Jaarverslag 2023

Commissie bezwaarschriften



NEDERWEERT
NEDERWEERT-EIND
BUDSCHOP
OSPEL
OSPELDIJK
LEVEROY

Nederweert
samen groots, samen doen!

Inhoud

Voorwoord **2**
Samenvatting **3**
1. Inleiding **4**
2. Commissie bezwaarschriften **5**
2.1 Samenstelling 2023 5
2.2 Doelstelling 5
3. Procedure en werkwijze **6**
3.1 Behandeling van een bezwaarschrift door de commissie 6
3.2 Pre-mediation 6
4. Evaluatie van de commissie **7**
4.1 Inhoud en afspraken evaluatie 7
5. Ontvangen en afgehandelde bezwaarschriften **8**
5.1 Aantal ontvangen bezwaarschriften 2023 8
5.2 Aantal afgehandelde bezwaarschriften 10
6. Wijzen van afdoening **11**
6.1 Hoorzitting 11
6.2 Uitgebrachte adviezen 11
6.3 Wijzen van afdoening (advisering door de commissie) 11
6.4 Contrair besluiten door het bestuursorgaan 12
6.5 Beroepszaken 12
7. Doorlooptijden bezwaarschriften **13**
7.1 Doorlooptijden beslissingen op bezwaar 13
7.2 Ingebrekestelling 13
8. Ontwikkelingen **14**
9. Conclusies en aanbevelingen **15**
9.1 De conclusies uit dit jaarverslag 15
9.2 De aanbevelingen uit dit jaarverslag 15

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van de commissie bezwaarschriften over het kalenderjaar 2023.

Het jaarverslag biedt informatie over het aantal ingediende bezwaarschriften en de uitkomst van de bezwarenprocedures. Daarnaast biedt het jaarverslag de commissie de gelegenheid om verantwoording af te leggen over de werkwijze van de commissie over het jaar 2023. Naast de bezwarenprocedure wordt in dit jaarverslag, hoewel de commissie daar niet direct bij betrokken is, ook een korte toelichting gegeven op de beroepszaken.

De commissie is al meerdere jaren zeer tevreden over de behandeling van bezwaarschriften in de gemeente Nederweert. Ook in het jaar 2023 is de commissie weer tevreden over de wijze waarop de gemeente Nederweert de behandeling van bezwaarschriften aanpakt.

Op 10 oktober 2023 heeft de gemeenteraad besloten een nieuwe Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften vast te stellen. In deze Verordening staat nog meer de burgergerichte aanpak centraal. De commissie heeft in de afgelopen jaren ervaren dat pre-mediation steeds meer wordt toegepast. De commissie spreekt haar waardering uit dat deze burgergerichte vorm van behandeling van bezwaarschriften nu ook is vastgelegd in de Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften.

Als voorzitter spreek ik mijn dank uit aan alle commissieleden, ambtelijke secretarissen en de administratieve ondersteuning voor hun inzet in het afgelopen jaar. Ook spreek ik mijn dank uit aan het gemeentebestuur van de gemeente Nederweert, voor wederom het vertrouwen in de commissie. De commissie waardeert dit vertrouwen enorm.

Namens de commissie bezwaarschriften,

Voorzitter

Samenvatting

In 2023 heeft de gemeente Nederweert 62 bezwaarschriften ontvangen tegen 37 bezwaarschriften in het jaar ervoor. Daarnaast lag er op 1 januari 2023 bij de commissie bezwaarschriften nog een werkvoorraad van 7 bezwaarschriften, waarover de commissie bezwaarschriften nog geen advies had uitgebracht. In 3 zaken was er wel al een advies door de commissie bezwaarschriften uitgebracht, maar nog geen beslissing op bezwaar genomen. In zijn totaliteit gaat het om 72 bezwaarschriften die in 2023 in behandeling waren. Op 31 december 2023 waren er nog 18 bezwaarschriften niet volledig afgerond. In 3 zaken was er wel al een advies door de commissie bezwaarschriften uitgebracht, maar nog geen beslissing op bezwaar genomen.

Ten opzichte van de voorgaande jaren is er een stijging in het aantal bezwaarschriften te zien. Het aantal bezwaarschriften is met name bij team AJBZ gestegen. Dit heeft onder meer te maken met het gestegen aantal Woo-verzoeken en, als vervolg daarop, de ingediende bezwaarschriften tegen de besluiten op deze Woo-verzoeken. De overige bezwaarzaken van team AJBZ hebben te maken met handhaving. In het afgelopen jaar zijn verder diverse keren tegen één besluit, meerdere bezwaarschriften ingediend. Ook dat verklaard de stijging bij AJBZ. Bij team Inwoners is het aantal ingediende bezwaarschriften wederom licht gestegen ten opzichte van andere jaren. Het aantal bezwaarschriften bij team Personeel & Kabinet is het afgelopen jaar hoger dan de voorgaande jaren, hetgeen te maken heeft met één langlopend dossier.

Net als in voorgaande jaren is een aantal bezwaarschriften als gevolg van pre-mediation ingetrokken. Pre-mediation wordt met name ingezet in het sociaal domein. Pre-mediation wordt ingezet door de vakinhoudelijke ambtenaren. Zij gaan hierbij veelal het gesprek aan met bezwaarmaker. In deze gesprekken wordt bijvoorbeeld naar het gemeenschappelijk belang tussen bezwaarmaker en verweerder gezocht. Tevens is gebleken dat een toelichting ervoor kan zorgen dat een besluit beter wordt begrepen. Verder is het ook mogelijk dat het bezwaarschrift aanleiding is om een nieuw/aangepast besluit te nemen.

Van de 49 afgegeven beslissingen op bezwaar door het bestuursorgaan in 2023, zijn er 48 tijdig en 1 niet tijdig door het bestuursorgaan afgedaan. Dit houdt in dat in 2023 in 98% van de bezwaarzaken de beslissing op bezwaar tijdig is afgedaan.

1. Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de commissie van de gemeente Nederweert, waarin de commissie verslag uitbrengt over haar werkzaamheden in het vorige kalenderjaar.

Sinds 2003 heeft de gemeente Nederweert een onafhankelijke commissie die het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college), de burgemeester of de gemeenteraad adviseert over de te nemen beslissingen op bezwaar.

De taken, samenstelling en de werkwijze van de commissie zijn geregeld in de "Verordening commissie bezwaarschriften 2017 gemeente Nederweert". Op 10 oktober 2023 heeft de gemeenteraad besloten een nieuwe verordening vast te stellen: de "Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Nederweert 2023". Deze Verordening is op 8 november 2023 in werking getreden.

De commissie adviseert de gemeenteraad, het college en de burgemeester op alle beleidsterreinen, met uitzondering van de bezwaarschriften die zijn ingediend tegen de besluiten op grond van:
- een wettelijk voorschrift inzake belastingen;
- de Wet waardering onroerende zaken.

De commissie brengt jaarlijks verslag uit aan het bestuur over het aantal behandelde zaken, de samenwerking en de wijze waarop de commissie haar taken heeft uitgevoerd.

2. Commissie bezwaarschriften

2.1 Samenstelling 2023

De Algemene wet bestuursrecht (hierna: de Awb) bepaalt in artikel 7:13 dat een adviescommissie kan worden ingesteld ter voorbereiding van de beslissing op bezwaarschriften. In 2003 is de gemeente hiertoe overgegaan. De samenstelling van de commissie bestond in 2023 uit de volgende personen:

De commissie

De commissie bestond voorheen uit een algemene kamer en een sociale kamer. In de nieuwe "Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Nederweert 2023" is het artikel met betrekking tot de indeling van de commissie bezwaarschriften komen te vervallen. Er is één commissie bezwaarschriften die adviseert over alle bezwaarschriften. De samenstelling van de commissie zag er in 2023 als volgt uit:

- [redacted] voorzitter
- [redacted] lid en plaatsvervangend voorzitter
- [redacted] lid en plaatsvervangend voorzitter (tot 1 januari 2024)
- [redacted] lid en plaatsvervangend voorzitter
- [redacted] lid (vanaf 28 november 2023)

Secretaris

De commissie werd in haar werkzaamheden in 2023 bijgestaan door [redacted] secretaris en door [redacted] medewerker commissie bezwaarschriften. Tevens werd de commissie in haar werkzaamheden in 2023 bijgestaan door [redacted] en [redacted] plaatsvervangend secretarissen.

2.2 Doelstelling

De commissie heeft de taak het bestuursorgaan te adviseren over de te nemen beslissing op bezwaar (artikel 7:13 van de Awb). De werkwijze is op grond van de Awb en nader bepaald in de "Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Nederweert 2017". Vanaf 8 november 2023 is de werkwijze nader bepaald in de "Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Nederweert 2023".

Aan de hand van de opgestelde adviezen en aanbevelingen draagt de commissie bij aan het bevorderen van de kwaliteit van besluiten en de te nemen beslissing op bezwaar. Door eventuele gebreken in de primaire besluitvorming te herstellen, kunnen procedures bij de bestuursrechter worden voorkomen. Zij levert een bijdrage aan een goede verhouding tussen de burger en het bestuur door de burger een gewillig oor te bieden en uitleg te geven over regelingen en procedures. Voorts wordt tijdens een hoorzitting van de commissie onderzocht of zaken buiten rechte kunnen worden afgedaan.

3. Procedure en werkwijze

3.1 Behandeling van een bezwaarschrift door de commissie

Het is de taak van de commissie om het betrokken bestuursorgaan te adviseren over de te nemen beslissing op bezwaar. Om deze taak te kunnen uitvoeren heeft de commissie de beschikking over het ingediende bezwaarschrift en het procesdossier met relevante stukken.

De procesdossiers worden door de vakafdeling samengesteld en worden tijdig voor de hoorzitting door de secretaris aan de commissieleden toegezonden via Ibabs. De secretaris maakt aan de hand van de werkvoorraad iedere maand een agenda voor de hoorzitting, waarbij het uitgangspunt wordt gehanteerd dat nieuwe bezwaarschriften op de eerstvolgende agenda van de hoorzitting worden geplaatst.

Tijdens de hoorzitting krijgen bezwaarde(n), (eventuele) derde-belanghebbende(n) en de gemachtigde die namens het bestuursorgaan optreedt de gelegenheid hun standpunten nader toe te lichten.

De secretaris van de commissie stelt het verslag van de hoorzitting op en formuleert het conceptadvies voor het bestuursorgaan. Na vaststelling van het advies door de commissie en ondertekening ervan door de voorzitter en de secretaris, wordt het advies en het verslag naar de vakafdeling gestuurd, die het primaire besluit heeft voorbereid. Deze zorgt ervoor dat het advies ter besluitvorming aan het bestuursorgaan wordt voorgelegd. Het bestuursorgaan neemt de eindbeslissing, waarna de beslissing op bezwaar en het verslag worden verzonden aan bezwaarde (en eventuele belanghebbenden).

Het bestuursorgaan is niet verplicht om het advies van de commissie te volgen. Er is een mogelijkheid dat het bestuursorgaan contrair gaat. Indien het advies van de commissie niet wordt gevolgd, dient het bestuursorgaan conform artikel 3:50 van de Awb duidelijk in de beslissing op bezwaar te motiveren waarom van het advies is afgeweken.

3.2 Pre-mediation

Al vele jaren wordt gewerkt met pre-mediation: een informele aanpak bij bezwaren. Bij de informele aanpak neemt de behandelend medewerker van de vakafdeling bij binnenkomst van een bezwaarschrift zo snel mogelijk contact op met de bezwaarmaker, om na te gaan wat het probleem is en op welke wijze het bezwaarschrift het beste kan worden behandeld.

Als door dit informele gesprek een oplossing is gevonden voor het probleem of meer begrip is ontstaan, is een intrekking van het bezwaar een gewenst neveneffect. Zo wordt voorkomen dat de commissie zaken voorgelegd krijgt die op een andere manier eenvoudig en sneller op te lossen zijn. In het beste geval resulteert het in de intrekking van het bezwaarschrift, omdat het bestuursorgaan de bezwaarmaker tegemoet komt en het oorspronkelijke besluit wijzigt of omdat de bezwaarmaker het oorspronkelijke besluit alsnog accepteert. In de andere gevallen wordt de formele bezwaarprocedure hervat.

De afgelopen jaren werd voornamelijk binnen het sociaal domein de informele aanpak effectief toegepast. Pre-mediation wordt ook door andere vakafdelingen toegepast, zodra een zaak ervoor geschikt is. De samenwerking tussen de commissie en de vakafdeling verloopt hierbij goed.

In 2023 zijn er diverse bezwaarschriften ingetrokken naar aanleiding van pre-mediation. De redenen achter deze intrekkingen zijn divers. Enkele bezwaarschriften gaven aanleiding om het besluit te herzien, waarna het bezwaarschrift werd ingetrokken. Daarnaast zijn enkele bezwaarschriften ingetrokken vanwege een mondelinge toelichting op het besluit. Verder is één bezwaarschrift ingetrokken, omdat het bezwaarschrift niet-ontvankelijk was.

In 2023 is ongeveer 15 % van alle ingediende bezwaarschriften ingetrokken na pre-mediation. Ook in 2024 zal de commissie stimuleren dat in eerste instantie een informeel gesprek plaatsvindt buiten de formele procedure om.

4. Evaluatie van de commissie

4.1 Inhoud en afspraken evaluatie

In maart 2024 heeft de commissie haar werkzaamheden over het jaar 2023 geëvalueerd. Het doel van de evaluatie is het bevorderen van de effectiviteit en kwaliteit van de bezwaarprocedure door toe te zien op:

- De kwaliteit van dossiers en de wijze van aanleveren van stukken door de vakafdelingen.
- Opstelling van de vertegenwoordiger van de gemeente (gemachtigde namens het betrokken bestuursorgaan).
- De kwaliteit van adviezen en verslagen.
- De primaire besluitvorming en de bezwarenprocedure.

De kwaliteit van dossiers en de wijze van aanleveren van stukken door de vakafdelingen
De commissie is al een aantal jaren tevreden over de dossiervorming. Ook dit jaar is de commissie wederom tevreden over de dossiervorming. Verder is de commissie nog steeds tevreden over de werking van iBabs.

Opstelling van de vertegenwoordiger van de gemeente
De commissie geeft nogmaals aan dat het goed is geweest om af te spreken dat de vakinhoudelijk verantwoordelijke ambtenaar het besluit tijdens de hoorzitting toelicht en niet alleen de jurist. De dossierbehandelaars komen zelf naar zitting, eventueel ondersteund door een jurist.

De kwaliteit van adviezen en verslagen
Er wordt meer aandacht besteed aan de adviezen. Al enkele jaren ligt de focus op 'klare taal'. De adviezen worden in helder en duidelijk taalgebruik geschreven.

De volgende afspraken zijn de voorgaande jaren gemaakt en blijven ook voor 2024 gelden:

- Degene die het besluit heeft genomen of voorbereid licht het standpunt ten aanzien van het bezwaar en het besluit bij voorkeur zelf toe tijdens de hoorzitting.
- De adviezen worden in helder en duidelijk, juridisch houdbaar, taalgebruik geschreven.
- Bij de volgende evaluatie wordt wederom een terugkoppeling gegeven over beroeps- en hoger beroepsprocedures.
- De commissie gebruikt geen dicta als gegrond/ongegrond in adviezen. In plaats daarvan wordt gesproken over het besluit in stand laten of het besluit (deels) herroepen.

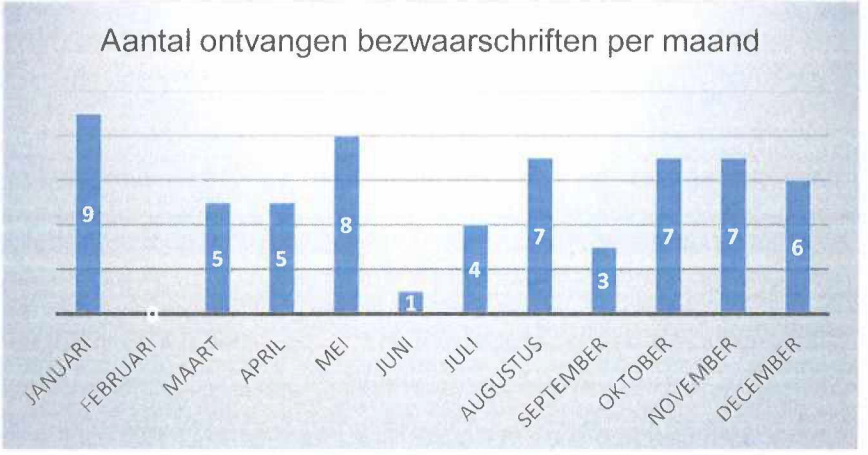
5. Ontvangen en afgehandelde bezwaarschriften

5.1 Aantal ontvangen bezwaarschriften 2023

In 2023 heeft de gemeente Nederweert 62 bezwaarschriften ontvangen tegen 37 bezwaarschriften in het jaar ervoor. In onderstaande grafiek is een overzicht van de ingekomen bezwaarschriften over de afgelopen vijf jaar weergegeven. In 2023 zijn er meer bezwaarschriften ingediend in vergelijking met de afgelopen jaren. In 2023 zijn er diverse bezwaarschriften tegen één besluit ingediend. Tevens hebben een aantal bezwaarmakers meerdere keren een bezwaarschrift ingediend. Deze bezwaarmakers hebben in 2023 ook meerdere keren diverse verzoeken, bijvoorbeeld op grond van de Wet open overheid, ingediend. Ook hier is een stijging te zien in het aantal verzoeken.



In de onderstaande grafiek zijn de ingekomen bezwaarschriften in 2023 per maand weergegeven.



In de onderstaande tabel is de betrokkenheid van de vakafdeling bij de behandeling van bezwaarschriften weergegeven. In deze tabel is het aantal ontvangen bezwaarschriften per jaar over de periode 2019 tot en met 2023 aangegeven.

Ontvangen bezwaarschriften in 2023					
Team	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**
Inwoners	10	7	8	12	15
Ruimte & Wonen	11	8	11	9	11
Samenleving Fysiek	3	2	8	2	1
Openbare ruimte en Duurzaamheid (voorheen: Samenleving Fysiek)	-	-	-	-	1
Ruimtelijke en Economische ontwikkelingen (voorheen: Samenleving Fysiek)	-	-	-	-	-
Samenleving Sociaal	3	4	2	-	2
AJBZ	5	14	14	8	22
Financiën	-	-	1	-	-
Informatievoorziening	-	-	1	-	-
Personeel & Kabinet	8	1	1	6	10
Totaal	40	36	46	37	62

In 2023 is het aantal bezwaarschriften bij team AJBZ gestegen. Dit heeft onder meer te maken met het gestegen aantal Woo-verzoeken en, als vervolg daarop, de ingediende bezwaarschriften tegen de besluiten op deze Woo-verzoeken. De overige bezwaarzaken van team AJBZ hebben te maken met handhaving. In het afgelopen jaar zijn verder diverse keren tegen één besluit, meerdere bezwaarschriften ingediend. Ook dat verklaard de stijging bij AJBZ. Bij team Inwoners is het aantal ingediende bezwaarschriften wederom licht gestegen ten opzichte van andere jaren. Het aantal bezwaarschriften bij team Personeel & Kabinet is het afgelopen jaar hoger dan de voorgaande jaren, hetgeen te maken heeft met één langlopend dossier.

Bezwaarschriften naar onderwerp	
Onderwerp	**Aantal**
Afwijzing handhavingsverzoek	3
Energietoeslag	2
Gedeeltelijke afwijzing handhavingsverzoek	3
Invorderingsbeschikking	3
Last onder dwangsom	8
Omgevingsvergunning	9
Participatiewet	4
Participatiewet (bijzondere bijstand)	3
Verzoek om maatwerkvoorschriften	1
Wet maatschappelijke ondersteuning (hulp bij het huishouden)	6
Wet open overheid	4
Overig	16
Eindtotaal	**62**

5.2 Aantal afgehandelde bezwaarschriften

In 2023 heeft de gemeente Nederweert 62 bezwaarschriften ontvangen tegen 37 bezwaarschriften in het jaar ervoor. Daarnaast lag er op 1 januari 2023 bij de commissie bezwaarschriften nog een werkvoorraad van 7 bezwaarschriften, waarover de commissie bezwaarschriften nog geen advies had uitgebracht. In 3 zaken was er wel al een advies door de commissie bezwaarschriften uitgebracht, maar nog geen beslissing op bezwaar genomen. In zijn totaliteit gaat het om 72 bezwaarschriften die in 2023 in behandeling waren.

Van deze 72 bezwaarschriften zijn er in 2023 in totaal 54 bezwaarschriften volledig afgerond. Op 31 december 2023 waren er nog 15 bezwaarschriften niet volledig afgerond. In 3 zaken was er wel al een advies door de commissie bezwaarschriften uitgebracht, maar nog geen beslissing op bezwaar genomen.

In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de wijzen van afdoening.

6. Wijzen van afdoening

6.1 Hoorzitting

Op grond van artikel 7:2 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de bezwaarmaker het recht om te worden gehoord. Hiervan wordt alleen afgeweken indien er sprake is van een kennelijk niet-ontvankelijk, kennelijk gegrond of kennelijk ongegrond bezwaarschrift. In Nederweert worden, in de regel, door de commissie per hoorzitting twee tot drie bezwaarschriften behandeld. In 2023 zijn 10 hoorzittingen gehouden.

6.2 Uitgebrachte adviezen

In 2023 heeft de commissie 43 adviezen uitgebracht over de totale werkvoorraad van 72 bezwaarschriften in 2023.

6.3 Wijzen van afdoening (advisering door de commissie)

Van de 72 bezwaarschriften die door de commissie zijn behandeld, is in 13 gevallen geadviseerd om het besluit in stand te laten. Daarnaast is in 13 gevallen geadviseerd om het bestreden besluit met aanvulling van de motivering of grondslag in stand te laten. In 2 gevallen is geadviseerd om het besluit te herroepen. In 18 gevallen is geadviseerd om het bezwaar niet-ontvankelijk te verklaren, waarbij in 8 van deze gevallen is geadviseerd het bezwaar *kennelijk* niet-ontvankelijk te verklaren. In de gevallen dat een bezwaarschrift kennelijk niet-ontvankelijk wordt verklaard, vindt geen hoorzitting bij de commissie plaats. Hierbij gaat het om bezwaarschriften die bijvoorbeeld niet aan de wettelijke voorschriften voldoen of duidelijk te laat zijn ingediend. 1 bezwaarschrift is doorgestuurd. 10 bezwaarschriften zijn ingetrokken en 14 bezwaarschriften zijn nog in behandeling bij de commissie. Over deze bezwaarschriften moet nog een advies worden uitgebracht. In 2023 is in één zaak contrair gegaan.

Naast het formuleren van een advies door de commissie kan een bezwaarschrift dus ook door middel van intrekking of het doorsturen ervan naar een andere instantie worden afgehandeld. Pre-mediation wordt met name ingezet in het sociaal domein, maar ook op het gebied van handhaving en omgevingsrecht. Pre-mediation wordt ingezet door de vakinhoudelijke ambtenaren. Zij gaan hierbij veelal het gesprek aan met bezwaarmaker. In deze gesprekken wordt bijvoorbeeld naar het gemeenschappelijk belang tussen bezwaarmaker en verweerder gezocht. Tevens is gebleken dat een toelichting ervoor kan zorgen dat een besluit beter wordt begrepen. Verder is het ook mogelijk dat het bezwaarschrift aanleiding is om een nieuw/aangepast besluit te nemen.

In 2023 zijn 10 bezwaarschriften ingetrokken. Dat betekent dat ongeveer 16% van alle bezwaarschriften wordt ingetrokken. In vrijwel alle gevallen van deze intrekkingen heeft er (enige vorm van) pre-mediation plaatsgevonden. In 1 geval is het bezwaarschrift door bezwaarde ingetrokken zonder dat enige vorm van pre-mediation heeft plaatsgevonden.

In de onderstaande tabel zijn de wijzen van afdoening van 2019 tot en met 2023 met elkaar vergeleken. Vanaf 2021 wordt in de conclusies van de adviezen niet meer gesproken over "gegrond/ongegrond". In plaats daarvan wordt gesproken over het besluit in stand laten of het besluit (deels) herroepen.

Wijzen van afdoening (advisering door de commissie)					
	2019	2020[1]	2021[2]	2022	2023
Gegrond	2	5	4	-	-
Bestreden besluit herroepen en nieuw besluit nemen	-	-	-	1	2
Ongegrond	13	10	20	-	-
Bestreden besluit in stand laten	-	-	-	6	13
Bestreden besluit met aanvulling of wijziging in stand laten	-	-	-	8	13
Niet-ontvankelijk	7	4	14	8	18
Niet-ontvankelijk c.q. ongegrond	0	0	1	0	0
Ingetrokken	13	10	9	14	10
Doorgestuurd	-	-	5	1	1
In behandeling (openstaand)	5	13	9	8	15
Totaal	40	42	62	46	72

In 13 gevallen werd geadviseerd om het bestreden besluit in stand te laten, maar wel met een aanvulling of wijziging. Hierbij ging het in de meeste gevallen om een motiveringsgebrek. In een enkel geval diende ook het dictum te worden aangepast. De motivering werd daarbij al aangevuld in de reactie op bezwaar. Verder werd in één geval geadviseerd, in het kader van de Wet open overheid, enkele passages alsnog openbaar te maken.

6.4 Contrair besluiten door het bestuursorgaan

Indien het betrokken bestuursorgaan een contrair besluit neemt dan dient het besluit van een deugdelijke motivering te worden voorzien. In het besluit moet worden aangegeven waarom het advies van de commissie niet wordt overgenomen. In 2023 is het bestuursorgaan in één zaak contrair gegaan. De commissie had in het kader van de behandeling van een Woo-verzoek geadviseerd om het bestreden besluit te herroepen aangezien voldoende was aangetoond dat er documenten aanwezig zouden moeten zijn bij het bestuursorgaan. In het kader van het nader onderzoek zijn deze documenten aangetroffen door het bestuursorgaan, maar bleek dat de documenten niet vielen onder de reikwijdte van het Woo-verzoek. Om deze reden heeft het bestuursorgaan besloten het besluit, met aanvulling van de motivering, in stand te laten.

6.5 Beroepszaken

Naar aanleiding van een beslissing op bezwaar genomen in het jaar 2023 is zeven keer beroep ingesteld bij de rechtbank door de indiener van het bezwaar of door andere belanghebbenden. Eén beroepszaak is inmiddels ingetrokken. De overige zaken zijn nog niet behandeld door de rechtbank.

In 2023 waren verder nog enkele – eerder ingediende – beroepszaken aanhangig bij de rechtbank. Eén zaak is in 2023 ingetrokken. Verder heeft de rechtbank in één zaak uitspraak gedaan. Deze zaak had betrekking op de Wet maatschappelijke ondersteuning (pgb). De rechtbank heeft het beroep ongegrond verklaard. Tegen deze uitspraak is hoger beroep ingesteld bij de CRvB. De overige zaken zijn nog in behandeling bij de rechtbank.

Bij de ABRvS waren verder nog andere beroepszaken aanhangig. In één zaak heeft de ABRvS het beroep inmiddels ongegrond verklaard. Eén zaak is nog in behandeling bij de ABRvS.

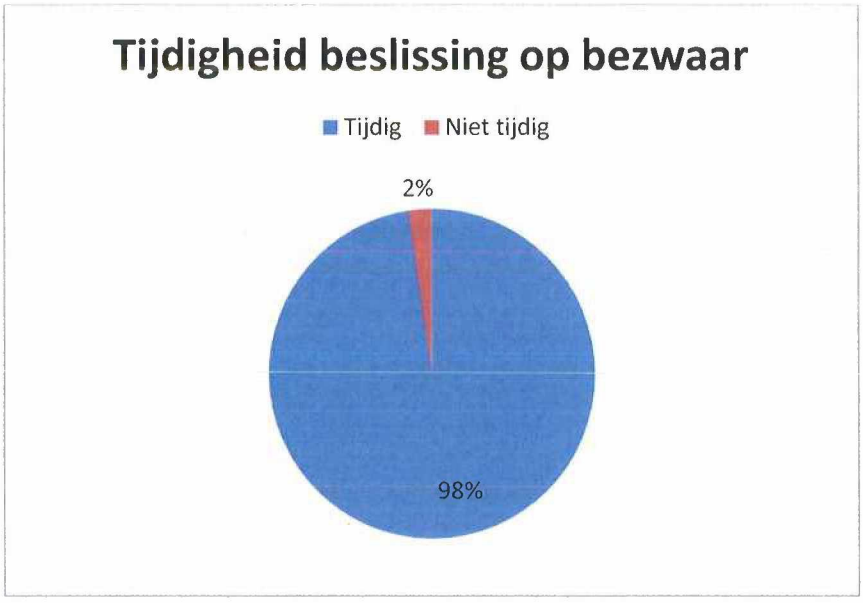
[1] Vanaf 2020 is de werkvoorraad in de genoemde aantallen meegenomen.
[2] Vanaf 2021 wordt in de conclusies van de adviezen niet meer gesproken over "gegrond/ongegrond". In plaats daarvan wordt gesproken over het besluit in stand laten of het besluit (deels) herroepen. Deze conclusies worden vanaf 2022 ook verwerkt in de jaarverslagen.

7. Doorlooptijden bezwaarschriften

7.1 Doorlooptijden beslissingen op bezwaar

Voor de afhandeling van een bezwaarschrift geldt ingevolge de Awb een termijn van maximaal 12 weken met de mogelijkheid de beslissing met zes weken te verdagen. Deze termijn begint te lopen vanaf het moment dat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken. De termijn kan éénmaal met zes weken worden verlengd.

Van de 43 afgegeven beslissingen op bezwaar door het bestuursorgaan in 2023, zijn er 42 tijdig en 1 niet tijdig door het college afgedaan. Dit houdt in dat in 2023 in 98% van de bezwaarzaken de beslissing op bezwaar tijdig is afgedaan.



De adviezen van de commissie waren tijdig uitgebracht. De beslissing op bezwaar is één dag te laat uitgebracht. Overigens had deze beslissing op bezwaar betrekking op een bezwarenprocedure waarbij nog een ander bezwaarschrift tegen hetzelfde besluit was ingediend. Door verschillende opschortingstermijnen liepen de beslistermijnen uit elkaar. De beslissing op bezwaar in de andere zaak was wel tijdig genomen.

7.2 Ingebrekestelling

In 2023 is er géén ingebrekestelling ontvangen die toeziet op het niet tijdig beslissing op een bezwaarschrift.

De volgende afspraak is voor 2023 gemaakt:

- De secretaris blijft de regie voeren op het aansturen op de doorlooptijden van bezwaarschriften en de afhandeling ervan.

8. Ontwikkelingen

Nieuwe wet- en regelgeving is vaak aanleiding voor meer bezwaarprocedures.

De belangrijkste ontwikkeling voor de komende jaren is de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is opnieuw uitgesteld naar 1 januari 2024, maar op deze datum zal de Omgevingswet daadwerkelijk gaan intreden. De wet staat voor een goede balans tussen het benutten en beschermen van de (gezonde) fysieke leefomgeving. De Omgevingswet biedt gemeenten de mogelijkheid om met overzichtelijkere regels (één wet in plaats van 26 wetten) de leefomgeving meer in samenhang in te richten. Het biedt daarnaast meer ruimte voor lokaal maatwerk en leidt tot een betere en snellere besluitvorming. Meer vroege participatie kan wel leiden tot minder bezwaarprocedures. Van de andere kant kan een beroep worden gedaan op bezwaarcommissies, waar nu rechtstreeks beroep op de rechtbank of de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State mogelijk is. Een ander aspect is dat vage normen en nieuwe begrippen in regelingen kunnen leiden tot meer bezwaarprocedures.

9. Conclusies en aanbevelingen

9.1 De conclusies uit dit jaarverslag

- In 2023 zijn er 62 bezwaarschriften ingediend.
- Er lag op 1 januari 2023 nog bij de commissie bezwaarschriften een werkvoorraad van 7 bezwaarschriften, waarover de commissie bezwaarschriften nog geen advies had uitgebracht. In 3 zaken was er wel al een advies door de commissie bezwaarschriften uitgebracht, maar nog geen beslissing op bezwaar genomen. In zijn totaliteit gaat het om 72 bezwaarschriften.
- In 13 gevallen is geadviseerd om het besluit in stand te laten. Daarnaast is in 13 gevallen geadviseerd om het bestreden besluit met aanvulling van de motivering of grondslag in stand te laten. In twee gevallen is geadviseerd om het besluit te herroepen. In 18 gevallen om het bezwaar niet-ontvankelijk te verklaren. Eén bezwaarschrift is doorgestuurd. 10 bezwaarschriften zijn ingetrokken en 15 bezwaarschriften zijn nog in behandeling. In 2023 is het bestuursorgaan in één zaak contrair gegaan.
- Net als in voorgaande jaren is een groot aantal bezwaarschriften als gevolg van pre-mediation ingetrokken. Voor het grootste deel worden de bezwaren ingetrokken nadat een toelichting wordt gegeven. Het kan ook zijn dat er nieuwe feiten of omstandigheden zijn, waardoor er een nieuw besluit wordt genomen of dat er een gebrek aan het besluit is geconstateerd dat wordt hersteld.
- In 2023 zijn 43 adviezen door de commissie uitgebracht. Van de 43 afgegeven beslissingen op bezwaar zijn er 42 tijdig en 1 niet tijdig door het college afgehandeld. Dit houdt in dat in 98% van de bezwaarzaken de beslissing op bezwaar tijdig is afgehandeld.

9.2 De aanbevelingen uit dit jaarverslag

- Degene die het besluit heeft genomen of voorbereid licht het standpunt ten aanzien van het bezwaar en het besluit bij voorkeur zelf toe tijdens de hoorzitting.
- De adviezen worden in helder en duidelijk, juridisch houdbaar, taalgebruik geschreven.
- De commissie blijft in conclusies in adviezen spreken over het besluit in stand laten of het besluit (deels) herroepen.
- De secretaris blijft de regie voeren op het aansturen op de doorlooptijden van bezwaarschriften en de afhandeling ervan.

Nederweert, 21 maart 2024

De commissie bezwaarschriften,
De voorzitter, [redacted]

De secretaris (plv.), [redacted]