VOORSTEL AAN DE RAAD: Raadsvergadering d.d. 27 juni 2023

NR.: RI-23-00836

Onderwerp: Toestemming onderbrengen EC Geo bij ICT NML en opheffing van de overeenkomst EC Geo	Agendapunt	**8c.**
	Raadsvoorstel-nummer	**2023-24**

Voorstel:

1. Toestemming te verlenen om de taken en bevoegdheden op het gebied van ECGeo, inclusief de uitvoering van de wet BGT en wet BAG, op te dragen aan de gemeenschappelijke regeling ICT NML overeenkomstig bijlage 1;
2. Toestemming te verlenen tot opheffing van de bestuursovereenkomst ECGeo per 1-1-24;

Burgemeester en wethouders van Nederweert,

De secretaris,	De burgemeester,
drs. J.C.T. (Johan) Bakens	B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak

Portefeuillehouder(s)	: Burgemeester Op de Laak	Afdeling	: Bedrijfsvoering
		Auteur	: A.J.P. Philips
Datum	: 2 mei 2023		
Bijlage(n)	: Ontwerp Tweede wijziging Gemeenschappelijke regeling ICT NML		

Rapportage bij: Toestemming onderbrengen EC Geo bij ICT NML en opheffing van de overeenkomst EC Geo
Raadsvoorstel nr: RI-23-00836
Raadsvergadering d.d. 27 juni 2023

Voorstel
1. Toestemming te verlenen om de taken en bevoegdheden op het gebied van ECGeo, inclusief de uitvoering van de wet BGT en wet BAG, op te dragen aan de gemeenschappelijke regeling ICT NML overeenkomstig bijlage 1;
2. Toestemming te verlenen tot opheffing van de bestuursovereenkomst ECGeo per 1-1-24;

Inleiding

Sinds 2017 hebben de gemeenten Leudal, Nederweert, Roermond en Weert (LNRW-partners) een samenwerkingsverband op gebied van de geo(basis)registraties genaamd ECGeo. Bij ECGeo worden de wettelijke en ambtelijke taken geborgd waarvan de focus op geo-informatie ligt. Denk hierbij aan het landmeten, beheren van geo informatie maar ook verstrekken van kaarten en analyses ter ondersteuning voor gemeentelijke processen.

Bij de bestuurlijk gewenste evaluatie in 2020 heeft Rijnconsult geconcludeerd dat ECGeo is uitgegroeid tot een kansrijke en robuuste organisatie. In het rapport worden enkele verbeterpunten benoemd om de organisatie toekomstbestendiger te maken door deze robuuster onder te brengen. Als motivatie wordt gegeven dat het geo-domein een zeer snelle ontwikkeling doorgaat die gedegen ondervangen dient te worden. Het huidige construct is erg afhankelijk van de inbrengende gemeenten, waardoor is geadviseerd om de samenwerking in een gedegen construct te beleggen. Na het onderzoeken van meerdere scenario's is gebleken dat het onderbrengen van de geo samenwerking bij ICT NML de beste optie bleek.

Op 21 maart 2023 heeft uw raad de zienswijze procedure doorlopen aangaande dit ontwerpbesluit. Ook de gemeenteraden van de overige deelnemers hebben de zienswijze procedure doorlopen. In de betrokken gemeenten zijn door de gemeenteraden geen zienswijzen ingediend.

Beoogd effect

Efficiëntere samenwerking op het gebied van ICT en geotaken.

Argumenten

1.1 Voor de spelregels van de samenwerking wordt de gemeenschappelijke regeling van ICT NML aangepast.

ECGeo is beoogd om per 1-1-24 als separaat programma in de ICT NML begroting te landen. ECGeo wordt een apart team met een eigen teamleider en zal haar diensten continueren voor haar afnemers. Bestuurlijk zal de samenwerking aansluiten bij de werkwijze van ICT NML waar het bestuurlijk overleg sturing geeft aan de GR middels stemrecht per inwonersaantal.

De Bestuurlijke grip op de GR ICT NML is goed te noemen, zo zijn alle bestuurders lid van het bestuurlijk overleg en is het opdrachtgeversoverleg (OGO) bedoeld voor de ambtelijke en strategische vraagstukken. De gemeente Leudal heeft als beoogde toetreder het ontwerpbesluit genomen om Burgemeester Schmalschläger te benoemen als bestuurslid ICT NML.

Voor de aanpassing van de GR ICT NML is een seperaat raadsvoorstel opgesteld.

