archeologische waarden worden derhalve in situ behouden. Bovendien heeft een deel van het perceel geen dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' toegekend gekregen, waarvoor geen beschermingsregime geldt en dus buiten de berekening valt.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de aan de gronden eigen zijnde archeologische waarden met het initiatief afdoende beschermd worden.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Met voorgenomen realisatie van een zonneweide kunnen er mogelijk negatieve effecten optreden voor woningen en bedrijven in de omgeving. Voor bedrijven is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) opgesteld. Deze handreiking dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming.

Middels deze milieuzonering wordt gezorgd dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Een zonneweide is niet opgenomen in de handreiking. Voor omvormers en een transformator met een totaal vermogen van 3,5 MW geldt een richtafstand van 30 meter vanwege het aspect geluid. In de beoogde situatie worden de omvormers en transformator in het midden van het perceel geplaatst. De afstand tussen de objecten en de perceelgrens is hierdoor in alle gevallen minimaal 30 meter. Bovendien zijn er in de directe omgeving van de projectlocatie geen gevoelige functies toegestaan. De dichtstbijzijnde (bedrijfs)woning van derden is de woning aan de [redacted] op circa 92 meter. De bedrijfwoning aan de [redacted] ligt op een afstand van circa 130 meter, waarbij de afstand tot de daar aanwezig rundveestal circa 65 meter bedraagt. Het initiatief zal het woon- en leefklimaat voor gevoelige functies in de omgeving dus niet negatief beïnvloeden.
Daar er op de projectlocatie geen gevoelige objecten worden opgericht, vormt het initiatief ook geen belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van (agrarische) bedrijven in de omgeving.

Ten aanzien van bedrijven en milieuzonering zijn er derhalve geen belemmeringen voor het initiatief.
Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.6 Geluid

Zoals in voorgaande paragraaf is opgenomen wordt door de omvormers en transformator geluid geproduceerd. De richtafstand hiervoor bedraagt 30 meter. In de beoogde situatie worden de omvormers en transformator in het midden van het perceel geplaatst. De afstand tussen de objecten en de perceelgrens is hierdoor in alle gevallen minimaal 30 meter. Bovendien zijn er in de directe omgeving zijn er in de directe omgeving van de projectlocatie geen gevoelige functies toegestaan. De dichtstbijzijnde (bedrijfs)woning van derden is de woning aan de [redacted] op circa 92 meter. De bedrijfwoning aan de [redacted] ligt op een afstand van circa 130 meter, waarbij de afstand tot de daar aanwezig rundveestal circa 65 meter bedraagt. Gelet op de grote afstand van de transformatorunits tot woningen in de omgeving is hinder derhalve uitgesloten.

4.7 Luchtkwaliteit

Om de ontwikkeling van nieuwe functies mogelijk te maken dient de luchtkwaliteit in beschouwing te worden genomen. In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. Doel ervan is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging.

Met betrekking tot de luchtkwaliteit zal het initiatief in de directe omgeving geen veranderingen veroorzaken. Voor de transportbewegingen ten behoeve van het de aanleg van het project is uitgegaan van het aantal verkeersbewegingen wat is opgenomen bij de berekeningen van de aanlegfase in het kader van de stikstofdepostitie, daar hier de meeste vervoersbewegingen mee zijn gemoeid. In totaal zijn er 540 voertuigbewegingen, waarbij uit is gegaan van 3,7 % vrachtverkeer (20/540 * 100 = 3,704%). Volgens de NIBM-tool kan berekend worden of de bijdrage van het verkeer wel of niet 'in betekende mate' bijdraagt. Dit wordt bepaald voor het weekdaggemiddelde. Dit is voor dit project 540 voertuigbewegingen te delen door 365 dagen. Dit komt neer op 1,48 voertuigbewegingen per dag, afgerond 2. Uit onderstaande Afbeelding 14 blijkt dat een dergelijke verkeersgeneratie, waarbij uit is gegaan van 50% vrachtverkeer, de bijdrage van het extra verkeer niet in betekende mate is.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

	Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	2
	Aandeel vrachtverkeer	3,7%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	0,00
	PM_{10} in µg/m^3	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 14: NIBM berekening extra verkeer (bron: www.infomil.nl)

Op een hoger niveau zal het initiatief bijdragen aan een verbetering van de luchtkwaliteit. Door opwekking van elektriciteit door middel van zonnepanelen is er minder elektriciteitsproductie nodig van verbrandingsovens, waarbij wel sprake is van uitstoot van fijnstof en stikstofoxiden. De ontwikkeling behoort dus tot een categorie van gevallen die op een hoger schaalniveau dan met het project bepaald kan worden, bijdraagt aan het voorkomen van een verslechtering van de luchtkwaliteit en kan op dit vlak dus onbelemmerd doorgang vinden.

