

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22q Eindhovensebaan 2a Nederweert

Toelichting

VanBuiten bv
Leveroyseweg 9a
6093 NE Heythuysen

Tel: +31(0)475 - 49 44 07

info@bijvanbuiten.nl
www.bijvanbuiten.nl

IBAN: NL86 ABNA 0128 3056 65
KVK 91612144
btw: NL865711732B01

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22q Eindhovensebaan 2a Nederweert

Gemeente Nederweert

Toelichting

Plangebied: Eindhovensebaan 2a, 6031 NB Nederweert

Status: Vastgesteld

Datum: 12 mei 2026

Plan-IDN: NL.IMRO.0946.TAMHfd22qEindhbn2a-VA01

vanbuiten.
een frisse blik op advies

Inhoudsopgave

1. Inleiding 5
   1.1. Aanleiding en doel 5
   1.2. Ligging plangebied 5
   1.3. Omgevingsplan van rechtswege 6
2. Planbeschrijving 8
   2.1. Huidige situatie 8
   2.2. Het initiatief 8
   2.3. Landschappelijke inpassing 10
   2.4. Verkeer en parkeren 11
      2.4.1. Verkeer 11
      2.4.2. Parkeren 12
   2.5. Strijdigheid omgevingsplan 13
3. Beleidskader 14
   3.1. Nationaal beleid 14
      3.1.1. Nationale omgevingsvisie (NOVI) 14
      3.1.2. Instructieregels Rijk (AMvB's) 15
      3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking 16
   3.2. Provinciaal beleid 16
      3.2.1. Omgevingsvisie Limburg 16
      3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 18
      3.2.3. Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) 19
   3.3. Beleid waterschap 20
      3.3.1. Waterschapsverordening 20
      3.3.2. Waterbeheerprogramma 21
   3.4. Gemeentelijk beleid 22
      3.4.1. Omgevingsvisie Buitengebied Nederweert 22
      3.4.2. Omgevingsvisie Kernen en Bedrijventerreinen 24
      3.4.3. Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing 26
4. Omgevingsaspecten 28
   4.1. Milieuzonering 28
   4.2. Geluid 30
   4.3. Luchtkwaliteit 33
   4.4. Bodem 35
   4.5. Geur 36
   4.6. Gezondheid 37
   4.7. Externe veiligheid 39
      Plaatsgebonden risico 39

Groepsrisico 39
4.8. Trillingen 41
4.9. Kabels en leidingen 41
4.10. Water 42
4.11. Archeologie en cultuurhistorie 44
4.12. Natuur 46
4.13. Milieueffectrapportage 55
4.14. Duurzaamheid en klimaat 57
5. Uitvoerbaarheid 58
5.1. Economische uitvoerbaarheid 58
5.2. Kostenverhaal 58
5.3. Maatschappelijke uitvoerbaarheid 58
5.4. Participatietraject 58
5.5. Zienswijzen 59
6. Juridische planbeschrijving 60
6.1. Een omgevingsplan 60
6.2. Opzet planwijziging 60
6.3. Artikelgewijze toelichting 60

Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 2 Verkennend bodemonderzoek
Bijlage 3 Archeologisch onderzoek
Bijlage 4 Toelichting Aerius berekening aanleg- en gebruiksfase
Bijlage 4a Aerius_projectberekening aanleg- en gebruiksfase
Bijlage 4b Aerius_extra_beoordelingaanleg- en gebruiksfase
Bijlage 4c Aerius_projectberekening verschil
Bijlage 4d Aerius_extra_beoordeling verschil
Bijlage 4e Aerius_projectberekening verschil15
Bijlage 4f Aerius_extra_beoordeling verschil 15
Bijlage 5 Quickscan flora & fauna
Bijlage 6 Omgevingsdialoog
Bijlage 7 Resultaten geluid

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

Aanleiding voor voorliggend TAM-omgevingsplan is de wens van initiatiefnemer om op de locatie aan Eindhovensebaan 2a te Nederweert de vigerende bestemming 'Agrarisch - Landbouwontwikkelingsgebied' met functieaanduiding 'intensieve veehouderij' te wijzigen naar een locatie met de functie 'Bedrijf'.

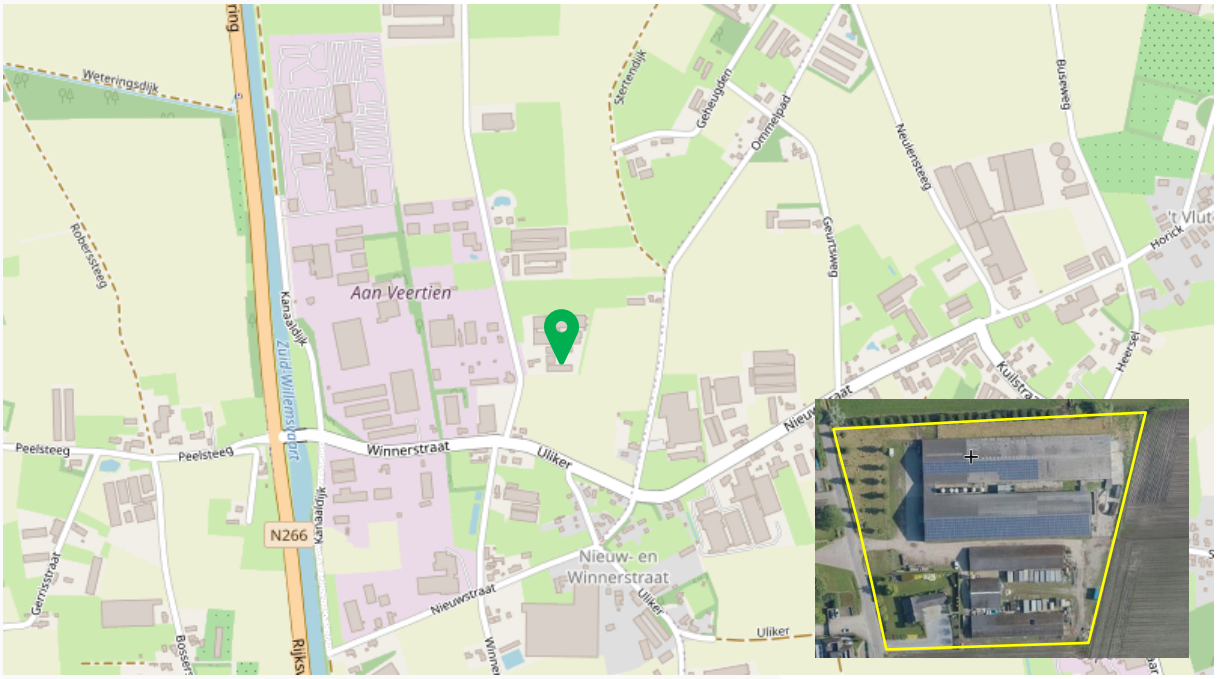
Binnen het plangebied is een intensieve veehouderij gevestigd, in de vorm van een pluimveeopfokbedrijf. Op de locatie liggen twee bedrijfsgebouwen ten behoeve van het houden van pluimvee. Daarnaast liggen er nog drie oudere bedrijfsgebouwen waarin de afgelopen jaren geen dieren meer zijn gehouden. Deze worden momenteel gebruikt voor statische opslag/stalling. Het bedrijf is ingeschreven voor deelname aan de Landelijke Beëindigingsregeling Veehouderijlocaties met piekbelasting waarop initiatiefnemer een positieve beschikking heeft ontvangen. In de gewenste situatie wordt er op deze locatie bedrijfsmatig geen vee meer gehouden en wordt er gekozen voor een alternatieve invulling. Gezien de ligging van het bedrijf nabij bedrijventerrein 'Aan Veertien' en de vraag naar ruimte voor vestiging van niet-agrarische bedrijven is een plan ontwikkeld om de locatie om te vormen naar een bestemming die ruimte kan bieden aan niet-agrarische bedrijven om zich te vestigen.

Op 25 april 2024 is de gemeente Nederweert middels een principeverzoek verzocht om medewerking te verlenen aan de voorgestelde wijziging van de functie op de locatie. Bij brief van 22 augustus 2024 heeft het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Nederweert besloten om in principe medewerking te verlenen aan het verzoek om te komen tot het omvormen van de intensieve veehouderij. Op 15 oktober 2024 is als aanvulling een heroverweging van het principeverzoek ingediend. Bij brief van 24 maart 2025 (verzonden 26 maart 2025) heeft de gemeenteraad ingestemd met een hogere milieucategorie op de planlocatie.

Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken, is voorliggend TAM-omgevingsplan opgesteld.

1.2. Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan Eindhovensebaan 2a, 6031 NB te Nederweert is gesitueerd in het buitengebied van de gemeente Nederweert, ten noorden van de kern van Nederweert, aan de rand van bedrijventerrein 'Aan Veertien'. De percelen waarop dit omgevingsplan betrekking heeft zijn kadastraal bekend te Nederweert, sectie M, nummers 1715 en 1716. In navolgende figuur wordt de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1.2.1: Situering plangebied (bron: openstreetmap.org)

1.3. Omgevingsplan van rechstwege

Per 1 januari 2024 geldt voor de gemeente Nederweert een omgevingsplan van rechtswege: Omgevingsplan gemeente Nederweert met identificatienummer "/akn/nl/act/gm0946/2020/omgevingsplan". Het omgevingsplan bestaat uit een tijdelijk en een nieuw deel. Het tijdelijk deel bestaat uit

- (ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen,
- rijksregels over activiteiten (aangeduid als de bruidsschat).

Het nieuwe deel van het omgevingsplan zal gedurende de overgangsfase tot eind 2031 gevuld worden met nieuwe regels alsook door het omzetten van bestaande regels uit het tijdelijk deel naar het nieuwe deel.

Het plangebied ligt in het van rechtswege geldende tijdelijk deel van het omgevingsplan het bestemmingsplan "Buitengebied Nederweert", zoals is vastgesteld door de gemeenteraad op 24 november 2009. Nadien is er een eerste herziening vastgesteld op 24 april 2012, een tweede herziening op 17 december 2013, een vijfde herziening op 9 juli 2019 en een zesde herziening op 8 oktober 2019. Een zevende herziening is op 8 oktober 2024 vastgesteld door de gemeenteraad.

De gronden binnen het plangebied hebben binnen het tijdelijk omgevingsplan een agrarische functie, welke is vastgelegd in de enkelbestemming 'Agrarisch - Landbouwontwikkelingsgebied' met de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'bedrijfswoning'. Daarnaast is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' van toepassing. Tevens is sprake van de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – boringsvrije zone' en 'geluidzone - industrie'.

De navolgende figuur bevat een uitsnede van de verbeelding behorende bij het tijdelijk omgevingsplan "Buitengebied Nederweert".



Figuur 1.3.1: Uitsnede verbeelding plangebied (bron: omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart)

2. Planbeschrijving

2.1. Huidige situatie

De initiatiefnemers exploiteren een pluimveeopfokbedrijf aan de Eindhovensebaan 2a in Nederweert. Er kunnen ca. 160.000 opfokhennen worden gehouden in twee stallen. Daarnaast zijn er nog drie oudere gebouwen waarin de afgelopen jaren geen dieren meer zijn gehouden. Deze worden gebruikt voor statische opslag/stalling. Het totale perceel heeft een grootte van ca. 1,83 ha. In onderstaande figuur is de huidige situatie zichtbaar.



Figuur 2.1.1: Luchtfoto van het plangebied (bron: pdok.nl/viewer)

2.2. Het initiatief

Als gevolg van deelname aan de landelijke LBV-regeling voor piekbelasters worden alle rechten om op de locatie pluimvee te houden ingetrokken. Bij deelname aan de regeling is het een verplichting om de twee pluimveestallen af te breken. Voor de overige gebouwen geldt die sloopverplichting niet, en wordt er ook geen vergoeding ontvangen.

Het bedrijf is tevens aangemerkt als een fijnstofknelgeval. Om deze knelsituatie op te lossen, is een emissiereductie van minimaal 50% nodig. In geval van bedrijfsbeëindiging, daalt de emissie vanwege het pluimvee met 100%. Het fijnstofknelpunt wordt dan ook volledig opgelost.

Gezien de leeftijd van de initiatiefnemers is er nog een behoorlijke periode tot hun pensioen om te overbruggen en om te voorzien in hun inkomensbehoefte. Om die reden hebben ze een plan voor ogen voor invulling op de locatie, na beëindiging van de pluimveehouderijtak. Initiatiefnemers wensen de locatie volledig te wijzigen naar de functie 'Bedrijf'. Daarbij worden alle stallen gesloopt en worden twee nieuwe loodsen gerealiseerd, de voormalige bedrijfswoning blijft behouden. Bij de bedrijfswoning wordt een kleine bedrijfsloods gerealiseerd.

De locatie ligt tegen het bedrijventerrein "Aan Veertien". Er is in Nederweert een vraag naar ruimte voor de vestiging van niet-agrarische bedrijven. Op dit moment is er nauwelijks tot geen aanbod van kavels en er is nog geen grotere ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein in gang gezet.

Gezien deze kenmerken is een plan ontwikkeld om de locatie om te vormen naar een niet-agrarische bedrijfsbestemming die ruimte kan bieden aan niet-agrarische bedrijven om zich te vestigen. De bestaande woning kan hierbij behouden blijven. Een extra verwevenheid van minder bij elkaar passende functies kan op die manier worden voorkomen. Degene die woonachtig is in de bedrijfswoning beheert het bijbehorende terrein. Voor de niet-agrarische bedrijven op het terrein wordt één water- en één electriciteitsaansluiting gerealiseerd. Deze aansluitingen worden gesplitst tussen de verschillende bedrijven op hetzelfde terrein. Met deze constructie krijgt elk bedrijf op het terrein een eigen meetpunt achter de hoofdafsluiting.

Er wordt rekening gehouden met de ligging in een overgangszone tussen het huidige bedrijventerrein en het achterliggend agrarisch gebied, middels groeninpassing, maximering van de toe te stane milieucategorie van 3.2 en een passende begrenzing van maximale bouwhoogtes. Er worden geen risicovolle bedrijven en productiebedrijven zoals productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas, stoom en gekoelde lucht (waaronder bio-energie installaties) worden opgericht. De nu op de gebouwen aanwezige zonnepanelen zullen in de nieuwe situatie worden teruggeplaatst.

Ten behoeve van de realisatie van de nieuwe functie binnen het plangebied heeft de gemeente Nederweert op 20 augustus 2024 met een heroverweging op 18 maart 2025 haar principemedewerking verleend. Het verdwijnen van de intensieve veehouderij zorgt voor een verbetering van de omgevingskwaliteit. Omvorming naar een kleinschalig bedrijventerrein op deze locatie is voorstelbaar waarbij het verschil tussen milieucategorie 3.1 en 3.2 overbrugbaar is. In de omgevingsvisie 'Kernen en Bedrijventerreinen' staat dat er behoefte is aan extra ruimte voor bedrijven.

Aan deze medewerking zijn enkele voorwaarden gesteld:

- Beëindiging van de intensieve veehouderij.
- De bestaande bedrijfswoning blijft behouden. Er wordt maximaal bedrijvigheid tot categorie 3.2 (zie aanvulling principestandpunt 26 maart 2025) toegestaan waarbij de locatie qua bebouwing en (groene) uitstraling een overgang naar het buitengebied vormt.
- Het type bedrijf moet passend zijn binnen de omgeving.
- Er geen productiebedrijven worden gevestigd zoals opgenomen in de VNG handreiking bedrijven en milieuzonering, te weten: Productie en distributie van en handel in elektriciteit, aardgas, stoom en gekoelde lucht. Hieronder vallen onder meer de bio-energie installaties.
- Er geen risicovolle bedrijven worden gevestigd.
- Activiteiten inpandig plaatsvinden.
- In overleg met de initiatiefnemers wordt een limitatieve bedrijvenlijst van 3.1 en 3.2 bedrijven opgesteld die passend worden geacht op dit perceel.

De verwerking van de gestelde voorwaarden in dit omgevingsplan zijn opgenomen in de volgende paragrafen en hoofdstukken. In navolgende paragraaf wordt nader ingegaan op de landschappelijk inpassing van dit initiatief.

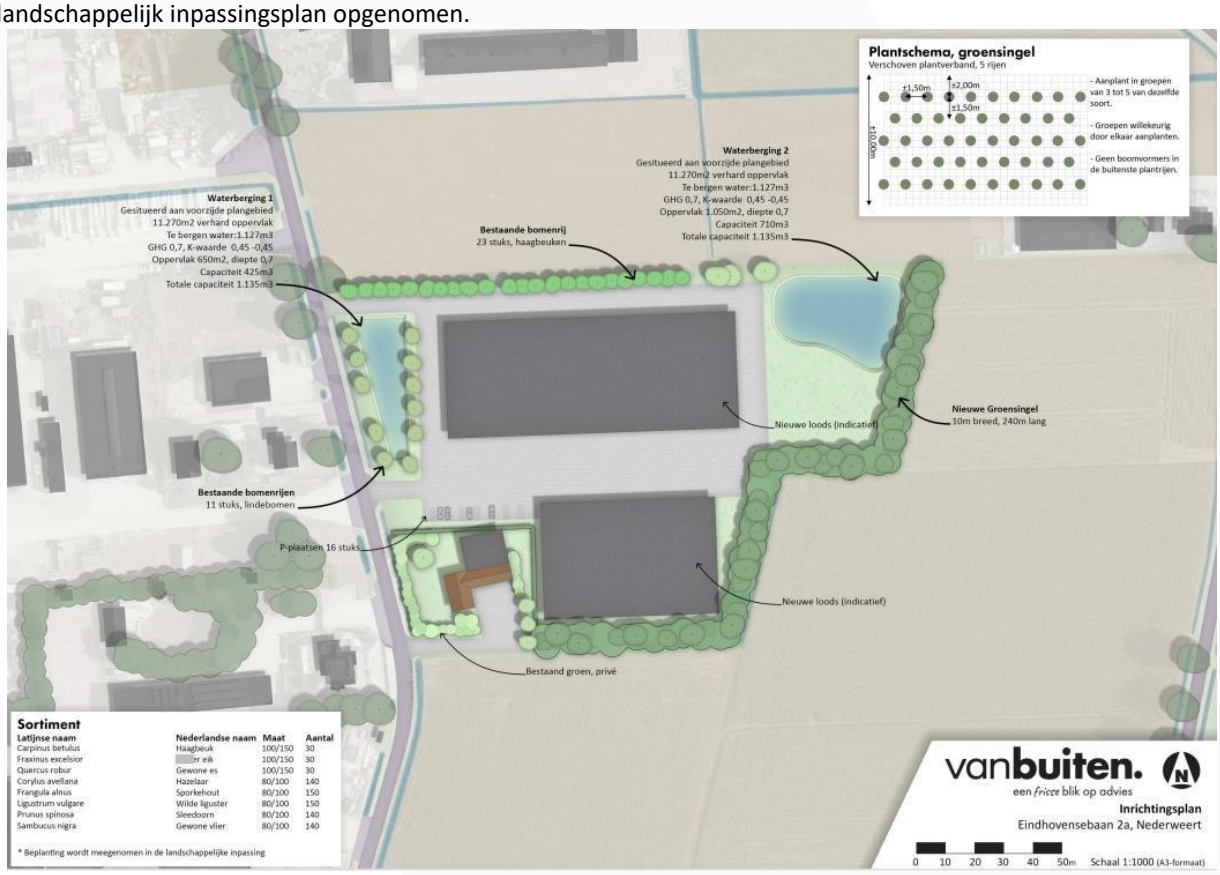
2.3. Landschappelijke inpassing

Op grond van het geldend gemeentelijke beleid, zoals vastgelegd in het tijdelijke deel van het omgevingsplan “Bestemmingsplan Buitengebied Nederweert” dient bij nieuwe ontwikkelingen beoordeeld te worden of sprake moet zijn van een (aanvullende) kwaliteitsverbetering.

In onderhavig planvoornemen betreft het de beëindiging van een intensieve veehouderij, welke wordt omgezet naar een bedrijfsfunctie. Het betreft een ontwikkeling in het buitengebied, welke niet valt binnen ontwikkelingen waarvoor een kwaliteitsbijdrage geldt. Wel wordt de locatie voorzien van een landschappelijke inpassing.

Inpassingsplan
Het buitengebied van Nederweert is verdeeld in deelgebieden. Elk landschappelijk deelgebied heeft eigen kwaliteiten. Het plangebied is gelegen binnen het deelgebied/landschapstype “Het eiland van Weert”. Het eiland van Weert is een geografisch en archeologisch begrip dat verwijst naar een groot dekzandeiland. Dit gebied ligt hoger in het landschap en werd omringd door uitgestrekte heide- en veengebieden, waardoor het als een eiland in het landschap fungeerde. Het gebied bestaat uit veel bebouwde erven met daar tussenin agrarische percelen. Er komt een veelheid aan functies voor. Het is een kleinschalig landschap met variatie in oppervlakten van percelen en agrarische activiteiten met laan- en erfbeplantingen waardoor een zachte overgang tussen kernen en land versterkt wordt door ruimte voor groen.

Nieuwe bebouwing of ontwikkelingen moeten zorgvuldig worden ingepast zodat ze het landschapsbeeld niet verstoren en bijdragen aan een rustig en samenhangend beeld. Bestaande groenelementen rondom de bebouwing kunnen behouden blijven. Aan de zuid- en oostzijde wordt een nieuwe groensingel aangelegd zodat het directe zicht op de bebouwing aan deze zijden verder wordt afgezwakt. In navolgend figuur is het landschappelijk inpassingsplan opgenomen.



Figuur 2.3.1: Weergave landschappelijk inpassingsplan

Het landschappelijk inpassingsplan is eveneens opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

2.4. Verkeer en parkeren

Bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties hoort ook goed omgaan met verkeer en parkeren. Ten aanzien van verkeer is het van belang dat de nieuwe functie aantoonbaar geen onevenredige verkeers-aantrekkende werking heeft en dat er sprake is van een acceptabele verkeerssituatie. Daarnaast dienen er voldoende parkeerplaatsen voor de functies van de beoogde ontwikkeling aanwezig te zijn.

De ontwikkeling heeft betrekking op het beëindigen van een intensieve veehouderij en het wijzigen van de functie van de gehele locatie naar 'bedrijf' (zijnde niet-agrarisch bedrijf). Als gevolg van het beëindigen van de agrarische activiteiten zal een aantoonbare vermindering van verkeersbewegingen ten aanzien van het aandeel vrachtverkeer van en naar de locatie plaatsvinden. Er zal sprake zijn van verkeersbewegingen ten aanzien van het gebruik van de loodsen. Er wordt op eigen terrein geparkeerd.

2.4.1. Verkeer

Onderstaand een overzicht van de bestaande verkeersbewegingen op basis van het houden van 158.250 opfokhennen.

Tabel 1: Verkeersbewegingen externe voertuigen in de huidige situatie.

Beschrijving	huidige situatie Aantal voertuigen per jaar	huidige situatie Aantal verkeersbewegingen* per jaar
Licht verkeer		
Verkeersbewegingen bedrijfswoning woon-werk	3.140	6.280
Personeel/bezoekers	900	1.800
Totaal	**4.040**	**8.080**
Zwaar verkeer	335	670
Totaal	**335**	**670**

**Het aantal Verkeersbewegingen per jaar is tweemaal het aantal voertuigen per jaar. In AERIUS dient het aantal verkeersbewegingen per jaar te worden ingevoerd.*

Voor de verkeersgeneratie voor de nieuwe bedrijven die komen bij de nieuwe loodsen wordt gerekend met een totaal van 40 lichte en 40 zware voertuigen per dag voor 313 dagen per jaar (6 dagen per week werken). De lichte voertuigen zijn vanwege personeel of bezoekers en de zware voertuigen vanwege het laden of lossen ten behoeve van de nieuwe bedrijvigheid. Hieruit volgt dat in een jaar er 40 x 313 = 12.520 lichte en 12.520 zware voertuigen elk heen- en weer rijden vanwege de nieuwe bedrijvigheid.

Voor het lichte vervoer komt hier ook nog de verkeersbewegingen bij vanwege de woning. Op basis van CROW-publicatie 381 bedraagt de dagelijkse verkeersgeneratie van een vrijstaande woning in het buitengebied bij een niet stedelijke stedelijkheidsgraad maximaal 8,6 verkeersbewegingen per etmaal. Dit wordt naar boven afgerond op het eerste gehele even getal zijnde 3.140 verkeersbewegingen per jaar.

Het aantal verkeersbewegingen is afhankelijk van welk soort bedrijven zich gaan vestigen op de locatie. Onderstaande gegevens zijn overgenomen uit de Aeriusberekening waarin de aantallen verkeersbewegingen erg ruim zijn aangehouden, worst-case scenario, en enkel gelden in uitzonderlijke situaties.

Tabel 2: Verkeersbewegingen externe voertuigen in de beoogde situatie.

Beschrijving	Beoogde situatie Aantal voertuigen per jaar	Beoogde situatie Aantal verkeersbewegingen* per jaar
Licht verkeer		
Verkeersbewegingen bedrijfswoning woon-werk (8,6 per dag)	1.570	3.140
Personeel/bezoekers	12.520	25.040
Totaal	**14.090**	**28.180**
Zwaar verkeer		
Laden/lossen	12.520	25.040
Totaal	**12.520**	**25.040**

**Het aantal Verkeersbewegingen per jaar is tweemaal het aantal voertuigen per jaar. In AERIUS dient het aantal verkeersbewegingen per jaar te worden ingevoerd.*

Het planvoornemen leidt volgens bovenstaande tabellen tot een toename van verkeer. In de huidige situatie is sprake van een intensieve veehouderij. Hierbij behoren verkeersbewegingen, zowel vrachtverkeer als licht verkeer. In de nieuwe situatie zullen er meerdere lichte bedrijven zijn gevestigd. Hierdoor kan zowel het vrachtverkeer als het middelzwaar en licht verkeer toenemen per dag. De verwachting is dat in de praktijk het aantal verkeersbewegingen licht zal toenemen ten opzichte van de intensieve veehouderij.

De locatie ligt ten noorden van Nederweert en ten oosten van de Zuid-Willemsvaart. De locatie is bereikbaar via de N266 tussen Nederweert en Someren, de Winnerstraat en de Kanaaldijk. Via de N266 ontsluit de locatie naar de A2 bij Weert en naar de A67 in noordelijke richting.

Aan de zuidzijde van de locatie ligt de Uliker en de Winnerstraat, aan de westzijde de Eindhovensebaan. De N266 biedt rechtstreeks toegang tot de Winnerstraat. De wegen zijn erftoegangswegen buiten de bebouwde kom. Hier geldt een maximumsnelheid van 80 km/u. Kruisingen zijn gelijkwaardig vormgegeven. Er zijn geen aparte voorzieningen voor langzaam verkeer aanwezig. De locatie is niet bereikbaar met het openbaar vervoer. Gezien de ligging van de locatie nabij de provinciale weg vormt de toevoeging van aantallen verkeer geen belemmering. De provinciale weg is geschikt om deze aantallen te kunnen verwerken.

De verkeersveiligheid wordt in hoge mate bepaald door de kwaliteit van de ontsluiting (inrit), overzicht, snelheid op de weg en het type menging van langzaam en snel verkeer. Ten aanzien van verkeersveiligheid kan worden opgemerkt dat de locatie overzichtelijk ontsloten is. Het verkeer heeft te maken met een overzichtelijke situatie bij het in- en uitrijden. Daarnaast wordt er een extra inrit aan de noordzijde van de locatie gerealiseerd.

Uit gangbare verkeerskundige uitgangspunten blijkt dat een erfaansluiting op een gebiedsontsluitingsweg of erftoegangsweg zonder problemen enkele tientallen tot honderden motorvoertuigbewegingen per etmaal kan verwerken, mits de inpassing conform richtlijnen is.

2.4.2. Parkeren

Parkeerbeleid gemeente Nederweert
De gemeente Nederweert beschikt over een eigen Parkeerbeleid gemeente Nederweert, geldend vanaf 2 mei 2024. Het parkeerbeleid vormt het toetsingskader voor beoordeling van parkeervraagstukken bij ruimtelijke ontwikkelingen en functiewijzigingen waarbij gebruik wordt gemaakt van de CROW-normen. Het betreft ontwikkelingen en plannen daar waar het betreft nieuwbouw, verbouw, uit-/inbreiding of wijziging van functies. De parkeernormen zijn niet bedoeld voor reeds bestaande ruimtelijke ontwikkelingen en plannen, tenzij deze ontwikkelingen en/of plannen zich nog in de beginfase bevinden, er nog geen parkeereis is opgelegd en er nog geen parkeertoets heeft plaats gevonden.

Op grond van deze nota wordt voor een bedrijfsverzamelgebouw, een parkeernorm van 2 parkeerplaats in het buitengebied aangehouden, per 100 m2 bvo. De oppervlakte aan bebouwing in de beoogde situatie, bedraagt 6.400 m^2. Dit komt neer op (6.400/100 x 2) 128 parkeerplaatsen. Gelet op de nieuwe functie is een parkeerbehoefte van 128 parkeerplaatsen onrealistisch hoog. Wanneer gerekend wordt met de parkeernorm voor een arbeidsintensief bedrijf, in verband met maximale planologische mogelijkheden, wordt de parkeerbehoefte nog hoger. Ten behoeve van de personenauto's en busjes, zijn er 16 parkeerplaatsen ingetekend op de landschappelijke inpassingstekening.

Conclusie verkeer en parkeren
Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering voor het planvoornemen.

2.5. Strijdigheid omgevingsplan

De voorgenomen ontwikkeling is strijdig met het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert', onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Nederweert. Onderhavig initiatief past niet binnen de regels van de bestemming 'Agrarisch - Landbouwontwikkelingsgebied', daar ter plaatse geen agrarische activiteiten meer worden ontplooid.

Om de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken dient een wijziging van het omgevingsplan te worden doorgevoerd ter plaatse van het plangebied. Voorliggende ruimtelijke toelichting, in samenhang met de regels en de verbeelding, voorziet in de grondslag voor het nemen van het besluit tot wijziging van de functie binnen het plangebied.

3. Beleidskader

3.1. Nationaal beleid

3.1.1. Nationale omgevingsvisie (NOVI)

Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan de decentrale overheden en komt de gebruiker centraal te staan.
Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem de fysieke leefomgeving. Daarnaast kan een rijks verantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is een ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie; duurzame energie inpassen met oog voor omgevingskwaliteit.
2. Duurzaam economisch groeipotentieel; ruimte voor overgang naar een circulaire economie.
3. Sterke en gezonde steden en regio's; woningbouw in een stedelijk netwerk van gezonde en groene steden.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied; landgebruik meer in balans met natuurlijke systemen (bv. kringlooplandbouw).

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is om combinaties te maken en win-win situaties te creëren, dit is echter niet altijd mogelijk. In die gevallen dienen belangen te worden afgewogen. Hiervoor gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies:
   in het verleden is scheiding van functies te vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal:
   wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.
3. Afwentelen wordt voorkomen:
   het is van belang dat onze samenleving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Los van enkele gebieden waar grote en urgente ruimtelijk-fysieke opgaven uit het NOVI samenkomen, die via een meerjarige en vernieuwende aanpak van het Rijk specifieke aandacht krijgen, is het NOVI met name gericht op een doorvertaling naar een regionale aanpak van de agenda en programma's.

Conclusie Nationale omgevingsvisie
De beoogde functiewijziging betreft een lokale herontwikkeling binnen het bestaande bouwperceel. Er vindt geen grootschalige ruimtelijke ingreep plaats die effect heeft op de nationale structuur of op het ruimtegebruik op rijksniveau. Met de beëindiging van de intensieve veehouderij verdwijnen emissies van geur en fijnstof, wat juist bijdraagt aan de verbetering van de omgevingskwaliteit en gezondheid in de regio. Gezien de ligging van het bedrijf nabij bedrijventerrein 'Aan Veertien' en de vraag naar ruimte voor vestiging van niet-agrarische bedrijven is een plan ontwikkeld om de locatie om te vormen naar een bestemming die ruimte kan bieden aan niet-agrarische bedrijven om zich te vestigen. De nieuwe functie als bedrijfsverzamellocatie past binnen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik en het versterken van het lokale en regionale economisch draagvlak. De NOVI levert geen belemmering op voor onderhavig planvoornemen.

3.1.2. Instructieregels Rijk (AMvB's)

Een instructieregel is een algemene regel waarmee een bestuursorgaan aan een ander bestuursorgaan aangeeft hoe dat orgaan een taak of bevoegdheid moet uitoefenen. Instructieregels gaan over de inhoud, toelichting of motivering van een instrument dat een bestuursorgaan op grond van de Omgevingswet kan inzetten.

Op grond van artikel 2.24 j° 2.28 omgevingswet worden door het Rijk instructieregels gesteld voor de opstelling van omgevingsplannen en projectbesluiten. Deze instructieregels vormen een belangrijk kader voor de gemeentelijke regels in het omgevingsplan. Soms zijn de regels dwingend, met voorschriften waarvan niet afgeweken mag worden, maar veel vaker is er ruimte voor maatwerk. Bij onderwerpen als 'geluid', 'horeca' en 'bedrijfsmatige activiteiten' is er veel beleidsvrijheid voor gemeenten.

De dwingende instructieregels zijn met name afkomstig uit hogere regels. Zoals internationale verdragen en regels van de Europese Unie. De instructieregels zorgen ervoor dat nationale belangen beschermd worden. De instructieregels vervangen onder andere de regels van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) dat per 1 januari 2024, met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is komen te vervallen.

De rijksinstructieregels zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van het Bkl (Besluit kwaliteit leefomgeving). Afdeling 5.1. stelt instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Deze instructieregels gaan over:
- Waarborgen van de veiligheid.
- Beschermen van de waterbelangen.
- Beschermen van de gezondheid en van het milieu.
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed.
- Behoud van ruimte voor toekomstige functies.
- Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten.
- Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.

Afdeling 5.2. bevat instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving, welke betrekking hebben op:
- Voorkomen van belemmeringen voor gebruik en beheer van de hoofdspoorweginfrastructuur en van rijkswegen.
- Lokale spoorwegen binnen vervoerregio's.
- Lozen van industrieel afvalwater in het openbaar vuilwaterriool.
- Bebouwingscontour jacht.
- Bebouwingscontour houtkap.

Bij het stellen van regels in het omgevingsplan moet door de gemeente voldaan worden aan de instructieregels van het Rijk. De nadere uitwerking hiervan is opgenomen in Hoofdstuk 4 (Omgevingsaspecten) van deze motivatie en in de regels van dit omgevingsplan.

3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking (vaak kortweg aangeduid als Ladder) is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte aan is en of de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied kan.

In artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staat de instructieregel dat de Ladder wordt toegepast bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.
Wat voldoende substantieel is, wordt niet exact vastgelegd in het Bkl. Wel heeft jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State hierin enkele lijnen uitgezet. Het gaat daarbij niet om harde ondergrenzen, maar 'in beginsel' grenzen.

In beginsel is een plan met meer dan 11 woningen een nieuwe stedelijke ontwikkeling, dus vanaf 12 woningen. Bij andere stedelijke functies in de vorm van een terrein is de ondergrens 'in beginsel' 500 m². Bij toevoeging van een gebouw ligt de ondergrens dus 'in beginsel' bij een bruto-vloeroppervlakte van minder dan 500 m².

De laddertoets geldt enkel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Het gaat daarbij om stedelijke ontwikkelingen die een nieuw of groter planologisch beslag leggen op de ruimte. Of, als er alleen wijziging van de gebruiksfunctie is, die op een andere manier wezenlijke ruimtelijke effecten heeft. Van belang is in hoeverre het initiatief:

- in vergelijking met het vorige plan, voorziet in een functiewijziging;
- en welk planologisch beslag op de ruimte het plan mogelijk maakt in vergelijking met het vorige plan.

Onderhavig initiatief is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Er is als gevolg van wijzigen van de (gebruiks)functie geen sprake van een nieuw of groter planologisch beslag op de ruimte. De Ladder is niet van toepassing.

Hoewel de Ladder niet van toepassing is, dient als gevolg van de functiewijziging te worden gekeken naar de wezenlijkheid van ruimtelijke effecten. De functiewijziging leidt tot een afname van bebouwing. Er wordt rekening gehouden met de ligging in een overgangszone tussen het huidige bedrijventerrein en het achterliggend agrarisch gebied, middels groeninpassing en een passende begrenzing van maximale bouwhoogtes. Ook als de Ladder niet van toepassing is, moet de evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden gemotiveerd. Deze evenwichtige toedeling van functies aan locaties volgt uit de beschrijving van de voorwaarden voor functiewijziging in paragraaf 3.3.2 en de omgevingsaspecten in hoofdstuk 4 van deze motivatie.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 hebben de Provinciale Staten van de provincie Limburg de Omgevingsvisie Limburg vastgesteld. Deze visie is op 25 oktober 2021 in werking getreden.

De Omgevingsvisie Limburg vervangt het in 2014 vastgestelde POL2014 (Provinciaal Omgevingsplan Limburg) en is een strategische visie voor de lange termijn (2030-2050) op de fysieke leefomgeving. De visie gaat naast de fysieke leefomgeving ook in op aspecten zoals gezondheid, veiligheid, economie en sociale aspecten. En dat is onderlinge samenhang.

De Omgevingsvisie is een zelfbindend document en bindt daarmee enkel de provincie Limburg. Als het nodig is voor de uitwerking van de onderdelen van het beleid om bindende regels te stellen, dan gebeurt dat via de Omgevingsverordening. De ontwerp Omgevingsverordening is vastgesteld op 17 december 2021 en tegelijkertijd met de Omgevingswet (01-01-2024) inwerking getreden.

Hoewel de visie gaat over de periode van 2030-2050 is de Omgevingsvisie Limburg geen blauwdruk voor de toekomst. Bij (nieuwe) ontwikkelingen kan de provincie nog keuzes maken. Daarbij kiest de provincie voor maatwerk en wordt rekening gehouden met karakter en mogelijkheden van een gebied en de afwegingen van belangen op lokale schaal. Als er afwegingen gemaakt moeten worden, dan gebeurt dat op basis van de onderstaande Limburgse principes:

1. Streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving.
2. Kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal.
3. Meer stad, meer land.
4. Zorgvuldig omgaan met onze ruimte en voorraden bovengronds én ondergronds.

De omgevingsvisie benoemt binnen diverse thema's of gebieden de provinciale rol en belangen. De volgende thema's/gebieden worden in de omgevingsvisie van Limburg benoemd:

- Wonen en leefomgeving.
- Veiligheid en gezondheid.
- Cultuur, sport en erfgoed.
- Economie.
- Werklocaties.
- Mobiliteit.
- Energie.
- Landbouw.
- Water.
- Natuur.
- Landschap.
- Bodem en Ondergrond.

Per thema wordt de lange termijn ambitie gedeeld, alsmede de keuzes die de provincie hierin maakt. Twee derde van Limburg is landelijk gebied. Land- en tuinbouw en de vrijetijdseconomie zijn belangrijke economische factoren in het landelijk gebied. De hoger gelegen zandgronden in Noord- en Midden-Limburg en de plateaugebieden van Zuid-Limburg vormen samen het zogenaamde buitengebied. Hier liggen grote transitieopgaven in verband met de problemen rond onder andere stikstof en fijnstof. Er zijn kansen voor een breed scala aan vormen van landbouw, maar ook voor andere functies waaronder vrijetijdseconomie. In veel gevallen zal het mogelijk zijn om opgaven in samenhang op te pakken en zo win-winsituaties te creëren. Soms zullen opgaven echter met elkaar wedijveren om de beperkt beschikbare ruimte. Dat vraagt om keuzes waarbij de belangen van economie, energievoorziening, veiligheid en gezondheid, natuur en ruimtelijke kwaliteit tegen elkaar moeten worden afgewogen. Hiervoor is een gebiedsgerichte aanpak nodig waarbij ondernemers, maatschappelijke organisaties en overheden samenwerken. De Provincie wil die samenwerking stimuleren en waar nodig initiëren.

Als het gaat om het thema Landbouw is de focus met name op de ontwikkeling binnen de bestaande bedrijven, de vele veranderingen waaraan ondernemers worden blootgesteld en de grote opgaven die er liggen onder andere door het Klimaatakkoord, het Europees luchtkwaliteitsbeleid, de provinciale- en regionale energietransitie en de waterhuishouding. Als gevolg hiervan zullen een groot aantal agrariërs stoppen en komt er agrarisch bebouwing vrij (VAB).

Om landschappelijke kwaliteit te behouden en verrommeling te voorkomen, wordt ten aanzien van vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) gestimuleerd: 1) agrarisch hergebruik, 2) herbestemmen buiten sector, 3) sloop (met uitzondering van beeldbepalende/monumentale en karakteristieke bebouwing), waarbij de mogelijkheden worden bepaald door het potentieel van het vastgoed en de omgeving, vanuit het principe juiste ontwikkeling op de juiste locatie. Daar herbestemmen beperkte mogelijkheden zal hebben, wordt sloop de nieuwe opgave om verpaupering en ondermijnende activiteiten te voorkomen.

Werklocaties
Er wordt gekozen voor compacte werklocaties om ruimtegebruik en landschappelijke inpassing te optimaliseren. De redeneerlijn “behoefte-bestaand-uitbreiding-nieuw” wordt gehanteerd, om op deze wijze zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik te stimuleren. Dit betekent concreet: 1. de behoefte aantonen; 2. (her)gebruik ruimte op bestaande, evt. te herstructureren terreinen; 3. ontwikkeling nieuwe terreinen aansluitend aan bestaande werklocaties; 4. mogelijk andere buitenstedelijke locaties te ontwikkelen. Hiermee wordt aangesloten bij de ‘Limburgse principes’; met name de principes ‘meer stad, meer land’ en ‘zorgvuldig omgaan met ruimte en voorraden’. Ergo nieuwe bedrijven vestigen zich bij voorkeur op bestaande werklocaties. Wanneer dit niet mogelijk is, wordt aangestuurd op uitbreiding aan de grenzen van bestaande werklocaties. De locatie ligt nabij bedrijventerrein ‘Aan Veertien, waarmee met het planvoornemen wordt aangesloten bij kenmerk en identiteit van het gebied.

De locatie Eindhovensebaan 2a is vrijgekomen vanwege deelname aan de landelijke beëindigingsregeling veehouderijen. Om landschappelijke kwaliteit te behouden en verrommeling te voorkomen wordt overtollige bebouwing gesloopt en worden nieuwe loodsen gerealiseerd zodat er geen sprake zal zijn van verpaupering en de kans op ondermijnende activiteiten wordt uitgesloten. Gezien de ligging van het bedrijf nabij bedrijventerrein ‘Aan Veertien’ en de vraag naar ruimte voor vestiging van niet-agrarische bedrijven is een plan ontwikkeld om de locatie om te vormen naar een bestemming die ruimte kan bieden aan niet-agrarische bedrijven om zich te vestigen.

Conclusie Omgevingsvisie Limburg
Er wordt geen afbreuk gedaan aan de bestaande omgevingskwaliteit, middels het landschappelijk inpassingsplan sluit de ontwikkeling aan bij de (landschaps)kenmerken van de directe omgeving. Met het plan wordt aangesloten bij de opgaven die er op dit moment liggen. Het initiatief past daarmee binnen de reikwijdte van de provinciale Omgevingsvisie.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg

Provinciale Staten hebben de Omgevingsverordening Limburg vastgesteld in de vergadering van 17 december 2021 en gewijzigd op 16 december 2022. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is ook deze Omgevingsverordening Limburg het vigerend provinciaal beleid geworden. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is per 1 januari 2024 ingetrokken.

In de Omgevingsverordening Limburg staan de provinciale regels op het gebied van milieu, provinciale wegen, (grond-)water, grond, landbouw, natuur, wonen en ruimte. De Omgevingsverordening Limburg bevat twee soorten regels:
- Instructieregels gericht tot gemeenten of het waterschap. Dit zijn opdrachten aan de gemeenten en het waterschap die de gemeenten moeten verwerken in het gemeentelijk omgevingsplan en het waterschap moet verwerken in de waterschapsverordening. Pas na het verwerken van de provinciale instructieregels in het gemeentelijk omgevingsplan, of in de waterschapsverordening, krijgen deze regels effect op activiteiten van inwoners en bedrijven.
- Regels voor activiteiten die voor alle inwoners en bedrijven gelden, of voor specifieke doelgroepen.

Het onderhavig plangebied is gelegen in meerdere gebiedsaanwijzingen op grond van de Omgevingsverordening:
- Buitengebied
- Overstromingskansgebied C
- Roerdalslenk
- Roerdalslenk III

Buitengebied
De locatie ligt in het buitengebied.

De omgevingsverordening bevat ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling geen specifieke regels vanwege de ligging in het als zodanig aangeduide buitengebied.

Overstromingskansgebied C
Binnen dit gebied is sprake van een gemiddelde overstromingskans van 1:25 per jaar, welke als omgevingswaarde geldt in het kader van de inspanningsverplichting voor het waterschap met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren moeten zijn ingericht. De norm van 1:25 betekent dat de kans per jaar hooguit 1:25 is dat er een overstroming optreedt.

Aan de oost- en westzijde wordt een infiltratievoorziening gerealiseerd waar het hemelwater afkomstig van de gebouwen en erfverharding kan infiltreren. Er worden voorzieningen aangelegd met een totale infiltratiecapaciteit van 1.135 m^3. Dit is voldoende om het overgrote deel van de buien op te vangen en vertraagd te infiltreren in de bodem. Er vindt geen afvoer naar regionale wateren plaats. Door middel van realisatie van de infiltratievoorziening wordt bijgedragen aan het voldoen aan de normering voor overstromingskans.

Roerdalslenk
Dit betreft een beschermingsgebied als bedoeld in artikel 7.11 van het Bkl. Het betreft de boringsvrije zone Roerdalslenk die is onderverdeeld in deelzones: Roerdalslenk I, II, III en IV. Onderhavig plangebied is gesitueerd in deelzone Roerdalslenk III.

De waterschapsverordening bepaalt dat het in de boringsvrije zone Roerdalslenk beneden de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei verboden is om zonder omgevingsvergunning grondwater te onttrekken of water te infiltreren. Ook het aanleggen van een bodemenergiesysteem is verboden als deze dieper ligt dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei. Verder is het verboden een boorput aan te leggen, te hebben of te gebruiken of de grond te roeren in de boringsvrije zone Roerdalslenk als dat dieper dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei gedaan wordt. De beschermende werking van de Bovenste Brunssumklei mag niet door activiteiten in de bodem worden aangetast.

Binnen de deelzone Roerdalslenk III geldt een meldingsplicht voor het aanleggen, hebben of gebruiken van een boorpunt of het roeren van de grond dat dieper ligt dan 80 meter beneden het maaiveld tot aan de Bovenste Brunssumklei. Dit wordt ten minste vier weken voor het begin ervan gemeld aan Gedeputeerde Staten.

Binnen het plangebied is geen boorpunt van dieper dan 80 meter beneden het maaiveld tot aan de Bovenste Brunssumklei aanwezig. Tevens worden er geen gronden geroerd. Er is geen melding noodzakelijk voor voorgenomen ontwikkeling.

Conclusie Omgevingsverordening Limburg
Op grond van de aanwijzingen in de provinciale Omgevingsverordening is er geen sprake van directe beperkingen ten aanzien van het voornemen om op de locatie de huidige functie te wijzigen naar de functie voor 'Bedrijf'.

3.2.3. Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM)

In januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten van Limburg het Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld en in 2012 nog een aantal aanpassingen verwerkt.

Met het LKM is in Limburg een kwalitatieve benadering voor ontwikkelingen in het buitengebied ingevoerd. De provincie Limburg heeft via afspraken, de gemeenten gevraagd om het Limburgs Kwaliteitsmenu op lokaal niveau uit te werken en toe te passen. De gemeenten hebben vervolgens aangegeven hoe zij met ontwikkelingen in het buitengebied denken om te gaan met het LKM en welke kwaliteitsverbeteringen zij daarbij willen realiseren.

De Provincie heeft daarna deze gemeenten de verantwoordelijkheid gegeven voor de uitwerking en toepassing van het LKM.

In z'n algemeenheid betreft het Limburgs Kwaliteitsmenu een beleidsregel die onder voorwaarden ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Limburg toestaat. Daarbij dient sprake te zijn van 'kwaliteitswinst'. Deze kwaliteitswinst kan op diverse wijze tot stand komen, zoals bijvoorbeeld het realiseren van een landschappelijk inpassing, het slopen van bedrijfsbebouwing of glasopstanden, het realiseren van natuur of het leveren van een financiële bijdrage in een (gemeentelijk) 'groenfonds'. De provincie geeft in het Limburgs Kwaliteitsmenu richtlijnen en drempelwaarden voor het bepalen van de hoogte van de tegenprestatie bij verschillende soorten ruimtelijke ontwikkelingen.

Het LKM is door de gemeente Nederweert vastgelegd in haar bestemmingsplan (nu: tijdelijk deel van het omgevingsplan). Hiermee is het LKM vastgelegd in het gemeentelijk beleid. Het landschappelijk inpassingsplan is uitgewerkt in paragraaf 2.3 en opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

3.3. Beleid waterschap

3.3.1. Waterschapsverordening

De Waterschapsverordening is de opvolger van de keur. In de verordening zijn alle regels die het waterschap binnen haar beheergebied stelt over de fysieke leefomgeving opgenomen. In de verordening staan regels over wat wel en niet mag in en nabij water, dijken en stuwen.

Hiervoor zijn drie instrumenten opgesteld:

- De zorgplicht om handelingen in, aan, boven en onder watersystemen en hun beschermingszones te reguleren. Met deze zorgplicht wordt recht gedaan aan het 'ja, mits'-uitgangspunt. De handelingen zijn toegestaan, mits er voldoende zorg in acht is genomen.
- Algemene regels vormen om handelingen te reguleren. Er is pas gekozen voor een algemene regel, wanneer alleen de zorgplicht voor de betreffende handeling onvoldoende bescherming biedt voor het functioneren van het watersysteem.
- De vergunningplicht om handelingen te reguleren. In de waterschapsverordening is alleen gekozen voor een vergunningplicht, wanneer toetsing van de plannen voorafgaand aan de uitvoering van de handeling, noodzakelijk is met oog op bescherming van de waterstaatswerken en/of de daaraan verbonden belangen van het waterschap.

Voor activiteiten die van invloed zijn of kunnen zijn op oppervlaktewateren gelden voorts de volgende doelcriteria:

- activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van een oppervlaktewater, zoals vastgelegd in de legger, waardoor het watersysteem niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor het is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling;
- activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van het watersysteem;
- activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van het watersysteem; en
- activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het watersysteem in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor oppervlaktewateren aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. In deze hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

3.3.2. Waterbeheerprogramma

Het waterbeheeprogramma 2022-2027 'Limburgs water in een veranderend klimaat' is door het algemeen bestuur vastgesteld op 8 december 2021. Klimaatverandering staat hoog in de opgaven. We zitten in de laatste fase van de huidige Europese Kaderrichtlijn: watersysteem moet op orde zijn in 2027. Andere aspecten/opgaven die van belang zijn, zijn: energietransitie, behoud en versterking van ecosystemen (biodiversiteit) en stikstofbelasting.

Het waterschap streeft in haar planperiode naar:
- Hoogwaterbescherming Maasvallei;
- Klimaatadaptatie;
- Waterkwaliteit en ecologie;
- Zuiveren en waterketen.

Op de kaart (kaart 4: maatregelen klimaatadaptatie) is te zien dat de locatie ligt in het gebied 'Stimuleren gezonde landbouwbodems en ten noorden van Feldbissbreuk sturen op hoge peilen'. Een speerpunt bij klimaatadaptatie is balans tussen water afvoeren én water vasthouden.

De sleutel tot een klimaatadaptieve inrichting van het landschap zit in het zo goed mogelijk herstellen van de natuurlijke waterkringloop en met name de sponswerking ervan. Dat betekent vooral neerslag beter infiltreren en langer vasthouden in de bodem (het langzame systeem) in plaats van afvoeren via drainage, sloten en beken (het snelle systeem). Enkele maatregelen die hierbij kunnen gelden zijn:
- In bebouwde gebieden regenwater afkoppelen van de riolering, ontstenen en vergroenen zodat meer regenwater kan infiltreren en ten goede komt aan het natuurlijke systeem.
- In beekdalen geen nieuwe ontwikkeling van bebouwing, glastuinbouw en pot- en containerteelt.
- Nieuwe bebouwing, glastuinbouw en pot- en containerteelt waterneutraal aanleggen.
- Structuurverbetering van landbouwgrond zodat meer regenwater infiltreert in plaats van afstroomt en meer water wordt vastgehouden.
- Gezuiverd water nuttig toepassen.
- Het stimuleren van zuinig (grond)watergebruik in landbouw, industrie en huishoudens.

Voor het realiseren van de gestelde doelen is het noodzakelijk dat samenwerking plaatsvindt met boeren, bedrijven, terreinbeheerders en particulieren. Er wordt gekozen voor een gebiedsgerichte aanpak.

De belangrijkste maatregelen in het landelijke gebied bestaan uit het jaarrond hanteren van een peil van 50 cm -mv of hoger met waterschapstuwen, boerenstuwen en peilgestuurde drainage. Ook het toepassen van sub irrigatie zorgt in landbouwgebied voor een significante afname van potentiële droogteschade. De combinatie van alle LIWA maatregelen kan voor de landbouw zorgen voor een jaarlijkse schadereductie van circa 11,8 miljoen euro. Samen met de landbouwsector worden pilots uitgevoerd voor gezonde landbouwbodems die circa 10 mm extra regenwater infiltreren ten opzichte van het bestaande erosiebeleid.

Voor de waterberging is het beleid van Waterschap Limburg leidend. Dit beleid geeft aan dat de infiltratie- en bergingsvoorzieningen in het plan gedimensioneerd moeten worden op 100 mm per etmaal voor Noord-Limburg. Dit betekent dat er voor iedere vierkante meter aan verharding 100 liter aan waterberging gerealiseerd dient te worden. Binnen het plangebied wordt nieuwe bebouwing opgericht en erfverharding gerealiseerd (11.270 m^2). Dit betekent dat er voor 1.127 m^3 aan waterberging gerealiseerd dient te worden. Er worden voldoende infiltratievoorzieningen gerealiseerd, zie bijlage 1 Landschappelijke inpassing.

Conclusie waterschap
De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van het waterschap.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Omgevingsvisie Buitengebied Nederweert

De gemeenteraad van Nederweert heeft op 20 juli 2021 de Omgevingsvisie voor het buitengebied vastgesteld. Met de Omgevingsvisie heeft de gemeente Nederweert een stap gezet in gemeentelijke beleid voor haar buitengebied. Zowel de huidige structuurvisie alsook het bestemmingsplan zijn niet meer actueel. Met de 'nieuwe' Omgevingsvisie wenst de gemeente beleidsmatig de koers weer te geven, die zij wil varen. De gemeente streeft naar een buitengebied waar het goed wonen, werken en recreëren is. Om tot deze Omgevingsvisie te komen, is de huidige situatie in het buitengebied geanalyseerd, maar is tevens met procespartners gekeken naar de gewenste toekomst en ambities voor Nederweert.

De omgevingsvisie is geen document dat rechtstreekse bindende werking heeft voor de inwoners. Het dient wel als beleidsdocument op basis waarvan concrete programma's en plannen zullen worden gebaseerd. De omgevingsvisie biedt ruimte voor nieuwe ideeën, nieuwe ontwikkelingen, innovatie en ondernemerschap. Tegelijkertijd is er behoefte aan houvast en concreetheid en zal sprake zijn van bepaalde vaste kaders waarbinnen maatwerk geleverd kan worden. Deze kaders zijn niet opgenomen in de omgevingsvisie, althans niet in concreet uitgewerkte vorm. Dit volgt later in een apart programma of in het omgevingsplan. Wel geeft de omgevingsvisie richting aan bepaalde zaken waar in dit kader aan gedacht moet worden. Enkele elementen zijn:

- Versterking van het landschap en de omgevingskwaliteit.
- Sloop overtollige bebouwing.
- Behalen van gezondheidswinst door afname fijnstof en geur uitstoot en opstellen beleidskader voor endotoxine.
- Beschikbaar houden van perspectiefvolle agrarische locaties.
- Mogelijk maken van nieuwe functies op vrijkomende locaties.
- Bijdrage leveren in de energietransitie en klimaatadaptatie.

Er wordt gewerkt aan een buitengebied waar het goed wonen, werken en recreëren is waarbij gezocht wordt naar een balans tussen beschermen (veilig, gezond, natuur) en benutten (optimaal gebruik en ontwikkelen van leefomgeving). Hierbij zijn acht hoofdopgaven benoemd:

1. een gezonde en veilige leefomgeving
2. een oplossing voor vrijkomende gebouwen
3. beschikbaar houden van perspectiefvolle agrarische locaties
4. een bijdrage leveren aan de energietansitie
5. een bijdrage leveren aan de klimaatadaptatie
6. versterken van het groene karakter
7. verbeteren van de infastructuur
8. versterking gastvrijheid en beleving

De identiteit van het buitengebied vormt de basis en biedt houvast bij het bepalen van de richting als het gaat om toekomstige ontwikkelingen in het buitengebied. De identiteit van het buitengebied wordt gevormd door 4 kernwaarden: groen, open, nuchter en samen, alsmede de kernkwaliteiten per landschappelijk deelgebied. Onderhavige locatie ligt in het deelgebied Eiland van Weert.

Elk initiatief moet bijdragen aan de landschappelijke kernkwaliteiten per deelgebied. Het versterken van groenstructuren en het groen inpassen van gebouwen is hier onderdeel van. Het gaat hierbij om het behoud van de open landschappen en de aanwezige doorzichten naar het achterliggende landschap. De inheemse beplanting dient bij het landschappelijk deelgebied te passen waarbij geen uitbundige bebouwingsstijlen passen, eerder een ingetogen architectuur. Hierbij dient niet alleen naar het eigen initiatief gekeken te worden maar ook bezien in hoeverre bijgedragen kan worden aan maatschappelijke opgaven, zoals energietransitie, en het tegengaan van de klimaatverandering.

Het eiland van Weert is hoger gelegen in het landschap waardoor er van oudsher geboerd werd. Het gebied wordt omringd door Peel en vennengebied. Het gebied bestaat uit veel bebouwde erven met erfbelplanting met daar tussen agrarische percelen met variatie in oppervlakten en laanbeplantingen. Er komt een veelheid aan functies voor. De te versterken waarden zijn kleinschalig en cultuurhistorisch verantwoord ontwikkelen, versterking van groene structuren op erfniveau en zachte overgangen tussen kernen en land versterken door ruimte voor groen en laanbeplanting. Voor de nieuwe gewenste ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, waarbij recht wordt gedaan aan het open landschap, zonder afbreuk te doen aan de wens om groene structuren op erfniveau te versterken.

Toets
De locatie is vrijgekomen vanwege deelname aan de landelijke LBV-regeling voor piekbelasters. De bedrijfsbebouwing ter plaatse wordt gesloopt, met uitzondering van de bestaande bedrijfswoning. Er worden twee nieuwe loodsen gerealiseerd. Dit voorkomt verpaupering en doordat de locatie een nieuwe functie toegekend krijgt, wordt tevens de kans op ondermijnende activiteiten verkleind.

Groen: Met het saneren van de intensieve veehouderij wordt een enorme gezondheidswinst behaald op het gebied van fijnstof, geur en endotoxinen, alsmede stikstofemissies. De locatie wordt landschappelijk ingepast met streekeigen groen. Met de vermindering van de emissies en de landschappelijke inpassing wordt bijgedragen aan de ecologische kwaliteit en klimaatadaptatie conform de doelstellingen uit de omgevingsvisie.

Open: Met de sloop van overtollige bebouwing wordt openheid teruggebracht in een groot deel van de locatie. De situering van de nieuwe loodsen doet ook geen afbreuk aan het open karakter van het landschap, daar deze voornamelijk teruggebouwd worden op locaties waar reeds bedrijfsbebouwing aanwezig was. De bouwmassa wordt zo beperkt mogelijk gehouden en met de uitstraling van de gebouwen wordt aangesloten bij het agrarische karakter van de omgeving. Verrommeling wordt voorkomen.

Nuchter: De ontwikkeling is gericht op voortzetting van activiteiten. Er wordt uitgegaan van sobere, doelmatige bouwvolumes zonder overdimensionering. Passend bij de arme zandgronden en tradities. Niet te gek en horend bij de maat en schaal van Nederweert zijn initiatieven in het buitengebied welkom.

Samen: In de voorbereiding van dit plan is de directe omgeving geïnformeerd. Met het beëindigen van de intensieve veehouderij en het middels dit TAM-omgevingsplan onmogelijk maken dat op de locatie nog landbouwhuisdieren gehouden worden, wordt een substantiële bijdrage geleverd aan de vermindering van geur en fijnstof en wordt hiermee de overlast die mensen in het buitengebied ervaren verminderd. Er wordt hiermee een bijdrage geleverd aan de structurele verbetering van de gezondheidssituatie binnen de gemeente.

De omgevingsvisie spreekt over de veranderingen die zichtbaar zijn in het buitengebied, met name het steeds diverser worden van de agrarische sector. Vanwege de vele vrijkomende gebouwen en het feit dat bestaande agrarische ondernemers vaker zoeken naar vormen van verbreding, verdieping en/of nevenactiviteiten is het van belang dat de gemeente ruimte blijft bieden aan blijvende ondernemers op perspectiefvolle locaties. Dat komt tot uitdrukking in het standpunt dat er geen nieuwe agrarische bedrijfslocaties meer bij kunnen komen en dat blijvers op deze perspectiefvolle locaties gefaciliteerd worden via maatwerk.

Conclusie Omgevingsvisie Nederweert
Geconcludeerd wordt dat met de volgende elementen aangesloten wordt bij de ambities zoals opgenomen in de omgevingsvisie van de gemeente Nederweert: ‘Versterking van het landschap en de omgevingskwaliteit’ en ‘Behalen van gezondheidswinst’, en ‘Mogelijk maken van nieuwe functies op vrijkomende locaties’.

3.4.2. Inspiratiekader vitaal Buitengebied

Het 'Inspiratiekader Vitaal Buitengebied' is in juni 2024 door de gemeenteraad van Nederweert vastgesteld. Het inspiratiekader richt zich op het versterken van de landschappelijke structuren in het buitengebied. Het uitgangspunt is om functies op passende plekken mogelijk te maken, rekening houdend met bodem- en waterkwaliteit als leidende principes.

Per afzonderlijk landschappelijk deelgebied zijn zogenaamde 'gebiedspaspoorten' opgesteld. Deze gebiedspaspoorten bieden kaders voor toekomstige ontwikkelingen die passen bij de landschappelijke kwaliteiten van ieder deelgebied. Door op basis van bestaande waarden zorgvuldig de juiste functies op de meest geschikte plek te laten landen, kan gezamenlijk gewerkt worden aan een veerkrachtig landschap.

Het inspiratiekader maakt deel uit van het 'Interimbeleid voor vrijkomende agrarische bebouwing en stoppende inrichtingen'. In dit beleid wordt getoetst aan acht opgaven in het buitengebied:

- Bodem;
- Water;
- Natuurherstel;
- Leefbare omgeving;
- Toekomst bestendig ondernemen;
- Gezonde landbouw;
- Duurzame energie;
- Betekenisvol toerisme.

De locatie ligt in het gebied 'Het eiland van Weert'. Eén van de kernkwaliteiten van het gebied is 'kleinschalig landschap met variatie in oppervlakten van percelen en agrarische activiteiten. Het 'Inspiratiekader vitaal buitengebied Nederweert' borduurt hierop voort. Volgens het inspiratiekader ligt de locatie in het gebied 'velden'. Binnen dit gebied wordt nieuwe (kleinschalige) bedrijvigheid passend geacht, voor zover de aard en omvang van de bedrijvigheid past binnen de omgeving.

Velden
Het plangebied bevindt zich binnen het gebiedspaspoort 'Velden'. Kenmerkend voor dit landschapstype is de combinatie van een open middengebied met daaromheen bebouwing (kern of lint), waarbij er altijd dookijkjes richting het open middengebied zijn. De velden zijn van oorsprong het meest productieve productieland. Dit wil men ook zo behouden, maar met een belangrijke transitie: van feed naar food. De productie op de velden staat in relatie tot de omliggende dorpen en buurten (voedselproductie waar markt voor is). Bij de velden is behoud van de openheid een overkoepelend doel.

Veel van de oorspronkelijke velden staan onder druk door woningbouw van dorpen en kernen en toenemende verrommeling. In de Omgevingsvisie Buitengebied wordt als doel gesteld om verrommeling in het buitengebied tegen te gaan en te komen tot een forse kwaliteitsslag in het buitengebied. Het is daarom des te belangrijker om de karakteristieke openheid van dit resterende cultuurhistorisch waardevolle landschapstype zoveel mogelijk te behouden, te versterken en te herstellen voor de toekomst.

Een bedrijfsverzamellocatie met bedrijvigheid kan in een veldzone aan de rand van een bedrijventerrein ruimtelijk worden gepositioneerd als schakel tussen stedelijke werklocatie en buitengebied, mits dit aansluit bij de in het gebiedspaspoort velden benoemde functies en kwaliteiten (zoals clustering, landschappelijk ingepaste bebouwing en het voorkomen van versnippering in het open veld). De openheid, het overkoepelende doel, blijft behouden.

Conclusie inspiratiekader vitaal buitengebied Nederweert
Gelet op vorenstaande past het planvoornemen binnen de beleidslijnen zoals deze zijn opgesteld in het inspiratiekader vitaal buitengebied Nederweert.

3.4.3. Interimbeleid voor Vrijkomende Agrarische Bebouwing en Stoppende Agrarische Inrichtingen

Het buitengebied van Nederweert is aan steeds meer veranderingen onderhevig. Steeds meer agrarische bedrijven stoppen (mede door landelijke opkoopregelingen), economische uitdagingen, strengere milieueisen en het ontbreken van bedrijfsopvolging. Deze ontwikkeling leidt tot een aanzienlijke hoeveelheid leegstaande agrarische bebouwing wat risico's met zich meebrengt zoals verrommeling, verontreiniging en ondermijnende activiteiten.

Tegelijkertijd groeit de behoefte aan ruimte voor nieuwe functies in het buitengebied, zoals duurzame energieproductie, klimaatadaptatie, waterbeheer, kringlooplandbouw en biodiversiteit. Deze transitie biedt kansen om het buitengebied toekomstbestendig en aantrekkelijker te maken, met meer groen, recreatieve mogelijkheden en diverse functies die passen bij de omgeving.

Om deze ontwikkelingen in goede banen te leiden, heeft de gemeente Nederweert het "Interimbeleid voor Vrijkomende Agrarische Bebouwing en Stoppende Agrarische Inrichtingen" vastgesteld. Dit beleid, dat op 5 juni 2024 in werking is getreden dient te volgende doelen:

- Stoppende agrariërs perspectief te bieden op nieuwe, passende functies voor hun locaties;
- Leegstand en verrommeling van het buitengebied te voorkomen;
- Bij te dragen aan een integrale aanpak van opgaven op het gebied van water, bodem, natuur, landschap, cultuurhistorie en recreatie.

Het interim beleid stelt dat nieuwe initiatieven op voormalige agrarische locaties moeten passen binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied en een bij de omgeving passende omvang hebben. Hierbij wordt gebruikgemaakt van gebiedspaspoorten, zoals opgenomen in het Inspiratiekader Vitaal Buitengebied Nederweert, die aangeven welke functies kansrijk zijn in specifieke gebieden.

Zoals in paragraaf 3.4.2 is beschreven is de ontwikkeling passend binnen het gebied ‘velden’ zoals weergegeven in het Inspiratiekader. Daarnaast wordt de kans op verrommeling en ondermijnende activiteiten verkleind, door op deze locatie nieuwe functies toe te kennen

Conclusie Interim VAB-beleid Vrijkomende Agrarische Bebouwing en Stoppende Agrarische Inrichtingen
Gelet op vorenstaande past het planvoornemen binnen de beleidslijnen zoals deze zijn opgesteld in interim VAB-beleid Vrijkomende Agrarische Bebouwing en Stoppende Agrarische Inrichtingen.

3.4.4. Omgevingsvisie Kernen en Bedrijventerreinen

Op 12 december 2023 heeft de gemeente Nederweert de omgevingsvisie Kernen en Bedrijventerreinen vastgesteld. Als hoofduitgangspunt wordt onder andere gesteld dat de bebouwingsgrens een zachte overgang naar het buitengebied dient te krijgen. Het is derhalve wenselijk dat op de locatie passende bedrijvigheid met dito bebouwing wordt gevestigd.

In de Omgevingsvisie Buitengebied is aangegeven dat als er per saldo sprake is van winst voor de omgevingskwaliteit, de mogelijkheid ontstaat om in voormalige agrarische bebouwing nieuwe functies, waaronder bedrijven, toe te staan.

Nederweert beschikt over vijf bedrijventerreinen die cruciaal zijn voor de lokale werkgelegenheid. De bedrijventerreinen zijn op dit moment nagenoeg volledig in gebruik (ruimtebehoefteonderzoek 2022 en nulmeting bedrijventerreinen 2023). Dit betekent dat er gebrek is aan schuifruimte voor gevestigde bedrijven en er te weinig mogelijkheden zijn voor bedrijven om zich binnen onze gemeente door te ontwikkelen. Naar verwachting zal de werkgelegenheid in de regio de komende jaren licht toenemen. Om lokale ondernemers te faciliteren en werkgelegenheid binnen gemeentegrenzen te versterken zijn er extra bedrijfskavels nodig.