1.2 Door onderbrengen van ECGeo taken bij ICT NML ontstaat er een stabiele organisatie.

Met het onderbrengen van ECGeo bij ICT NML ontstaat er een stabiele organisatie die in staat is om uitvoering te geven aan toekomstige ontwikkelingen in het Geo domein zoals de samenhangende objecten registratie (SOR), de omgevingswet en data gedreven werken. Daarnaast geeft de transitie invulling aan de verbeterpunten van de evaluatie van Rijnconsult. Denk hierbij aan:

- Positieve gevolgen voor de kwaliteit van de dienstverlening
  - Professionalisering, ontwikkelbaarheid van medewerkers
  - directe aansturing; medewerkers in eigen beheer in plaats van gedetacheerd/aangestuurd door gemeenten

- ICT NML wordt gezien als een innovatieve omgeving, dit klimaat is daarmee gunstig voor de doorontwikkeling van ECGeo
- Bedrijfsvoering en borging van de dienstverlening op planning & control en PIOFACH taken.

- Vermindering van de kwetsbaarheid:
  - Eenmansfunctie coördinator beter op te vangen, mits achtervang geborgd
  - Door directe aansturing, functiedifferentiatie en achtervang beter te managen
- De medewerkers krijgen meer kansen:
  - Ontwikkelen professionaliteit
  - Mogelijkheden functiedifferentiatie
  - Voor meerdere gemeenten werken
  - Werken in een grotere organisatie biedt meer doorgroeimogelijkheden en ontwikkelkansen

Met dit voorstel wordt een volgende stap gezet in het professionaliseren en robuuster maken van de geo samenwerking in de regio. Dit is noodzakelijk vanwege het steeds groter wordende belang van geo-informatie in de uitvoering van de bedrijfsvoering in het fysieke domein en de reeds benoemde wettelijke taken. Vanwege de zorgvuldige procesgang wordt de tijd genomen om de samenwerking per 1 januari 2024 onder te brengen bij ICT NML.

Nadat de gemeenteraad toestemming heeft verleend en de ondernemingsraad advies heeft gegeven op basis van artikel 25 van de wet WOR, zal het college het definitieve besluit nemen.

1.3 Voor de overdracht van de uitvoering van taken is toestemming nodig.

Ambtelijk en politiek is er veel aandacht geweest voor grip en sturing aangaande verbonden partijen. ICT NML heeft hierin gehoor gegeven middels het correct aanpassen van diens Gemeenschappelijke regeling.

De legitieme onderbouwing, de wijze waarop is omgegaan met grip en sturing van de verbonden partij en de gedegen aanvliegroute om te komen tot dit besluit, alsmede de wijze waarop de vier gemeenten inspraak hebben gehad op het tot stand komen van de geo module onder ICT NML geven ons college aanleiding om de raad te adviseren toestemming te verlenen.

2.1 *Opheffing van de overeenkomst is juridisch nodig.*

Op grond van artikel 14, derde lid van de Overeenkomst ambtelijke Geo-samenwerking LNRW wordt deze overeenkomst opgeheven bij gelijkluidend besluit van de colleges van B&W van de vier deelnemende gemeenten.

Kanttekeningen

1.1 De afstand tot geotaken wordt fysiek groter.

Het onderbrengen van ECGeo bij ICT NML in Roermond kan gevolgen hebben voor de klanttevredenheid vanwege de fysieke afstand. Sinds het begin van de samenwerking werkt ECGeo deels op afstand en deel op locatie. Nu een meer klant-leverancier relatie zal ontstaan bestaat het risico dat de dienstverlening als afstandelijk ervaren wordt. Dit risico wordt gemitigeerd door maatwerk afspraken te maken aangaande fysieke aanwezigheid van ECGeo medewerkers in de gemeenten.

Uitvoering

<u>Planning:</u>

Juni: Toestemming Gemeenteraden Leudal, Nederweert, Roermond, Weert, Venlo, Asten en Someren
Juli: Formeel besluit colleges ICT NML gemeenten aangaande wijzigen van de GR ICT NML naar een modulaire GR
Juli: Formeel besluit colleges Leudal, Nederweert, Roermond en Weert aangaande beleggen uitvoering BAG en BGT taken en transitie naar ICT NML

Bij definitieve besluitvorming zullen de provincie Limburg en Noord-Brabant in kennis gesteld worden. Tevens zal het besluit gepubliceerd worden in het gemeenteblad en het blad gemeenschappelijke regeling.