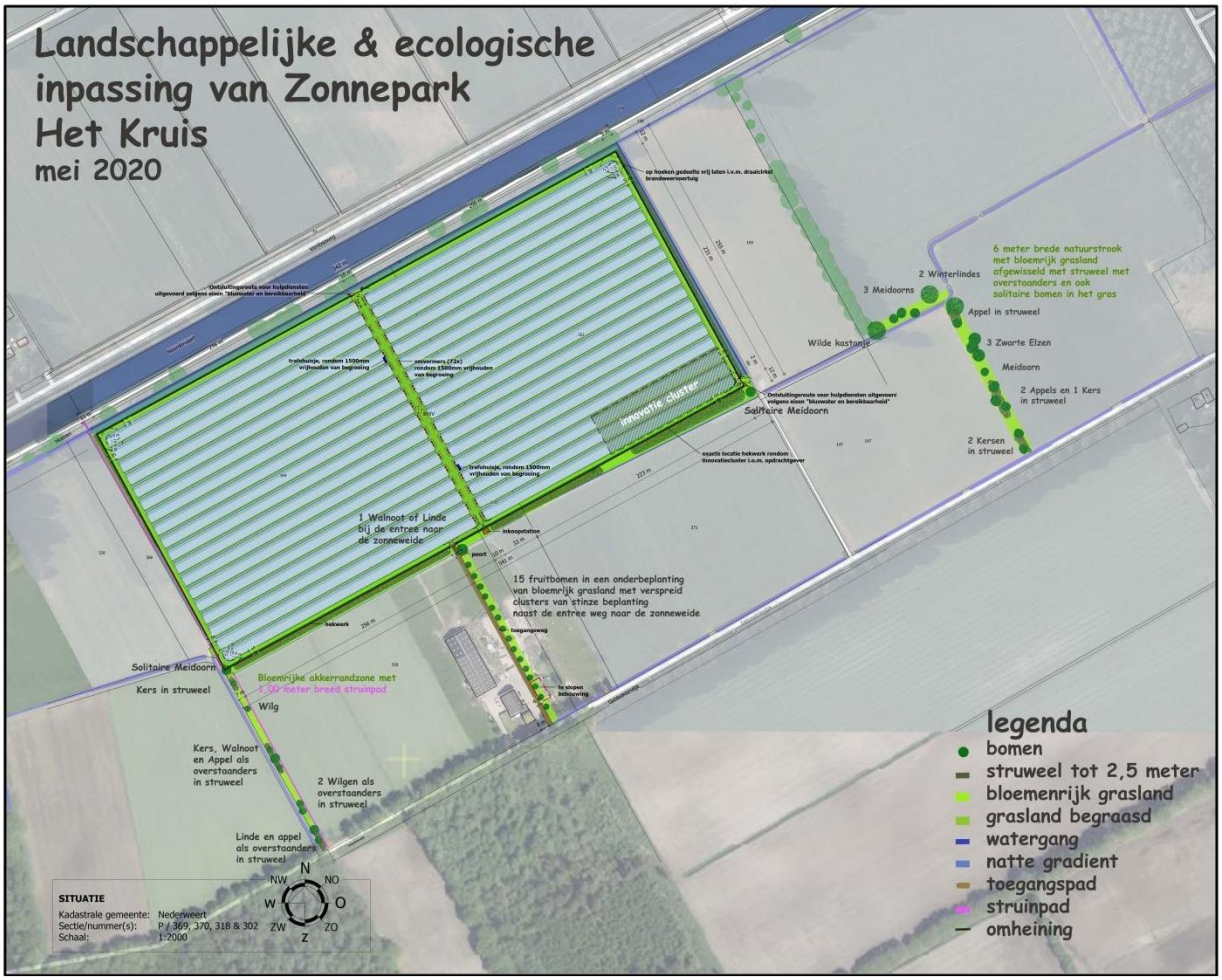
4.8 Landschappelijke inpassing

Circa een derde van het totaal oppervlak op de percelen wordt gebruikt voor onderhoudsstroken van 2 meter tussen de rij blokken en landschappelijke inpassing.
Het geheel zal binnen de overige gronden, ruim 4 hectare, landschappelijk worden ingepast. Deze inpassing wordt dusdanig ingericht dat dit niet ten koste gaat van het opwekkend vermogen van de zonneweide. De eigenaren van het Landgoed zijn begaan met zowel landschappelijk, beleving, als natuurwaarden en het duurzaam voortbestaan van het gehele landgoed. Vanuit een lange termijn visie en de verantwoordelijk voor een deel van het Limburgs landschap en cultuurhistorie zijn voorgenomen plannen opgenomen. Bij onverhoopte gebeurtenissen, zoals het over 20 jaar in onbruik geraken van de zonneweide zullen de eigenaren er zorg voor dragen dat deze percelen binnen een reële tijdsspanne weer als agrarische gronden in gebruik genomen kunnen worden.

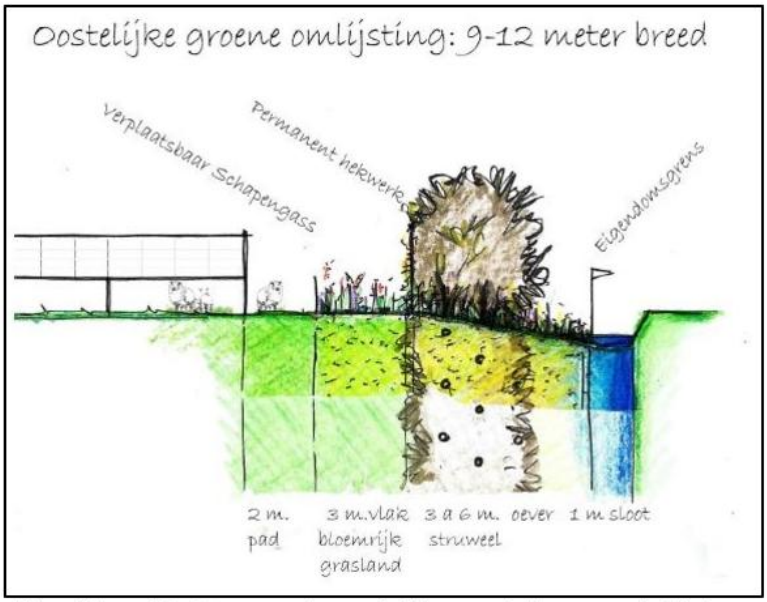
Het project wordt voorzien van een landschappelijk inpassing zoals opgenomen in Afbeelding 15, Afbeelding 16, Afbeelding 17, Afbeelding 18 en in Bijlage 3. Rondom de twee blokken met zonnepanelen en aan de randen van de percelen wordt er een afwisseling van bomen, struweel en bloemenvelden gerealiseerd. Dit sluit aan bij de bestaande groenstructuren en landschappelijke kenmerken.
Daarnaast worden er enkele waterhuishoudkundige elementen opgenomen. Een uitgebreide beschrijving van de landschappelijke inpassing is opgenomen in het "RAPPORT landschappelijke en ecologische inpassing van Zonnepark Het Kruis te Nederweert-Eind", van RoyalHaskoningDHV, opgenomen in Bijlage 3.

De inpassing is beoordeeld door de Kwaliteitscommissie Weert, Nederweert, Leudal. Hierbij is een afgewogen of het project voldoende kwalitatieve meerwaarde creëert voor de omgeving. Zowel maatschappelijk als voor de fysieke omgeving. De commissie is, mits enkele aanvullingen welke zijn doorgevoerd, akkoord met de inpassing. Een nadere toelichting hierop is opgenomen in 3.3.4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

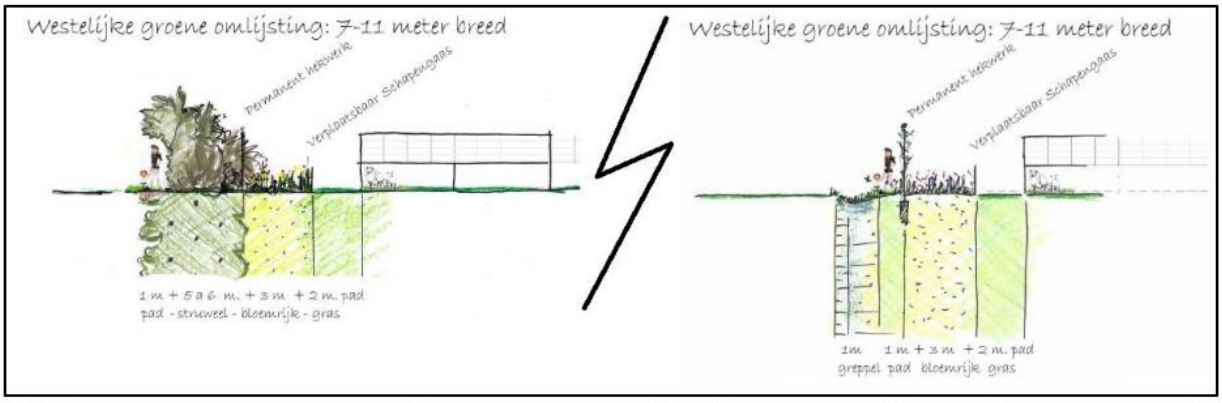
De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing wordt als voorschrift in de omgevingsvergunning opgenomen. Hiermee wordt de verplichting tot aanleg en instandhouding van de inpassing geborgd.



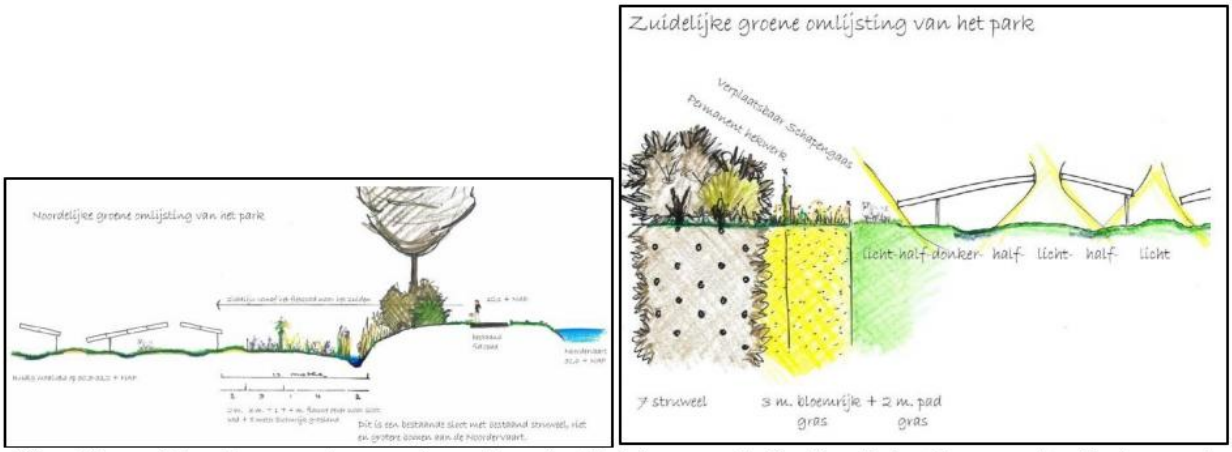
Afbeelding 15: Inpassing Zonnepark Nederweert (Landschappelijke en ecologische inpassing 'Zonnepark Het Kruis te Nederweert-Eind, RHDHV)



Afbeelding 16: Doorsnede oostelijke rand Zonnepark Nederweert (Landschappelijke en ecologische inpassing 'Zonnepark Het Kruis te Nederweert-Eind, RHDHV)



Afbeelding 17: Doorsnede Westelijke randen Zonnepark Nederweert (Landschappelijke en ecologische inpassing 'Zonnepark Het Kruis te Nederweert-Eind, RHDHV)



Afbeelding 18: Doorsnede randen Noord (links) en Zuid (rechts) Zonnepark Nederweert (Landschappelijke en ecologische inpassing 'Zonnepark Het Kruis te Nederweert-Eind, RHDHV)

4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen een bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

In de directe omgeving liggen geen buisleidingen dan wel inrichtingen waar een veiligheidsrisico vanuit gaat. Aan de overzijde van de Noordervaart ligt de N275 waar transporten met gevaarlijke goederen plaatsvinden. Met voorgenomen initiatief wordt er echter geen nieuwe bedrijfsruimte of verblijfruimte voor mensen gerealiseerd. Hierdoor is er geen veranderingen in de samenstelling van het gebied met betrekking tot de gebiedspopulatie. Dit betekent dat het initiatief geen gevolgen heeft met betrekking tot het aspect externe veiligheid.

4.10 Verkeer en parkeren

De beoogde ontwikkeling heeft geen verkeersaantrekkende werking tot gevolg. Incidenteel wordt de zonneweide bezocht door personeel voor onderhoud, reiniging en reparatie van de panelen. Het perceel is hiervoor bereikbaar door een toegang aan de zuidzuidoostelijke zijde van het perceel. De panelen worden bereikbaar gemaakt door enkele paden die over het perceel worden gerealiseerd.

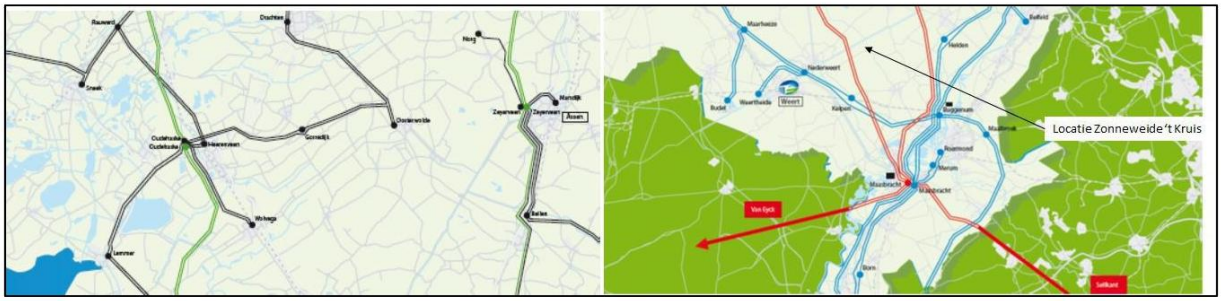
4.11 Technische infrastructuur

Voor Limburg is er een verkenning gedaan naar de mogelijkheden van de opwekking van hernieuwbare energie in de provincie (Energie Dashboard Limburg). Hieruit blijkt dat voor Nederweert wordt geschat dat er 0,71 PJ per jaar met zonneweides kan worden opgewekt en dat hiervoor een totale oppervlakte van 249 ha voor gebruikt zou moeten worden.

Oost-west opstellingen van zonneparken hebben het voordeel dat de rijen elkaar niet beschaduwen en dus relatief dicht bij elkaar gezet kunnen worden. Vanwege de ecologie van de bodem is voor Zonneweide 't Kruis iets meer ruimte genomen (circa 1 meter tussenruimte tussen de rijen (zuid-)oost en de rijen (noord-)west, waar die normaal gesproken strak tegen elkaar aan staan, 2 meter tussen twee oost-west blokken en voor elke 4 panelen aan de zuidoost kant, 2 panelen aan de noordwest kant, waardoor er aan de 'achterkant' van de panelen met name in de zomer meer lichtinval kan zijn in de vroege morgen en late avond, terwijl er schaduw wordt geboden tijdens de heetste uren van de dag om het vergelen van het gewas tegen te gaan). Hierdoor wordt de ecologie van de bodem behouden en is het ontwerp nog steeds erg compact. Als het ontwerp van Zonneweide 't Kruis overal in Nederweert toegepast zou worden, zou er voor het opwekken van 0,71 PJ 'slechts' 212 hectare nodig zijn, een besparing van 37 hectare.

<u>Minimale druk op het elektriciteitsnetwerk</u>

Midden-Limburg is relatief rijk gezegend met netwerkcapaciteit. Uit de media is gebleken dat in het noorden van het land inmiddels congestieproblemen zijn ontstaan op het elektriciteitsnet. Onderstaande Afbeelding 19 vergelijkt het gebied van met een gebied van min of meer gelijke grootte in Friesland, Drenthe en Groningen. Het is duidelijk dat de infrastructuur daar veel zwakker is. Tegelijkertijd zijn zonneparken in deze gemeenten al veel langer toegestaan en zijn en worden er daar volop gebouwd.



Afbeelding 19 Infrastructuur in het gebied rond Nederweert (rechts) vergeleken met een vergelijkbaar gebied in het noorden van Nederland (links).

In de visie van aanvrager dienen ook ontwerpers van zonneweides hun bijdrage te leveren aan het in de hand houden van de druk op het elektriciteitsnet. Dit kan gedaan worden door de transformatoren van de zonneweides die invloed hebben op het koppelpunt met het net, zo klein mogelijk te dimensioneren. Dat kan als het gezamenlijke vermogen van de omvormers ook zo klein mogelijk is gedimensioneerd. En dat kan, zonder elektriciteitsverliezen, bereikt worden door de zonnepanelen niet allemaal naar het zuiden te richten (gevolg: hoge piek op het midden van de dag, met name in het voorjaar en de zomer), maar een groot deel (40% tot 50%) van de panelen naar het oosten en het andere deel naar het westen. Praktijkervaring en technische simulaties laten zien dat het vermogen in zo'n opstelling dat uit de omvormers komt, zelden of nooit hoger is dan 65% van het gezamenlijke piekvermogen van de panelen. Het huidige ontwerp, waar ruimte is voor ruim 18 MW piek aan zonnepanelen, heeft derhalve maar een aansluitvermogen nodig van 14,7 MW. Dat is ongeveer 1,0 MW per hectare aansluitvermogen. Voor Nederweert zou dat betekenen dat, indien de ontwerpaanpak van Zonneweide 't Kruis overal in Nederweert zou worden toegepast, er voor de beoogde productie van 0,71 PJ via zonneweides in Nederweert, een netwerk aansluitcapaciteit benodigd is van maximaal 175 MW. Vanwege de grote hoeveelheid elektriciteit die wordt opgewekt op de projectlocatie zal er een nieuwe hoofdkabel worden aangelegd naar een bestaand verdeelstation. Met de netbeheerder is er afstemming tussen beschikbare capaciteit op het net/verdeelstation en de verlening van de diverse toestemmingen. Netbeheerder houdt rekening met het project en de beschikbare ruimte op het net. Dit is ook noodzakelijk voor de aansluiting op het elektriciteitsnetwerk. Deze nieuwe leiding zal ook in het KLIC-register worden geregistreerd.

In of nabij de projectlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden die mogelijk worden belemmerd. Voordat de zonneweide wordt ingericht zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de locatie in beeld te brengen.

<u>Schittering en reflectie</u>
Met de plaatsing van zonnepanelen bestaat de mogelijkheid dat in enkele periodes in het jaar sprake is van schittering dan wel reflectie. Veelal komt dit in het voor- en najaar voor aangezien de stand van de zon in deze periodes veranderd. Eventuele schittering van zonnepanelen is geen belemmering voor de omgeving, aangezien de schittering van de zonnepanelen minimaal is. De zonnepanelen worden tegenwoordig voorzien van anti-reflectieglas. Dit heeft als voordeel dat de opgevangen energie zoveel mogelijk geabsorbeerd wordt en omgezet wordt in elektriciteit, zodoende een hoog rendement oplevert en de schittering en reflectie tot het minimum beperkt.
Daarnaast is de zonneweide gelegen binnen een landgoed waardoor er weinig tot geen omwonenden en passanten belemmerd worden door mogelijke schittering. Dit wordt nader tegengegaan door het project te voorzien van een inpassing welke eventuele schittering naar de omgeving tegengaat.

5. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

5.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling betreft een meer-partijen initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende initiatiefnemers. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente, zoals onder meer bedoeld in het kader van de grondexploitatie uit de Wet ruimtelijke ordening. Dit is vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij ook de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemers. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

Eerder in deze ruimtelijke onderbouwing is aangegeven dat er wel een beroep wordt gedaan op een SDE-subsidie welke na verlening van de vergunning door de gemeente hopen te verkrijgen. De daarin opgenomen voorwaarden in de vorm van de offerte van een bank maken dat externe partijen zullen moeten meegaan met de voorstellen betreffende de haalbaarheid. Hoe eerder een SDE-aanvraag kan worden ingediend hoe aantrekkelijker het is en hoe sneller er een bijdrage kan worden geleverd aan duurzame elektriciteit opwekking.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan maakt deel uit van de omgevingsvergunning met de activiteiten 'bouw' / 'aanleg' van transformatorhuisjes en stellingen voor de zonnepanelen en 'binnenplans afwijken van het bestemmingsplan' ten behoeve van de realisatie van terreinafscheiding. Er is sprake van een uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesluit op de aanvraag omgevingsvergunning wordt afgegeven. Deze wordt vervolgens voor een termijn van 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen tegen het ontwerp.

In het kader van de verbinding met de omgeving zijn de omwonenden betrokken bij de voorbereidingen van het plan door diverse informatieavonden, keukentafelgesprekken, email en informele gesprekken aan te gaan. Deze gesprekken zullen worden voortgezet nadat de vergunning is verleend, aanvang van de realisatie heeft plaatsgevonden en indien nodig ook in de gebruiksfase. Een overzicht van het gevoerde dialoog tot zover is overlegd met het bevoegd gezag. Een geanonimiseerde versie van het verslag van het dialoog is bijgevoegd bij de stukken.

Na afloop van deze termijn worden de eventuele zienswijzen en adviezen verwerkt, waarna een definitief besluit wordt genomen. Na definitieve verlening van de omgevingsvergunning wordt de beschikking nog 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan er beroep worden ingesteld door degene die zienswijzen hebben ingediend en vinden dat deze niet correct zijn verwerkt of door degene die niet verweten kan worden geen zienswijzen te hebben ingediend tegen het ontwerp. Daags na afloop van de beroepstermijn treedt de omgevingsvergunning in werking. Indien er geen beroep wordt ingesteld is de omgevingsvergunning op dat moment tevens onherroepelijk.

Daar een ieder de mogelijkheid heeft de omgevingsvergunning in te zien en daarop zienswijzen kan inbrengen, is na afloop van de procedure aangetoond dat het initiatief maatschappelijk uitvoerbaar is.

6. Planologische afweging

Deze ruimtelijke onderbouwing betreft de planologische verantwoording voor de voorgenomen realisatie van een zonneweide op het kadastrale percelen met nummers 302, 318, 369 en 370, sectie P van de kadastrale gemeente Nederweert. Deze percelen zijn gelegen aan de Hoeven ongenummerd te Nederweert-Eind.
Binnen deze percelen wort door middel van 55.280 panelen zonne-elektriciteit opgewekt welke gebruikt gaan worden voor de elektriciteitsvoorziening van circa 5000 gezinnen met een gemiddeld elektriciteitsverbruik. Ook wordt er ruimte gereserveerd voor de verdere ontwikkeling van zonnepanelen middels een innovatiecluster van 48 blokken met zonnepanelen.

De ontwikkeling is niet rechtstreeks toegestaan volgens het vigerende bestemmingsplan. Middels het afwijken van het bestemmingsplan is de zonneweide toch mogelijk (art. 2.12, lid1, sub a, onder 3 Wabo). Met deze ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat met het initiatief geen nadelige gevolgen ontstaan voor milieu, mens en leefomgeving.

Het initiatief is getoetst aan alle relevante beleidskaders op provinciaal en gemeentelijk niveau. Het vigerende beleid vormt geen belemmering voor het initiatief. Tevens is het initiatief getoetst aan alle relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. Hieruit is gebleken dat met het initiatief geen nadelige effecten ontstaan voor de omgeving.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat het initiatief een verantwoord initiatief betreft. Derhalve kunnen de voorgenomen ontwikkelingen op de projectlocatie doorgang vinden.

7. Bijlagen

1. Flora fauna onderzoek + addendum;
2. Technische tekening en plattegronden;
3. Landschappelijke en ecologische inpassing 'Zonnepark Het Kruis te Nederweert', RHDHV;
4. Notitie innovatiecluster;
5. Notitie compensatie omwonenden;
6. Toelichting invoergegevens AERIUS-berekeningen stikstofdepostitie;
7. AERIUS-berekening Aanlegfase;
8. AERIUS-berekening Gebruiksfase;
9. Effectenbeoordeling Zonnepark Hoeven ong. te Nederweert;
10. Memo resultaten inspectie bomen en bosschage;
11. Geanonimiseerd verslag omgevingsdialoog.



www.vandunadvies.nl