VOORSTEL AAN DE RAAD: Raadsvergadering d.d. 19 oktober 2021

NR.: RI-21-00701

Onderwerp: Coördinatieregeling omgevingsvergunningen en het bestemmingsplan t.b.v. crematorium Nederweert	Agendapunt	**10.**
	Raadsvoorstel-nummer	**2021-64**

Voorstel:

1. Kennis te nemen van de ingekomen brief van Bergs Advies namens Porta Caeli B.V. om medewerking te verlenen aan toepassing van de coördinatieregeling (ex. artikel 3.30 Wro) op het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning.
2. Te besluiten de coördinatieregeling toe te passen voor het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen voor dit initiatief.

Burgemeester en wethouders van Nederweert,

De secretaris,	De burgemeester,
drs. J.C.T. (Johan) Bakens	B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak

Portefeuillehouder(s)	: Wethouder Stienen	Afdeling	: Dienstverlening
		Auteur	: B. Rulkens-Piersma
Datum	: 14 september 2021		
Bijlage(n)	: Bijlagen		

Rapportage bij: Coördinatieregeling omgevingsvergunningen en het bestemmingsplan t.b.v. crematorium Nederweert
Raadsvoorstel nr: RI-21-00701
Raadsvergadering d.d. 19 oktober 2021

Voorstel

1. Kennis te nemen van de ingekomen brief van Bergs Advies namens Porta Caeli B.V. om medewerking te verlenen aan toepassing van de coördinatieregeling (ex. artikel 3.30 Wro) op het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen.
2. Te besluiten de coördinatieregeling toe te passen voor het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen voor dit initiatief.

Inleiding

Op 19 mei 2020 en op 27 juli 2021 en op heeft het college van B&W een principebesluit genomen over het initiatief voor een crematorium op de locatie aan de Molswingelsdwarsdijk. In bijlage 1 zijn ter informatie het conceptplan, het aanvullend principeverzoek en de overwegingen van het college toegevoegd.

Op 27 juli jl. heeft Bergs Advies namens Porta Caeli B.V. een verzoek gedaan voor de toepassing van de coördinatieregeling (ex. artikel 3.30 Wro) voor het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning voor de realisatie van een crematorium in Nederweert. (Bijlage 2)

Coördinatieregeling

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de coördinatieregeling (Afdeling 3.6 Wro) opgenomen. Op basis hiervan kan besluitvorming die nodig is voor de realisatie van ontwikkelingen en projecten in één voorbereidingstraject gebundeld worden. Dit maakt het mogelijk om het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan te coördineren met de benodigde uitvoeringsbesluiten (omgevingsvergunningen). De gemeenteraad moet een coördinatiebesluit nemen voor een specifiek besluit of over een categorie van besluiten.

Voor dit project kunnen in ieder geval het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen het initiatief gecoördineerd worden. De procedures, toetsing en werkzaamheden worden zoveel mogelijk gestroomlijnd en gelijktijdig bekend gemaakt.

Beoogd effect

Met de toepassing van de coördinatieregeling wordt bereikt dat de procedure tot herziening van het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen gelijk kunnen oplopen.

Argumenten

2.1. Het is één plan.

Het initiatief voor het crematorium bestaat niet alleen uit de locatie, het gebouw of de bestemming. Het is een geheel. Door het coördinatiebesluit kunnen we het initiatief behandelen als een geheel.
Na het van toepassing verklaren van de coördinatieregeling moeten alle benodigde stukken, onderdelen en onderzoeken voor de procedures worden ingediend door de initiatiefnemer en getoetst door de gemeente. De verschillende onderdelen zijn daarmee goed op elkaar afgestemd.

2.2. *Het geeft transparantie in de vergunningverlening.*

Door de coördinatieregeling toe te passen kunnen we het plan als geheel behandelen. Dit is duidelijker voor de initiatiefnemer, maar vooral ook voor de omwonenden en andere belanghebbenden.

2.3. Met het toepassen van de coördinatieregeling worden de benodigde besluiten genomen in één procedure.

De besluiten worden gezamenlijk voorbereid volgens Afdeling 3.4 uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb.

2.4. De doorlooptijd is korter

De procedure die normaliter gehanteerd wordt duurt langer. Hierbij wordt eerst het bestemmingsplan vastgesteld en vervolgens een omgevingsvergunningaanvraag wordt ingediend.

2.5. *Beroep én voorlopige voorziening kan slechts bij één instantie (Raad van State).*
De ontwerpbesluiten worden gezamenlijk ter inzage gelegd. Daardoor kan er in één ronde op alle gecoördineerde besluiten eventuele zienswijzen worden ingediend. Na de vaststelling van de besluiten is beroep mogelijk bij één instantie, namelijk de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

2.6. *Beroep én voorlopige voorziening kan slechts bij één instantie (Raad van State).*
De ontwerpbesluiten worden gezamenlijk ter inzage gelegd. Daardoor kan er in één ronde op alle gecoördineerde besluiten eventuele zienswijzen worden ingediend. Na de vaststelling van de besluiten is beroep mogelijk bij één instantie, namelijk de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

2.7. *De duur van de beroepsprocedure is korter*
De Afdeling bestuursrechtspraak behandelt de verschillende besluiten als één besluit en dient binnen zes maanden na ontvangst van het verweerschrift een besluit te nemen (ex art. 8:3 lid 2 Wro). Er loopt dus slechts één beroepstermijn. In de beroepsprocedure worden het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan en de verleende vergunningen behandeld als één besluit.
In geval van een voorlopige voorziening kan daarom met deze procedure veel tijdwinst worden behaald.

