



Gemeentehuis
Raadhuisplein 1, Nederweert

Postbus 2728
6030 AA Nederweert
T (0495) 677 111
F (0495) 633 245
E info@nederweert.nl
www.nederweert.nl
NL08BNGH0285005804

Aangetekend verzenden (met handtekening retour)



kenmerk : Z/25/126707 - 7.....
beh. door : AJBZ
bijlage(n) : documenten, inventarislijsten,
rechtsbeschermingsbijlage

uw bericht : 16 juni 2025
datum : 30 september 2025
verzonden : 30 september/1
oktober 2025

onderwerp : Woo-besluit

Geachte 

Op 16 juni 2025 ontvingen wij uw gecombineerde informatie-/Woo (Wet open overheid)-verzoek, gedateerd 6 juni 2025, als gemachtigde van uw klanten  zowel in privé als gezamenlijk handelend onder de naam  (mede) op grond van de Wet open overheid (Woo). Uw informatieverzoek, onderverdeeld in vier punten, beantwoordden wij reeds in onze brief van 8 juli jl. In deze brief leest u de beslissing op uw Woo-verzoek.

Afhandeling informatieverzoek

De door u gevraagde informatie verstrekten wij op 8 juli 2025 aan u.

Uw verzoek, precisering

Uw Woo-verzoek is door het team Algemeen Juridische en Bestuurlijke Zaken eveneens in behandeling genomen. Na ons verzoek om precisering, de dato 19 juni 2025, preciseerde u op 3 juli 2025 uw verzoek, punt 5 in uw gecombineerde informatie-/Woo-verzoek, tot het u laten toekomen van alle documenten waarin uw cliënten, als hiervoor genoemd, als belanghebbenden genoemd worden of welk document belanghebbenden betreffen en/of raken (alles in de breedste zin van het woord, waaronder ook interne documenten), nl.:

- alle handavingskwesties in de periode van 6 juni 2020 tot en met 5 juni 2025, waarin belanghebbende op welke manier ook genoemd wordt of welk document belanghebbende betreft en/of raakt, inclusief alle interne correspondentie, correspondentie met derden, een overzicht van communicatie intern en/of met derden over de kwesties, ook waarin de handavingsverzoeken zijn afgewezen (alles in de breedste zin van het woord);
- alle controles door / namens de gemeente in de periode 6 juni 2015 tot en met 5 juni 2025 bij  inclusief alle interne correspondentie, correspondentie met derden, een overzicht van communicatie intern en/of met derden over de kwesties (alles in de breedste zin van het woord);
- alle informatie omtrent het bedrijfs- en woonadres van belanghebbende in het kader van het bestemmingsplan vanaf 2010, met name alle interne correspondentie en correspondentie met derden, een overzicht van communicatie intern en/of met derden over de kwesties (alles in de breedste zin van het woord).

Hoewel niet daarom is verzocht, preciseerde u het door u aangedragen punt 6, welk punt betrekking heeft op het u doen toekomen van alle documenten die betrekking hebben op een handhavingsverzoek ten aanzien van illegaal in gebruik zijnde landbouwgrond aan de Plattepeeldijk te Ospel (u verwijst naar een nieuwspagina op www.vmlnieuws.nl), en wenst minimaal te ontvangen:

- De handhavingsverzoeken;
- Het controlerapport van de ambtenaar;
- Interne correspondentie binnen de gemeente over deze kwestie;
- Het primaire besluit;
- De beslissing op bezwaar, inclusief advies van de commissie bezwaarschriften en het verslag van de hoorzitting.

Verdaging

Op 8 juli 2025 bevestigden wij u de ontvangst van uw gepreciseerde Woo-verzoek. Tevens verdaagden wij de beslistermijn op uw Woo-verzoek omdat de beoordeling van uw verzoek vanwege de omvang meer tijd in beslag nam dan gedacht.

Opschorting beslistermijn

Per brief van 11 augustus 2025, verzonden op 12 augustus 2025, bent u geïnformeerd over de opschorting van de beslistermijn in verband met het vragen om een zienswijze aan diverse belanghebbenden. Belanghebbenden hebben gereageerd op het verzoek om een zienswijze. Van een belanghebbende hebben wij geen reactie ontvangen. Daarmee is de uiterlijke beslistermijn, tevens rekening houdend met de verdaging en opschorting wegens precisering, 27 augustus 2025.

Wettelijk kader

Ingevolge 1.1 van de Woo heeft eenieder recht op toegang tot publieke informatie zonder dat zij daartoe een belang hoeven te stellen, behoudens in de Woo gestelde beperkingen.

Op grond van artikel 2.1 van de Woo wordt onder publieke informatie verstaan: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Ingevolge artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Artikel 4.1, vierde en vijfde lid, geeft aan dat de verzoeker bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen, vermeldt.

Ingevolge 8.8 van de Woo zijn artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Woo niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij de Woo. In die gevallen wijkt de Woo dus voor de bijzondere openbaarmakingsregeling.

Op grond van artikel 7:4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan een belanghebbende verzoeken om het mogen inzien van stukken die op de (handhavings-)zaak betrekking hebben. Op grond van artikel 6:17 Awb stelt het orgaan dat bevoegd is op het bezwaar of beroep te beslissen, de op de zaak betrekking hebbende stukken in ieder geval ter beschikking aan de gemachtigde, indien iemand zich laat vertegenwoordigen.

Inventarisatie documenten en zoekslag

Bij de inventarisatie zijn documenten aangetroffen. Op basis van uw verzoek is gezocht in ons digitale zaak- en archiefsysteem. Daarnaast is gezocht in de e-mailboxen en persoonlijke schijven van medewerkers die betrokken waren bij de behandeling van de door u gemelde dossiers.

Zienswijzen

Wij hebben de betrokken derde-belanghebbenden gevraagd om zienswijzen in te brengen over

het voorgenomen besluit op uw Woo-verzoek (artikel 4:8 Awb). Wij hebben u hierover geïnformeerd bij brief van 11 augustus 2025. Wij hebben de volgende zienswijze(n) ontvangen:

- Zienswijze 1: belanghebbende is van mening dat met betrekking tot door u met betrekking tot voormeld punt 6 verzochte informatie:
 - documenten te anonimiseren met toepassing van de uitzondergrond artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Woo;
 - en verstrekking en openbaarmaking daarvan onevenredige benadeling in de zin van artikel 5.1, lid 5, van de Woo oplevert voor belanghebbende;
 - geen algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie is gemoeid;
 - het niet ondenkbaar is dat geen sprake is van een bestuurlijke aangelegenheid;
 - mogelijkerwijs sprake is van misbruik in de zin van artikel 4.6 van de Woo;
 - dient te worden afgezien van publicatie van alle met betrekking tot voormeld punt 6 gemoeide documenten;
- Zienswijze 2: belanghebbende is van mening dat met betrekking tot door u met betrekking tot voormeld punt 6 verzochte informatie:
 - geen algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie is gemoeid;
 - het niet ondenkbaar is dat geen sprake is van een bestuurlijke aangelegenheid;
 - mogelijkerwijs sprake is van misbruik in de zin van artikel 4.6 van de Woo;
 - dient te worden afgezien van publicatie van alle met betrekking tot voormeld punt 6 gemoeide documenten;
 - doch, indien gekozen wordt voor verstrekking en openbaarmaking, documenten te anonimiseren met toepassing van de uitzondergrond artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Woo.

In onze brief van 27 augustus 2025 gaven wij aan enige tijd nodig te hebben om de zienswijzen te behandelen en verwachtten uiterlijk 17 september 2025 een besluit te kunnen nemen. Deze datum hebben wij niet gehaald.

Besluit

Het college heeft besloten om documenten op de bijgevoegde inventarislijsten (gedeeltelijk) aan u te verstrekken. Bij deze documenten zijn op de inventarislijsten alsook in de documenten zelf aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Met betrekking tot door u met betrekking tot voormeld punt 5 verzochte informatie, is gebleken dat een aantal aangetroffen documenten deel uitmaken van een procesdossier. Van deze documenten zijn afschriften te verkrijgen. Voor zover het deze documenten betreft, wijzen wij uw verzoek af. Met betrekking tot door u met betrekking tot voormeld punt 6 verzochte informatie, wordt deze nu niet aan u verstrekt maar over 14 dagen na heden, tenzij door belanghebbenden binnen deze twee weken bezwaar wordt ingesteld en een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan.

Motivering

Wet open overheid

Ingevolge artikel 1.1 van de Woo heeft eenieder recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen. Op grond van artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken (hoofdstuk 5 van de Woo). Uw verzoek wordt gedeeltelijk gehonoreerd. Informatie zoals gevraagd, wordt openbaar gemaakt met inachtneming van hoofdstuk 5 van de Woo.

Informatie die ouder is dan vijf jaren

Ingevolge artikel 5.3 van de Woo bestaat er een uitzondering op de hoofdregel. In dit artikel is neergelegd dat voor "oude" documenten een versoepeld regime geldt ten aanzien van de relatieve uitzonderingsgronden. Dit houdt in dat het algemeen belang van openbaarmaking (of verstrekking aan u) in beginsel zwaarder weegt dan een uitzonderingsgrond opgenomen in artikel 5.1, tweede en vijfde lid of artikel 5.2 van de Woo, tenzij de gemeente motiveert dat de uitzonderingsgronden ondanks het tijdsverloop (nog steeds) zwaarder wegen.

Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek

U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Aangetroffen documenten gaan gedeeltelijk niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Deze informatie valt daarom buiten de reikwijdte van uw verzoek en wordt derhalve niet verstrekt.

Met betrekking tot de door u onder punt 5 van uw verzoek opgevraagde documenten, zijn wij van mening dat enkele documenten behorende tot de procesdossiers zouden kunnen worden opgevraagd op grond van artikel 7:4 Awb. Deze informatie valt binnen de reikwijdte van de Woo doch u beschikt reeds over enkele van deze documenten en zou over de overige documenten kunnen beschikken indien u als gemachtigde namens uw klanten daarom had verzocht. Indien u van mening bent dat de terinzagelegging in de bezwaarprocedure niet of onvolledig heeft plaatsgevonden, had u dat in de procedure over het handavingsverzoek aan de orde moeten stellen.

Gebruik makende van uw suggestie, hebben wij een overzicht van bovenstaande documenten opgesteld, waarin is opgenomen de naam en datum van het document, alsmede een korte omschrijving van de essentie (indien de naam niet voldoende uitsluitel biedt). U kunt nagaan welke documenten u nog mist en heeft de gelegenheid om deze op grond van artikelen 7:4 dan wel 6:17 Awb op te vragen.

Uitzonderingsgronden

Vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 5.1, eerste lid, onder c)

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen. Het gaat in deze documenten om bijvoorbeeld financiële gegevens, BTW- en bankrekeningnummers.

Financiële gegevens en kunnen als bedrijfs- en fabricagegegevens worden aangemerkt. Het kan daarnaast ook gaan om gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid met betrekking tot de strategie van een onderneming.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, onder e)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo blijft het openbaar maken of in het geval van artikel 5.5 van de Woo, verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, tenzij de betrokken persoon instemt met openbaarmaking.

Deze weigeringsgrond heeft betrekking op persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een individu, zoals namen, telefoonnummers, e-mailadressen, functienamen en kadastrale gegevens. Ten aanzien van deze informatie stellen wij ons op het standpunt dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang bij toegang tot op u betrekking hebbende informatie, zelfs indien informatie ouder is dan vijf jaren. Deze informatie wordt dan ook niet verstrekt.

Namen van ambtenaren die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, worden eveneens niet verstrekt. Tevens worden gegevens aan de hand waarvan de identiteit van de betreffende personen kan worden achterhaald, betreffende direct tot deze personen herleidbare functieaanduidingen, eveneens niet verstrekt. Een aantal personen hebben een functie uit hoofde waarvan zij in de openbaarheid treden. Deze namen en functies worden wel verstrekt (vgl. ABRvS 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321).

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad (artikel 5.2, eerste lid)

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Gelet hierop maken wij deze informatie niet openbaar.

Uitgestelde verstrekking

Er zijn door derde-belanghebbenden bezwaren geuit tegen onze voorgenomen openbaarmaking van documenten met betrekking tot door u met betrekking tot voormeld punt 6 verzochte informatie. Ingevolge artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo geldt dat indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

Indien vervolgens binnen die twee weken wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.

Aangezien wij niet alle zienswijzen hebben overgenomen, bestaat de verwachting dat belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de documenten. Derhalve worden de documenten niet eerder verstrekt dan twee weken na dagtekening van dit besluit. Indien binnen deze twee weken bezwaar wordt ingesteld en een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, vindt verstrekking niet eerder plaats dan na de rechterlijke uitspraak. Verstrekking blijft achterwege indien voornoemde uitspraak daartoe noopt.

Indien tot verstrekking wordt overgegaan verstrekken wij de documenten in digitale vorm op het volgende e-mailadres: [\[redacted\]@outlook.com](mailto: [redacted]@outlook.com).

Stel gerust uw vragen

Indien u vragen heeft kunt u contact opnemen via info@nederweert.nl of (0495) 677 111.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Nederweert,

De secretaris,

De burgemeester,

drs. J.C.T. (Johan) Bakens

B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak

Bijlagen:

1. Rechtsbeschermingsbijlage (Bezwaar tegen besluit).
2. Inventarislijsten 5 en 6;
3. 32 documenten m.b.t. inventarislijst 5, die worden verstrekt;
4. 49 documenten m.b.t. inventarislijst 6, die uitgesteld worden verstrekt.