Conclusie Omgevingsvisie Kernen en Bedrijventerreinen
In de Omgevingsvisie Buitengebied is aangegeven dat als er per saldo sprake is van winst voor de omgevingskwaliteit, de mogelijkheid ontstaat om in voormalige agrarische bebouwing nieuwe functies, waaronder bedrijven, toe te staan. Op de locatie wordt bebouwing gerealiseerd die passend is in de overgang van bedrijventerrein naar buitengebied. Tevens wordt de locatie landschappelijk ingepast in de omgeving. Er worden mogelijkheden gecreëerd om lokale ondernemers te faciliteren. De activiteit past binnen de omgevingsvisie Kernen en Bedrijventerreinen.

3.4.5. Kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing

Kwaliteitsverbetering
In artikel 32 van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Nederweert’, onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan van de gemeente Nederweert, worden instrumenten beschreven die erop gericht zijn nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied te combineren met de benodigde kwaliteitsverbetering. Deze kwaliteitsverbetering vindt plaats via een drietal benaderingen:

- Ruimtelijke kwaliteit intensief veehouderij bedrijf landbouwontwikkelingsgebieden;
- Ruimtelijke kwaliteit via het (oude) instrument BOM+;
- Ruimtelijke kwaliteit via het instrument kwaliteitsbijdrage.

De benadering ruimtelijke kwaliteit via het instrument BOM+ geldt voor agrarische bedrijven. Het BOM+ is inmiddels vervangen door de toepassing van basispakketten. Voor zover sprake is van uitbreiding van verharding en bebouwing binnen het bouwvlak kan het instrument worden ingezet via de nadere eisenregeling.

Middels de BOM+-regeling, welke op dit plan van toepassing is, wordt onderscheid gemaakt tussen een drietal pakketten:

- Verplicht basispakket;
- Basispakket plus;
- Basispakket extra.

Met de voorgenomen ontwikkeling kan worden gesteld dat het verplicht basispakket volstaat. Hieraan zijn een aantal randvoorwaarden beschreven die in acht dienen te worden genomen om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken:

a. Er dient sprake te zijn van een inpassing van de nieuwe bebouwing/verharding op basis van een inpassingsplan, waarbij een en ander afgestemd is op specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke inpassing en ruimtelijke inpassing);
b. Herinrichten bouwkavel onder meer met het oog op compact bouwen, de functionaliteit van de bebouwing en het herschikken van de bebouwing;
c. Voorzieningen ter voorkomen van problematiek op het gebied van hemelwater als gevolg van nieuwe bebouwing/verharding (erosie- en wateraspecten). Hierbij dient uit te worden gegaan van afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie sprake van infiltratie of retentie kan zijn.

Toets kwaliteitsverbetering
Er is voor het plangebied een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarmee aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan. Derhalve wordt opgemerkt dat voorgenomen ontwikkeling gepaard gaat met de sanering van een intensieve veehouderij wat een enorme bijdrage levert aan de omgevingskwaliteit. Tevens wordt overtollige bebouwing gesloopt, wat ook aangemerkt kan worden als een kwaliteitsverbetering. Er is daarom geen aanvullende kwaliteitsverbetering noodzakelijk.

Toets landschappelijke inpassing
Het landschappelijk inpassingsplan is gericht op de aankleding van de nieuwe bebouwing. Dit vraagt om een robuuste landschappelijke inpassing, waarbij er aan de zuid- en westzijde van de nieuwe bebouwing een groensingel wordt aangeplant. Tevens worden de bestaande structuren behouden. In paragraaf 2.3 is het plan reeds visueel weergegeven en in **bijlage 1** is het gehele plan bijgevoegd.

Conclusie kwaliteitsverbetering en landschappelijke inpassing
Met de landschappelijke inpassing, zoals opgesteld in de landschappelijke inpassingsplan wordt een verbetering van de omgevingskwaliteit voldoende geborgd.

4. Omgevingsaspecten

In het kader van een ruimtelijke procedure dient voor diverse milieu- en omgevingsaspecten te worden aangetoond dat de ontwikkeling uitvoerbaar is en dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling dient inzichtelijk gemaakt te worden of er vanuit milieuhygiënisch oogpunt belemmeringen en/of beperkingen aanwezig zijn voor de directe omgeving en de beoogde ontwikkeling zelf.

In dit hoofdstuk wordt voor de beoogde ontwikkeling nader ingegaan op de verschillende aspecten; indien noodzakelijk is aanvullend onderzoek uitgevoerd. De betreffende rapportages maken als bijlage deel uit van deze toelichting.

4.1. Milieuzonering

Een 'milieubelastende activiteit' is een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken. Lozingsactiviteiten op oppervlaktewater of een zuiveringsinstallatie of wateronttrekking vallen niet onder de definitie van een 'milieubelastende activiteit'.

De rijksregels voor milieubelastende activiteiten staan in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), hoofdstuk 3. Voor activiteiten die niet in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen, kan een gemeente regels opnemen in het Omgevingsplan. In Hoofdstuk 22.3 van de bruidsschat omgevingsplan van de gemeente Nederweert worden regels opgenomen met betrekking tot milieubelastende activiteiten in relatie tot geluid en geur. De algemene zorgplicht (artikel 1.7) en het algemene verbod (artikel 1.7a) uit de Omgevingswet zijn altijd van toepassing.

In de nieuwe systematiek wordt de toelating van activiteiten niet meer gekoppeld aan een bij de regels behorende Staat van bedrijfsactiviteiten met milieucategorieën. De omgevingswet biedt meer mogelijkheden om maatwerk te bieden en een lokale afweging te maken, per locatie en per activiteit. Hierbij wordt getoetst aan milieuwaarden in het omgevingsplan. De VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' past daarmee niet meer binnen de integrale toepassing van de Omgevingswet. De uitgave is vervangen door de nieuwe VNG-handreiking ‘Activiteiten en milieuzonering’.

Door het gebruikmaken van milieuwaarden in plaats van richtafstanden wordt veel doelmatiger met de beschikbare ruimte omgegaan. Niet met een vaste richtafstand voor iedere activiteit, ongeacht of die activiteit die afstand wel nodig heeft, maar een concrete waarde per activiteit met daarbij een zo reëel mogelijk ruimtebeslag. Bij milieuzonering gaat het om de milieuthema’s die afstand gerelateerd zijn en niet op een ander wijze zijn gereguleerd. Afstand gerelateerd wil zeggen dat de milieubelasting afneemt bij grotere afstand, zoals bij geluid en geur.

De VNG heeft een zogenaamd serviceproduct gepubliceerd, als hulpmiddel naast de VNG-uitgave. Het bestaat uit een toelichting (Servicedocument) met in de bijlage een tabel (Bijlage I, tabel-richtafstanden). De tabel dient als indicatie, en is niet bedoeld om te worden opgenomen in het omgevingsplan of een beleidsregel bij het omgevingsplan of andere regelgeving. Met dit hulpmiddel kan beter worden ingeschat of een activiteit voor wat betreft de benodigde gebruiksruimte voor geluid en geur in een bepaald gebied inpasbaar is.

Bedrijven kunnen hinder opleveren voor gevoelige functies, zoals woningen. Daarom is het belangrijk om voldoende afstand aan te houden. Wat voldoende afstand is, is afhankelijk van de aard van de bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt ervoor dat bij de bouw van nieuwe woningen voldoende afstand in acht wordt genomen tot milieubelastende activiteiten. Zo worden hinder en gevaar voorkomen en kunnen bedrijven zich binnen aanvaardbare voorwaarden in een gebied vestigen en activiteiten (blijven) uitoefenen.

De richtafstanden hangen samen met de gebiedskenmerken. De VNG hanteert twee omgevingstypen, namelijk: een rustige woonwijk en een gemengd gebied. In een rustige woonwijk wordt functiescheiding nagestreefd. Tussen milieuhinder gevoelige functies en bedrijven dient de minimaal aan te houden 'richtafstand' in acht te worden genomen.

In geval van een gemengd gebied, waar sprake is van functiemenging, kan een verkleinde richtafstand worden gehanteerd voor het milieuaspect 'geluid'. In tegenstelling tot rustige woongebieden worden in dergelijke levendige gebieden milieubelastende activiteiten op kortere afstand van milieuhinder gevoelige functies acceptabel geacht. De richtafstand mag in deze gebieden met één afstandsstap worden verkleind (10 meter behorende bij zone 1 wordt 0 meter, 30 meter van zone 2 wordt 10 meter van zone 1, etc.).

Geluid
De geluidruimte in een zone wordt vastgelegd met geluidwaarden per activiteit op een vaste afstand van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

In onderstaande tabel staan de richtafstanden per zone uit de VNG-brochure weergegeven.

Zone	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
FM	10	0
1	30	10
2	50	30
3	100	50
4	200	100
IT	300	200

Tabel 4.1.1: richtafstanden geluid milieuzonering (FM = geschikt voor functiemenging, IT = industrieterrein)

Geur
Voor geur is in deze regeling het onderscheid tussen een rustige woonwijk en gemengd gebied van ondergeschikt belang geacht: in beide gebieden dient geurhinder te worden voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau te worden beperkt. Voor de afstand tot de woonomgeving van zones 2 en 3 wordt daarom geen onderscheid gemaakt tussen een rustige woonwijk en gemengd gebied.

In onderstaande tabel staan de richtafstanden per zone uit de VNG-brochure weergegeven.

Zone	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
FM	10	0
1	30	30
2	50	50
3	100	100
3	200	200
IT	300	300

Tabel 4.1.2: richtafstanden geur milieuzonering (FM = geschikt voor functiemenging, IT = industrieterrein)

Aan de hand van de richtafstanden is beoordeeld of de bedrijvigheid in en rondom de projectlocatie belemmeringen oplevert voor de milieugevoelige functies. De geluid- en geurruimte (milieuwaarden) zijn nog niet opgenomen in het omgevingsplan en zijn in deze situatie buiten beschouwing gelaten. De aspecten 'geluid' en 'geur' worden verder uitgewerkt in paragraaf 4.2 en 4.5.

Toets plangebied
Het planvoornemen betreft de vigerende bestemming 'Agrarisch - Landbouwontwikkelingsgebied' met functieaanduiding 'intensieve veehouderij' te wijzigen naar een locatie met de functie 'Bedrijf'. Het plangebied ligt in het buitengebied van Nederweert nabij bedrijventerrein 'Aan Veertien'. Ten oosten en ten zuidoosten van de locatie, liggen de dichtstbijzijnde woonbestemmingen. Volgens de staalkaart 'buitengebied' van de VNG valt agrarisch buitengebied onder de categorie 'gemengd gebied'.

Binnen gemengd gebied met wonen worden geen zones met gebruiksruimte voor geluid en geur vastgesteld. De waarden en regels in het omgevingsplan die zijn gericht op het beschermen van gevoelige gebouwen zijn tevens de regels die de gebruiksruimte voor de (bedrijfs)activiteiten begrenzen. Er zijn op dit moment nog geen waarden en regels in het omgevingsplan opgenomen. Aan de hand van de richtafstanden is beoordeeld of de bedrijvigheid in en rondom de projectlocatie belemmeringen oplevert voor de milieugevoelige functies.

Voor bedrijven in milieucategorie 3.2 in gemengd gebied geldt voornamelijk een richtafstand van 50 m. voor het milieuaspect 'geluid'. De richtafstand voor het milieuaspect 'geur' tot omgevingstype 'gemengd gebied' bedraagt afhankelijk van het type bedrijf 0 - 50 meter.

Gelet op de handreiking van de VNG geldt er een minimale richtafstand van 50 m. vanuit het eigen bedrijf naar de omgeving en omliggende (gevoelige) functies. Uitgaande van de grens van het bouwvlak van het bedrijf zijn er geen gevoelige functies gelegen binnen deze richtafstand. De woningen aan de andere kant van de straat liggen op een gezoneerd industrieterrein (zijn geen geluidgevoelige gebouwen) en worden niet getoetst. Het aspect 'geluid' zal dan ook geen belemmeringen opleveren ten opzichte van de omgeving.

Conclusie milieuzonering
Er wordt voldaan aan de richtafstanden voor de milieuaspecten 'geluid' en 'geur'. In paragrafen 4.2 en 4.5 zijn deze aspecten nader uitgewerkt.

4.2. Geluid

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. Ze maken geluid of ze worden eraan blootgesteld. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. Ook zijn direct werkende regels in het tijdelijke omgevingsplan opgenomen. Dit zijn de regels voor het bepalen en beoordelen van geluid door een toegelaten activiteit.

In het tijdelijke omgevingsplan is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegestaan op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In het tijdelijk omgevingsplan zijn waarden bepaald (zie artikel 22.57 tijdelijk omgevingsplan waar waarden gelden). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- Activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele schietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2BS);
- Geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- Geluid door civiele buitenschietbanen, militaire buitenschietbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

De instructieregels uit afdeling 3.5 (Bkl) zijn van toepassing op de beheersing van geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein (artikel 3.18 lid 1 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met basisgeluidemissie (bge). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Het bevoegd gezag beoordeelt geluid van deze bronnen bij geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl).

Het rijk stelt voor een aantal gebouwen specifieke regels. Deze instructieregels van het Bkl voor geluid zijn gericht op aangewezen geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl) en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl). In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

Zoals in paragraaf 4.1 wordt beschreven, wordt er aan de richtafstand van 50 meter voor geluid voldaan. Hiermee kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van geluidhinder op omliggende milieugevoelige objecten.

Met betrekking tot het aspect geluid kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industrielawaai.

Wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai
Onderhavig planvoornemen leidt niet tot het realiseren van een nieuw geluidgevoelig object. Geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeer- en railwegverkeer is derhalve niet aan de orde.

Industrielawaai
Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt in het kader van de beoordeling of dat er bij woonbestemmingen sprake is van een goede ruimtelijke ordening (acceptabel woon- en leefklimaat) gebruik gemaakt van bijlage 5 uit de VNG brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009'. Deze omschrijft voor geluid het volgende stappenplan:
1. Indien de richtafstand niet wordt overschreden kan verdere toetsing in beginsel achterwege blijven.
2. Indien stap 1 niet toereikend is, dient middels een geluidonderzoek (vanaf deze stap noodzakelijk) aangetoond te worden dat voldaan wordt aan de geluidsbelastingen van stap 2 als weergegeven in navolgende tabel. Indien wordt voldaan is buitenplanse inpassing mogelijk.
3. Stappen 3 en 4 alleen bij buitenplanse inpassing. Indien stap 2 niet toereikend is, dient middels een geluidonderzoek aangetoond te worden dat voldaan wordt aan de geluidsbelastingen voor stap 3 als weergegeven in navolgende tabel. Indien voldaan wordt, is buitenplanse inpassing mogelijk met dien verstande dat het bevoegd gezag moet motiveren waarom het deze geluidsbelasting in de concrete situatie acceptabel acht.
4. Bij een hogere geluidsbelasting dan aangegeven in stap 3 zal buitenplanse inpassing doorgaans niet mogelijk zijn.

Tabel 1 Geluidswaarden VNG brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009' [1] Exclusief piekgeluiden door aan- en afrijdend verkeer

Stap en gebiedstype	*Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau*	*aal (piekgeluiden)*	*Verkeersaantrekkende werking*
Stap 2 rustige woonwijk	45 dB(A)	65 dB(A)	50 dB(A)
Stap 2 gemengd gebied	50 dB(A)	70 dB(A)	50 dB(A)
Stap 3 rustige woonwijk	50 dB(A)	70 dB(A)	50 dB(A)
Stap 3 gemengd gebied	55 dB(A)	70 dB(A)[1]	65 dB(A)

Toets geluid
Zoals omschreven in paragraaf 4.1.2 wordt voldaan aan de richtafstand. Er wordt voldaan aan stap 1, waardoor verder toetsing achterwege kan blijven.

Toets geluid locatie
Op de locatie Eindhovensebaan 2a komen twee gebouwen waarin zich meerdere bedrijven kunnen vestigen. Het is een verzamelgebouw waarin bedrijven met maximaal milieucategorie 3.2 toegestaan worden. Uitgangspunt is hierbij een worst-case invulling van de locatie, d.w.z. de hele locatie wordt in gebruik genomen door categorie 3.2-bedrijven.

In bijlage 7 zijn de grafische invoergegevens en de grafische resultaten opgenomen van:

- 45, 50 en 55 dB(A) contouren op 5 meter;
- rekenresultaten bij rekenpunten op 2 / 5 meter;
- totaal resultaten LAmax;
- detailresultaten LAmax maatgevende rekenpunt.

Bij de berekeningen is een model gemaakt met half harde bodem en bodemgebieden anderszins. De bodemgebieden zijn ingevoerd conform tekening (groen=zacht, verharding en water=hard, overige=half hard). De loodsen hebben een hoogte van 8 meter. De oppervlaktebron is met standaard IL-spectrum op 1,5 meter hoogte ingevoerd. Daarnaast zijn hulplijnen op 50 m en 100 m van de grens van de locatie ingevoerd en referentiepunten op 50 m en 100 m gelegd op 2 en 5 meter hoogte. Deze bron is afgepast op ruim 45 dB(A) op 100 m uitgaande van een half harde bodem --> 62 dB(A)/m^2. De rekenpunten zijn ingevoerd bij de dichtstbijzijnde gevels en bedrijfswoning. Piekbronnen bij uitritten (optrekken vrachtwagen 105 dB(A), handling voor/zijterrein 110 dB(A) en sluiten autoportier 98 dB(A) bij parkeerplaats).

Resultaat
55 dB(A) bij dichtstbijzijnde woningen is haalbaar. Dit sluit aan bij stap 3 gemengd gebied en bij (bedrijfs)woning op een bedrijventerrein. Bij andere woningen wordt aan 50 dB(A) of minder voldaan. Piekniveaus van vrachtwagens zijn in de dagperiode zondermeer haalbaar. In de avondperiode kan als er niet op het voorterrein wordt geladen/gelost ook worden voldaan en licht verkeer (busjes en personenauto's) zijn het gehele etmaal mogelijk.

Door alles inpandig te laten plaatsvinden, zal de bedrijvigheid weinig anders worden dan die van een categorie 2 bedrijf, e.e.a. natuurlijk afhankelijk van het aantal vrachtwagenbewegingen en laad- en losactiviteiten buiten. De geluidwering van een loods is vrij snel meer dan 20 dB waardoor deze activiteiten nauwelijks nog relevant zijn.

Cumulatief geluid
In de gebruiksregels is opgenomen dat van alle bedrijven op de locatie tezamen een maximaal langtijdgemiddelde van maximaal 55 dB(A) bij dichtstbijzijnde woningen is toegestaan.

Staalkaart (bestaand) bedrijventerrein
Door de mogelijkheden in de Omgevingswet wordt het reguleren van activiteiten met gebruiksruimte waar nodig rechtstreeks gekoppeld aan milieunormen (en ook aan eventuele maatregelen en gedragsregels). In de staalkaart is onderscheid gemaakt in drie soorten regelingen voor activiteiten met gebruiksruimte op een bedrijventerrein:
1. een regeling per activiteit;
2. een cumulatieve regeling met kavelverdeling;
3. een cumulatieve regeling zonder kavelverdeling.
Het uitgangspunt van de drie regelingen is een optimale benutting van het bedrijventerrein, waarbij tegelijk de fysieke leefomgeving (in de omgeving bij milieugevoelige functies) wordt beschermd.

Voor de locatie Eindhovensebaan 2a geldt ‘een cumulatieve regeling zonder kavelverdeling’. Bij toepassing van de cumulatieve regeling wordt het totaal aan geluidemissie van alle bedrijven op de locatie samen beoordeeld. Er is geen individuele plafondtoewijzing per kavel of bedrijf, maar een gezamenlijke geluidruimte ten behoeve van het gehele bedrijfsverzamelgebouw.

In de basis krijgt elke activiteit een standaard geluidruimte tot op de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht. Deze standaardgeluidruimte is heel beperkt en lokaal en wordt bij de bepaling van de cumulatieve geluidbelasting buiten beschouwing gelaten. Hiermee wordt voorkomen dat er kavels op een bedrijventerrein zonder geluidruimte geraken, op het moment dat de volledige cumulatieve geluidruimte is uitgegeven.

Een relevante activiteit die niet voldoende heeft aan de beperkte standaard geluidruimte kan met een omgevingsvergunning meer geluidruimte vragen. Deze vergunning wordt alleen verleend als de cumulatieve norm niet wordt overschreden. Deze regeling sluit niet uit dat één of enkele activiteiten alle beschikbare geluidruimte vergund krijgen. Voor nieuwe activiteiten of uitbreiding van bestaande activiteiten is dan alleen de beperkte geluidruimte op de grens van de locatie beschikbaar of de al eerder vergunde geluidruimte. Wel biedt de regeling de mogelijkheid om geluidruimte van andere locaties over te nemen.

Dit kan handel in geluidruimte in de hand werken, daarom is als regel gesteld dat niet meer geluidruimte wordt vergund dan nodig is voor de aangevraagde activiteiten, na toepassing van de beste beschikbare technieken.

Conclusie geluid
Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'geluid' geen belemmering voor het planvoornemen.

4.3. Luchtkwaliteit

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet is een aantal regels rondom lucht veranderd. De overheid toetst minder (ruimtelijke) projecten aan de regels voor luchtkwaliteit. Vooral in en nabij de aandachtsgebieden moeten overheden toetsen aan de rijksomgevingswaarden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO_2) of fijnstof (PM_{10}). Soms wordt hier een rijksomgevingswaarde overschreden, of de achtergrondconcentratie is zo hoog dat bij toevoeging van een nieuwe ontwikkeling alsnog de rijksomgevingswaarde wordt overschreden. Toetsing aan deze rijksomgevingswaarden hoeft niet als een project geen of weinig luchtverontreiniging veroorzaakt. Het project draagt dan 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtvervuiling.

Een project of activiteit draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentratie NO_2 en PM_{10} niet hoger is dan 1,2 ug/m^3. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Dit volgt uit artikel 5.53 en 5.54 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft, dient gemotiveerd te worden dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze standaardgevallen NIBM vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet dan wel onder een bepaalde omvang blijven. In artikel 5.54 Bkl is aangegeven dat de omvang voor gebouwen met een woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan, met één ontsluitingsweg: ten hoogste 1.500 woningen of twee ontsluitingswegen: ten hoogste 3.000 woningen mag bedragen.

Toets initiatief
De ontwikkeling heeft betrekking op de vigerende bestemming 'Agrarisch - Landbouwontwikkelingsgebied' met functieaanduiding 'intensieve veehouderij' te wijzigen naar een locatie met de functie 'Bedrijf'. Er vindt als gevolg van deze ontwikkeling juist een afname van eventuele luchtverontreiniging plaats. Naar aanleiding hiervan kan geconcludeerd worden dat de gewenste ontwikkeling 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de beoogde ontwikkeling is niet zodanig dat er sprake is van een toename van de concentratie schadelijke stoffen in de lucht. NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden (zie handreiking 'Niet in betekenende mate bijdragen' NIBM luchtkwaliteit). IPLO heeft een NIBM-tool ontwikkeld waarmee een 'worst-case' berekening kan worden verricht voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit. Dit rekenmodel toont aan dat tot 160 voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierbij wordt uitgegaan van 50% vrachtverkeer.

De navolgende figuur bevat een uitsnede van de berekening met de NIMB-tool.

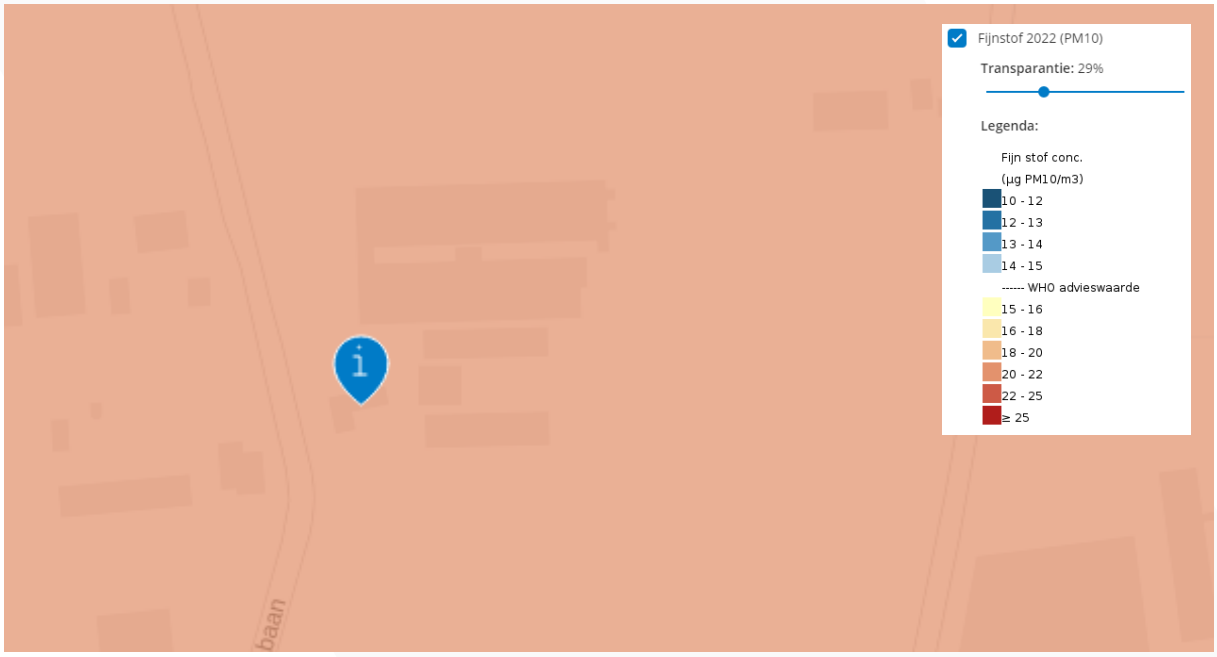
Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2024

	Jaar van planrealisatie	2025
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	160
	Aandeel vrachtverkeer	50,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**0,81**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,07**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

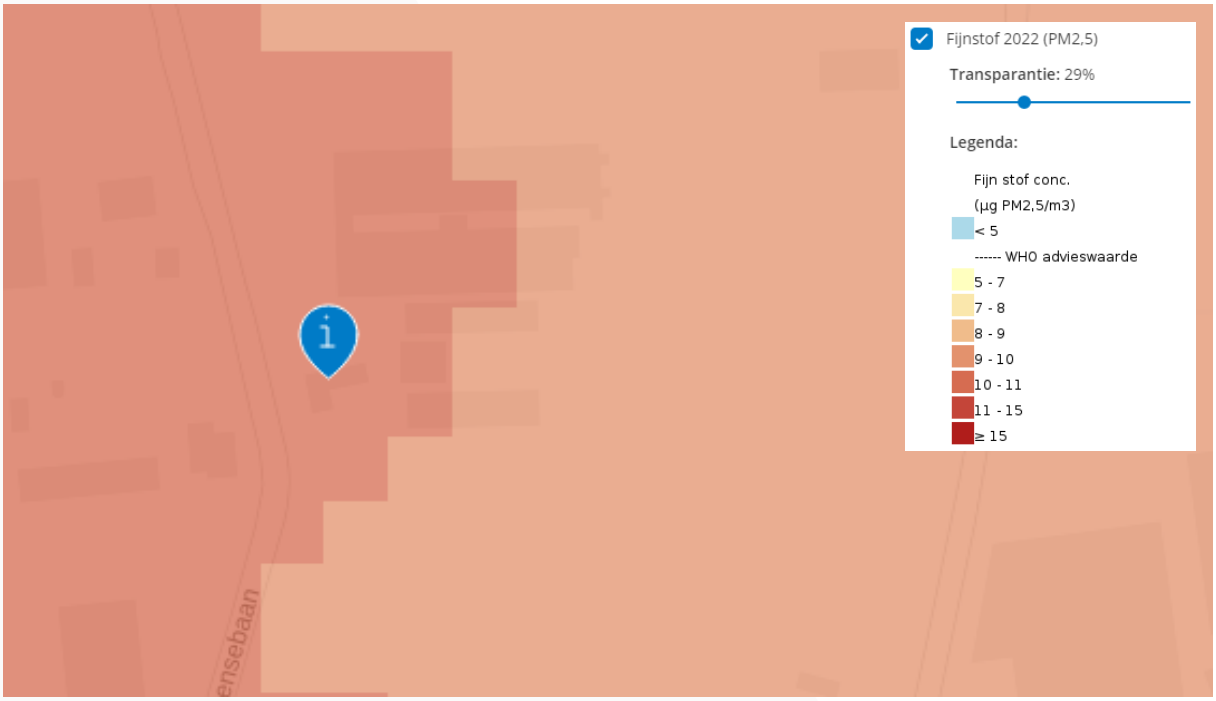
Figuur 4.3.1 Uitsnede NIMB-tool (bron: www.iplo.nl)

Huidige achtergrondconcentratie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is. Sinds een aantal jaren wordt de achtergrondconcentratie van de luchtkwaliteit gemonitord door de (landelijke) overheid. Zowel de totale situatie, als de invloed van verschillende stoffen en componenten, worden hierbij in de gaten gehouden. De situatie is dan ook getoetst aan de hand van de beschikbare gegevens omtrent de jaargemiddelde concentratie van PM_{10} en $PM_{2,5}$ ter plaatse van het plangebied en directe omgeving (bron: Atlas leefomgeving, fijnstof 2023).



Figuur 4.3.2: Jaargemiddelde concentratie fijnstof PM_{10} jaar 2023 (bron: Atlas leefomgeving)



Figuur 4.3.3: Jaargemiddelde concentratie fijnstof $PM_{2,5}$ jaar 2023 (bron: Atlas leefomgeving)

Uit de kaarten blijkt dat ter plaatse sprake is van een jaargemiddelde concentratie PM_{10} van 21,49 µg/m³. De jaargemiddelde concentratie $PM_{2,5}$ bedraagt 10,08 µg/m³. Dit is beide lager dan de norm van 40 µg/m³ resp. 25 µg/m³. De grenswaarde van maximaal 35 dagen boven een daggemiddelde concentratie PM_{10} van 50 µg/m³ wordt bij deze niveaus niet overschreden. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende geschikt is en passend is voor een acceptabel woon- en leefklimaat ter plaatse.

Conclusie luchtkwaliteit
Het plan draagt niet in betekende mate bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarmee geen belemmering voor de realisatie van dit plan.

4.4. Bodem

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de Wet bodembescherming vervallen. Via de Aanvullingswet bodem Omgevingswet en Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet zijn de regels voor bodem onderdeel gemaakt van de Omgevingswet. Instructieregels voor het aspect bodem zijn in het Bkl opgenomen. Het nieuwe wettelijke instrumentarium voor bodem berust op drie pijlers:

- Het voorkomen van nieuwe verontreiniging of aantasting (preventie);
- Het meewegen van bodemkwaliteit als onderdeel van een brede afweging over de kwaliteit van de leefomgeving in relatie tot functies (toedeling van functies);
- Het op duurzame en doelmatige wijze beheren van resterende historische verontreinigingen (beheer historische verontreinigingen).

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang:

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigingen en aantastingen;
- evenwichtige toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik. Een onderzoek in de vorm van een historisch onderzoek of een verkennend bodemonderzoek geeft inzicht of de bodem ter plaatse van een ontwikkeling geschikt is voor het beoogde gebruik en activiteiten.

Onderzoek
Op 29 mei 2025 is een verkennend bodemonderzoek NEN5740 uitgevoerd. De conclusie van dit onderzoek luidt als volgt:
Gezien de analyseresultaten en de interpretatie hiervan dient de hypothese "onverdachte, niet lijnvormige locatie" te worden verworpen, gezien de verhogingen met zware metalen in een gedeelte van de bovengrond en het grondwater. Een nieuw onderzoek is echter niet noodzakelijk, omdat met de toegepaste onderzoeksstrategie voldoende informatie is verkregen over de chemische bodemgesteldheid van de locatie. De verhogingen met zware metalen in een gedeelte van de bovengrond en het grondwater zijn te relateren aan de regionale problematiek m.b.t. zware metalen in de bodem. Gezien de gehalten is geen nader onderzoek noodzakelijk.

Het rapport van het verkennend bodemonderzoek NEN5740 is bijgevoegd als bijlage 2.

Conclusie bodemkwaliteit
De milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is geschikt voor het beoogd gebruik. Gezien het bovenstaande vormt het aspect 'bodemkwaliteit' geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.5. Geur

In de Omgevingswet staat dat de overheid bij een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in ieder geval rekening moet houden met het belang van het beschermen van de gezondheid (artikel 2.1 lid 4 Omgevingswet). Hierbij moet de gemeente rekening houden met de lokale specifieke omstandigheden en gevolgen van activiteiten voor de gezondheid van haar burgers (artikel 2.1 en 2.4 Omgevingswet). Een verdere invulling van deze plicht vloeit voort uit artikel 5.92 Bkl op grond waarvan in het omgevingsplan rekening moet worden gehouden met geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen.
Rekening houden met geur werkt twee kanten op:

- Bij het mogelijk maken van het verrichten van activiteiten in de buurt van gevoelige gebouwen;
- Bij het toelaten van geurgevoelige gebouwen in de buurt van bestaande geur veroorzakende bedrijven.

Er is in dit geval geen sprake van het mogelijk maken van het verrichten van activiteiten in de buurt van gevoelige gebouwen. Eventuele geurveroorzakende activiteiten worden juist binnen het plangebied permanent beëindigd. Zoals in paragraaf 4.1 wordt beschreven, wordt er aan de richtafstand van 0 – 50 meter voor geur voldaan. Hiermee kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van geurhinder op omliggende milieugevoelige objecten.

Tevens is het van belang dat er geen belemmeringen optreden voor de omliggende agrarische bedrijven. De omliggende bedrijven mogen niet belemmerd worden in hun bedrijfsvoering. Het planvoornemen vormt geen belemmering voor in de omgeving gelegen (agrarische) bedrijven, daar er voor omliggende (agrarische) bedrijven nabijgelegen woonbestemmingen de belemmerende factor zijn.

Staalkaart (bestaand) bedrijventerrein
Door de mogelijkheden in de Omgevingswet wordt het reguleren van activiteiten met gebruiksruimte waar nodig rechtstreeks gekoppeld aan milieunormen (en ook aan eventuele maatregelen en gedragsregels).
In de staalkaart is onderscheid gemaakt in drie soorten regelingen voor activiteiten met gebruiksruimte op een bedrijventerrein:
1. een regeling per activiteit;
2. een cumulatieve regeling met kavelverdeling;
3. een cumulatieve regeling zonder kavelverdeling.

Het uitgangspunt van de drie regelingen is een optimale benutting van het bedrijventerrein, waarbij tegelijk de fysieke leefomgeving (in de omgeving bij milieugevoelige functies) wordt beschermd.

Voor de locatie Eindhovensebaan 2a geldt 'een cumulatieve regeling zonder kavelverdeling'. Bij toepassing van de cumulatieve regeling wordt het totaal aan geuremissie van alle bedrijven op de locatie samen beoordeeld. Er is geen individuele plafondtoewijzing per kavel of bedrijf, maar een gezamenlijke geurruimte ten behoeve van het gehele bedrijfsverzamelgebouw.

In de basis krijgt elke activiteit een standaard geurruimte tot op de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht. Deze standaardgeurruimte is heel beperkt en lokaal en wordt bij de bepaling van de cumulatieve geurbelasting buiten beschouwing gelaten. Hiermee wordt voorkomen dat er kavels op een bedrijventerrein zonder geurruimte geraken, op het moment dat de volledige cumulatieve geurruimte is uitgegeven.

Een relevante activiteit die niet voldoende heeft aan de beperkte standaard geurruimte kan met een omgevingsvergunning meer geurruimte vragen. Deze vergunning wordt alleen verleend als de cumulatieve norm niet wordt overschreden. Deze regeling sluit niet uit dat één of enkele activiteiten alle beschikbare geurruimte vergund krijgen. Voor nieuwe activiteiten of uitbreiding van bestaande activiteiten is dan alleen de beperkte geurruimte op de grens van de locatie beschikbaar of de al eerder vergunde geurruimte. Wel biedt de regeling de mogelijkheid om geurruimte van andere locaties over te nemen. Dit kan handel in geurruimte in de hand werken, daarom is als regel gesteld dat niet meer geurruimte wordt vergund dan nodig is voor de aangevraagde activiteiten, na toepassing van de beste beschikbare technieken.

Conclusie geur
Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'geur' geen belemmeringen voor het planvoornemen.

4.6. Gezondheid

De fysieke leefomgeving kan gevolgen hebben voor de gezondheid van mensen, in positieve of negatieve zin. Zo kan een groene en beweegvriendelijke omgeving goed zijn voor de gezondheid. Aan de andere kant kunnen bijvoorbeeld een matige luchtkwaliteit of een lawaaiige omgeving ongezond zijn.

In artikel 1.3 van de Omgevingswet staan de maatschappelijke doelen van de wet. Een van die doelen is een gezonde fysieke leefomgeving. Een gezonde leefomgeving ervaren bewoners als prettig, nodigt uit tot gezond gedrag en biedt bescherming tegen negatieve omgevingsinvloeden.

In de brede belangenafweging weegt het bevoegd gezag het belang van de gezondheidsbescherming samen met andere belangen af. Het bevoegd gezag moet motiveren hoe het de verschillende belangen heeft gewogen en wat dit betekent in het omgevingsplan.

Omgevingsvisie Buitengebied Nederweert
In de omgevingsvisie voor de gemeente Nederweert is vastgelegd dat het aspect gezondheid tevens een belangrijke rol speelt in het omgaan met en anticiperen op de veranderend landelijk gebied op middellange en lange termijn, waarbij de identiteit en waarden van het buitengebied centraal staan. Met name de productie van gezond en veilig voedsel in balans met de gezondheid van mens en dier is een belangrijke opgave binnen de gemeente. Vanwege de omvang van de agrarische sector, met name de hoeveelheid veehouderijen, is de gezondheid van omwonenden een belangrijk aandachtspunt.

Als overkoepelende opgave wenst de gemeente te werken aan een versterking van het landschap, daar een waardevol landschap zorgt voor een goede omgeving om te wonen, te werken en te recreëren. Dat levert weer een bijdrage aan positieve gezondheid, naast verbetering van de biodiversiteit.

Een gezondheidsbeleid heeft twee kanten:
- gezondheidsbescherming; gericht op een gezonde lucht-, bodem- en waterkwaliteit en een groene en beweegvriendelijke omgeving.
- gezondheidsbevordering; focus op het stimuleren van mensen om er een gezonde leefstijl op na te houden.

Binnen de gemeente is sprake van grote vermenging van veehouderijen, woningen en andere functies. De kwaliteit van de leefomgeving is om die reden niet altijd even goed, mensen in het buitengebied ervaren overlast. Daarentegen zijn er veel agrarische ondernemers die zich hiervan bewust zijn en stappen nemen om de overlast te verminderen c.q. te beperken. Om positieve effecten op de leefomgeving te bewerkstelligen, moet het groene karakter van het buitengebied versterkt worden. Bomen en groen zijn positief voor de beleving, kunnen fijnstof (enigszins) afvangen, zorgen voor verkoeling bij hete periodes, versterken de biodiversiteit, zetten aan tot bewegen, etc.

De gemeente streeft naar een structurele verbetering van de gezondheidssituatie. Het is van belang dat zoveel mogelijk middelen ingezet worden om overlast van (agrarische) bedrijven en veehouderijen te verminderen en daarmee ook de risico's voor de gezondheid van omwonenden, zodat men graag in het buitengebied verblijft en zo min mogelijk overlast ervaart. Het behouden danwel verbeteren van de veiligheid is daarin ook een belangrijk aspect.

Om de ambities waar te maken zijn procesafspraken gemaakt:
- Opstellen Omgevingsprogramma luchtkwaliteit (fijnstof en geur).
- Knelpuntgerichte aanpak fijnstof.
- Participeren in pilot Landbouw Schone Lucht Akkoord (SLA).
- Verkleining van de veestapel.
- Proeftuin positieve gezondheid gericht op jongeren.
- Betrekken sociaal domein.

De gemeente richt zich op verlaging van de emissies voor geur en fijnstof bij besluitvorming ten aanzien van bestaande agrarische bedrijven. Ook is beleid geformuleerd voor het kunnen intrekken van ongebruikte milieuvergunningen. Vrijkomende (agrarische) bebouwing dient, indien overtollig, zoveel mogelijk gesloopt te worden. Hergebruik is enkel toegestaan, mits passend in de leefomgeving. Voor de bijdragen aan de omgevingskwaliteit zijn de agrarische ondernemers aan zet, de gemeente ondersteunt hierbij.

Het planvoornemen betreft de vigerende bestemming 'Agrarisch - Landbouwontwikkelingsgebied' met functieaanduiding 'intensieve veehouderij' te wijzigen naar een locatie met de functie 'Bedrijf'.

Het wordt op de locatie, door middel van onderhavig TAM-omgevingsplan, onmogelijk gemaakt om in de toekomst nog dieren te kunnen houden of andere agrarische activiteiten met substantiële emissies naar de omgeving te ontplooien. Met het voorgenomen plan wordt bestaande bebouwing opgewaardeerd. Tevens is er een landschappelijk inpassingsplan opgesteld dat een bijdrage levert aan de verbetering van de omgevingskwaliteit op de locatie en in de directe omgeving, wat dus tevens een positieve bijdrage aan de gezondheid inhoudt.

Conclusie gezondheid
Zoals ook in de voorgaande paragrafen in deze toelichting is geconcludeerd, zijn er geen omgevingsaspecten of thema's die zorgen voor een verslechtering van de fysieke leefomgeving. Het aspect 'gezonde fysieke leefomgeving' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7. Externe veiligheid

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Plaatsgebonden risico
Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een Omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

Groepsrisico
Bij groepsrisico is sprake van ‘aandachtsgebieden’. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden (art. 5.12 Bkl). Het opnemen van aandachtsgebieden in een omgevingsplan is niet verplicht.

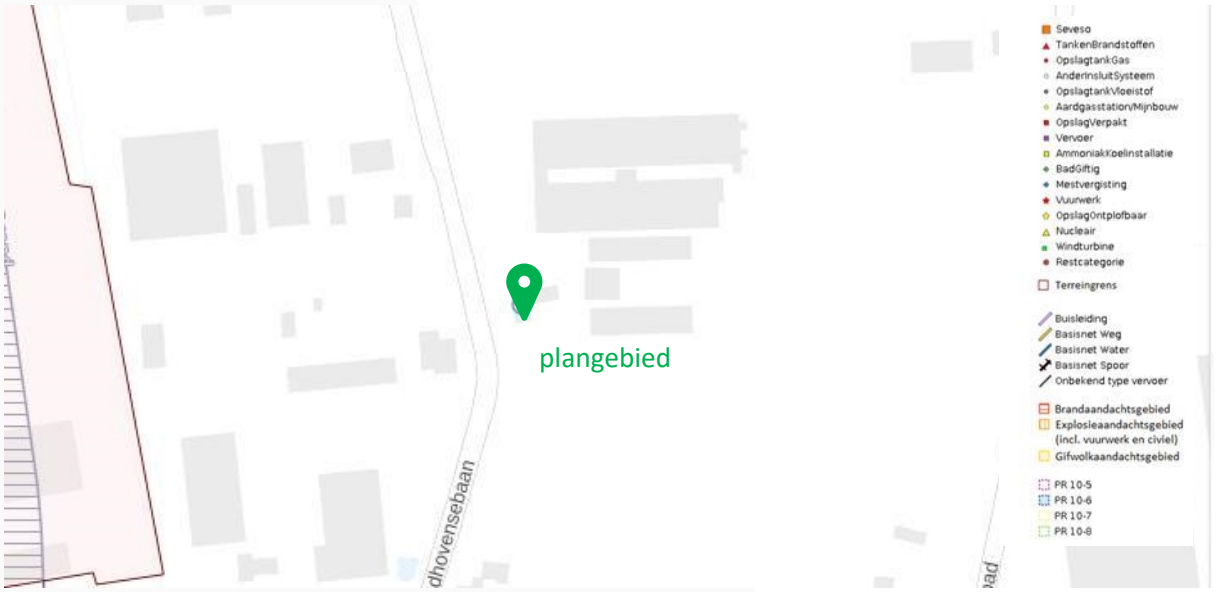
Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen (RIVM a, z.d.). Aandachtsgebieden zijn er voor brand, explosie en gifwolk. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn er voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen (bijlage VII Bkl). Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico’s (REV).

Binnen een aandachtsgebied kan sprake zijn van een voorschriftengebied. Een gemeente kan in het Omgevingsplan afzien van aanwijzing van een brand- of explosievoorschriftengebied of een kleiner brand- of explosievoorschriftengebied aanwijzen (art. 5.14 Bkl). Als het initiatief ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 4.90 tot en met 4.96 Bbl. Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang, en verzorgingstehuizen, geldt altijd een voorschriftengebied, en gelden dus aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (art. 5.14 Bkl).

Los van een eventueel voorschriftengebied kan een gemeente aanvullende eisen stellen, bijvoorbeeld aan vluchtroutes en de bereikbaarheid van het gebied door hulpdiensten. Dergelijke eisen worden dan opgenomen in de omgevingsvergunning.

Een berekening van het groepsrisico is onder de Omgevingswet optioneel; het is niet meer verplicht om het groepsrisico te bepalen, maar een gemeente mag hier nog wel om vragen (via een voorschrift) om de toelaatbaarheid van de situatie te beoordelen.

Toets initiatief
Op grond van de risicokaart is een inventarisatie gemaakt van de risicobronnen in en om het plangebied.



Figuur 4.6.1: Uitsnede risicokaart (bron: www.atlasleefomgeving.nl/kaarten)

In de huidige situatie is sprake van aanwezigheid van personen binnen het plangebied. Door het planvoornemen zal het aantal personen dat aanwezig kan zijn toenemen met enkele tientallen. Er dient sprake te zijn van een goede bereikbaarheid van de locatie voor hulpdiensten. Daarnaast dient beoordeeld te worden hoe de zelfredzaamheid van de aanwezige personen is.

De locatie is goed bereikbaar voor hulpdiensten. De locatie is bereikbaar via de N266 tussen Nederweert en Someren, de Winnerstraat en de Kanaaldijk. Via de N266 ontsluit de locatie naar de A2 bij Weert en naar de A67 in noordelijke richting.

Ten aanzien van personen die verblijven in de bedrijfsverzamelgebouwen kan worden gesteld dat deze als zelfredzaam gekenschetst kunnen worden. In de nieuwe bedrijfsverzamelgebouwen worden technische voorzieningen getroffen. Deze zien er op dat er in het geval van een calamiteit er snel en goed gevlucht kan worden. Ventilatiesystemen centraal uitgeschakeld kunnen worden zodat geen lucht van buitenaf meer door het ventilatiesysteem naar binnen komt. Ook zullen er brandveiligheidsvoorzieningen worden aangebracht en zal er sprake zijn van een bedrijfsnoodhulpplan.

Bedrijven tot en met milieucategorie 3.2 omvat meestal bedrijven die geen significante externe veiligheidsrisico's veroorzaken, omdat ze:

- geen grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen opslaan,
- niet onder het Brzo 2015, Rrgs, of PGS 6/15/29 vallen op een schaal die tot PR- of GR-knelpunten leidt,
- doorgaans geen activiteiten uitvoeren die tot een plaatsgebonden risicocontour leiden.

De bedrijfsverzamelgebouwen liggen tevens niet nabij een risicobron.

Conclusie externe veiligheid

Uit de risicokaart blijkt dat onderhavig plangebied niet gelegen is binnen het invloedsgebied van enige risicobron op grond waarvan een nadere motivering van de externe veiligheidsrisico's wordt vereist. Als gevolg van onderhavig planvoornemen ontstaan er geen (extra0 risico's in het kader van externe veiligheid. Het aspect externe veiligheid vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit TAM-omgevingsplan.

4.8. Trillingen

Het onderdeel trillingen is geregeld in paragraaf 22.3.5 van het tijdelijk omgevingsplan. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trilling gevoelige ruimte van een trilling gevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 van het tijdelijk omgevingsplan en artikel 5.87 Bkl.

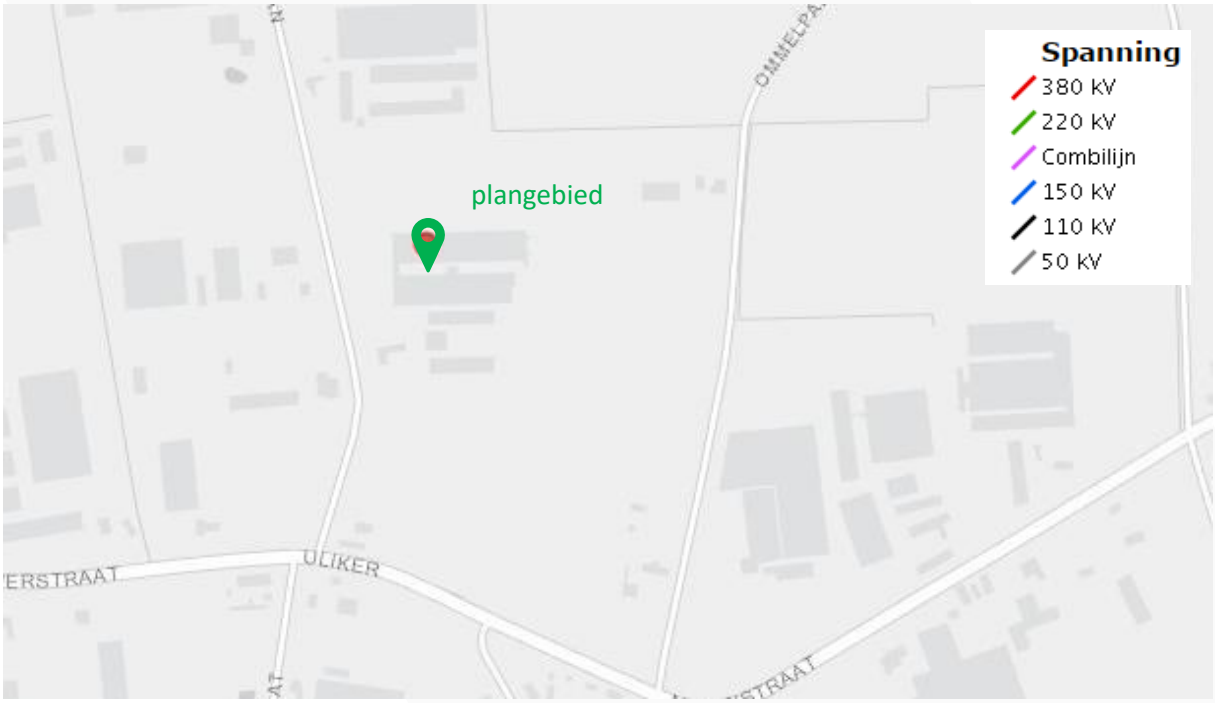
Er zijn in de (directe) omgeving van het plangebied geen bronnen aanwezig die mogelijk trillinghinder kunnen veroorzaken, zoals spoorlijnen. Er wordt verondersteld dat trillingen op deze locatie geen problemen opleveren.

In de praktijk veroorzaken normale bedrijven tot en met milieucategorie 3.2 zelden relevante trillingsproblemen voor de omgeving. Eventuele aandachtspunten hebben vooral betrekking op interne trillingshinder tussen units of specifieke productieprocessen met zware machines.

Conclusie Trillingen
Gelet op de afwezigheid van trilling veroorzakende bronnen in de omgeving van het initiatief kan worden geconcludeerd dat het aspect 'trillingen' geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling. Eventuele aandachtspunten hebben vooral betrekking op interne trillingshinder tussen units of specifieke productieprocessen met zware machines.

4.9. Kabels en leidingen

Er kunnen planologisch relevante kabels en/of leidingen in het plangebied liggen. Ze kunnen ook in de omgeving voorkomen. Voorbeelden zijn hoofdnutsvoorzieningen. Voorbeelden zijn hoofdnutsvoorzieningen. Dit kunnen leidingen voor het transport van giftige, brandbare en/of ontplofbare stoffen zijn. Daarnaast zijn aardgasleidingen, hoogspanningsleidingen en afvalwaterleidingen ook voorbeelden. De locaties van deze leidingen worden aangegeven in het omgevingsplan als ze voorkomen in het gebied.



Figuur 4.9.1: Uitsnede Netkaart met aanduiding plangebied (bron: https://webkaart.hoogspanningsnet.com)

Uit de Netkaart van het RIVM blijkt dat door het plangebied geen boven- en/of ondergrondse kabels en leidingen lopen, waarvoor (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden gelden. Het aspect kabels en leidingen vormt derhalve geen belemmering voor het planvoornemen.

Conclusie kabels en leidingen
Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'kabels en leidingen' geen belemmering voor het planvoornemen.

4.10. Water

De toelichting van een omgevingsplan beschrijft de waterhuishoudkundige belangen die van toepassing zijn op de ontwikkeling. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging.

Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie. Dit betekent dat voldoende compenserende maatregelen genomen moeten worden, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding niet zwaarder wordt belast dan voordien. Hiermee wordt het functioneren van het watersysteem als geheel gediend (grondwater en oppervlaktewater).

Watertoets Waterschap Limburg
Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. In deze hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

Om te bepalen of voor een planvoornemen een bepaalde vergunning of toestemming vereist is, kan een vergunningencheck worden gedaan in het Omgevingsloket. In het kader van onderhavig planvoornemen is geen specifieke vergunningsplicht noodzakelijk, op grond van de uitkomst van de vergunningencheck.

Toetsingspunten waterparagraaf (weging van het waterbelang) in de toelichting van ruimtelijke plannen
Het waterschap heeft een aantal toetsingspunten opgesteld waar ruimtelijke plannen aan getoetst worden. Deze toetsingspunten zijn hieronder te vinden:

1. Doorgaans zijn lagergelegen gebiedsdelen het meest geschikt. Nagaan of plangebied nodig is voor wateropgave van omliggende gebieden; zorgen dat geen logische waterstructuren worden geblokkeerd.
   Eindhovensebaan 2a te Nederweert ligt in een gebied waar wateropgaven en waterstructuren een belangrijke rol spelen. Uit rapportages van het waterschap en projectplannen blijkt dat het gebied langs de Eindhovensebaan bekend staat als een locatie met waterknelpunten, mede door een lagergelegen ligging en landelijke afvoer richting de watergang van de Eindhovensebaan. Dit bevestigt dat hier sprake is van een relatief laaggelegen gebiedsdeel in het watersysteem van Nederweert (bron: 'Projectplan Waterwet Knelpunten Winnerstraatlossing en Eindhovensebaan Nederweert'). De Winnerstraatlossing begint als een bermsloot in het bebouwde gebied, op de bovenloop zijn meerdere bermsloten aangesloten. Benedenstrooms van de Winnerstraatlossing ligt de watergang Eindhovensebaan, via deze watergang wordt het water verder afgevoerd naar de Platkuil. Op de locatie worden twee infiltratievoorzieningen gerealiseerd. Infiltratie vindt op eigen terrein plaats. Hierbij worden geen waterstructuren geblokkeerd.

2. Circa 10% van het plangebied reserveren voor water.
   De gezamenlijke oppervlakte van de infiltratievoorzieningen is ca. 1.700 m^2. Het totale perceel heeft een grootte van ca. 1,83 ha. Circa 10% van het plangebied is gereserveerd voor water. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde.

3. Rekening houden met hoogteverschillen in plangebied en omgeving. Voorkomen van wateroverlast en erosie door afstromend water vanuit de omgeving naar het plangebied en andersom.
   Het totaal van de werkzaamheden volgens het 'Projectplan' heeft tot doel om het huidige watersysteem te verbeteren en zo het wateroverlast van het gebied te verminderen.

4. Uitvoeren van bodem- en infiltratieonderzoek en bepalen grondwaterstand. Input voor ontwerpen van het hemelwatersysteem. Denk ook aan bodemverontreinigingen.
   Er is een verkennend bodemonderzoek Conform NEN 5740 / NEN 5707 uitgevoerd. De verhogingen met zware metalen in een gedeelte van de bovengrond en het grondwater zijn te relateren aan de regionale problematiek m.b.t. zware metalen in de bodem. Gezien de gehalten is geen nader onderzoek noodzakelijk. De GHG is 0,7. De K-waarde is 0,45 – 0,45. In het landschappelijk inpassingsplan zijn de infiltratievoorzieningen opgenomen, zie bijlage 1.

5. Toepassen voorkeursvolgorde voor de waterkwaliteit. Schoonhouden, scheiden, zuiveren.
   Schoonhouden omvat het voorkomen dat vervuilende stoffen in het water terechtkomen door bijvoorbeeld het gebruik van niet-uitloogbare materialen en het minimaliseren van afval en verontreiniging op het terrein. Voor een bedrijfsverzamelgebouw met milieucategorie 3.2, waar relatief beperkte maar wel substantiële milieubelasting kan optreden, is dit de meest effectieve eerste stap om waterkwaliteit te waarborgen.
   Het scheiden van waterstromen betekent dat schoon hemelwater gescheiden wordt gehouden van verontreinigd (proces- of afvalwater). Dit voorkomt onnodige belasting van zuiveringsinstallaties en vermindert de kans dat schoon water vuil wordt. Deze maatregel is passend voor bedrijven tot milieucategorie 3.2, waarbij verschillende soorten waterstromen vaak voorkomen en apart behandeld moeten worden.
   Zuiveren is de laatste stap als water toch verontreinigd raakt, met het doel het water te reinigen voordat het wordt geloosd op het milieu. Voor een locatie met een bedrijfsverzamelgebouw tot milieucategorie 3.2 is het zuiveren van waterstromen noodzakelijk om te voldoen aan geldende lozingsnormen en het beschermen van bodem en oppervlaktewater.

6. Toepassen voorkeursvolgorde voor de waterkwantiteit. Hergebruik water, vasthouden in de bodem (infiltratie), tijdelijk bergen, afvoeren naar oppervlaktewater, afvoeren naar gemengd of DWA-riool.
   Op de locatie worden twee infiltratievoorzieningen gerealiseerd. Het water wordt tijdelijk geborgd om de piekafvoer te verminderen en wateroverlast te voorkomen. Daarna filtreert het water in de bodem (vasthouden in de bodem) om de bodemwaterbalans te verbeteren en afvoer van water te verminderen. Het water wordt niet afgevoerd naar oppervlaktewater.

7. Toepassen voorkeurstabel afkoppelen. Verantwoorde systeemkeuze conform voorkeurstabel; maatwerk per situatie. Bij voorkeur toepassen van bovengrondse waterhuishoudkundige voorzieningen. Bij diepte-infiltratie gelden zeer strenge randvoorwaarden; liever geen diepteinfiltratie toepassen.
   De voorkeur gaat uit naar bovengrondse voorzieningen, om risico's op bodem- en grondwaterverontreiniging te minimaliseren en de waterhuishoudkundige effectiviteit te waarborgen. Een goede bewaking van de waterkwaliteit is noodzakelijk. De beoogde infiltratievoorzieningen zijn makkelijk te inspecteren, onderhouden en bieden een aanvullende ecologische/landschappelijke meerwaarde. Tevens wordt de voorkeursvolgorde voor de waterkwaliteit toegepast.

8. Infiltratie- en bergingsvoorzieningen in het plan dimensioneren op 100 mm per etmaal voor Noord Limburg (ten noorden van Sittard) en 80 mm per twee uur ten zuiden van Sittard met een beschikbaarheid van de gehele berging binnen 24 uur. Voldoende opvangcapaciteit en een duurzame leegloop realiseren.
   De infiltratievoorzieningen zijn gedimensioneerd op 100 mm per etmaal, zie landschappelijk inpassingsplan in bijlage 1.

9. Beheer en onderhoud regelen. Denk aan bereikbaarheid, controlemogelijkheid, verantwoordelijkheid
   Er is voldoende toegangsruimte tot de voorzieningen zodat beheer, controle en onderhoud mogelijk is.

Afvalwater
Het huishoudelijk afvalwater en het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard is op dit moment al aangesloten op het aanwezige gemeentelijk riool en zal in de toekomst ook aangesloten blijven op het riool.

Hemelwater
Vanuit het beleid van het waterschap dient sprake te zijn van hydrologisch neutraal ontwikkelen. Dat wil zeggen dat de nieuwe watersituatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie.

Voor de waterberging is het beleid van Waterschap Limburg leidend. Dit beleid geeft aan dat de infiltratie- en bergingsvoorzieningen in het plan gedimensioneerd moeten worden op 100 mm per etmaal voor Noord-Limburg. Dit betekent dat er voor iedere vierkante meter aan verharding 100 liter aan waterberging gerealiseerd dient te worden. Binnen het plangebied neemt het verhard oppervlak toe.

Aan de oost- en westzijde wordt een infiltratievoorziening gerealiseerd waar het hemelwater afkomstig van de gebouwen en erfverharding kan infiltreren. Er worden voorzieningen aangelegd met een totale infiltratiecapaciteit van 1.135 m^3. Dit is voldoende om het overgrote deel van de buien op te vangen en te infiltreren.

Conclusie Water
Gelet op vorenstaande vormt het aspect waterhuishouding geen belemmering voor de functiewijziging.

4.11. Archeologie en cultuurhistorie

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

Onder erfgoed vallen cultureel erfgoed en werelderfgoed. Cultureel erfgoed bestaat uit rijksmonumenten, gemeentelijke en provinciale monumenten en archeologische monumenten. De bescherming van erfgoed wordt geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving, de omgevingsverordening en het omgevingsplan.

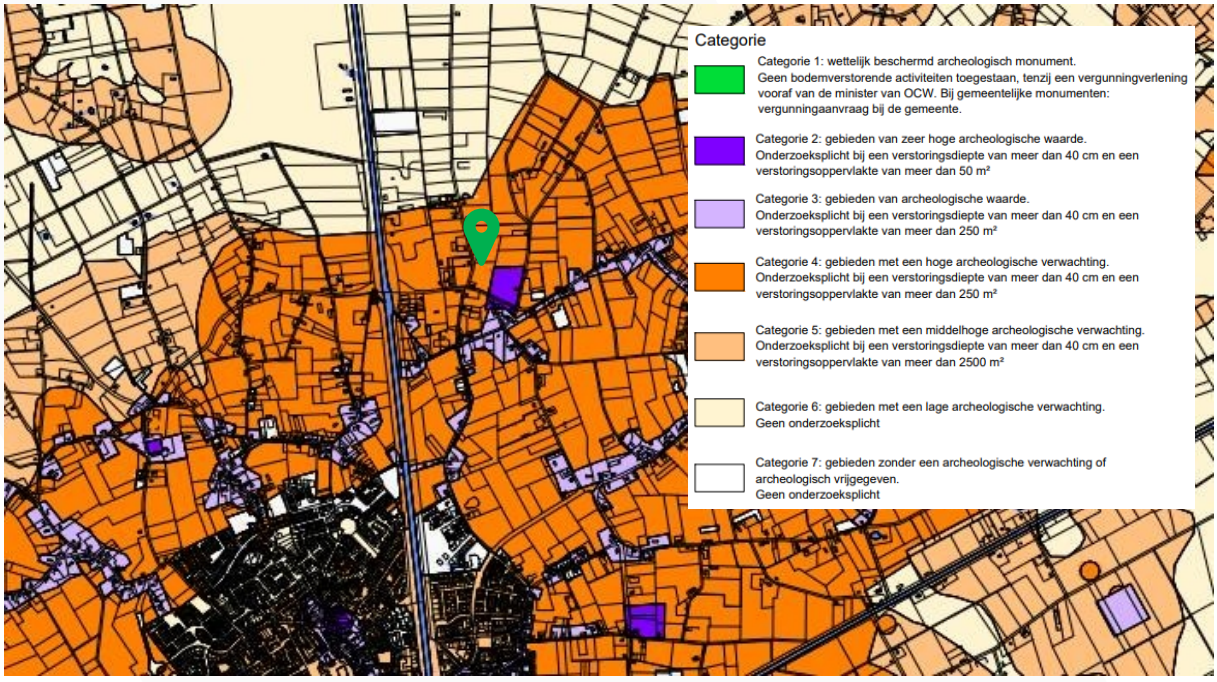
Gemeenten moeten in hun omgevingsplan rekening houden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed. Dit volgt uit artikel 5.130 lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze instructie geldt nadrukkelijk ook voor bekende en aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. Aantoonbaar betekent dat de verwachting gebaseerd is op relevante bodemkundige, archeologische of historische informatie.

Om hieraan gevolg te kunnen geven, maakt de gemeente een inventarisatie en analyse van het binnen de gemeente aanwezige en te verwachten cultureel erfgoed. Voor het te behouden cultureel erfgoed moet de gemeente een toereikend beschermingsregime instellen.

Bij cultureel erfgoed kan het gaan om:
- monumenten zoals (bouw)werken
- tuinen en parken
- bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten
- stads- en dorpsgezichten en (delen van) cultuurlandschappen

De gemeente legt de te beschermen gemeentelijke en provinciale monumenten vast in het omgevingsplan. Het gemeentelijk beleid over archeologie en cultuurhistorie is opgenomen op de archeologische beleidskaart en de cultuurhistorische waardenkaart. Deze archeologische waarden en verwachtingen en de cultuurhistorische waarden zijn veelal doorvertaald in archeologische functies en cultuurhistorische functies opgenomen in het (tijdelijk) omgevingsplan of activiteitgericht in het gemeentebrede omgevingsplan.

Archeologisch erfgoed
De gemeente Nederweert heeft het archeologiebeleid opgenomen in het bestemmingsplan, door op de betreffende gronden de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' op te nemen, teneinde de archeologische waarden te beschermen. Op de locatie Eindhovensebaan 2a te Nederweert is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' opgenomen. Indien de bodemingreep dieper is dan 0,40 meter onder het maaiveld en de omvang groter dan 100 m^2 is, dan dient een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Er kan ontheffing verleend worden mits uit gemeentelijk archeologisch beleid blijkt dat geen archeologisch onderzoek nodig is. In de Nota Archeologiebeleid Weert & Nederweert is de locatie opgenomen in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Indien een bouwwerk wordt gebouwd waarvan de oppervlakte groter is dan 250 m^2 en de bodemingreep dieper is dan 0,40 meter onder het maaiveld, dan is een archeologisch onderzoek nodig.



Figuur 4.11.1: Uitsnede archeologische beleidskaart 2018

Binnen het plangebied wordt verharding aangelegd en infiltratievoorzieningen aangelegd. Bij het aanleggen van de verharding vinden geen ingrepen in de bodem dieper dan 0,40 meter plaats. Bij realisatie van de infiltratievoorziening vindt een ingreep met een diepte van 0,7 meter plaats over een oppervlakte van 1.700 m^2.

Aangezien de verstoringsoppervlak van 250 m^2 wordt overschreden is er door RAAP een 'Archeologisch vooronderzoek: een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek (verkennend booronderzoek)' uitgevoerd. De rapportage d.d. 27 mei 2025 is als bijlage 3 bij deze motivering gevoegd.

Hierna volgt de conclusie/advies:

In de zones ter plekke van en direct rond de bestaande stallen is de bodem reeds verstoord door de bouw van diepe mestkelders. De verwachting op het aantreffen van archeologische vindplaatsen van landbouwende gemeenschappen uit de late prehistorie en de volle middeleeuwen tot nieuwe tijd B is bijgesteld van hoog naar middelhoog. Voor de overige perioden is de archeologische verwachting laag.

Archeologisch interessante lagen bevinden zich aan de basis van het plaggendek/cultuurdek, op een diepte van 35 tot 70 -mv, ofwel 29,6 tot 30,2 m +NAP.

De invloed van de toekomstige inrichting op eventuele archeologische resten is op de meeste plekken in het plangebied beperkt, aangezien deze plannen zich beperken tot de zones op en direct rond de bebouwde delen. Het advies ten aanzien van het plangebied is dan ook tweeledig:

- *In de bebouwde delen is archeologisch vervolgonderzoek niet meer zinvol. Hier is de bodem reeds verstoord door de bouw van diepe mestkelders. In deze te ontwikkelen zones worden nauwelijks nog intacte en dus potentieel behoudenswaardige archeologische resten verwacht.*
- *De bodemopbouw buiten de bebouwde delen is zodanig dat archeologisch vervolgonderzoek zinvol is. Geadviseerd wordt om deze delen onder voorbehoud niet vrij te geven voor de geplande ontwikkeling. Buiten de bebouwde delen is archeologisch vervolgonderzoek zinvol, maar alleen specifiek voor de geplande loods tussen de bestaande twee smalle stallen in het zuiden van het plangebied. Hier is sprake is van een van nature hoger gelegen zone binnen de dekzandwelvingen. Het wordt echter opgemerkt dat onderzoek in dit gebied ook niet noodzakelijk wordt geacht indien deze loods archeologievriendelijk wordt gebouwd. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat het pand niet wordt onderkelderd en (zoals voorlopig gepland) enkel op poeren wordt gefundeerd, waarbij de poeren om de 5 m worden geplaatst en tot een diepte van ca. 80 cm -mv de bodem in worden gedreven.*

Gezien de prospectiekenmerken kunnen de verwachte resten het beste worden opgespoord door middel van gravend onderzoek, zoals een proefsleuvenonderzoek of een archeologische begeleiding van de graafwerkzaamheden. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient een, door het bevoegd gezag goedgekeurd, Programma van Eisen opgesteld te zijn. Daarin dienen onder meer de onderzoeksvragen en de exacte methodische invulling van het onderzoek te worden geformuleerd.

De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' vormt in deze fase geen belemmering. De dubbelbestemming met de daarbij horende regels blijft behouden. Voor aanvang van activiteiten wordt bij de vergunningaanvraag verder inzichtelijk gemaakt dat de archeologische waarden buiten de bebouwde delen niet worden aangetast.

Cultuurhistorisch erfgoed
Binnen het plangebied liggen geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Ook is geen sprake van een beschermd stads- en dorpsgezicht.

Conclusie Archeologie en cultuurhistorie
Als gevolg van het planvoornemen worden geen archeologische en/of cultuurhistorische waarden aangetast.

4.12. Natuur

In de toelichting van een omgevingsplan moeten de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling voor ecologische waarden in beeld worden gebracht, zodat aannemelijk kan worden gemaakt of de ontwikkeling voldoet aan de op grond van de wet- en regelgeving op het gebied van natuur. De Wet natuurbescherming (Wnb) is opgegaan in de Omgevingswet: de Aanvullingswet natuur, het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Er is sprake van een beleidsneutrale overgang. Het normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd.

4.12.1 Gebiedsbescherming

Gebiedsbescherming heeft als doel het beschermen van Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijnen) in Nederland. Projecten of andere handelingen en plannen die negatieve effecten op deze gebieden kunnen hebben, zijn in beginsel zonder vergunning niet toegestaan.

Ook het vaststellen van plannen zoals een omgevingsplan of inpassingsplan is niet toegestaan, wanneer het betreffende plan significante gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden. Naast directe effecten (zoals ruimtebeslag), dient ook gekeken te worden naar indirecte effecten als gevolg van externe werking. Getoetst dient te worden op relevantie en effect vaneen 20-tal storingsfactoren, te weten stikstofdepositie en 19 overige effecten (zoals door geluid, licht, etc.).

Het plangebied ligt niet binnen de grenzen of in de directe nabijheid van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Grote Peel op een afstand van ca. 3,7 kilometer ten noordwesten van het plangebied. Doordat de planlocatie buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden ligt, kunnen directe negatieve effecten, zoals oppervlakteverlies, op voorhand uitgesloten worden. Verstorende effecten door bijvoorbeeld licht of geluid tijdens de (sloop)werkzaamheden zijn ook uitgesloten, vanwege de aard, omvang en ruime afstand en tussenliggende infrastructuur. Significante negatieve effecten door stikstofdepositie zijn in principe nooit op voorhand uit te sluiten vanwege de overbelaste situatie in Nederland. Echter, in dit geval betreft het een omschakeling van een intensieve veehouderijlocatie naar een bedrijfslocatie, wat met zich brengt dat er sprake zal zijn van een substantiële afname van stikstofemissie als gevolg van het beëindigen van de agrarische activiteiten. Door aanwezigheid van bedrijvigheid, zal er wel nog sprake zijn van bedrijvigheid en verkeersbewegingen.

In de volgende paragrafen wordt het effect van dit initiatief op omliggende Natura 2000-gebieden in beeld gebracht.

4.12.1.1 Voortoets

In de Omgevingswet staan Natura 2000-activiteiten beschreven als activiteiten die significant nadelige gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. De Omgevingswet geeft regels over die activiteiten om de natuur te beschermen. Een Natura 2000-activiteit is hierbij een 'activiteit, inhoudende het realiseren van een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de habitatrichtlijn, dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Wanneer bij een plan of project op voorhand significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten, is het plan of project niet vergunningplichtig. Uit de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 (ECLI:NL:RV:2021:71) blijkt dat hiermee voor een wijziging van een project op basis van Intern salderen geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming nodig is.
Door de uitspraken van 18 december 2024 over Intern salderen (ECLI:NL:RVS:2024:4923, Rendac Son B.V. en ECLI:NL:RVS:2024:4909, Amercentrale) wijzigt de beoordeling bij de gevolgen van projecten voor natuur. In de kern komt het erop neer dat intern salderen niet meer mag worden betrokken in de Voortoets. Intern salderen mag wel worden betrokken bij de vraag of een natuurvergunning voor een project kan worden verleend.

De beoordeling of er bij een plan of project sprake is van een significant negatief effect wordt gedaan in de Voortoets. Indien uit de Voortoets (zonder intern salderen) blijkt dat het plan geen significante negatieve effecten met zich meebrengt, is geen verder onderzoek noodzakelijk en geldt geen vergunningplicht. Wanneer een significant negatief effect niet op voorhand kan worden uitgesloten, dient een Passende beoordeling te worden uitgevoerd en is het project wél vergunningplichtig. Intern salderen kan vervolgens als mitigerende maatregel meegenomen worden in de Passende beoordeling.

Uit de in de **bijlagen 4 t/m 4f** toegevoegde AERIUS-berekeningen blijkt dat de beoogde situatie een stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden heeft en hierdoor vergunningplichtig is. Vervolgens dient bij de aanvraag voor een Natura 2000-activiteit in een Passende beoordeling beoordeeld te worden of de beoogde situatie met als mitigerende maatregel 'Intern salderen' significant negatieve gevolgen voor de Natura 2000-gebieden heeft. Hiervoor is van belang om de referentiesituatie te bepalen. Deze wordt onderstaand in beeld gebracht.

4.12.1.2 Passende beoordeling

Op basis van onderzoek kan geen zekerheid verkregen worden dat het project natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet aantast. Intern salderen wordt aangemerkt als mitigerende maatregel. De gevolgen van de bestaande vergunde situatie (referentiesituatie) ten opzichte van de beoogde situatie wordt betrokken als mitigerende maatregel in de passende beoordeling. In de volgende paragrafen worden de mitigerende maatregelen omschreven, de stikstofemissie van de referentiesituatie(s) verder uitgewerkt, wordt bepaald of middels intern salderen het beoogd project geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden veroorzaakt en worden mogelijke overige effecten van het beoogd project op Natura 2000-gebieden in beeld gebracht.

Mitigerende maatregelen

Als mitigerende maatregel zal bij dit project intern gesaldeerd worden, doordat er geen dieren meer binnen de locatie gehouden worden.

Intern salderen

Bij intern salderen wordt de nieuwe activiteit beoordeeld ten opzichte van de reeds toegestane Natura 2000-activiteit op die locatie. Dit betekent dat als de nieuwe activiteit zorgt voor een emissietoename, de emissie van de bestaande toegestane activiteit dusdanig verlaagd moet worden dat de nieuw veroorzaakte depositie daar in zijn geheel binnen past. Dit wordt ook wel mitigeren of salderen genoemd. Het geldt voor de depositie op alle betreffende locaties/hectares in alle stikstofgevoelige Natura-2000 gebieden waar een wijziging in depositie plaatsvindt. Er moet dus sprake zijn van gelijkblijvende of afnemende depositie op elke relevante hectare, hoewel van resterende toenames ecologische onderbouwd kan worden dat deze geen significant negatieve effecten hebben.

Onderstaand wordt allereerst de referentiesituatie met bijbehorende stikstof- en ammoniakemissie bepaald. Vervolgens wordt voor de gebruiksfase met een ‘verschilberekening’ bepaald of dit project middels intern salderen geen significant negatief effect (geen toename van stikstofdepositie) op Natura 2000-gebieden veroorzaakt.

Voor deze locatie is op 18 februari 2016 reeds een natuurtoestemming verleend. Deze natuurtoestemming is de referentiesituatie in het kader van de Natura 2000-activiteit. De vergunning is verleend voor het houden van 158.250 opfokhennen met een totale ammoniakemissie van 4.622,5 kilogram. Als gevolg van het planvoornemen treedt er een forse afname van de stikstofemissie op als gevolg van het saneren van de pluimveehouderij.

In de volgende paragraaf zijn de effecten op de Natura 2000-gebieden van dit initiatief in de gebruiksfase weergegeven.

Depositie op gebieden

Depositie op Natura 2000-gebieden wordt berekend met AERIUS Calculator, het online rekeninstrument voor de leefomgeving. AERIUS ondersteunt de vergunningverlening, monitoring en ruimtelijke planvorming in relatie tot stikstof. AERIUS Calculator berekent de emissie van stikstof als gevolg van economische activiteiten en de depositie op Natura 2000-gebieden.

Door het maken van AERIUS berekeningen kan worden bepaald of het beoogde project zal leiden tot een toename of afname van stikstofdepositie. De beoogde situatie is ingevoerd in de projectberekening en middels het online rekeninstrument AERIUS Calculator wordt de depositieberekening (berekening project) uitgevoerd. De depositieberekeningen (AERIUS-berekeningen) zijn als **bijlage 4a t/m 4f** bij deze motivering gevoegd.

Uit de depositieberekeningen, uitgevoerd met AERIUS Calculator, kan worden geconcludeerd dat in de beoogde situatie de stikstofdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden zal afnemen ten opzichte van de referentiesituatie. Op basis van de berekeningen kunnen door het nemen de mitigerende maatregel 'intern salderen' significante negatieve effecten worden uitgesloten. Doordat intern salderen als mitigerende maatregel noodzakelijk is, geldt voor de beoogde situatie een vergunningplicht voor een Natura 2000-activiteit.

Mogelijke overige effecten
In het kader van de gewenste ontwikkeling worden onderstaand de mogelijke effecten binnen de Natura 2000-gebieden in beeld gebracht.

Voor de beoordeling naar de mogelijke effecten van dit initiatief op Natura 2000-gebieden is gebruik gemaakt van de Beschermde SoortenIndicator (BeSI) van BIJ12. De matrix 'Soort - gevoeligheden' uit het document Kwaliteitsborging beschermde SoortenIndicator is een indicatie waarmee mogelijke schadelijke effecten ten gevolge van de activiteit en plannen kunnen worden verkend. Dit instrument, dat via de website BIJ12 beschikbaar is gesteld, geeft informatie over de gevoeligheid van soorten en habitattypen voor de meest voorkomende storende factoren. In de kwaliteitsborging Beschermde SoortenIndicator worden 22 potentiële effectoorzaken besproken.

In de matrix 'Soort - gevoeligheden' worden 22 potentiële effectoorzaken besproken. Onderstaand wordt met behulp van de genoemde effectoorzaken een overzicht gegeven van de effecten die mogelijk veroorzaakt kunnen worden door dit initiatief.

1. Beweging
Omschrijving: Verstoring door beweging door mensen en/of apparaten.
Toelichting: Sommige activiteiten veroorzaken optische verstoring. Van optische verstoring is sprake als soorten verstoord worden door beweging van mensen, apparaten etc. Deze verstoring leidt tot vluchtgedrag van dieren. Hierdoor kunnen gevoelige soorten die daar last van hebben, uit het leefgebied verdwijnen. Tijdens de broedtijd en fase van verzorging van jongen zijn soorten extra gevoelig. In bepaalde gevallen kan ook gewenning optreden.
Initiatief: Dit initiatief is niet zichtbaar vanuit de Natura 2000-gebieden. Er is als gevolg van de uitbreiding geen toename van recreatie in de Natura 2000-gebieden te verwachten.
Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

2. Geluid
Omschrijving: Verstoring door geluid
Toelichting: Geluidsbelasting veroorzaakt door diverse activiteiten kan leiden tot stress en/of vluchtgedrag van dieren. De mate van verstoring is afhankelijk van duur, frequentie en sterkte van het geluid. Hierdoor kunnen gevoelige soorten die daar last van hebben, uit het leefgebied verdwijnen. In bepaalde gevallen kan ook gewenning optreden.
Initiatief: Geluid wordt voornamelijk geproduceerd door de verkeersbewegingen, het laden en lossen van dieren, vullen van voersilo's en de ventilatoren. De conclusie is dat de normstelling zoals deze in deze omgeving gebruikelijk is, niet wordt overschreden.
Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

3. Introductie soorten
Omschrijving: (Her)introductie soorten
Toelichting: (Her)introductie van soorten kan een bewuste ingreep in de soortensamenstelling zijn of onbewust optreden bij bijvoorbeeld vervoer van materialen of grootschalig grondverzet. Door introductie kunnen concurrentieverhoudingen tussen soorten veranderen. Dit kan leiden tot het verdringen van de oorspronkelijke soorten. Ook kunnen soorten verdwijnen door predatie van de geïntroduceerde soort.

Initiatief: Er worden geen ingrijpen op de soortsamenstelling veroorzaakt door dit initiatief.
Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

4. Licht

Omschrijving: Verstoring door licht
Toelichting: Bij diverse activiteiten maakt men gebruik van kunstmatige verlichting. Kunstmatige verlichting van de nachtelijke omgeving kan tot verstoring van het normale gedrag van soorten leiden. Met name schemer- en nacht actieve dieren kunnen last hebben van verstoring door licht, waardoor hun ritme ontregeld wordt of verlichte delen van het leefgebied worden vermeden. Hierdoor kunnen gevoelige soorten die daar last van hebben, uit het leefgebied verdwijnen.
Initiatief: Verlichting ten behoeve van de activiteiten is voornamelijk aanwezig in de gebouwen. De verlichting is spaarzaam uitgevoerd. Er zitten openingen in de gebouwen, maar 's nachts zorgt dit nauwelijks voor lichtuitstraling vanuit de gebouwen. De lichtuitstraling is enkel beperkt tot erfverlichting en gericht op de locatie. De buitenverlichting van dit initiatief heeft een vergelijkbaar niveau als straatverlichting en is dus zeer beperkt. In de directe omgeving van de natuurgebieden zijn reeds landschapselementen aanwezig die het aanstralen van het kunstlicht afschermen. Met name de bomen en struiken tussen het bedrijf en de natuurgebieden zorgen hiervoor. Er is geen sprake van strooilicht dat verder gaat dan de directe omgeving van dit initiatief.
Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

5. Mechanische effecten

Omschrijving: Verstoring door mechanische effecten
Toelichting: Enkele activiteiten veroorzaken mechanische effecten door verandering in golfslag en luchtwervelingen. Hierdoor kunnen gevoelige soorten die daar last van hebben, uit het leefgebied verdwijnen.
Initiatief: De verandering van het bedrijf heeft geen gevolg voor golfslag, luchtwervelingen of andere mechanische effecten binnen de Natura 2000-gebieden.
Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

6. Overstroming

Omschrijving: Verandering overstromingsfrequentie
Toelichting: Enkele activiteiten kunnen de overstromingsfrequentie veranderen. De duur en/of het aantal keren dat een gebied overstroomt zijn van invloed op de kwaliteit van de vegetatie en het leefgebied van soorten. Voor een voedselarme vegetatie bijvoorbeeld leidt een toenemende overstroming met voedselrijk water tot vermesting. Langdurige overstroming kan leiden tot zuurstofgebrek in de wortels van planten waardoor planten kunnen afsterven. Een verandering in de overstromingsdynamiek grijpt in op de soortensamenstelling van de vegetatie en dus ook op de kwaliteit van het leefgebied van diersoorten.
Initiatief: Er zijn geen beken of andere waterlopen die negatief beïnvloed worden door een veranderde afstroming als gevolg van de aangevraagde activiteiten.
Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

7. Stroomsnelheid

Omschrijving: Verandering stroomsnelheid
Toelichting: Enkele activiteiten kunnen de stroomsnelheid van beken en rivieren veranderen, bijvoorbeeld door het plaatsen van stuwen, kanalisatie of hermeanderen van waterlopen. Verschillen in stroomsnelheid (langzaam of snel) en dimensies (van bovenloop tot riviertje) leiden tot duidelijke verschillen in levensgemeenschappen en kenmerkende soorten hiervan. Door verandering in stroomsnelheid verdwijnen deze kenmerkende (vis)soorten.

Initiatief: Er zijn geen beken of andere waterlopen die negatief beïnvloed worden door een veranderde afstroming als gevolg van de aangevraagde acctiviteiten.
Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

8. Substraat
Omschrijving: Verandering dynamiek substraat
Toelichting: Veranderingen in de dynamiek van het substraat, met name de bodem, kunnen optreden door activiteiten zoals graaf- of grondwerkzaamheden, waardoor de bodemdichtheid of bodemsamenstelling verandert. Hierdoor kan de kwaliteit van het leefgebied afnemen en kunnen gevoelige soorten, die daar direct of indirect last van hebben, uit het leefgebied verdwijnen.
Initiatief: Er worden geen werkzaamheden of activiteiten binnen de Natura 2000-gebieden uitgevoerd of gepland. Een verandering in het substraat is niet te verwachten.
Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

9. Trilling
Omschrijving: Verstoring door trilling door werkzaamheden
Toelichting: Diverse activiteiten, zoals boren, heien of damwanden slaan, veroorzaken trillingen die kunnen leiden tot verstoring van het natuurlijke gedrag van soorten. Individuen kunnen tijdelijk of permanent verdreven worden uit hun leefgebied. Over het daadwerkelijke effect van trilling is nog zeer weinig bekend.

Initiatief: Voor het aanpassen van het bedrijf is het niet noodzakelijk om te heien. Er komen geen grote motoren op het bedrijf die trillingen zouden kunnen veroorzaken.
Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

10. Verdroging
Omschrijving: Verdroging van het leefgebied van beschermde dieren en/of planten
Toelichting: Een aantal activiteiten, bijvoorbeeld grondwerkzaamheden voor nieuwbouw, kunnen indirect tot verdroging leiden. Verdroging uit zich in verlaging van grondwaterstanden, verandering van grondwaterstromen (kwel), vermindering van de waterkwaliteit en verandering in de plantensoorten samenstelling. Hierdoor kan de kwaliteit van het leefgebied veranderen en kunnen gevoelige soorten, die daar direct of indirect van afhankelijk zijn, verdwijnen.
Initiatief: Het waterverbruik betreft hoofdzakelijk drinkwater voor de dieren, waarvoor leidingwater wordt gebruikt. Er vindt door dit initiatief geen toename van grondwateronttrekking plaats ten opzichte van de referentiesituatie. De neerslag die op de verharding en de gebouwen valt wordt opgevangen in retentie en geïnfiltreerd in de bodem. Als er al verandering van het grondwaterregime is, dan is deze marginaal en lokaal. Er is geen effect op de waterhuishouding van de Natura 2000-gebieden als gevolg van dit initiatief.
Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

11. Verlies Boom
Omschrijving: Kappen of snoeien van bomen
Toelichting: Het functioneel leefgebied van soorten bestaat uit de voortplantings-, nest- en rustplaatsen en belangrijke foerageergebieden en vlieg- of trekroutes. Diverse activiteiten kunnen tot verlies van dit leefgebied van soorten leiden. Door afname van het beschikbare oppervlak leefgebied neemt ook de kwaliteit van het leefgebied af. Hierdoor kunnen soorten uit het leefgebied verdwijnen.
Initiatief: Ten behoeven van het project worden geen bomen gekapt.
Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

12. Verlies gebouw

Omschrijving: Slopen, isoleren of aanpassen van gebouwen

Toelichting: Het functioneel leefgebied van soorten bestaat uit de voortplantings-, nest- en rustplaatsen. Diverse activiteiten kunnen tot verlies van dit leefgebied van soorten leiden. Door afname van het beschikbare oppervlak leefgebied neemt ook de kwaliteit van het leefgebied af. Hierdoor kunnen soorten uit het leefgebied verdwijnen. Bijvoorbeeld het onbewoonbaar maken van vleermuisverblijfplaatsen door spouwmuurisolatie.

Initiatief: Het initiatief tast het leefgebied van soorten niet aan door aanpassingen aan gebouwen.

Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

13. Verlies Struweel

Omschrijving: Kappen of snoeien van struiken

Toelichting: Het functioneel leefgebied van soorten bestaat uit de voortplantings-, nest- en rustplaatsen en belangrijke foerageergebieden en vlieg- of trekroutes. Diverse activiteiten kunnen tot verlies van dit leefgebied van soorten leiden. Door afname van het beschikbare oppervlak leefgebied neemt ook kwaliteit van het leefgebied af. Hierdoor kunnen soorten uit het leefgebied verdwijnen

Initiatief: Het initiatief tast het leefgebied van soorten niet aan. Er worden geen struiken gekapt of gesnoeid.

Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

14. Verlies vegetatie

Omschrijving: Maaien, plaggen, weghalen, e.d. van vegetatie

Toelichting: Het functioneel leefgebied van soorten bestaat uit de voortplantings-, nest- en rustplaatsen en belangrijke foerageergebieden en vlieg- of trekroutes. Diverse activiteiten kunnen tot verlies van dit leefgebied van soorten leiden. Door afname van het beschikbare oppervlak leefgebied neemt ook de kwaliteit van het leefgebied af. Hierdoor kunnen soorten uit het leefgebied verdwijnen

Initiatief: Binnen het plangebied wordt het functioneel leefgebied van soorten niet aangetast. Ten behoeve van het plan is een landschappelijke inpassing vereist welke een positief effect heeft op de kwaliteitsverbetering voor de omgeving en het leefgebied van soorten. Het project vindt niet plaats binnen Natura 2000-gebieden.

Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

15. Verlies water

Omschrijving: Dempen, aanpassen, e.d. van water of waterpartijen

Toelichting: Het functioneel leefgebied van soorten bestaat uit de voortplantings-, nest- en rustplaatsen en belangrijke foerageergebieden en vlieg- of trekroutes. Diverse activiteiten kunnen tot verlies van dit leefgebied van soorten leiden. Door afname van het beschikbare oppervlak leefgebied neemt ook de kwaliteit van het leefgebied af. Hierdoor kunnen soorten uit het leefgebied verdwijnen.

Initiatief: Ten behoeve van het project worden geen water of waterpartijen gedempt. Het functioneel leefgebied van soorten wordt niet aangetast door het uitvoeren van de activiteiten.

Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

16. Vermesting

Omschrijving: Vermesting van het leefgebied van beschermde dieren en/of planten

Toelichting: Enkele activiteiten kunnen indirect tot vermesting leiden. Vermesting is de 'verrijking' van leefgebieden met name door toevoer van stikstof en fosfaat via de lucht of via het oppervlaktewater. Door vermesting verandert de waterkwaliteit en/of verandert de plantensoortensamenstelling. Hierdoor kan de kwaliteit van het leefgebied veranderen en kunnen gevoelige soorten, die daar direct of indirect van afhankelijk zijn, verdwijnen.

Initiatief: Vegetaties in zoete oppervlaktewateren zijn fosfaat gelimiteerd. Daarnaast is ammoniak voor vrijwel alle planten geen geschikte stikstofbron. Er zijn aanwijzingen dat de depositie van ammoniak de groei van enkele organismen (o.a. knolrus) kan bevoordelen. In ieder geval is aanwezigheid van een dominantie van knolrus in oppervlaktewater een indicatie dat de kwaliteit van dat oppervlaktewater niet aan de gestelde normen voldoet.

Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

17. Vernatting

Omschrijving: Vernatting van het leefgebied van beschermde dieren en/of planten

Toelichting: Sommige activiteiten kunnen indirect tot vernatting leiden. Vernatting leidt tot hogere grondwaterstanden en/of toenemende kwel. Door vernatting verandert de waterkwaliteit en/of verandert de plantensoortensamenstelling. Hierdoor kan de kwaliteit van het leefgebied veranderen en kunnen gevoelige soorten, die daar direct of indirect van afhankelijk zijn of last van hebben, uit het leefgebied verdwijnen.

Initiatief: De verschillende habitattypen in de Natura 2000-gebieden zijn niet gevoelig voor vernatting. Een eventuele toename van de grondwaterspiegel rondom de stallen heeft evenmin een effect dat zo groot is dat er sprake kan zijn van vernatting van de Natura 2000-gebieden.

Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

18. Verontreiniging

Omschrijving: Verontreiniging van het leefgebied van beschermde dieren en/of planten

Toelichting: Verontreiniging van leefgebied kan optreden door verbranding of productieprocessen waarbij schadelijke stoffen vrijkomen zoals zware metalen, olie of benzine, straling, geneesmiddelen, etc. De gevolgen van verontreiniging zijn divers en complex en kunnen zich pas jaren later voordoen. In het algemeen kan gesteld worden dat soorten die leven in water gevoeliger zijn dan soorten die leven op het land. Ook geldt dat soorten in de top van de voedselpiramide, als gevolg van ophoping van de verontreinigingen, gevoeliger zijn.

Initiatief: Er is geen sprake van toename van exogene stoffen die een effect kunnen hebben op de kwaliteit van de Natura 2000-gebieden.

Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

19. Versnippering

Omschrijving: Versnippering van het leefgebied van beschermde dieren en/of planten

Toelichting: Diverse activiteiten kunnen tot versnippering van leefgebied van soorten leiden. Het leefgebied wordt kleiner en/of moeilijker te bereiken voor de soort. Door versnippering neemt de kwaliteit van het resterende leefgebied af. Hierdoor kunnen soorten uit het leefgebied verdwijnen. Het meest gevoelig voor versnippering zijn soorten die zich over de grond bewegen en/of soorten die een groot leefgebied nodig hebben om te overleven.

Initiatief: Door dit initiatief wordt geen doorsnijding van de Natura 2000-gebieden (of de ecologische hoofdstructuur) veroorzaakt. Er is geen toename van verkeer langs of door de beschermde natuurgebieden.

Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

20. Verzilting

Omschrijving: Verzilting van het leefgebied van beschermde dieren en/of planten

Toelichting: Enkele activiteiten kunnen indirect tot verzilting leiden. Verzilting van bodems treedt vaak op door verandering van grondwaterstand en heeft gevolgen voor de grondwaterkwaliteit en de bodemvruchtbaarheid. Hierdoor kan de kwaliteit van het leefgebied veranderen en kunnen gevoelige soorten, die daar direct of indirect van afhankelijk zijn, verdwijnen. Met name in Laag-Nederland is er een risico op effecten door verzilting.

Initiatief: Vanuit dit initiatief wordt geen lozing (direct of indirect) van oplosbare zouten veroorzaakt. Ook is er geen verandering van het hydrologisch systeem van de Natura 2000-gebieden te

verwachten als gevolg van de bouwplannen. Er is geen sprake van verzilting of verzoeting als gevolg van de voorgenomen activiteiten. Bijkomend is dat de aanwezige of kwalificerende habitattypen niet gevoelig zijn voor verzilting.

Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

21. Verzoeting

Omschrijving: Verzoeting van het leefgebied van beschermde dieren en/of planten

Toelichting: Enkele activiteiten kunnen indirect tot verzoeting leiden. Verzoeting treedt meestal op ten gevolge van vernatting of, zoals in het Deltagebied door het afsluiten van zeearmen waardoor zoutwater het gebied niet of veel minder dan voorheen beïnvloed. Door verzoeting verandert de waterkwaliteit en/of verandert de plantensoortensamenstelling. Hierdoor kan de kwaliteit van het leefgebied veranderen en kunnen gevoelige soorten, die daar direct of indirect van afhankelijk zijn, verdwijnen.

Initiatief: Vanuit dit initiatief wordt geen lozing (direct of indirect) van oplosbare zouten veroorzaakt. Er is geen sprake van verzilting of verzoeting als gevolg van de voorgenomen activiteiten. Bijkomend is dat de aanwezige of kwalificerende habitattypen niet gevoelig zijn voor verzoeting.

Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

22. Verzuring

Omschrijving: Verzuring van het leefgebied van beschermde dieren en/of planten

Toelichting: Enkele activiteiten kunnen indirect tot verzuring van bodem of water leiden. Dat moet je bijvoorbeeld denken aan de gevolgen van het bouwen van een stal waardoor ammoniakuitstoot plaats kan vinden. Door verzuring verandert de waterkwaliteit en/of verandert de plantensoortensamenstelling. Hierdoor kan de kwaliteit van het leefgebied veranderen en kunnen gevoelige soorten, die daar direct of indirect van afhankelijk zijn, verdwijnen.

Initiatief: Vanuit dit initiatief wordt ammoniak geëmitteerd. Op droge natuurtypen geeft een depositie van ammoniak een verzurend effect. In natte natuur leidt ammoniak alleen in een specifieke (oxiderende) omgeving tot verzuring (Beekman 2005). De kritische depositiewaarden die is opgegeven voor de verschillende habitattypen is leidend voor de kans op effecten veroorzaakt door ammoniak. Voor de depositie van stikstofverbindingen is bepaald dat deze niet mag toenemen boven de kritische depositiewaarden van het betreffende habitat.

Mogelijk effect op Natura 2000-gebieden: Nee

4.12.2 Natuur Netwerk Nederland (NNN)

Een andere vorm van gebiedsbescherming is het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het NNN is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland, dat voldoende robuust is voor een duurzame verbetering van de omstandigheden voor de wilde flora en fauna en voor natuurlijke leefgemeenschappen. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de provinciale NNN is voor Limburg uitgewerkt in de Omgevingsverordening Limburg. Binnen het natuurnetwerk streeft de provincie naar behoud en beheer van de reeds aanwezige natuur, en de ontwikkeling van nieuwe natuur.

De dichtstbijzijnde grens met een NNN-gebied is gelegen op een afstand van ca. 700 m. ten noordwesten van het plangebied. Gelet op de aard en de omvang van de voorgenomen ontwikkeling kan worden geconcludeerd dat dit niet leidt tot aantasting c.q. doorkruising van het Natuur Netwerk Nederland.

4.13.3 Soortenbescherming

De bescherming van dier- en plantensoorten valt ook binnen de kaders van de Aanvullingswet natuur. De wet geldt voor iedereen die negatieve effecten veroorzaakt op exemplaren of leefgebied van beschermde platen en dieren. Voor alle planten en dieren geldt een algemene zorgplicht.

Activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantensoorten zijn verboden. Opzettelijk verstoren is niet strafbaar en opzettelijk verstoren van vogels is in sommige situaties toegestaan. Maar verstoren zonder goed van te voren onderzoek naar beschermde soorten te hebben uitgevoerd, blijft strafbaar.

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit het slopen van bedrijfsbebouwing, het realiseren van loodsen en het aanleggen van verharding en het aanleggen van infiltratievoorzieningen.

QuickScan Flora en Fauna
Om inzicht te krijgen over de aanwezige flora en fauna is er ter plaatse van het plangebied een QuickScan flora en fauna uitgevoerd, zie bijlage 5. Het voornemen zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dieren/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop.

Voor aanvang van de werkzaamheden dient derhalve geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De specifieke zorgplicht (artikel 11.27 Bal) blijft onverminderd van toepassing.

Conclusie natuur
Geconcludeerd kan worden dat het aspect natuur geen belemmering vormt voor de functiewijziging op de locatie Eindhovensebaan 2a.

4.13. Milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (hierna: mer.) is bedoeld om vooraf de mogelijke milieueffecten van plannen en besluiten in beeld te brengen en deze een volwaardige rol te laten spelen bij de besluitvorming over plannen en besluiten. De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

In artikel 16.34, tweede lid van de Omgevingswet is aangegeven dat onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (richtlijn 2001/42/EG (Strategische milieubeoordeling), in ieder geval wordt verstaan een omgevingsvisie, een programma, een omgevingsplan en een voorkeursbeslissing.

Voor het bepalen of een plan eventueel mer-plichtig is, is artikel 16.36, lid 3 en 4 van de Omgevingswet van toepassing. Er zijn bij de zogenaamde plan-mer-beoordeling twee mogelijke resultaten:
1. Aanzienlijke milieueffecten zijn niet uitgesloten: er volgt een plan-mer en er moet een milieueffectrapport (MER) worden gemaakt.
2. Aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten: er is geen plan-mer nodig en er wordt geen MER gemaakt.

Er zijn twee situaties waarin een plan-mer-beoordeling aan de orde kan komen:

1. Het plan is kaderstellend voor projecten die milieueffecten kunnen hebben, maar het betreft geen project dat in bijlage V bij het Omgevingsbesluit staat. Het plan is derhalve niet direct plan-mer-plichtig. In dit geval dient een plan-mer-beoordeling te worden uitgevoerd.
2. Het plan is kaderstellend voor projecten uit bijlage V Omgevingsbesluit, maar komt niet boven de drempelwaarden van kolom 2 uit bijlage V van het Omgevingsbesluit. Een plan-mer-beoordeling is aan orde indien:
   a. Het plan een kleine wijziging van een plan of programma betreft;
   b. Het plan gaat over een klein gebied op lokaal niveau én als voor dat plan of programma een bestuursorgaan van een gemeente het bevoegd gezag is.

Onder een klein gebied op lokaal niveau wordt op grond van jurisprudentie (Europees Hof) verstaan: *de grootte van het betrokken gebied, vergeleken met die van dat grondgebied (gemeente), moet klein zijn*.

Het bevoegd gezag moet beoordelen of de uitvoering van het plan of programma aanzienlijke effecten op het milieu kan hebben. Bij deze beoordeling wordt rekening gehouden met 2 hoofdcriteria:

- de kenmerken van het plan of programma;
- de kenmerken van de effecten en van de gebieden die kunnen worden beïnvloed.

Toets initiatief
De voorgenomen ontwikkeling betreft wijziging van de vigerende bestemming 'Agrarisch - Landbouwontwikkelingsgebied' met functieaanduiding 'intensieve veehouderij' naar een locatie met de functie 'Bedrijf'.

Uit toetsing aan artikel 16.36, lid 3 en 4 Omgevingswet volgt dat het besluit tot wijziging van het omgevingsplan voor onderhavig plan valt onder mogelijkheid 1 zoals hierboven beschreven. Er is geen sprake van een plan dat is opgenomen in bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Volstaan kan worden met een plan-mer-beoordeling.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zijn de belangrijkste milieuaspecten waaronder bodem, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid en ecologie/natuur in beeld gebracht in hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke toelichting. Tezamen met de overige hoofdstukken vormen deze paragrafen de zogenaamde plan-mer-beoordeling in het kader van artikel 16.36 lid 3 en 4 van de Omgevingswet. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van een ontwikkeling die aanzienlijke milieueffecten kent. Belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De uitgevoerde onderzoeken geven voldoende inzicht in de milieugevolgen om een gewogen besluit omtrent dit wijzigingsbesluit te kunnen nemen. Het opstellen van een milieueffectrapportage zal geen verder inzicht verschaffen op de relevante milieuaspecten.

Het bevoegd gezag kan op basis van deze ruimtelijke toelichting een besluit nemen over de uitkomst van de plan-mer-beoordeling, of er al dan niet een mer nodig is en publiceert dit in een mer-beoordelingsbesluit. Het besluit dat geen mer uitgevoerd hoeft te worden, hoeft niet gepubliceerd te worden in de Staatscourant. Er is geen sprake van een aparte bezwaar- en beroepsprocedure bij de beslissing over de mer-plicht. Bezwaar en beroep is alleen mogelijk tegelijkertijd met de procedure voor dit wijzigingsbesluit (TAM-omgevingsplan).

Conclusie milieueffectrapportage
Een MER wordt niet noodzakelijk geacht.

4.14. Duurzaamheid en klimaat

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden net het waterhuishoudingssysteem, omgevingsinvloeden landschapsstructuren en landschapselementen. Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen.

Duurzaam bouwen heeft een volwaardige plaats in het ontwerp, het bouwen en beheren van de bebouwing. Tijdens de bouw kan door zuinig om te gaan met bouwmaterialen worden voorkomen dat er onnodig afval ontstaat.

In onderhavig plan zijn met name de interne bouwkundige aspecten van belang. Als onderdeel van het plan wordt in het kader van landschappelijke inpassing groen aangeplant op de locatie. Dit groen draagt bij aan een versterking van de groen- en landschapsstructuren in de omgeving. Bewust toepassen van milieuvriendelijke producten zijn zaken waarop wordt gefocust.

5. Uitvoerbaarheid

5.1. Economische uitvoerbaarheid

In deze toelichting is onderbouwd dat met het voorliggende besluit tot wijziging van het omgevingsplan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt bereikt en dat de toegekende functies binnen een redelijke termijn kunnen worden gerealiseerd. Gelet hierop kan aangenomen worden dat de realisatie economisch uitvoerbaar is. Op voorhand is er geen reden om aan te nemen dat de toegekende functies om financiële redenen niet binnen een redelijke termijn kunnen worden gerealiseerd.

5.2. Kostenverhaal

Op grond van artikel 13.11 Omgevingswet is de gemeente verplicht tot kostenverhaal, indien sprake is van één of meerdere aangewezen bouwactiviteiten alsook bij gebruiksactiviteiten die mogelijk worden op grond van een nieuw toegedeeld functie aan de locatie. Het gaat om zogenaamde kostenverhaalsplichtige activiteiten zoals genoemd in artikel 8.13 Omgevingsbesluit. Opgemerkt dient te worden dat bij de inwerkintreding van de Omgevingswet nog geen specifieke activiteiten vanwege gebruikswijzigingen zijn aangewezen.

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Het plan betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemer, tevens eigenaar van de gronden en bestaande opstallen, fungeert als financiële drager van het voornemen en heeft voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid.

5.3. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedure voor vaststelling van een wijzigingsbesluit op het Omgevingsplan is geregeld in de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Voor het wijzigen van een omgevingsplan geldt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb.

5.4. Participatietraject

Ten behoeve van de planvorming is van belang dat inzicht geboden wordt in de wijze waarop burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken. In dit kader heeft initiatiefnemer in de fase van de opstelling van dit TAM-IMRO omgevingsplan in zijn directe omgeving een buurtdialoog gevoerd. De bewoners van [redacted] 5, 7a, 7c, en [redacted] zijn mondeling geïnformeerd over het initiatief en als bewijs van deze gevoerde dialoog zijn formulieren ondertekend. Deze formulieren zijn bij de gemeente bekend.

In de fase van de besluitvorming (openbare voorbereidingsprocedure ex afdeling 3.4 Awb) worden de overige bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen betrokken en wordt hen de mogelijkheid geboden hun zienswijzen op het plan kenbaar te maken. Zie ook volgende paragraaf.

5.5. Zienswijzen

Het ontwerp van dit wijzigingsbesluit wordt op grond van artikel 3:11 van Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegd en het wordt tegelijkertijd elektronisch beschikbaar gesteld via de landelijke website (LVBB). Voorafgaand wordt hiervan mededeling gedaan in het Gemeenteblad. Gedurende deze periode kan eenieder een zienswijze over het ontwerpbesluit bij de gemeenteraad naar voren brengen. Het eindverslag van deze zienswijzenprocedure maakt onderdeel uit van het besluit tot vaststelling van dit wijzigingsbesluit.

6. Juridische planbeschrijving

6.1. Een omgevingsplan

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 beschikt iedere gemeente over één omgevingsplan. Dat omgevingsplan bestond op die datum uit alle op dat moment geldende ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, wijzigings- en uitwerkingsplannen en beheersverordeningen, samen met een set regels die met de invoering van de Omgevingswet door het Rijk is overgedragen aan de gemeente. Deze set overgedragen regels wordt de 'bruidsschat' genoemd, die is opgenomen in hoofdstuk 22 van het omgevingsplan.

Vanaf 1 januari 2024 worden geen nieuwe ruimtelijke plannen zoals bestemmingsplannen meer in procedure gebracht, maar wordt waar nodig het omgevingsplan gewijzigd. Via het Omgevingsloket (regels op de kaart) is op termijn daarom nog maar één, geconsolideerd omgevingsplan te vinden, waarin alle wijzigingen integraal zijn verwerkt. Uiterlijk 2032 moet het gebiedsdekkend omgevingsplan 'nieuwe stijl' gereed zijn.

Tijdelijke Alternatieve Maatregel (TAM)
Publicatie van een wijziging van het omgevingsplan moet plaatsvinden volgens de standaard STOP en de wijziging dient om raadpleegbaar te zijn via het Omgevingsloket te voldoen aan het Toepassingsprofiel Omgevingsplan (TPOD-omgevingsplan). Indien een gemeente technisch nog niet in staat is het omgevingsplan te wijzigen volgens STOP/TPOD kan gebruik worden gemaakt van een Tijdelijke Alternatieve Maatregel (TAM) die kort gezegd inhoudt dat bij de wijziging van het omgevingsplan gebruik mag worden gemaakt van de IMRO-standaard, die voorheen werd gebruikt voor het opstellen en publiceren van bestemmingsplannen. Deze TAM wordt in de praktijk kortweg aangeduid als TAM-IMRO.

6.2. Opzet planwijziging

Ook al lijkt het juridisch deel van deze wijziging van het omgevingsplan op een bestemmingsplan, het karakter is anders. Inhoudelijk dient deze wijziging namelijk te voldoen aan de eisen die de Omgevingswet aan een wijziging van het omgevingsplan stelt, met uitzondering van de wijze van digitale vormgeving en publicatie. Anders dan een bestemmingsplan maakt deze wijziging van het omgevingsplan géén onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan, maar maakt deze onderdeel uit van het nieuwe deel. In juridisch opzicht worden de in dit TAM-omgevingsplan opgenomen regels en locaties dus fictief toegevoegd aan het initieel omgevingsplan zoals dat per 1 januari 2024 is te raadplegen via het Omgevingsloket. Daarmee vormt het ook één geheel met de bruidsschat die al is opgenomen in hoofdstuk 22 van dat plan, de begripsbepalingen die zijn opgenomen in hoofdstuk 1 van dat plan en de slotbepaling die is opgenomen in hoofdstuk 23 van dat plan.

6.3. Artikelgewijze toelichting

6.3.1. Preambule

De preambule regelt de verhouding tussen het TAM-omgevingsplan en het omgevingsplan. Zo bepaalt de preambule dat het TAM-omgevingsplan gelezen moet worden als hoofdstuk 22q en dat de artikelen gelezen moeten worden als artikel 22q.1, 22q.2, etc.

6.3.2. Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Toepassingsbereik (Artikel 1)
Lid 1
Dit lid bepaalt dat de regels uit onder andere oude bestemmingsplannen (en andere planologische besluiten) niet van toepassing zijn op de locatie zoals bedoeld in lid 3. Het TAM-omgevingsplan kan er (technisch) niet voor zorgen dat de onderliggende regels uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan worden verwijderd. Daarom dienen deze in een juridische regel niet van toepassing te worden verklaard.

Lid 2
Dit lid bepaalt dat een groot deel van de regels uit de bruidsschat niet van toepassing zijn als deze regels in strijd zijn met de regels uit dit hoofdstuk. Is er geen sprake van strijd, dan gelden de regels wel.

Lid 3
In artikel 1 is het toepassingsbereik van dit TAM-omgevingsplan aangegeven, waarbij de koppeling is gelegd tussen de regels en de locatie c.q. plangebied met de geometrische bepaalde planobjecten.

Begripsbepalingen (Artikel 2 en 3)
In artikel 2 en 3 zijn ten opzichte van artikel 1 uit het omgevingsplan van de gemeente Nederweert aanvullende begrippen opgenomen. Hierin worden omschrijvingen gegeven van de in het TAM-omgevingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen.

Meet- en rekenbepalingen (Artikel 4)
Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen, wordt in de meet- en rekenbepalingen in artikel 4 uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de manier waarop gemeten moet worden op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

Aanvraagvereisten (Artikel 5)
In dit artikel is de koppeling gelegd met de aanvraagvereisten, als bedoeld in paragraaf 22.5.2 (van de bruidschat). Deze zijn van overeenkomstig toepassing verklaard op een omgevingsvergunning die is vereist op grond van de regels.

6.3.3. Hoofdstuk 2 Functies en activiteiten

Algemeen gebruiksverbod (Artikel 6)
Dit artikel bevat een algemeen gebruiksverbod dat bepaald dat het in algemene zin verboden is om gronden of bouwwerken te gebruiken anders dan overeenkomstig de aan de locatie toegedeelde functies.

Bedrijf (Artikel 7)
De locatie heeft de functie 'Bedrijf' met de functieaanduiding ‘bedrijfsverzamellocatie’ gekregen. De functieomschrijving, waarin in algemene bewoordingen wordt aangegeven waarvoor de locatie, waaraan de functie is toegekend, gebruikt mogen worden.

Waarde – Archeologie (Artikel 8)
De voor 'Waarde – Archeologie ' aangewezen gronden zijn opgenomen ten behoeve van het behoud en de bescherming van de archeologisch waarden van de gronden. Er gelden in het kader van archeologie aanvullende beoordelingsregels voor het bouwen van bouwwerken met daarbij behorende aanvullende aanvraagvereisten (archeologisch onderzoek). Aan de omgevingsvergunning kan het college van burgemeester en wethouders maatwerkvoorschriften stellen ten behoeve van de bescherming van de archeologische waarden. Er geldt tevens een vergunningplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden, waaronder het slopen van bouwwerken en het verwijderen van funderingen.

6.3.4. Hoofdstuk 3 Algemene regels

Anti-dubbeltelregel (Artikel 9)
In dit artikel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning waarin uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

Algemene gebruiksactiviteiten (Artikel 10)
In dit artikel worden restricties gesteld aan het houden van evenementen, mede ter bescherming van de natuurbestemmingen, Natura2000 gebieden en stiltegebieden.

Kwaliteitsregels (Artikel 11)
In dit artikel worden aanvullende regels gesteld aan nieuwe ontwikkelingen, waarbij sprake moet zijn van een combinatie met benodigde kwaliteitsverbetering op of om de locatie.

Overige regels (Artikel 12)
In dit artikel worden aanvullende beoordelingsregels gesteld ten aanzien van:

1. Bescherming van de bodem en grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening (boringsvrije zone).
2. Verbod tot realisatie van geluidsgevoelige gebouwen of terreinen (geluidszone industrielawaai).
3. Aan te houden minimale afstand tot gebiedsontsluitingswegen, erftoegangswegen en onverharde wegen.
4. Het realiseren van voldoende parkeergelegenheid bij nieuwe ontwikkelingen.
5. Het realiseren en in stand houden van een waterbergingsvoorziening.

Verhouding tussen functies (Artikel 13)
Dit artikel geeft aan welke regels prevaleren bij het samenvallen van functies op één locatie.

Werking wettelijke regelingen (Artikel 14)
Dit artikel bepaalt dat wetten, verordeningen of andere algemeen verbindende regelingen, waarnaar in de regels verwezen wordt, gelezen moeten worden zoals ze op het moment van vaststelling van dit TAM-omgevingsplan golden.

6.3.5. Hoofdstuk 4 Overgangsregels

Overgangsrecht (Artikel 15)
Dit artikel bevat standaard overgangsrecht voor bouwen en gebruik.