2.8. *Met het toepassen van de coördinatieregeling een omgevingsvergunning (voor het bouwen) eerder kan worden ingediend.*
De ondernemer hoeft niet te wachten totdat het nieuwe bestemmingsplan rechtskracht heeft verkregen.

2.9. *Van elkaar verschillende bezwaar, zienswijzen en beroepsprocedures worden voorkomen*
Als er geen coördinatieregeling wordt toegepast is het mogelijk dat er diverse bezwaar, zienswijzen en beroepsprocedures ontstaan, zowel bij de rechtbank (o.a. omgevingsvergunning) als bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (beroep in eerste aanleg tegen het bestemmingsplan + hoger beroep omgevingsvergunningen en andere vergunningen en ontheffingen). Bij toepassing van de coördinatieregeling vervalt de beroepsprocedure bij de rechtbank en is in één keer beroep bij de Raad van State mogelijk tegen de omgevingsvergunning en het bestemmingsplan gezamenlijk. De bezwaarmogelijkheden van afzonderlijke besluiten, mits deze onder de coördinatieregeling zijn gebracht, vervallen dus.

2.10. *Het van toepassing verklaren van de coördinatieregeling is een bevoegdheid van de gemeenteraad*

Kanttekeningen

2.1. *Er is relatief veel afstemming nodig tussen verschillende partijen, terwijl activiteiten goed op elkaar afgestemd moeten zijn.*

2.2. *Er is sprake van een langere voorbereidingstijd.*
Na het van toepassing verklaren van de coördinatieregeling moeten alle benodigde stukken, onderdelen en onderzoeken voor de procedures worden ingediend en getoetst. Dit zal de benodigde voorbereidingstijd kosten van zowel de initiatiefnemer als de gemeente. De verschillende onderdelen zijn daarmee echter wel goed op elkaar afgestemd waardoor tijdens de procedures tijdswinst behaald kan worden.

2.3. *Er wordt geen inhoudelijk besluit genomen*
Met het van toepassing verklaren van de coördinatieregeling wordt door de gemeenteraad nog geen inhoudelijk besluit genomen over de betrokken onderdelen. Instemming met van toepassing verklaren van de coördinatieregeling, betekend niet dat er ook instemming is over het plan voor realisatie van het crematorium.
De gemeenteraad kan nog geheel onafhankelijk haar mening vormen bij de behandeling van de noodzakelijk herziening van het bestemmingsplan. (Planning Q2 2022)

Uitvoering

- De raad neemt het besluit voor de coördinatie van het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen voor de vestiging van een crematorium in Nederweert.
- De initiatiefnemer dient alle benodigde stukken en onderzoeken in.
- De procedures, toetsing en werkzaamheden voor deze onderdelen (bestemmingsplan en omgevingsvergunningen) worden daarmee zoveel mogelijk gestroomlijnd en gelijktijdig bekend gemaakt.
- Er wordt een ontwerp bestemmingsplan en omgevingsvergunningen voorgelegd aan het college
- Het ontwerp bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen worden ter inzage gelegd. Belanghebbenden kunnen zienswijzen indienen op het plan.
- Het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen worden daarna ter besluitvorming voorgelegd aan de raad. Planning: Q2 2022.

Communicatie en participatie

Na het coördinatiebesluit van de raad wordt de ondernemer op de hoogte gesteld. Indien de raad volgens voorstel besluit, wordt het besluit tot toepassing van de coördinatieregeling gepubliceerd. Tegen dit besluit staat geen bezwaar of beroep open.

Bijlage

Bijlage 1: Plan en overwegingen principeverzoek college crematorium in Nederweert.
Bijlage 2: Verzoek toepassing coördinatieregeling vestiging crematorium door Bergs Advies namens Porta Caeli B.V. dd. 27 juli 2021

Concept raadsbesluit

De raad van de gemeente Nederweert

Gezien het voorstel nr. 2021-64 van het college van burgemeester en wethouders d.d. 30 september 2021

Gelet op het bepaalde in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluit

1. De coördinatieregeling, zoals bedoeld in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening, van toepassing te verklaren voor de realisatie voor de realisatie van een crematorium aan de Molswingelsdwarsdijk in Nederweert.
   Het coördinatiebesluit heeft betrekking op het bestemmingsplan en de omgevingsvergunningen.

2. Dit besluit treedt in werking de dag na publicatie.

Aldus besloten in de openbare vergadering van Raadsvergadering d.d. 19 oktober 2021,

De raadsgriffier, De voorzitter,

drs. E.G. (Esther) Schrier B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak