UITVOERINGSPROGRAMMA VTH 2021

VERGUNNINGVERLENING,
TOEZICHT & HANDHAVING

GEMEENTE NEDERWEERT



NEDERWEERT
NEDERWEERT-EIND
BUDSCHOP
OSPEL
OSPELDIJK
LEVEROY

Nederv
samen groot

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING ____ **3**

2. OPZET ____ **3**

3. VERGUNNINGEN ____ **3**

4. TOEZICHT ____ **5**

5. JURIDISCHE WERKZAAMHEDEN EN OVERIG ____ **6**

1. INLEIDING

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma 2021 (UP) voor zowel de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht & handhaving (VTH) binnen het omgevingsrecht.
Het UP heeft betrekking op

- taken op het gebied van de Wabo die de gemeente deels inbrengt in de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN);
- overige taken op het gebied van de leefomgeving zoals Woningwet, Wet ruimtelijke ordening, Wet milieubeheer, Wet bodembescherming, Algemene Plaatselijke Verordening, Parkeerverordening en bijzondere wetten (Drank- en Horecawet, Wet op de kansspelen en dergelijke).

2. OPZET

Op 31 juli 2018 is het Beleidsplan VTH 2018-2021 en de Uitvoeringsnota VTH vastgesteld.
Beide zijn gebaseerd op een vooraf uitgevoerde regionale risicoanalyse voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.
Uit deze risicoanalyse en het bijbehorende rekenmodel volgt het aantal (verwachte) producten en de benodigde capaciteit voor de verschillende taken op het gebied van toezicht & handhaving en vergunningverlening om de doelstellingen en prioriteiten uit het beleidsplan te realiseren.

Bij de ontwikkeling van dit rekenmodel als basis voor het regionaal uitvoeringsprogramma is een keuze gemaakt voor een indeling van de VTH-taken waarbij zo veel mogelijk aansluiting is gezocht bij de Producten- en dienstencatalogus (PDC) van de RUD LN.
Het regionaal uitvoeringsprogramma gaat uit van een vijftal hoofdproductgroepen: vergunningen, toezicht, juridische en overige werkzaamheden (o.a. handhaving), BRIKS taken (bouw, reclame, inrit en sloop) en APV-taken (Algemene Plaatselijke Verordening). Voor de overzichtelijkheid zijn deze productgroepen in dit gemeentelijk UP samengevoegd tot de drie taakvelden vergunningen, toezicht, en juridische werkzaamheden en overig.

Op basis van onder andere

- aantal en soort bedrijven
- verwacht aantal evenementen, (ruimtelijke) plannen, verzoeken
- verwacht aantal vergunningaanvragen, meldingen, klachten en handhavingsverzoeken
- ervaringen uit voorgaande jaren
- en rekening houdend met de verwachte economische en regelgeving technische ontwikkelingen

is aan de hand van regionale kentallen, een berekening gemaakt voor de (personele) consequenties voor 2021. Op deze wijze is inzicht gekregen in de uit te voeren taken en de bijbehorende personele capaciteit.
De taken en bijbehorende ureninzet op de 3 hoofdgroepen staan vermeld in de volgende hoofdstukken. Per hoofdgroep (met een specificatie op hoofdlijnen) wordt een overzicht van de totale benodigde capaciteit gegeven.

3. VERGUNNINGEN

Regionaal is de afspraak gemaakt om het bovengenoemd rekenblad te gebruiken voor het bepalen van de taken en de bijbehorende inzet.
Voor de hoofdtaak vergunningverlening komen we, op basis van de indeling in (deel)producten, de aantallen te verwachten vergunningaanvragen en de kengetallen voor het specifieke (deel)product, tot een raming van de benodigde uren voor het jaar 2021.
Bij de raming worden de volgende kanttekeningen geplaatst:

- De regionaal afgesproken kengetallen blijven in ontwikkeling en de daadwerkelijk benodigde inzet per (deel)product kan in de praktijk afwijken. Waar er geen regionale kengetallen zijn, is gebruik gemaakt van gemeentelijke ervaringscijfers uit afgelopen jaren alsmede van inschattingen.
- Vergunningverlening is een vraag gestuurd proces. Dit houdt in dat ten aanzien van de verwachte aantallen afwijkingen zeer wel mogelijk zijn.
- Het rekenblad is gebaseerd op de Productendienstencatalogus van de RUD LN. Binnen de gemeente Nederweert is er echter ook sprake van een aantal producten die niet (of op een andere wijze) in deze catalogus zijn opgenomen. In het rekenblad zijn deze taken zo goed als mogelijk ingevoerd waardoor deze taken en bijbehorende uren in dit UP zijn meegenomen.

- De uren die de brandweer besteedt aan advisering brandveiligheid zijn niet in dit rekenmodel meegenomen.

In tabelvorm ziet de raming er als volgt uit:

Uren advisering vergunningverlening		Benodigde uren	Uren beschikbaar	Delta uren
	Omschrijving			
1V	verg.verlening milieu bij industriele IPPC inrichtingen	57	0	-57
2V	verg.verlening milieu bij agrarische IPPC inrichtingen	613	613	0
3V	vergunningverlening milieu bij overige vergunningsplichtige inrichtingen	261	85	-176
4V	Verg. verlening milieu bij niet-verg. inrichtingen	313	313	0
10V	Vergunningen grondstromen, bouwstoffen en bodem	55	55	0
12	Specialistisch advies (externe) veiligheid	100	36	-64
15	Bodem, bouwstoffen en water	206	206	0
19V	specialistisch advies energie en klimaat	8	0	-8
16	specialistisch advies geluid en trillingen	80	68	-12
12	Milieuadvies ruimtelijke plannen	400	400	0
21V	Vergunningverlening bouw en ruimtelijke ordening	2500	2500	0
23	Specialistisch advies brandveiligheid	0	0	0
24	Specialistisch advies constructieve veiligheid	30	0	-30
38	Specialistisch advies exploitatie en planeconomie	75	75	0
37	Specialistisch advies stedenbouw en inrichting openbare ruimte	60	60	0
27V	Advies vergunning aanleg (Wro)	60	60	0
29	Advies cultuurhistorie	75	50	-25
26V	Meldingen sloop en asbest	100	100	0
31	Intake en administratie	1400	1400	0
32	Casemanagement	800	800	0
APV	APV en bijzondere wetten	750	750	0
Totaal		**7943**	**7571**	**-372**

Het totaal aantal benodigde uren komt op de meeste taken overeen met de binnen de eigen organisatie beschikbare uren.
Daar waar dit niet het geval is (zie delta uren in tabel) heeft dit vooral te maken met het specialistisch karakter van de taak en het te geringe werkaanbod op het betreffende taakveld om hiervoor een medewerker binnen de eigen organisatie aanwezig en opgeleid te hebben.
Het betreft de taken:

- vergunningverlening industriële (IPPC) bedrijven
- specialistisch advies externe veiligheid (deels)
- specialistisch advies cultuurhistorie
- specialistisch advies geluid (deels)
- specialistisch advies constructieve veiligheid

Deze taken worden uitgevoerd binnen de RUD LN of door een extern adviesbureau. Hiervoor is budget aanwezig.

4. TOEZICHT

Ook voor het toezicht is voor de prioritering van de toezichttaken gebruik gemaakt van de regionale risicoanalyse.

In tabelvorm ziet de raming er als volgt uit:

Uren Toezicht en handhaving 2021		Benodigde uren	Uren beschikbaar	Delta uren
	Omschrijving			
1T	Toezicht milieu bij industriele IPPC inrichtingen	26	0	-26
2T	Toezicht milieu bij agrarische IPPC inrichtingen	518	518	0
3T	Toezicht milieu bij overige vergunningsplichtige inrichtingen	333	333	0
4T (BTP)	Toezicht bij niet verg.plichtige inrichtingen, basis taak pakket	742	298	-444
4T (NBTP)	Toezicht bij niet verg.plichtige inrichtingen , niet basis taak pakket	487	14	-473
10T	Milieutoezicht bij grondstromen, bouwstoffen en bodem	150	60	-90
11T	Milieutoezicht opsporen milieucriminaliteit buitengebied	80	80	0
21T	bouwtoezicht (eenvoudig)	80	80	0
21T	bouwtoezicht (complex)	756	756	0
21T	Toezicht sloopfase	60	60	0
26T	Toezicht bij sloop en asbest	136	136	0
27T	Toezicht bij aanleg (Wro)	0	0	0
30T	Advies na meldingen, klachten en ongewone voorvallen (inrichtingen)	230	230	0
APV-T	APV en bijzondere wetten (toezicht openbare ruimte)	1450	1450	0
Totaal		**5048**	**4015**	**-1033**

Het totaal aantal benodigde uren komt op de meeste taken nagenoeg overeen met de binnen de eigen organisatie beschikbare uren. Deze taken worden door eigen medewerkers uitgevoerd. Mochten de uren voor eigen medewerkers in de praktijk toch tekort blijken dan zal er mogelijk externe capaciteit moeten worden ingehuurd.

Voor een aantal taken (zie delta uren in tabel) is bij voorbaat duidelijk dat wij zelf onvoldoende capaciteit in huis hebben. Het UP vanuit de RUD LN is hierin leidend. De taken die wij zelf niet uit kunnen voeren worden binnen de RUD LN of door een extern adviesbureau uitgevoerd. Hiervoor is budget aanwezig.

<u>Bijzonderheden</u>

Corona
De veiligheidsmaatregelen op het gebied van COVID-19 kunnen, net als in 2020, een beperking opleveren voor het uitvoeren van controles. Het is nog onduidelijk wat de impact hiervan zal zijn in 2021.

Bodemtoezicht
In 2021 zetten we meer in op bodemtoezicht. Dit doen we om:
- adequaat toezicht uit te oefenen op de naleving van regelgeving omtrent PFAS. PFAS is een verzameling van stoffen die wordt geschaard onder de zogenaamde zeer zorgwekkende stoffen vanwege de schadelijke eigenschappen voor mens en milieu. Ook na versoepeling eind 2019 van de landelijke normen is adequaat toezicht noodzakelijk.
- meer kennis op te doen binnen het taakveld. Dit in de aanloop naar de decentralisatie van bodemtaken van provincie naar gemeenten. Deze decentralisatie is gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet en vindt daarom per 1 januari 2022 plaats.

Geitenhouderijen
Er vindt verscherpt toezicht plaats op de twee in werking zijnde geitenhouderijen binnen onze gemeente. Volgens de geldende controlefrequentie worden beide bedrijven in 2021 gecontroleerd.

Energiebesparing
Sinds 1 juli 2019 zijn bedrijven die 50.000 Kwh elektriciteit of 25.000 m^3 aardgas verbruiken verplicht te rapporteren over de uitgevoerde energiebesparende maatregelen. Zo wil het bedrijfsleven en de overheid energiebesparing versnellen. Binnen de RUD is een plan van aanpak opgesteld door de werkgroep energie. Vanuit de overheid is subsidie beschikbaar gesteld aan de RUD LN voor de uitvoering van deze taak. Door de RUD LN is een extern bedrijf ingehuurd welk voor de aangesloten partners deze controles uitvoert in 2021.

Toezicht openbare ruimte
Binnen het toezicht APV/Bijzondere wetten zijn de prioriteiten:

- Het niet opruimen van hondenpoep;
- Het illegaal dumpen van afval;
- Zwerfafval;
- Het fout parkeren van voertuigen/verkeersovertredingen;
- Toezicht op het eenrichtingsverkeer centrum;
- Drank- en horecawet: controles minimumleeftijdgrenzen, voornamelijk gekoppeld aan controles evenementen;
- Overlast door hangjongeren;
- Verkeersveiligheid bij scholen.

5. JURIDISCHE WERKZAAMHEDEN EN OVERIG

Net als bij vergunningverlening geldt voor de juridische werkzaamheden dat een raming vooraf erg moeilijk te geven is. Daarom is op basis van de ervaringscijfers over de afgelopen jaren een inschatting gegeven van de benodigde uren in 2021. Dit zowel voor juridische uren voor vergunningverlening (vooral bezwaar en beroep), als voor handhaving.

Voor de juridische handhaving is er een structureel tekort van 4 uur per week. Naar een oplossing wordt momenteel gezocht. Mochten er geen mogelijkheden blijken voor uitbreiding dan is heroverwegen van keuzes in dit UP noodzakelijk.

Uren Juridisch en overig 2021		Benodigde uren	Uren beschikbaar	Delta uren
	Omschrijving			
36V	Juridisch advies bij vergunningverlening	300	300	0
36T	Juridisch Toezicht en Handhaving inclusief lokale prioriteiten en projecten	1976	1976	0
Totaal		**2276**	**2276**	0

Lokale prioriteiten/projecten zijn:

Ondermijning
Uren zijn opgenomen in afzonderlijk plan van aanpak

Huisvesting internationale werknemers
We zetten in op:
-klachten en verzoeken om handhaving;
-verzoeken van vergunningverlening (in verband met bepalen spreiding nieuw beleid);
-aandachtlocaties (huisvestingslocaties die reeds in onderzoek zijn bij toezicht en handhaving.

Plattelandswoningen
We steken in op:
-toepassing van beleid om plattelandswoningen ruim toe te laten (maatwerk)

Illegale garagebedrijven
Er zijn enkele illegale garagebedrijven gevestigd in onze gemeente. We brengen de milieugevolgen in beeld en zoeken naar een passende oplossing.

Actieplan ammoniak (stoppersregeling)
De in 2020 ingezette handhavingstrajecten zetten we in 2021 voort.

Intrekkingsbeleid:
In de Omgevingsvisie nemen we op dat nieuwe vergunningen binnen bepaalde termijn worden ingetrokken als het plan niet gerealiseerd wordt.

Uitvoering van zowel de landelijke, regionale als lokale prioriteiten is, indien het aan de orde is, een onderdeel van de reguliere geplande werkzaamheden. Er worden hiervoor geen specifieke uren gereserveerd.