ZIENSWIJZENOTA

- OMGEVINGSVISIE KERNEN EN BEDRIJVENTERREINEN –

GEMEENTERAAD VAN NEDERWEERT
RAADSVERGADERING 12 DECEMBER 2023

Opgesteld 16 november 2023

Inhoud

1. Inleiding 3
2. Procedure 3
3. Zienswijze 4
   Schriftelijke reactie op Zienswijze Natuurlijk Platform 4
   Schriftelijke reactie Veiligheidsregio Limburg-noord 6
   Schriftelijke reactie Stichting Bomen Groen Weert 8
   Mondelinge reactie 9
4. Ambtshalve wijzigingen 10

1. Inleiding

De Omgevingswet gaat in per 1 januari 2024. Deze wet verplicht alle gemeenten en provincies in Nederland om één visie voor de leefomgeving te maken. Als voorbereiding op deze wet heeft de gemeenteraad van Nederweert in juni 2021 de Omgevingsvisie Buitengebied vastgesteld. In 2022 is gestart met het proces om te komen tot de Omgevingsvisie Kernen en Bedrijventerreinen.

Het voorjaar van 2022 is gebruikt om het proces goed voor te bereiden, in het najaar van 2022 zijn we met inwoners, ondernemers en andere belanghebbenden het gesprek aangegaan over de verschillende opgaves uit de fysieke leefomgeving.

In het voorjaar van 2023 hebben we geschreven aan het Voorontwerp Omgevingsvisie, het inhoudelijke gedeelte waarin alle opgaves zijn verwerkt. Dit is sonderend aan de raad, maar ook aan inwoners, ondernemers en andere belanghebbenden voorgelegd. Die inbreng is bij het vervolg betrokken, waarna in september 2023 de raad het Ontwerp Omgevingsvisie heeft besproken. Hierna is het officiële zienswijzeproces van zes weken ingegaan en neemt de raad in de raadsvergadering van december 2023 een besluit over de Omgevingsvisie Kernen en Bedrijventerreinen.

2. Procedure

In 2022 is het voorbereidingsproces doorlopen om te komen tot het ontwerp van de Omgevingsvisie. Een intensief proces waarbij beleid is geanalyseerd, door alle kernen van Nederweert is gefietst en veel gesprekken met vakambtenaren zijn gevoerd. In de tweede helft van 2022 is stevig ingezet op betrokkenheid van inwoners, jongeren en ondernemers. Dit in de vorm van een meedenkavond, vijf focusbijeenkomsten en een ochtend met jongeren. Begin 2023 is een meedenkavond voor de gemeenteraad georganiseerd. Hierna is gestart met het schrijven van het Voorontwerp.

Op 27 juni 2023 heeft de raad het Voorontwerp van de Omgevingsvisie Kernen en Bedrijventerreinen sonderend besproken. Daarbij heeft zij besloten dat het Voorontwerp ook met inwoners en stakeholders gedeeld kan worden. Tijdens deze avond zijn door de raad een aantal reacties over het Voorontwerp geplaatst, deze zijn opgenomen in het reactieverslag en verwerkt in het Ontwerp Omgevingsvisie Kernen en Bedrijventerreinen. Inwoners, ondernemers en andere belanghebbenden konden gedurende de zomerperiode een reactie op het Voorontwerp achter laten. Ook die input is verwerkt in het reactieverslag.

Tijdens de raadsvergadering van 19 september 2023 is het Ontwerp van de Omgevingsvisie Kernen en Bedrijventerreinen en bijbehorende reactieverslag besproken. Hierna is het officiële zienswijzeproces ingegaan van zes weken ingegaan. Het document is op de website geplaatst en lag ter inzage bij de infobalie van het gemeentehuis. Gedurende deze periode kon mondeling of schriftelijk via e-mail een zienswijze op het Ontwerp Omgevingsvisie worden ingediend.

Publicatie hierover heeft plaatsgevonden via de Staatscourant en de standaard communicatiekanalen van de gemeente Nederweert. Daarmee bedoelen we de website, Nederweert24 en het Gemeente Contact in het weekblad van Nederweert.

Om alle betrokkenen te laten zien hoe de zienswijze is verwerkt in de Omgevingsvisie, is deze zienswijzenota opgesteld. Dit bevat een weergave van de reacties die zijn ingebracht en de beantwoording ervan. Naast de reacties op basis van de inzage, zijn er ook ambtshalve wijzingen opgenomen. In de Omgevingsvisie Kernen en Bedrijventerreinen zijn deze wijzigingen met geel gemarkeerd.

Dit reactieverslag zal vastgesteld worden door de raad.

3. Zienswijze

Schriftelijke reactie op Zienswijze Stichting Natuurlijk Platform

Zienswijze	**Reactie gemeente**
Omgevingsvisie concreter formuleren	Een omgevingsvisie geeft de richting aan voor de toekomst, maar dit is niet gericht op uitvoeringsniveau. Dat hoort namelijk in programma's en in het omgevingsplan te landen. De zienswijze geeft aan het zorgelijk te vinden dat het college en niet de raad besluiten neemt over het omgevingsplan. Dit is echter niet het geval. Volgens de Omgevingswet stelt de raad het omgevingsplan vast.
Lange termijn visie ontbreekt in Ontwerp Omgevingsvisie	Zowel de Omgevingsvisie Buitengebied als de Omgevingsvisie Kernen en Bedrijventerreinen zijn lange termijnvisies. Een aantal zaken zijn nu nog niet uitgekristalliseerd, daarvoor zijn procesafspraken opgenomen. Om aan de Omgevingswet te voldoen, zullen beide visies tot een geheel worden geïntegreerd. Op dat moment is er één lange termijnvisie voor de gehele gemeente.
Paragraaf Gezonde en Veilige Leefomgeving: zo slecht als dat het mag	
Wettelijke normen bieden niet voldoende bescherming	Nederweert volgt nu en in de toekomst de wet dan wel de door de raad vastgestelde (hogere) normen, overige opmerkingen voor kennisgeving aangenomen.
Ambities op het gebied van luchtkwaliteit: veel ambitieuzer en duidelijker beschrijven	Nederweert volgt nu en in de toekomst de wet dan wel de door de raad vastgestelde (hogere) normen, overige opmerkingen voor kennisgeving aangenomen.
Ambities op het gebied van geur	Nederweert volgt de normen die in de wet vastliggen dan wel de door de raad vastgestelde (hogere) normen.
Mogelijkheid tot verbod op houtstook wordt uitgesloten in Ontwerp Omgevingsvisie	De zin 'Houtstook willen we niet verbieden.' Is geschrapt.
Welke overige onderwerpen missen wij of zouden we scherper willen zien in een visie in de paragraaf "gezonde en veilige leefomgeving"	Nederweert volgt nu en in de toekomst de wet dan wel de door de raad vastgestelde (hogere) normen, overige opmerkingen voor kennisgeving aangenomen.
Visie omtrent bedrijventerreinen graag veel concreter	In de omgevingsvisie wordt opgemerkt dat er een gebrek aan schuifruimte voor ondernemers is. Dit komt voort uit marktgeluiden en vervolgens onderbouwd door Stec. We vinden het belangrijk dat een nieuw bedrijventerrein past bij de bedrijvigheid van Nederweert, waarbij er geen plaats is voor grootschalige logistiek en bedrijven met een hoge

	milieucategorie. Verdere detaillering over nieuwe bedrijventerrein moet uitgewerkt worden in randvoorwaarden voor een toekomstig bedrijventerrein. Daarnaast is een procesafspraak opgenomen voor het uitvoeren van een locatiescan en haalbaarheidsonderzoek.
Paragraaf gastvrijheid: Samenhang Toekomstvisie Omgevingsvisie Buitengebied en Omgevingsvisie Kernen en Bedrijventerreinen ontbreekt	Opmerkingen voor kennisgeving aangenomen.
Opmerkingen over de overige paragrafen	
Paragraaf Woningbouw	De suggesties die in de zienswijze gedaan worden, hebben een detailniveau dat past bij uitvoering en niet bij de omgevingsvisie. Bij het hoofdstuk klimaatadaptatie hebben we een procesafspraak opgenomen, waarin wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen aandacht wordt besteed aan de thema's biodiversiteit, ecologie en klimaatbestendig bouwen. Naar aanleiding van de zienswijze wordt het thema circulair bouwen hieraan toegevoegd.
Paragraaf Energietransitie	Dat het Pilotproject Panneweg II een mooi voorbeeld is, zijn we volledig met de indieners van de zienswijze eens. Daarom hebben we deze als voorbeeld uit de praktijk opgenomen in de omgevingsvisie.
Paragraaf Bijdrage klimaatadaptatie	In de omgevingsvisie hebben we opgenomen dat we bewoners stimuleren om regenwater af te koppelen en op eigen terrein op te vangen. Daarnaast hebben we als procesafspraak een lokaal hitteplan opstellen opgenomen, hierin zullen de onderwerpen hitte en schaduw verder uitgewerkt worden. De suggesties over de Peel vallen buiten de scope van deze omgevingsvisie.
Paragraaf Versterken van het groen karakter	In onze beleving is groen meer dan alleen een boom. Daarom houden we in de omgevingsvisie rekening met voldoende, robuust en divers groen. Daarmee bedoelen we dat het toekomstbestendig moet zijn en daarmee ook bijdraagt aan klimaatadaptatie. Voor het openbare groen is het groenbeleidsplan (2020) leidraad. Hierin wordt ook aandacht besteed aan behoud of aanplant van bomen.
Paragraaf Infrastructuur (Mobiliteit)	Het mobiliteitsplan (2020) heeft een uitvoeringsprogramma waarin we aan de slag gaan met het verbeteren van de veiligheid in de gemeente. In de omgevingsvisie is een

	procesafspraak opgenomen dat een landschapsarchitect aan de slag gaat met een landschapskaart. Hierin wordt uiteraard wandel- en fietsrecreatie in meegenomen.

Schriftelijke reactie Veiligheidsregio Limburg-noord

Zienswijze	**Reactie gemeente**
Paragraaf 1.1 en 1.2 Goede introductie, waarbij veiligheid als een van de pijlers van de Omgevingsvisie gepresenteerd wordt.	Voor kennisgeving aangenomen.
Paragraaf 4.1 In de eerste alinea van paragraaf 4.1 worden welzijn en gezondheid genoemd. Veiligheid komt pas aan de orde in de benoemde 9 thema's.	Naar aanleiding van de zienswijze wordt veiligheid toegevoegd aan de eerste alinea.
Paragraaf 4.3.1 Nu wordt met name focus gelegd op huisvesting internationale werknemers (short stay) De VRLN adviseert hier ook focus te leggen op 'wonen met zorg' (vergrijzing). Daarbij speelt veiligheid ook een rol en met name plaatsbepaling van deze doelgroep.	Op hoog abstractieniveau zit dit in het hoofdstuk 'passende woningbouw' in de omgevingsvisie verwerkt. Verdere detaillering voor 'wonen met zorg' komt in de woonzorgvisie, dit is een procesafspraak. Binnen de gemeente zal dit kortgesloten worden met de betreffende beleidsambtenaar.
Paragraaf 4.3.3 Het woord 'externe veiligheid' vervangen door 'veiligheid'. Externe veiligheid is te smal en is maar één van de veiligheidsonderwerpen.	Het woord extern hebben we weggehaald.
Paragraaf 4.3.3 De VRLN denkt graag mee bij actualisatie van de Beleidsnotitie huisvesting Internationale Werknemers 2020, aangezien veiligheid hier vaak aan de orde is (met name door de taal en de veiligheidsperceptie bij deze doelgroep, maar ook in relatie tot locaties waar deze vaak worden neergezet).	Voor kennisgeving aangenomen. Daarnaast neergelegd bij de betreffende beleidsambtenaar.
Paragraaf 4.4.3 De VRLN denkt graag mee bij de locatiescan en we brengen veiligheid graag vroegtijdig in, zodat veiligheid ook wordt meegenomen in de besluitvorming (gelet op locatie, gebruiksfunctie(s), positionering bouwwerken, terreinindeling, acceptabele risico's en bouwkundige maatregelen (lees: ontwerpprincipes veiligheid)).	Voor kennisgeving aangenomen. Binnen de gemeente zal dit kortgesloten worden met de betreffende beleidsambtenaar.
Paragraaf 4.6.1 Veiligheid is breder dan verkeersveiligheid en sociale veiligheid. Fysieke veiligheid is namelijk ook van belang. Graag een koppeling met het risicoprofiel maken (o.a. natuurbrandrisico, huisvesting kwetsbare groepen, etc.).	Bouwsteen veiligheid met kernwaarden worden samengevat en als richtinggevende uitspraak toegevoegd aan het thema 'veilige en gezonde leefomgeving'. Veiligheidsregio geven we een rol bij de paragraaf 'wie doet wat'.

Daarnaast graag aangeven dat veiligheid als rode draad door alle thema's loopt. Daarbij zouden we graag een doorverwijzing krijgen naar de bouwsteen veiligheid en de kernwaarden veiligheid (zoals omschreven in voorliggende brief). Deze vormen de maatlat waarlangs je risico's beoordeelt, ook als er nog geen wetgeving is. Daarnaast is het ook belangrijk om procesmatig aan te geven dat de veiligheidsregio de gemeente van advies voorziet over veiligheid en veiligheid een gezamenlijke verantwoordelijkheid is. Wel goed dat wordt aangegeven dat de gemeente het belangrijk vindt om een gezonde en veilige leefomgeving te faciliteren.	
Paragraaf 4.7 Maak bij het onderwerp energietransitie duidelijk dat veiligheid hier ook een rol bij speelt. De wetgeving loopt bij dit soort ontwikkelingen namelijk vaak achter ten opzichte van nieuwe technologieën. Dat kan consequenties hebben en deze moeten worden afgewogen.	Veiligheidsregio geven we een rol bij de paragraaf 'wie doet wat'.
Paragraaf 4.7.3 Houd bij het volleggen van daken met zonnepanelen rekening met de handreiking voor zonnepanelen van de VRLN.	Voor kennisgeving aangenomen. Daarnaast neergelegd bij de betreffende beleidsambtenaar. Veiligheidsregio geven we een rol bij de paragraaf 'wie doet wat'.
Paragraaf 4.8 Door de hitte in combinatie met weinig regenval krijgen we ook te maken met een waterkort (dus ook bluswatertekort). Daarnaast zorgt het voor een verhoogde kans op natuurbranden.	Watertekort wordt toegevoegd aan 'waarom is het een opgave' bij het thema bijdrage aan klimaatadaptatie.
Paragraaf 4.10 Houd bij het verbeteren van de infrastructuur ook rekening met de bereikbaarheid van hulpdiensten, zodat ze kunnen optreden bij calamiteiten. Denk bijvoorbeeld aan de mogelijkheid tot tweezijdig aanrijden in geval van een giftige (rook)wolk.	Voor kennisgeving aangenomen.
Paragraaf 5.3 Bij andere gemeenten sluit de VRLN al aan bij de intaketafel om initiatieven in een vroegtijdig stadium te kunnen toetsen op wenselijkheid en haalbaarheid. Graag zouden we dit ook doen binnen de gemeente Nederweert. De daarop volgende stap is de Omgevingstafel, waarbij ketenpartners sowieso al aansluiten.	Voor kennisgeving aangenomen. Daarnaast neergelegd bij de betreffende beleidsambtenaar.
Paragraaf 7.1 Fijn dat verwezen wordt naar de behoefte aan samenwerking met de VRLN.	Voor kennisgeving aangenomen.

Paragraaf 7.2 In deze paragraaf wordt een goede verwijzing naar veiligheid gemaakt.	Voor kennisgeving aangenomen.

Schriftelijke reactie Stichting Groen Weert

Zienswijze	**Reactie gemeente**
Algemeen Stichting Bomen Groen Weert voelt zich niet serieus genomen bij de antwoorden die in het eerdere reactieverslag gegeven zijn.	De gemeente herkent zich hier niet in. Alle zienswijze worden serieus afgewogen en voorzien van een reactie. Dit is vastgelegd in reactieverslag en deze zienswijzenota.
Gezonde lucht Stichting Bomen Groen Weert stelt voor onderstaande teksten op te nemen in de Omgevingsvisie. 1. Gemeente Nederweert wil in 2030 de door de WHO vastgestelde normen voor lucht uit 2005 als streefdoel hanteren. 2. Gemeente Nederweert wil in 2040 de door de WHO vastgestelde normen voor lucht uit 2021 als streefdoel hanteren. 3. Gemeente Nederweert zal alles in het werk stellen, in het belang van de gezondheid van haar burgers, de bronnen van luchtverontreiniging agrarisch, verkeer en houtstook, ferm aan te pakken zodat de onder lid 1 en 2 genoemde normen gehaald worden". Statement houtstook is voorbarig en niet verdedigbaar.	Nederweert volgt wet- en regelgeving dan wel de door de raad vastgestelde (hogere) normen, overige opmerkingen voor kennisgeving aangenomen. Wat betreft houtstook is het wenselijk dat de uitspraak minder stellig in de Omgevingsvisie komt. Om die reden zullen we de zin 'Houtstook willen we niet verbieden.' schrappen.
Groen Stichting Bomen Groen Weert stelt voor onderstaande teksten op te nemen in de Omgevingsvisie. 1. Gemeente Nederweert zal per direct in het belang, van zo veel mogelijk gezonde bomen in de leefomgeving, voor de bescherming van bomen de groene kaart niet limitatief gebruiken. 2. Levensvatbare bomen dienen bij ruimtelijke ontwikkelingen in principe behouden te door ze in te passen. Een next best optie is de bomen te verplaatsen. En daar waar uiteindelijk een herplantplicht noodzakelijkerwijs in beeld komt dient de herplantplicht zo ingevuld te worden dat niet het aantal maar de leeftijd (dikte) van de boom herplant moet worden. 3. Wijzigingen in het bomenbestand van Nederweert worden pas na consultatie van Stichting Groen Weert e.o. voorgenomen.	Voor kennisgeving aangenomen.

Tenslotte Gemeenteraad moet haar controlerende rol waar kunnen maken. Behoefte aan nulsituaties en concrete streefdoelen.	Een omgevingsvisie geeft de richting aan voor de toekomst, maar dit is niet gericht op uitvoeringsniveau. Dat hoort namelijk in programma's en het omgevingsplan te landen. Volgens de Omgevingswet stelt de raad het omgevingsplan vast, tenzij de raad dit specifiek overlaat aan het college. Dit betekent dat de raad altijd kaders kan stellen.

Mondelinge reactie

Zienswijze	**Reactie gemeente**
Tijdens de participatieavond over Leveroy wordt aangegeven dat 't Huitje behouden moet worden en er geen woningen gebouwd zouden mogen worden. De boerderijen en kerk zijn beeldbepalend voor het gebied. Het zou jammer zijn als dit verloren gaat. Kunnen de boerderijen en kerk in Leveroy een beschermd dorpsgezicht worden? En als er een ontwikkeling plaatsvindt gaat dat dan wel in samenspraak met de buurt?	In de omgevingsvisie is opgenomen dat op 't Huitje ruimte moet zijn voor een logische ontwikkeling, waarbij het gebied een groen en open karakter zal behouden. Dat betekent niet dat er niets mogelijk is, maar juist dat het passend moet zijn bij de omgeving. Wat betreft een beschermd dorpsgezicht hebben we in de omgevingsvisie opgenomen dat het erfgoedbeleid geactualiseerd gaat worden. Daaronder kan het opnemen van beschermde dorpsgezichten horen. Ook voor de kerken komt een aparte visie, de zogenaamde kerkenvisie. Daarmee proberen we naar andere functies voor kerken te kijken, om op die manier sloop te voorkomen. Het is logisch dat inwoners daarbij betrokken worden. Hoe en op welke manier dat zal zijn is nu nog niet bekend.

4. Ambtshalve wijzigingen

Er zijn een aantal ambtshalve wijzingen die de tekst verduidelijken. Deze zijn net als de aanpassingen als gevolg van de binnengekomen zienswijze geel gemarkeerd. In het document de Omgevingsvisie Kernen en Bedrijventerreinen incl. gemarkeerde wijzigingen zijn deze aanpassingen terug te vinden.