Communicatie en participatie

Het ontwerpbesluit is integraal tot stand gekomen met het Opdrachtgeversoverleg en Bestuurlijk overleg van ECGeo, bijgestaan door de juridisch-, financieel- en privacy adviseurs van de deelnemende ECGeo gemeenten zijnde Nederweert, Roermond, Weert, Venlo Asten en Someren. De deelnemers aan de ICT samenwerking ontvangen een additioneel raadsvoorstel waarin de besluitvorming omtrent wijzigen van de GR en het toelaten van gemeente Leudal zijn voorzien..

Financiële gevolgen

De bijgevoegde begroting en financiële consequenties zijn afgestemd in een financiële werkgroep van de deelnemende gemeente ECGeo. Als basis voor de financiële samenvatting dient de businesscase die begeleid is door Rijnconsult. Ten opzichte van deze businesscase zijn de BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen) taken toegevoegd aan de begroting van de ECGeo. Tevens is een actualisatieslag gemaakt om een betere aansluiting te vinden met de grondslagen uit de begroting van ICT NML. Deze laatste actualisatie heeft met name betrekking op de indexering zoals deze wordt toegepast binnen ICT NML. Dit heeft geleid tot de bij dit stuk toegevoegde begroting. Op bijgevoegde begroting is de VPB plicht niet van toepassing, ICT NML is in goed overleg met de toezichthouder om dit zo te houden. Tevens zal de BTW op dezelfde wijze terug vorderbaar zoals dit in de huidige regeling bekend is.

Door het onderbrengen van de ECGeo activiteiten binnen ICT NML, veranderen een aantal financiële punten zoals deze verwerkt worden in de ICT NML begroting. ECGeo bij ICT NML onder gebracht is, zal ook de BBV van toepassing zijn op de regeling.

Verbonden partij
ICT NML is in tegenstelling tot de huidige samenwerking in ECGeo verband een verbonden partij (Gemeenschappelijke regeling). Door de deelnemende partijen en het bestuur van ICT NML worden zoveel mogelijk zekerheden ingebouwd ten aanzien van de dekking van de vaste kosten. Dit leidt ertoe dat een verschuiving plaatsvindt van uitvoeringskosten naar collectieve kosten. Deze kosten zijn immers gedekt door de deelnemende gemeente als vaste bijdrage in de begroting. Voor de variabele (gemeente specifieke) kosten wordt betaald op basis van werkelijk aantal afgenomen uren. Indien deze niet worden afgenomen is betaling ook niet aan de orde.

Geactualiseerde begroting
Op basis van de geactualiseerde begroting is onderstaand het effect per deelnemende gemeente weergegeven.

De financiële structurele consequenties voor de gemeenten op basis van de begroting zijn:

Gemeente	**Bijdrage**
Leudal	543.467
Nederweert	262.895
Roermond	731.047
Weert	558.061

Dit overzicht bevat de geactualiseerde cijfers en sluit aan op de werkelijke begroting van ICT NML en is gebaseerd op de oorspronkelijke businesscase.
De incidentele kosten komen tot stand door het overnemen van activa (meetbus en apparatuur) en tegemoetkomen van personeel middels het sociaal plan.

Gemeente	**Kosten**	**Baten**	**Resultaat**
Leudal *	37.000	5.800	- 31.200
Nederweert		2.793	2.793
Roermond	7.500	52.014	44.514
Weert	8.000	5.370	- 2.630

* De gemeente Leudal betaald € 1,- per inwoner voor het toetreden tot ICT NML.

Bijlagen

1. Ontwerp Tweede wijziging Gemeenschappelijke regeling ICT NML

Concept raadsbesluit

De raad van de gemeente Nederweert

Gezien het voorstel nr. 2023-24 van het college van burgemeester en wethouders d.d. 2 mei 2023.

Gelet op artikel, lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Besluit

1. Toestemming te verlenen om de taken en bevoegdheden op het gebied van ECGeo, inclusief de uitvoering van de wet BGT en wet BAG, op te dragen aan de gemeenschappelijke regeling ICT NML overeenkomstig bijlage 1;
2. Toestemming te verlenen tot opheffing van de bestuursovereenkomst ECGeo per 1-1-24;

Aldus besloten in de openbare vergadering van 27 juni 2023,

De raadsgriffier,	De voorzitter,
drs. T. (Thijs) Deckers	B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak