

ID.0022
[Opmerkingen]

**TOELICHTING AANVRAAG
ULIKER ONG TE OSPAL MS/MS
REGELSTATION**
MET ONDERBOUWING EVENWICHTIGE
TOEDELING VAN FUNCTIES AAN LOCATIES
(ETFAL) BUITENPLANSE
OMGEVINGSPLANACTIVITEIT (BOPA)

Enexis Netbeheer B.V.

[Status]

Documenttitel	Toelichting aanvraag Uliker ong te Ospel MS/MS regelstation met onderbouwing Evenwichtige Toedeling van Functies Aan Locaties (ETFAL) BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT (BOPA)
Soort document	[Status]
Datum	16 juni 2026
Projectnaam	
Projectnummer	ID.0022
Opdrachtgever	Enexis Netbeheer B.V.
Auteur	■ – ■
Vrijgave	

Inhoud

Bijlagen 1

1.	Toelichting op de aanvraag	2
1.1	Aanleiding en doel	2
1.2	Locatie	3
1.3	Leeswijzer	4
2.	Voorgenomen ontwikkeling	4
2.1	Projectbeschrijving	4
2.2	Toetsing aan het omgevingsplan	9
2.3	Procedures en bevoegd gezag	10
3.	Toetsing aan het beleid en instructieregels	11
3.1	Beoordelingskader	11
3.2	Beleid en regelgeving	11
3.2.1	Rijksbeleid en Rijksregels	11
3.2.2	Provinciaal beleid en provinciale (instructie)regels	12
3.2.3	RES	16
3.2.4	Gemeentelijk beleid	17
4.	Specifieke onderdelen fysieke leefomgeving	18
4.1	Waarborgen van de veiligheid / externe veiligheid	18
4.2	Beschermen van waterbelangen	21
4.2.1	Regels	21
4.2.2	Beschrijving watersysteem	23
4.3.3.	Het plan	24
4.3.4.	Toetsing van het plan	25
4.3	Gezondheid en milieu	26
4.3.1	Luchtkwaliteit	26
4.3.2	Geluid	27
4.3.3	Trillingen	29
4.3.4	Bodemkwaliteit	29
4.3.5	Geur	30
4.3.6	Elektromagnetische velden (EMV)	31
4.3.7	Niet-gesprongen explosieven	32
4.4	Landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed	32
4.4.1.	Ladder voor duurzame verstedelijking	32

4.4.2 Cultureel erfgoed en werelderfgoed	33
4.4.3 Omgevingskwaliteit	34
4.5 Natuur	41
4.6. m.e.r.- (beoordelings-)plicht	44
5. Uitvoerbaarheid	45
5.1 Vooroverleg en participatie	45
5.2. Financieel - economische uitvoerbaarheid	46
6. Belangenafweging en conclusie	46

Bijlagen

- 1a. Gemeentegrenzen en netcapaciteit
2. *(Bouw- en situatietekeningen: maakt geen deel uit van deze Etfal)*
3.
 - a. Anteagroup: Historisch bodemonderzoek Nederweert, Ulikerweg te Ospel, projectnummer 0502974.100, datum 14 juli 2025
 - b. Anteagroup: Verkennend bodemonderzoek Uliker te Ospel Nederweert; projectnummer 0502974.100, datum 10 februari 2026;
4.
 - a. BKK Advies: Rapportage quickscan natuurwaarden, Ulikerweg te Ospel, projectnummer 25083.BBK, datum 30 juli 2025;
 - b. Aeries projectberekening, 16 maart 2026;
 - c. Aeries projectberekening, toelichting Aeries calculatie;
5. Anteagroup: bureau onderzoek Nieuw MS/MS regelstation Uliker te Ospel gemeente Nederweert, projectnummer 0503872.100, 28 mei 2026
6.
 - a. Anteagroup: QuickScan Ontploffbare Oorlogsresten ong. onderzoeken Uliker Ospel Nederweert; datum uitvoering onderzoek: 26-05-2025 14:24
 - b. Anteagroup Onderzoek Ontploffbare Oorlogsresten Conflictperiode, Projectnummer 0503872.100, datum 19 februari 2026.
 - c. Anteagroup Onderzoek Ontploffbare Oorlogsresten Conflictperiode, bijlage gebeurtenissenkaart;
 - d. Anteagroup Onderzoek Ontploffbare Oorlogsresten Conflictperiode, bijlage bodembelastingskaart;
 - e. Anteagroup Onderzoek Ontploffbare Oorlogsresten Conflictperiode, bijlage gebeurtenissenlijst
7. Participatieplan;
8. Beplantingsplan;
9. Leegloopberekening

1. TOELICHTING OP DE AANVRAAG

1.1 Aanleiding en doel

Enexis Netbeheer B.V. (hierna: 'Enexis') onderhoudt het energienet en legt nieuwe netten aan. Ook zorgt Enexis voor het transport van energie. Via onze kabels en leidingen, worden gas en elektriciteit naar woningen en bedrijven gebracht. Enexis doet dit voor Groningen, Drenthe, Overijssel, Noord-Brabant en Limburg.

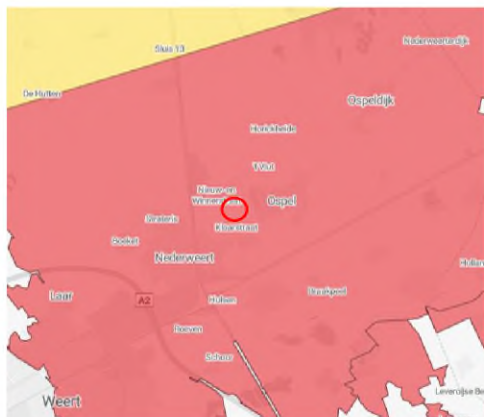
Als gevolg van de energietransitie is er een sterke toename van duurzame initiatieven, in het bijzonder de toename van decentrale elektriciteitsopwekking. De transitie van het gebruik van fossiele brandstoffen naar het gebruik van hernieuwbare elektriciteit zorgt voor een druk op het elektriciteitsnet. Deze toename heeft als gevolg dat de infrastructuur van Enexis uitgebreid moet worden. Enerzijds moeten er nieuwe hoogspanningsstations, kabels en transformatorhuisjes worden aangelegd. Anderzijds is het nodig om extra transformatoren en middenspanningsstations te plaatsen. In dit licht is er een middenspanningsstation met drie transformatoren nodig. Enexis heeft berekend dat er een 'MS/MS regelstation' ten westen van Ospel geplaatst moet worden.

Netsituatie gemeente Nederweert

De gemeenten, waaronder Nederweert, hebben aan Enexis data aangeleverd over hun toekomstplannen inzake de regionale energietransitie strategie (RES). Met deze data heeft Enexis de verwachte vermogensvraag in kaart gebracht voor de zomer- en wintersituatie in 2032. Hieruit blijkt een (groot) tekort aan transportcapaciteit in de regio Noord-Limburg waar de gemeente Nederweert onder valt. Ook al op korte(re) termijn worden er netkelpunten verwacht. Dit komt door groei van de elektriciteitsvraag en teruglevering van elektriciteit.

Netcongestie

Om de toekomstige knelpunten in het middenspanningsnet (10 kV) op te lossen zijn er op korte termijn nieuwe MS/MS regelstations nodig. Zonder nieuwe stations zullen er congestie (een tekort aan transportcapaciteit) en spanningsproblemen in het verzorgingsgebied ontstaan. De gevolgen van congestie zijn groot, namelijk dat er geen nieuwe klantaansluitingen mogelijk zijn en bestaande klantaansluitingen geen uitbreiding kunnen krijgen op hun bestaande contract. Figuur 1.1 verbeeldt de netsituatie in de omgeving van het station. Deze figuur is vergroot weergegeven in bijlage 1a. Ook de gemeentegrenzen zijn hierop globaal en bij benadering aangegeven. De roodgekleurde gebieden kennen acuut een tekort aan transportcapaciteit voor afname: hier geldt een wachtlijst voor nieuwe aansluitingen. Het overgrote deel van de gemeente Nederweert valt in het rode gebied.



Het elektriciteitsnet moet daarom worden verzwakt, zowel boven- als ondergronds. Bovengronds betekent dit dat er diverse typen stations moeten worden vernieuwd en bijgebouwd.

- ☐ Transportcapaciteit beschikbaar zonder wachtrij
- ☐ Transportcapaciteit beperkt beschikbaar zonder wachtrij
- ☐ Gebied is in onderzoek met wachtrij
- ☐ Tekort aan transportcapaciteit met wachtrij

Figuur 1.1: Aansluitmogelijkheden op het energienet
Bron: www.netbeheer.nl

Gebleken is dat in de directe omgeving van het plangebied een MS/MS regelstation nodig is om de spanning van 20KV naar 10KV om te zetten.

Principestandpunt

Op 11 maart 2025 heeft het college van burgemeester en wethouders het volgende besloten¹: 'Principemedewerking te verlenen voor het realiseren van een MS/MS regelstation op het perceel Uliker ongenummerd in Oospeel, kadastraal bekend onder gemeente Nederweert, sectie L, nummer 2606, onder voorwaarden dat de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen vormt voor de fysieke leefomgeving, met in het bijzonder voldoende kwaliteitsverbetering zal bieden en het behoud van de aanwezige hoogteverschillen in de bodemopbouw zal waarborgen.'

De argumenten voor dit besluit zijn (kort samengevat):

1. *De beoogde ontwikkeling is noodzakelijk voor het stroomnetwerkbeheer en van groot maatschappelijk belang*

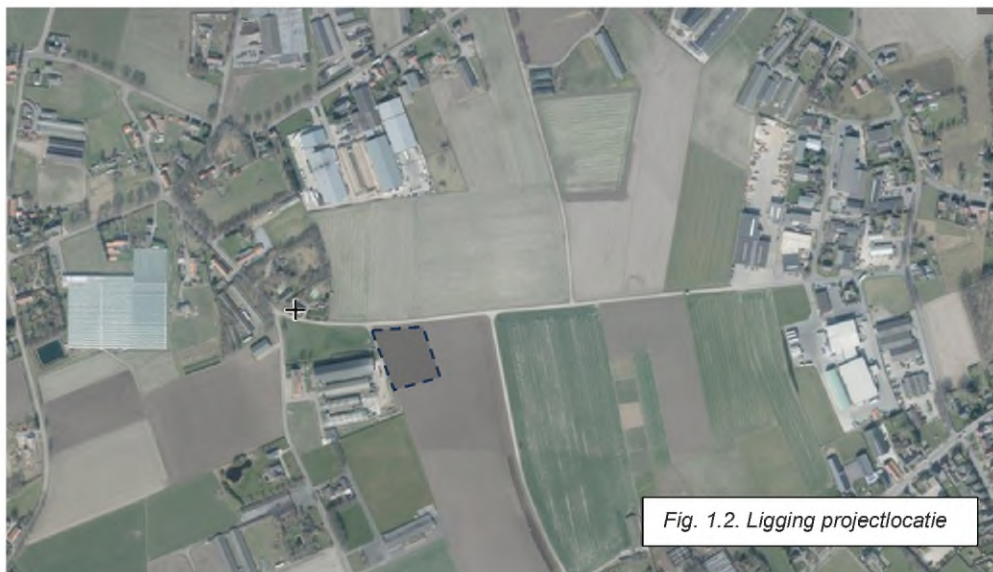
Het maatschappelijk belang is groot. Mocht geen medewerking gegeven worden aan de beoogde ontwikkeling, dan zitten hier risico's aan verbonden. Zo kan er in de toekomst sprake zijn van stroomuitval, netcongestie en voor toekomstige ontwikkelingen onvoldoende netcapaciteit geboden worden. Een snelle voortgang om de formele procedure in gang te zetten is van groot belang.

2. *Vanuit ruimtelijk oogpunt lijkt de planlocatie de ruimtelijke uitstraling zo min mogelijk te schaden*
Het plangebied ligt naast een intensieve veehouderij. Om de ruimtelijke uitstraling zo beperkt mogelijk te houden is de beoogde locatie het meest geschikt.

1.2 Locatie

De projectlocatie ligt aan de zuidzijde van de Uliker, ten westen van Oospeel op het perceel kadastraal bekend als Nederweert L-2606. De locatie heeft een oppervlakte van 3.493 m². Direct ten westen van de projectlocatie liggen de bedrijfsgebouwen van een intensieve veehouderij. De locatiekeuze is beschreven in § 2.1.

¹ (BW-25-05430)



1.3 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk vormen de daaropvolgende hoofdstukken de verantwoording van de activiteit die deze motivering mogelijk maakt. Hoofdstuk 2 gaat in op de gewenste situatie en de voorgenomen ontwikkeling. Hoofdstuk 3 beschrijft het rijks- provinciaal- regionaal- en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 4 beschrijft de effecten van het project op de relevante onderdelen van de fysieke leefomgeving. In hoofdstuk 5 en 6 komt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde en wordt ingegaan op de belangenafweging.

2. VOORGENOMEN ONTWIKKELING

2.1 Projectbeschrijving

Locatiekeuze

§ 1.1. beschrijft de gevolgen van netcongestie, en de oplossing, namelijk netverzwaring. Het onderstaande beschrijft de redenen waarom voor deze locatie is gekozen.

1. Benodigde ruimte

Voor een MS/MS regelstation met drie transformatoren en de in- en uitgaande ondergrondse kabels en de toegang en bereikbaarheid is een terrein van 1.862 m² nodig. Daarnaast is er ruimte nodig voor een landschappelijke inpassing. Voor de landschappelijke inpassing is voorzien in maatwerk. De oppervlakte hiervan is 1.631 m². De totale projectlocatie heeft daarmee een oppervlakte van 3.493 m².

2. Uitgangspunten locatieonderzoek vanuit elektriciteitsbehoefte

Om de stroomleverantie in de toekomst veilig te stellen is binnen de rode cirkel (de zoekcirkel) een nieuw MS/MS station noodzakelijk. Een nieuw station moet komen in de directe nabijheid van de bestaande ondergrondse elektriciteitskabels. Zie figuur 2.1. De gekozen projectlocatie sluit hierbij aan.



Ook is deze locatie het meest optimaal om de tientallen kabels die van en naar een station gaan verder het gebied in te leiden. Daardoor wordt de lengte van de beoogde kabeltracés geminimaliseerd. Als de kabels te lang worden ontstaan er spannings-klachten op het nieuwe stroomnet.

Figuur 2.1. Bestaande ondergrondse elektriciteitskabels en zoekgebied

Binnen het zoekgebied zijn er geen andere grote infrastructurele lijnen zoals hoogspanningsleidingen of provinciale- of rijkswegen. De Uliker is te beschouwen als een infrastructurele lijn. Deze weg heeft landschappelijke waarde en wordt gebruikt door wandelaars en fietsers. Het is een weg met halfverharding. De weg heeft een verkeersbestemming.

Bij de zoektocht naar een geschikte locatie voor het te bouwen TVRS3 moest met de volgende uitgangspunten rekening gehouden worden: 1. niet te dicht langs het kanaal Wessem-Nederweert. Technisch bleek dit niet haalbaar omdat er geen goede mogelijkheden zijn om de kabel-bundels aan te leggen. Ook de bereikbaarheid voor aanvoer en bouw bleek heel slecht te zijn. 2. niet buiten de zoekcirkel omdat het regelstation centraal dient te liggen binnen het zoekgebied die het regelstation moet voeden.

3. *Bereikbaarheid locatie*

De locatie moet goed bereikbaar zijn met zwaar verkeer. Er moet veilig gewerkt kunnen worden rondom het station, zowel tijdens de plaatsing als later bij inspectie/onderhoud. In beginsel is alleen bij de plaatsing van het MS/MS regelstation zwaar transport aan de orde. Na de ingebruikname zal zwaar transport alleen nodig zijn als een transformator kapot gaat; uitgangspunt is dat dit niet gebeurt. Vanwege dit risico moet de locatie wel bereikbaar zijn met zwaar verkeer. Daarna moet de locatie met een onderhoudsbus bereikbaar zijn voor beheer en onderhoud (maximaal 1 x per maand).

4. *Bedrijventerrein Ketelaarsweg*

In eerste instantie is gezocht naar een locatie op het bedrijventerrein Ketelaarsweg. Dit is een kleinschalig bedrijventerrein (10 ha). Hier geldt de Beheersverordening van de gemeente Nederweert. Deze verordening is vastgesteld op 3 juni 2014.

Hoewel er nog enkele percelen onbebouwd lijken te zijn, zijn deze al bestemd voor opslag. Deze gronden zijn nodig voor en in eigendom van lokale bedrijven.

Ook zijn er een aantal bedrijfswoningen.



Er zijn landschapsplannen opgesteld die deel uitmaken van de beheersverordening.

De daarin opgenomen landschappelijke inrichting dient om het bedrijventerrein in te passen en dient ook gehandhaafd te blijven.

Bij het bedrijventerrein ligt een A-watgang. Een TVRS3 kan niet in de nabijheid van een watgang geplaatst worden.

Figuur 2.3: begrenzing beheersverordening Nederweert

Huidige situatie

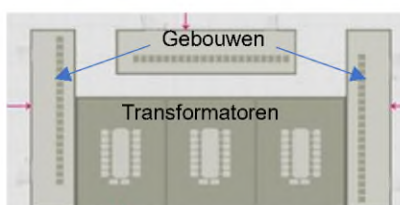
Het perceel is in gebruik als akkerland en ligt aan een onverharde weg, naast een intensieve veehouderij.



Figuur 2.4: Huidig perceel, naastgelegen intensieve veehouderij en de Uliker

Toekomstige situatie

Er zal een "MS/MS regelstation" worden gerealiseerd. Kort gezegd is een MS/MS regelstation te vergelijken met een stekkerdoos voor middenspanningskabels. Hierin wordt middenspanning door middel van transformatoren omgezet van 20 kV naar 10 kV. De 20kV aansluitingskabel komt vanuit het middenspanningsnetwerk binnen. De 10kV middenspanningskabels komen uit het station en distribueren de elektriciteit naar klanten, zoals bijvoorbeeld agrarische bedrijven of distributienetwerken die de wijken en bewoners van stroom voorzien. Niet alle elektriciteit wordt getransformeerd naar 10kV. De ongetransformeerde elektriciteit vertrekt het station weer via 20kV kabels.



Figuur 2.5: MS/MS regelstation

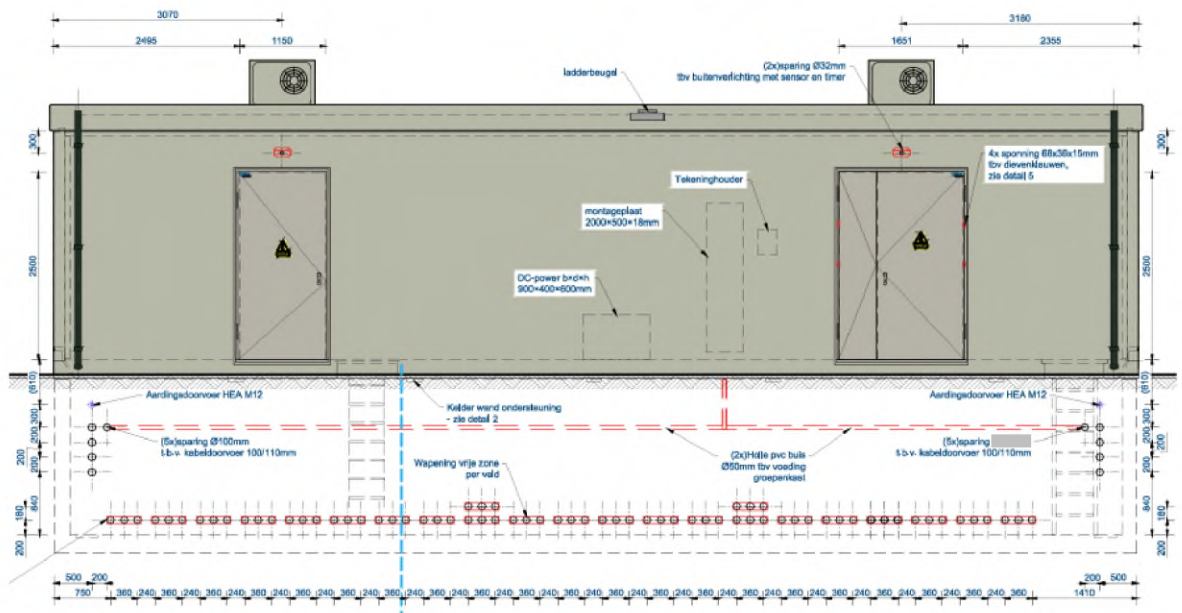
De installatie bestaat uit: drie gebouwen met daaronder kabelkelders; drie transformatoren en tientallen ondergrondse kabels, verenigd in bundels. Daarnaast komt binnen de projectlocatie de noodzakelijke verharding, en een hekwerk. Het MS/MS regelstation wordt landschappelijk ingepast.

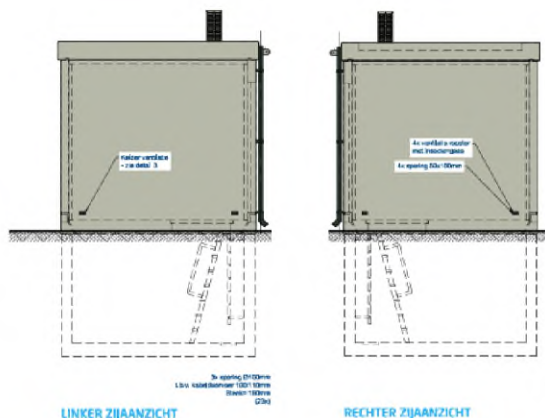
De installatie

Daarnaast is er ruimte nodig voor een landschappelijke inpassing. Voor de landschappelijke inpassing is voorzien in maatwerk. De oppervlakte hiervan is 1.631 m². De totale projectlocatie heeft daarmee een oppervlakte van 3.493 m².



*Figuur 2.7: MS/MS regelstation
Afmetingen bebouwing*





Figuur 2.8: Gevelaanzichten gebouw met airco's op het dak

Afmetingen	
MS/MS regelstation met 3 transformatoren	meter
Lengte (m)	29*
Breedte (m)	14,5
Hoogte station (m)	5
Diepte (m)	2,2

Onder elk gebouw bevindt zich een kelderbak van circa 2,2 m diep, exclusief funderingsconstructie. Aan de achterkant van het schakelstation moet een afstand van minimaal 2 m tot de perceelgrens worden aangehouden, afhankelijk van de hoeveelheid kabels die daarlangs lopen.

Het is noodzakelijk om een hekwerk te plaatsen rondom het station om de veiligheid te garanderen en om vandalisme te voorkomen.

In de eerste fase is het voornemen om alle gebouwen voor een MS/MS regelstation van drie transformatoren te bouwen. Vooralsnog wordt alles in pandig ingericht voor twee transformatoren. De derde transformator en de tweede middenspanningsinstallatie worden in 2031 bijgeplaatst.

Ondergrondse kabels

Rondom het station liggen stroomkabels op een diepte van 0,8 m (aan de zijde van de weg) tot 1,8 m (bij de gebouwen). Gemiddeld zijn er 20 kabelbundels van 3 kabels nodig per gebouw, die uit verschillende richtingen komen. Hierdoor is minimaal 5 m, maximaal 10 m rondom het station nodig om de kabels aan te sluiten.

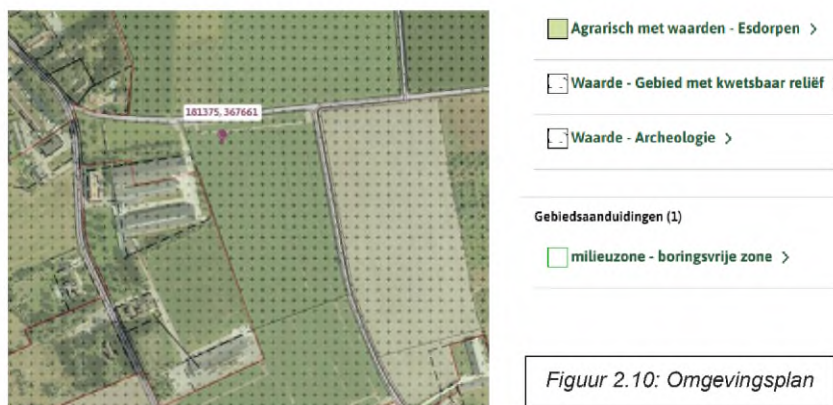


Figuur 2.9: MS/MS regelstation: ondergrondse kabels

2.2 Toetsing aan het omgevingsplan

Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn bestemmingsplannen van rechtswege omgezet in een (tijdelijk) omgevingsplan. Het (tijdelijk) omgevingsplan bestaat uit de voormalige bestemmingsplannen, de bruidsschat omgevingsplan (voormalige rijksregels) en enkele gemeentelijke verordeningen (erfgoedverordening, hemelwater- en geurverordening).

De belangrijkste regels staan in het bestemmingsplan 'Buitengebied Nederweert'. Op de projectlocatie rusten de bestemmingen 'Agrarisch met waarden - Esdorpen', 'Waarde – gebied met kwetsbaar reliëf' en 'Waarde – Archeologie'. Tevens geldt de gebiedsaanduiding 'milieuzone – boringsvrije zone'.



Figuur 2.10: Omgevingsplan

Agrarisch met waarden - Esdorpen

Deze gronden zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik en de uitoefening van het agrarisch bedrijf. Het beoogde gebruik past niet binnen de bestemmingsomschrijving van het geldende omgevingsplan. Voorts geldt het vereiste van een aanlegvergunning voor onder andere de volgende werken en

werkzaamheden: (a) het afgraven, ophogen, egaliseren, diepploegen en diepwoelen van de bodem tot meer dan 0,5 m; (b) het aanbrengen van ondergrondse transport- energie- of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur, met uitzondering van het aanbrengen van leidingen ten behoeve van de aansluiting van percelen op het openbare voorzieningennet en (c) het vellen, rooien, zaaien of aanplanten van bomen en andere houtopstanden.

Het plan is in strijd met deze bestemming. § 4.4.3 beschrijft hoe er rekening is gehouden met het esdorpen landschap.

Waarde – gebied met kwetsbaar reliëf

Deze gronden zijn - behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) - mede bestemd voor het behoud van de aanwezige hoogteverschillen in de bodemopbouw. Er geldt het vereiste van een aanlegvergunning de volgende werken en werkzaamheden.

- a. het afgraven, egaliseren en ophogen van gronden en/of het anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur;
- b. het diepploegen of diepwoelen dieper dan 30 cm;
- c. het verrichten van grondroeractiviteiten, zoals het aanbrengen van rioleringen, kabels, leidingen en drainage, anders dan normaal spit- en ploegwerk;
- d. het aanleggen van waterlopen of het vergraven, verruimen of dempen van bestaande waterlopen.

In § 4.3.3. wordt nader ingegaan op deze aanduiding.

Waarde - Archeologie

Deze gronden zijn, naast de andere voor die gronden aanwezige bestemmingen, ook bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden. In § 4.4.2. wordt hier nader op ingegaan.

Milieuzone – boringsvrije zone

Ter plaatse van de gronden met de aanduiding 'boringsvrije zone' mogen geen activiteiten worden ontplooid die strijdig zijn met de bescherming van de bodem en grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening. Het gaat om activiteiten in de vorm van boringen en roeren van grond die dieper reiken dan 80 m onder maaiveld.

Dit project voorziet niet in boringen dieper dan 80 m onder het maaiveld. Aan deze bepaling wordt voldaan.

2.3 Procedures en bevoegd gezag

De voorliggende aanvraag voor een omgevingsvergunning betreft een aanvraag voor (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit (art. 5.1 lid 1 sub a van de Omgevingswet), hierna 'bopa'. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd gezag voor het verlenen van deze omgevingsvergunning (art. 5.8 Ow). Op de aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure met een beslistermijn van 8 weken (art. 16.64 Ow) van toepassing.

Bij besluit van 18 november 2025 heeft de raad van de gemeente Nederweert zichzelf aangewezen als adviseur voor functiewijzigingen in het buitengebied. De raad is daarmee adviseur voor aanvragen om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college bevoegd gezag is (artikel 4.21, lid 1 Omgevingsbesluit). De gemeenteraad brengt een bindend advies uit over de

definitieve aanvraag. Dit volgt uit art. 16.15, lid 1 Ow en de artikelen 4.18, lid 2 en 4.21 van het Omgevingsbesluit.

Voorts is de verplichte participatie uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn opgenomen in par. 5.3. Het participatieverslag is opgenomen in bijlage 7.

3. TOETSING AAN HET BELEID EN INSTRUCTIEREGELS

3.1 Beoordelingskader

BOPA

In art. 8.0a en 8.0b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) zijn de beoordelingsregels opgenomen voor de aanvraag van de buitenplanse omgevingsplan activiteit (bopa.) Er moet sprake zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Dit houdt in dat het beoogde initiatief in elk geval niet in strijd mag zijn met instructieregels afkomstig van het Rijk en de provincie en de beoogde ontwikkeling in lijn moet zijn met het vigerende beleid. Daarbij mag de beoogde ontwikkeling niet in strijd zijn met een rijks- of provinciale instructie, een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan, of een belemmering vormen voor de uitvoer van een project waarvoor een rijks- of provinciaal projectbesluit is vastgesteld. Verder moet de beoogde ontwikkeling niet geheel onuitvoerbaar zijn en geen sprake zijn van een onevenredige belangenafweging.

3.2 Beleid en regelgeving

3.2.1 Rijksbeleid en Rijksregels

Nationale omgevingsvisie

Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) en het programma Energie Hoofdstructuur (PEH) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Energie is daar ook een onderwerp in. In de NOVI is ruimte voor energietransitie als een van de vier prioriteiten genoemd.

Instructieregels Bkl

In het Bkl zijn de Rijksinstructies opgenomen met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Afdeling 5.1 van het Bkl bevat – voor zover van belang - instructieregels over:

- Beschermen van de waterbelangen (§ 5.1.3);
- Beschermen van gezondheid en milieu (kwaliteit buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit) (§ 5.1.4);
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking (§ 5.1.5).

Op de instructieregels voor het beschermen van de waterbelangen wordt ingegaan in § 4.2. (beschermen van waterbelangen). Dit project is niet in strijd met de instructieregels (zie § 4.1, 4.3 en 4.4 voor een nadere motivatie).

Rijks instructies – voorbeschermingsregels – projectbesluit

Art. 8.0b Bkl bepaalt dat een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt geweigerd als (1) de omgevingsplanactiviteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond

van een instructie (2) als deze betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan, of (3) als door de activiteit het uitvoeren van een project waarvoor een rijks projectbesluit is vastgesteld, zou worden belemmerd.

Er is getoetst aan de rijksinstructieregels. De conclusie is dat er geen strijd is met de rijksinstructieregels. Het omgevingsplan bevat geen voorbeschermingsregels. Een rijksprojectbesluit is voor de planlocatie niet vastgesteld.

Conclusie

Het beoogde project past binnen het beleid en instructie(regels) van het rijk.

3.2.2 Provinciaal beleid en provinciale (instructie)regels

Omgevingsvisie Limburg

De omgevingsvisie Limburg is op 25 oktober 2021 in werking getreden. Het is een strategische en lange termijn (2030-2050) visie op de fysieke leefomgeving en beschrijft onderwerpen zoals wonen, infrastructuur, energie, milieu, water, natuur, landschap en bodem. De hoofdpogaven zijn: (1) een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving zowel in stedelijk/bebouwd gebied als in landelijk gebied; (2) een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie) en (3) klimaatadaptatie en energietransitie.

De omgevingsvisie benoemt dat de energietransitie vraagt om aanpassingen aan onze boven- en ondergrondse infrastructuur. Het bestaande energienetwerk zal gaan veranderen, zowel op lokale, regionale, nationale én internationale schaal. Er zal geïnvesteerd moeten worden in de vernieuwing en/of uitbreiding van het bestaande netwerk. En ook bestaande buisleidingen en nieuwe technieken voor de opslag van duurzaam opgewekte energie spelen een belangrijke rol. De energietransitie vergt dus ruimte, zowel bovengronds als ondergronds, en die ruimte moet vrijgemaakt worden.

Aanduiding 'landelijk gebied'

In de omgevingsvisie is deze locatie aangeduid als 'landelijk gebied'. De projectlocatie is globaal aangeduid met de rode pijl.



Er zijn samenhangende opgaven binnen het Peelgebied. Het Peelgebied kenmerkt zich door een bovengemiddelde aanwezigheid van intensievere landbouwactiviteiten met de nadruk intensieve (pluim) veehouderij in de Peelgemeenten (Venray, Horst aan de Maas, Peel en Maas, Nederweert, Weert en Leudal). In dit gebied zullen de komende decennia verschillende transitie samenkomen.

De noodzakelijke landbouwtransitie, klimaatadaptatie en energietransitie zijn voorbeelden van een gezamenlijke aanpak in dit gebied. De agribusiness is (en blijft) een belangrijke economische en innovatieve motor en beheerder van het landelijk gebied. Agrariërs staan voor de uitdaging hun bedrijf en de internationale concurrentiekracht toekomstbestendig te houden. De land- en tuinbouw is als belangrijkste gebruiker en beheerder van het buitengebied van groot belang voor het aanzien en de kwaliteit van het cultuurlandschap en het leefklimaat. Ook in de toekomst wil de provincie een gunstig ondernemersklimaat aan de land- en tuinbouw bieden. De landbouwtransitie zal vanuit de sector én de samenleving moeten komen. Er is dus wel ruimte voor andere economische functies

De provincie zet stevig in op duurzame energieopwekking. In de Regionale Energiestrategie Noord- en Midden-Limburg (incl. 'Transitievies Warmte' voor individuele gemeenten) geven Noord- en Midden-Limburg aan hoe zij hun aandeel duurzaam opgewekte energie willen realiseren.

Omgevingsvisie Limburg ONTWERP

De ontwerp-omgevingsvisie heeft ter inzage gelegen tot en met 07 juli 2025. De vaststelling is voorzien voor mei 2026. Tot het moment van vaststelling van de nieuwe visie geldt de Omgevingsvisie Limburg (2021) als het formele beleidskader.

Over energie-infrastructuur wordt het volgende opgemerkt. Een aantal nieuwe hoogspanning-/middenspanningsstations zal noodzakelijk zijn. Met het oog op mogelijke versnellingen gaat de provincie vroegtijdig in overleg met de netbeheerders en de betreffende gemeenten over de locatiekeuze van deze beoogde nieuwe stations. In beginsel ligt het bevoegd gezag voor de benodigde toestemming voor deze stations bij de betreffende gemeente. Er kunnen zich echter altijd situaties voordoen waardoor een rol van de provincie toch wenselijk of noodzakelijk is. Dat kan met name het geval zijn bij nieuwe 150 kV-stations waarvoor het zoekgebied in meerdere gemeenten ligt of als het belang van het project meerdere gemeenten dient. Dat zal minder voor de hand liggen bij uitbreidingen van bestaande stations. Mocht het ruimtelijk instrumentarium van de provincie daarin een rol kunnen vervullen, dan maken de provincie hiervan gebruik. Via het spoor van rayonplanologie is de provincie betrokken bij de uitbreidingen van de bestaande 150 kV-hoogspanningsstations.

De projectlocatie ligt binnen de volgende aanduidingen.

Laagvlieggebieden

Er zijn door het Rijk laagvlieggebieden aangewezen. Boven Midden- en Noord-Limburg ligt een laagvlieggebied voor militaire helikopters. Militaire helikopters kunnen hier vliegen tot vlak boven de grond. Het Rijk heeft op dit moment geen voornemen om ruimtelijke beperkingen op te leggen aan de omgeving vanwege dit laagvlieggebied

Primair Landbouwgebied

Dit zijn de gebieden waar landbouw de dominante functie is. De landbouw mag in deze zone niet onnodig worden beperkt.

Provinciaal belang archeologie

In deze zone vraagt de provincie extra aandacht voor het zichtbaar maken van de archeologie. Een onderzoek wordt uitgevoerd.

Gebiedspaspoort velden

Een veld of geclusterde velden zijn relatief grote bolle akkers, vaak met een middeleeuwse ontginningsgeschiedenis. Kenmerkend voor dit gebiedstype is de onlosmakelijke combinatie van een open middengebied met daaromheen groenstructuren en bebouwing (kern- en lintbebouwing), waarbij er altijd doorkijkjes richting het open middengebied zijn. Verdere kenmerken staan in het Gebiedspaspoort velden. § 4.2.2. gaat nader in op het gebiedspaspoort en op de situatie ter plekke.

De conclusie is dat er inderdaad sprake is van een waardevolle open ruimte. Er zijn echter geen alternatieven om het station op een andere plek te vestigen. Geprobeerd om impact zo gering mogelijk te maken door aan te sluiten bij bestaande bebouwing en zichtlijnen te behouden

Energie

De ruimtelijke uitwerking van het nieuwe energiesysteem leidt ertoe dat dit meer bovengrondse ruimte vraagt dan het huidige ondergronds energiesysteem, dat op aardolie en aardgas is gebaseerd. Binnen alle ruimtevragen betekent dit dat er zorgvuldig gepland moet worden waar en hoe energie wordt opgeslagen, getransporteerd en opgewekt.

Nieuwe energie en een schoon leefmilieu, beleidskader 2024-2027

§ 6.1.3. beschrijft onder andere het werken aan een toekomstbestendige energie-infrastructuur en het beperken van netcongestie. Limburg heeft, net als in de rest van Nederland, te maken met netcongestie. Samen met andere overheden, marktpartijen en netbeheerders werkt Provincie Limburg aan het zo veel als mogelijk beperken van de effecten van netcongestie en het inrichten van een toekomstbestendig energiesysteem. Dat doet de provincie onder andere door maximaal in te zetten op de voor Limburg relevante punten uit het Landelijk Actieprogramma Netcongestie. Vanuit ruimtelijke bevoegdheden en binnen de mogelijkheden van de provinciale aandeelhoudersrol versterkt de provincie haar inzet m.b.t. verzwaringen en/of uitbreidingen van de Enexis 'onderstations' in Limburg.

Conclusie provinciaal beleid

Gelet hierop kan worden geconstateerd dat het belang van de aanduidingen primair landbouwgebied, provinciaal belang archeologie en gebiedspaspoort Velden weliswaar in enige mate wordt aangetast en dat in de ontwerp-omgevingsvisie en in het beleidskader Nieuwe energie en een schoon leefmilieu een zwaarwegend belang wordt toegekend aan de versterking van het elektriciteitsnet. Het belang van de landbouw wordt slechts heel beperkt geschaad omdat de locatie van beperkte oppervlakte is. De archeologie zal worden onderzocht.

Omgevingsverordening Limburg

De laatste wijziging van de Omgevingsverordening Limburg is op 03 februari 2025 in werking getreden. De projectlocatie ligt – voor zover relevant - binnen de gebiedsaanwijzingen 'Roerdalslenk' en 'Roerdalslenk III'.

Art. 3.5 Omgevingsverordening Limburg gaat over klimaatadaptatie. In § 4.2. (beschermen van de waterbelangen) wordt hierop ingegaan.

Roerdalslenk en Roerdalslenk III

Art. 4.37, 4^e lid van de omgevingsverordening Limburg bepaalt het volgende. Het is verboden een activiteit in de bodem te verrichten in de boringsvrije zone Roerdalslenk als daardoor de beschermende werking van de Bovenste Brunssumklei kan worden aangetast.

Art. 4.39, 4^e lid van de omgevingsverordening Limburg bepaalt het volgende. Het aanleggen, hebben of gebruiken van een boorput of het roeren van de grond in deelzone III van de boringsvrije zone Roerdalslenk, dat niet onder het verbod van art. 4.37, 2^e lid valt en dat dieper ligt dan 80 m beneden het maaiveld tot aan de Bovenste Brunssumklei, wordt ten minste vier weken voor het begin ervan gemeld aan gedeputeerde staten.

Het is geenszins aannemelijk dat werkzaamheden voor dit project, zoals sonderen of het aanbrengen van een fundering op een diepte van meer dan 80 m zal plaatvinden. Het grondwaterbelang wordt niet geschaad.

Besluit advies en instemming bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten Provincie Limburg.

Dit besluit is in werking getreden op 1 januari 2024.

De gemeentelijke omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsactiviteit wordt (via de standaardprocedure voorbereid (titel 4.1 Awb). Dat betekent dat de Provincie pas formeel kan reageren als het besluit al is genomen, namelijk door indiening van een bezwaarschrift achteraf. Om zeker te stellen dat provinciale belangen toch in een vroegtijdig stadium van besluitvorming worden meegewogen kan de provincie op grond van de Omgevingswet een advies- en instemmingsrecht bij deze vergunningen vestigen.

Art. 4.25, 1^e lid, aanhef en onder g, van het Omgevingsbesluit, bepaalt dat Gedeputeerde Staten adviseur zijn voor een aanvraag om een omgevingsvergunning, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit als bedoeld in artikel 16.15a, onder d, van Omgevingswet. Uit dit artikel volgt dat de aanvraag betrekking moet hebben op een provinciaal belang in gevallen die zijn opgenomen in een door een bestuursorgaan van de provincie openbaar gemaakt document. Uit art. 4.25, 3^e lid, Omgevingsbesluit volgt bovendien dat voorgenomen beslissing op de vergunningaanvraag dan ook de instemming behoeft van Gedeputeerde Staten.

Dit project is niet opgenomen in deze lijst.

Conclusie

Met onderhavig initiatief levert Enexis een wezenlijke bijdrage aan het provinciaal beleid. Het beoogde project is in overeenstemming met de instructieregels.

Provinciale instructies – voorbeschermingsregels – projectbesluit

Artikel 8.0b Bkl bepaalt dat een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt geweigerd als de omgevingsplanactiviteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van een regel of instructie, of als door de activiteit het uitvoeren van een project waarvoor een provinciaal projectbesluit is vastgesteld, zou worden belemmerd. Van dergelijke besluiten is geen sprake.

Conclusie

Het beoogde project past binnen het beleid en de instructieregels van de provincie.

3.2.3 RES

RES staat voor Regionale Energie Strategie. Er zijn door de overheid 30 RES-regio's benoemd waarbij provincies, waterschappen, gemeenten en organisaties gezamenlijk een RES opstellen waarin ze keuzes maken in de duurzame opwek van elektriciteit (zon en wind) en warmte. Het doel vanuit het Klimaatakkoord is dat Nederland in 2030 voor 35 terrawattuur (TWh) aan duurzame stroom gaat opwekken.

De gemeente Nederweert maakt deel uit van de RES-regio Noord- en Midden-Limburg. Hiervoor is een op 4 september 2023 de Regionale Energie Strategie Noord- en Midden-Limburg vastgesteld. Voor

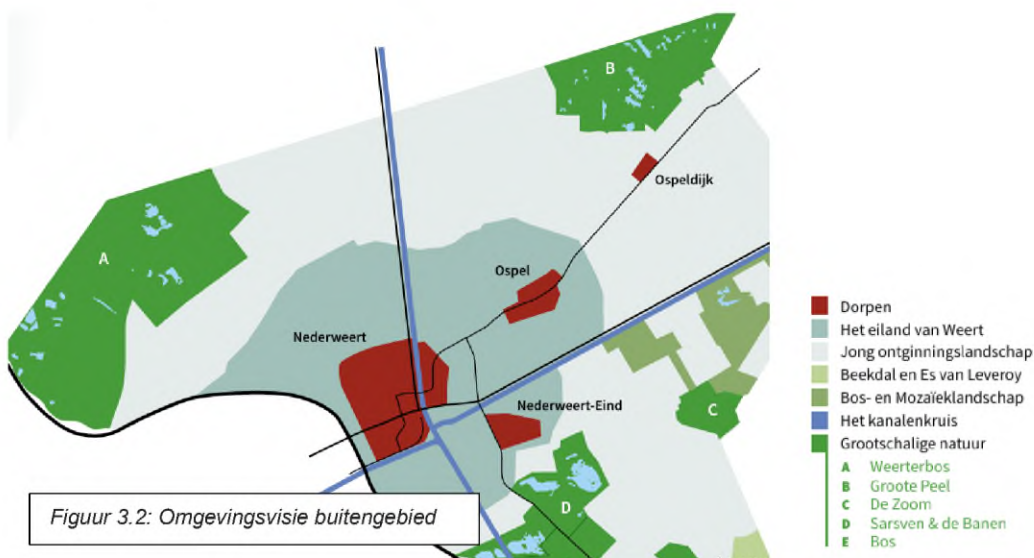
grootschalige (duurzame) opwekking is voor de RES-regio Noord- en Midden-Limburg een jaarlijkse opbrengst van tussen 1,0 en 1,4 terrawattuur (TWh) geformuleerd als ambitie voor 2030. Tevens wordt geconstateerd dat het grootschalig uitbreiden van het elektriciteitsnet noodzakelijk is. De nieuwbouw van het MS/MS regelstation past hierin. De beoogde ontwikkeling draagt bij aan het voldoen aan het Klimaatakkoord.

3.2.4 Gemeentelijk beleid

Deze paragraaf beschrijft het gemeentelijk beleid inzake gezondheid, veiligheid, goede omgevingskwaliteit en duurzaamheid, gekoppeld aan de maatschappelijke doelen uit art 1.3 van de Omgevingswet.

Omgevingsvisie buitengebied

Deze omgevingsvisie is vastgesteld op 20 juli 2025. De projectlocatie ligt binnen de aanduiding 'het Eiland van Weert'.



Eiland van Weert

Het eiland van Weert is hoger gelegen in het landschap waardoor ervan oudsher geboerd werd. Het gebied bestaat uit veel bebouwde erven met agrarische percelen daar tussenin. Er komt een veelheid aan functies voor. De beschreven kernkwaliteiten zijn: (1) hoger gelegen gebied omringd door Peel en vennengebied; (2) bebouwing op deze hoger gelegen delen (3) kleinschalig landschap met variatie in oppervlakten van percelen en agrarische activiteiten (4) laanbeplanting en (5) erfbeplanting.

Als te versterken waarden zijn genoemd: (a) zachte overgangen tussen kernen en land versterken door ruimte voor groen en laanbeplanting; (b) versterking van groene structuren op erfniveau; (c) kleinschalig en cultuurhistorisch verantwoord ontwikkelen.

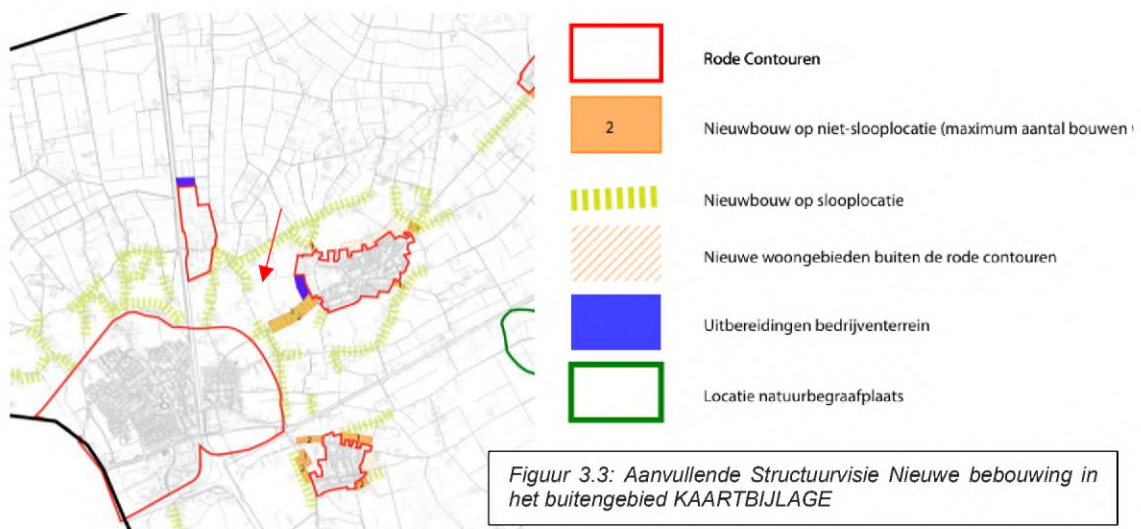
Voor dit project is een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld, zie § 4.4.3. Daarmee wordt de impact op het landschap geminimaliseerd en wordt tegemoetgekomen aan de ambities inzake groen en landschap.

Aanvullende Structuurvisie Nieuwe bebouwing in het buitengebied

Structuurvisie op basis van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Vastgesteld door de gemeenteraad van Nederweert op 8 november 2011, gewijzigd naar aanleiding van raadsbesluit 27 maart 2012. De projectlocatie valt onder 'niet-commerciële maatschappelijke voorzieningen'. Ook hiervoor geldt een kwaliteitsbeleid. De noodzaak van deze ontwikkeling op deze plek, buiten de contour is beschreven in § 1.1 en § 2.1. Voor dit project is een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld, zie § 4.4.3. Als onderdeel van deze landschappelijke inpassing zijn de ruimtelijke kwaliteiten beoordeeld. Blijkens § 5.10.2 hoeft niet voorzien te worden in een genormeerde kwaliteitsbijdrage, maar wordt er van een maatwerkbenadering uitgegaan. Het landschappelijk inpassingsplan voorziet hierin.

Voorts is onderstaande afbeelding als kaartbijlage toegevoegd. De projectlocatie is globaal aangeduid met een rode pijl. De projectlocatie ligt in de nabijheid van de aanduiding "nieuwbouw op slooplocatie". De naastgelegen intensieve veehouderij maakt geen deel uit van de stoppersregeling. Nieuwbouw van woningen zal hier niet aan de orde zijn.



Gelet op het voorgaande kan gesteld worden dat voldaan wordt aan de aanvullende Structuurvisie Nieuwe bebouwing in het buitengebied.

Conclusie

De gemeente Nederweert zet zich in voor verduurzaming binnen de gemeente. Onderhavig project past binnen het gemeentelijk beleid en draagt bij aan het bereiken van gemeentelijke ambities voor de verduurzaming.

4. SPECIFIEKE ONDERDELEN FYSIEKE LEEFOMGEVING

4.1 Waarborgen van de veiligheid / externe veiligheid

Deze paragraaf ziet op de vraag of bij de voorgenomen activiteit voldoende rekening is gehouden met de veiligheid van de omgeving (externe veiligheid). Als algemeen uitgangspunt geldt dat een brand, ramp of crisis dient te worden voorkomen, beperkt en te worden bestreden. Personen moeten zich in veiligheid kunnen brengen en de toegankelijkheid voor hulpdiensten moet zijn gewaarborgd (art 5.1 Bkl).

De rijksinstructies bevatten daarbij specifieke regels over het waarborgen van de veiligheid (§ 5.1.2 Bkl). Het gaat daarbij – kort gezegd- om de bescherming van **personen in gebouwen** en op locaties in de omgeving van een risicovolle activiteit. Als er sprake is van een risicovolle activiteit is er in de regel een onderzoek naar externe veiligheid nodig. Als risicovolle activiteiten zijn in het Bkl aangewezen:

- Opslag, productie gebruik en vervoer **gevaarlijke stoffen** en windturbines (§ 5.1.2.2 Bkl en bijlage VII). *Hierbij gaat het om o.a. aardgas (tanken LPG), opslaan van brandstoffen en ammoniak schaatsbanen) en opwekken van elektriciteit door windturbine met een rotordiameter van meer dan 2 m.*
- Buisleidingen gevaarlijke stoffen (§ 5.1.2.3 Bkl jo. 3.101 Bal)
Hierbij gaat het – kort gezegd - om brandbare, explosieve of giftige stoffen of warmte, als onderdeel van het warmtenet.
- Veiligheid rond opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik (§ 5.1.2.4 Bkl)
- Veiligheid rond luchthavens (§ 5.1.2.5 Bkl)
- Veiligheid van infrastructuur rond Seveso-inrichtingen (§ 5.1.2. Bkl)

De beoogde activiteit is niet aangewezen als risicovolle activiteit in de zin van het Bkl. De te plaatsen bouwwerken voldoen aan de technische veiligheidseisen zoals opgenomen in het Bbl en er is geen belemmering voor hulpdiensten.

Het westelijk deel van de locatie ligt in een explosieaandachtsgebied van een propaantank bij het naastgelegen agrarisch bedrijf.'



Figuur 4.1: explosie aandachtsg gebied externe veiligheid

<https://www.registerevteveiligheid.nl>

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan 3 categorieën 'gebouwen en locaties' waarvoor de regels bescherming bieden: zeer kwetsbaar, kwetsbaar en beperkt kwetsbaar. Het MS/MS regelstation is aan te merken als 'beperkt kwetsbaar gebouw'.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico dient alleen berekend te worden bij zeer kwetsbare en kwetsbare gebouwen en is niet aan de orde bij beperkt kwetsbare gebouwen.

Groepsrisico

Art. 5.15 Bkl bepaalt dat binnen een aandachtsg gebied de gemeente in het omgevingsplan rekening moet houden met het groepsrisico. Dit is de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als direct gevolg van een incident.

Na de bouw zullen op deze locatie zullen geen personen werkzaam zijn. Alleen in geval van storing of onderhoud zijn hier enkele personen aan het werk. De verwachting is dat dit niet meer dan enkele keren

per jaar zal zijn. Dit is het risico per jaar dat tien of meer personen overlijden binnen de projectlocatie als direct gevolg van een incident met de propaantank niet aan de orde.

Conclusie

Het aspect 'waarborgen van de veiligheid' vormt geen belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.2 Beschermen van waterbelangen

Deze paragraaf beschrijft of voldoende rekening is gehouden met het beheer van watersystemen. Voor een duiding van de gevolgen wordt de opvatting van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van het betreffende watersysteem betrokken (art. 5.37 Bkl). In Nederland zijn er verschillende bestuursorganen betrokken bij het waterbeheer. Dit zijn: Rijkswaterstaat (voor o.a. het winterbed van rivieren), waterschap Limburg (o.a. oppervlaktewater en waterkeringen), Gedeputeerde Staten (voor o.a. de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden en klimaatadaptatie), en gemeente (o.a. afvloeiend hemelwater). In deze paragraaf worden eerst de regels beschreven; het tweede deel beschrijft hoe er rekening is gehouden met de waterbelangen van elke waterbeheerder.

4.2.1 Regels

Regels Rijkswaterstaat

Het omgevingsloket is geraadpleegd; de belangen van Rijkswaterstaat worden niet geschaad.

Regels Waterschap Limburg

De beperkingengebieden in beheer bij het waterschap staan in de Waterschapsverordening van Waterschap Limburg. Dit kan gaan om zowel oppervlaktewater als waterkeringen. Daarnaast gelden er algemene regels voor het aanbrengen van verharding, het onttrekken van grondwater en het lozen op het oppervlaktewater.

De projectlocatie ligt niet binnen een beperkingengebied. Als in het kader van de uitvoering grondwater wordt onttrokken voor bouwputbemaling dan worden de hiervoor geldende maatregelen nageleefd. Mogelijk is hier een melding of vergunning voor nodig. Waterschap Limburg heeft toetsingspunten opgesteld; hierop wordt in het onderstaande ingegaan.



Figuur 4.2: Oppervlaktewater. Bron: Waterschap Limburg legger

In de nabijheid van de projectlocatie ligt een oppervlaktewater (Winnerstraatlossing aan de Uliker, westelijk van de Kreijelmusweg). Waterschap Limburg heeft aangegeven dat er geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen ontwikkeling, mits directe afstroming naar de Winnerstraatlossing wordt voorkomen. Wel wordt gevraagd rekening te houden met voldoende waterberging ter compensatie.

De subparagraaf "Toetsingspunten waterparagraaf in de toelichting van ruimtelijke plannen" gaat op de waterberging in.

Regels provincie Limburg

De provincie heeft de taak om de kwaliteit van het grondwater te beheren (art. 2.18, lid 1 onder c, Ow). De regels over activiteiten binnen deze grondwaterbeschermingsgebieden staan in de Omgevingsverordening. De projectlocatie ligt niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied of een beschermingszone rond een grondwaterbeschermingsgebied.

Grondwatersanering en ontgrondingen activiteit

Bij de uitvoering van dit project zal geen sprake zijn van grondwatersanering of een ontgrondingsactiviteit.

Klimaatadaptatie

Art. 3.5, 1^e lid luidt van de Omgevingsverordening als volgt. De motivering bij een omgevingsplan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt bevat een beschrijving van: (a) de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de risico's en gevolgen van klimaatverandering; en (b) de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de risico's en gevolgen van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.

Art. 3.5, 2^e lid luidt als volgt. In de beschrijving worden in ieder geval de volgende risico's betrokken: (a). wateroverlast; (b). overstroming; (c) droogte. Art. 3.5, 3^e lid luidt als volgt. Bij de beschrijving wordt gebruik gemaakt van de informatie van gemeentelijke, regionale en landelijke stresstest- en overstromingskaarten. In het onderstaande wordt hierop ingegaan.

Gemeentelijke regels: gemeentelijk rioleringsplan Nederweert 2016 – 2021 (GRP)

Dit plan is in werking vanaf 05 april 2023. De gemeente heeft de taak om voor de riolering te zorgen: het gaat om de zorgplicht voor stedelijk afvalwater, voor afvloeiend hemelwater en voor grondwatermaatregelen. Dit GRP geeft aan hoe de gemeente Nederweert met deze drie zorgplichten omgaat.

Het maken van goede beleidsafwegingen op het terrein van beheer openbare ruimte, bescherming van bodem en waterkwaliteit, en de zorg voor het totale watersysteem worden steeds belangrijker. Dit GRP helpt daarbij en speelt in op ontwikkelingen zoals het veranderende klimaat.

Voor nieuwbouwlocaties wordt riolering ontworpen volgens de laatste stand der techniek, in overleg met Waterschap en/of Rijkswaterstaat. Nieuwe plannen worden op wateraspecten getoetst door de watertoets. De trits "vasthouden-bergen-afvoeren" is hierbij leidend.

Dat betekent ook dat in nieuwe plannen voldoende ruimte moet worden gereserveerd voor het vasthouden en bergen van water, de zogenaamde "blauwe ruimte". Om dit te waarborgen, moet water vanaf het beginstadium van planontwikkelingen worden betrokken (voor de bestemmingsfase).

In het buitengebied wordt van nieuwe panden alleen vuilwater aangesloten op de (druk)riolering (dus geen hemelwater). In Nederweert zijn regels voor het afkoppelen/infiltreren van hemelwater bij bouwplannen en planontwikkeling van kracht (B&W voorstel B&W-13-03396 d.d. 1- december 2013). Voor het buitengebied gelden de volgende regels (omdat de locatie buiten de bebouwde kom ligt, zijn de regels die gelden binnen de bebouwde kom weggelaten).

1. *Bij plannen < 500 m² (binnen bebouwde kom of buiten kom tot 2.000 m²)*
Infiltratievoorziening minimaal 30 mm (geen onderzoek benodigd) met overloop op tuin of openbaar gebied.
2. *Plannen > 2.000 m² buitengebied*
Conform waterloket waterschap, waterschapskaarten geven globaal de doorlatendheid van de bodem weer en gaan meer uit van extremere buien.

De locatie heeft een oppervlakte van 3.493 m². Dit betekent dat er getoetst moet worden aan punt 2: plannen > 2.000 m² buitengebied. Getoetst is aan de normen van het waterschap. De resultaten hiervan zijn in het onderstaande beschreven.

4.2.2 Beschrijving watersysteem

De projectlocatie ligt op een dekzandrug waarop de kernen Nederweert en Ospel liggen. De dekzandrug ligt enkele meters hoger dan de omgeving.

Blijkens het historisch bodemonderzoek (zie bijlage 3a "Historisch bodemonderzoek Nederweert") bevindt de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) zich op 2 à 3 m -mv. De bodem bestaat uit enkeerdgronden en leemhoudende zandgronden. De locatie is blijkens de atlas van Limburg niet gevoelig voor erosie².

De doorlatendheid van de bodem (K-waarde)

De K-waarde is een modelweergave die een indicatie geeft van de bodemdoorlatendheid (waterdoorlatendheidscoëfficiënt van de bovengrond, in meter per etmaal). Bij een hoge K-waarde kan veel water infiltreren; bij een lage K-waarde infiltreert het water (zeer) langzaam. Bij beperkte infiltratiecapaciteit kunnen grondwaterreserves minder snel worden aangevuld. Dit kan leiden tot droogtegevoeligheid.

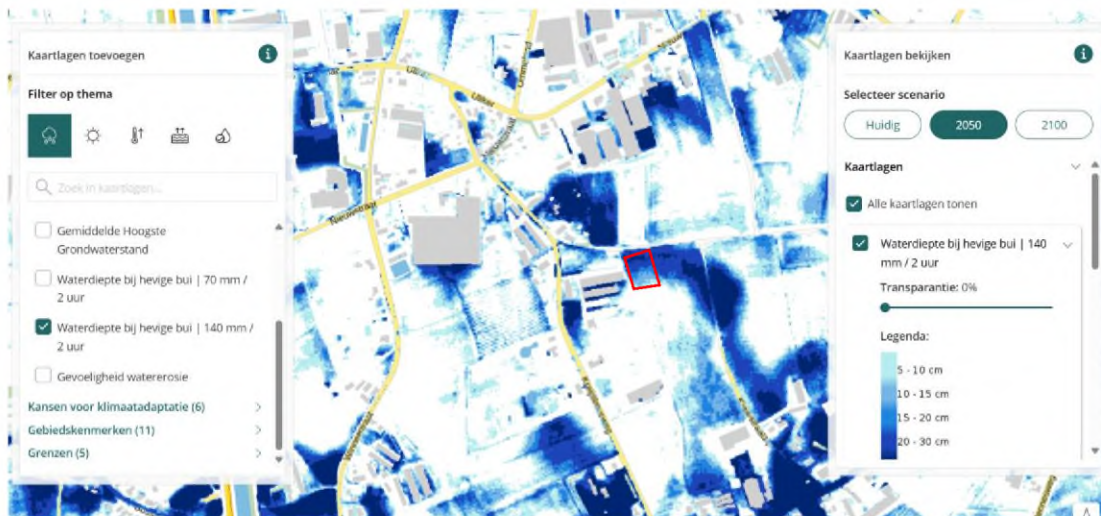
De bodem bestaat uit lemig fijn zand. De K-waarde van deze gronden is 0,45-0,75 m/dag. Deze gronden hebben een redelijke waterdoorlatendheid. De bodem is geschikt voor de aanleg van een wadi.

Risico op wateroverlast en overstroming

De klimaateffectatlas³ is geraadpleegd. Hieruit blijkt dat het voorste deel van de locatie een risico heeft op wateroverlast tot 30 cm bij een hevige bui (140 mm in 2 uur) in 2050. De overstromingskans lijkt gering. Hittestress/droogte is voor dit project niet aan de orde.

² <https://atlas.limburg.nl/nl/app/Klimaatonderlegger#>

³ www.klimaateffectatlas.nl



Figuur 4.3: Wateroverlast bij hevige bui (2050)



Figuur 4.4: Overstromingskans (2050)

Bodemverontreiniging en grondwaterstand

Uit het historisch en verkennend bodemonderzoek is gebleken dat er geen sprake is van bodemverontreiniging. De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) op de locatie bevindt zich op 2 à 3 m -mv.

4.3.3. Het plan

Toename verharding	Nieuw
MS/MS regelstation (bebouwing)	357 m ²
Verharding op perceel	720,34 m ²
Verharding buiten perceel	159 m ²
Verharding TOTAAL	879,34 m ²

Voorzien wordt in een wadi aan de noordzijde van het terrein. Het hemelwater zal daarin worden geloosd.

Uitgaande van 880 m² verharding en bovengenoemde benodigde infiltratie- en bergingsvoorziening, dient 88.000 liter water geborgen te kunnen worden.

Er kan 90.000 liter geborgen worden als de berging krijgt een oppervlakte krijgt van ca 300 m² en een diepte van 30 cm. Er wordt ruimschoots voldaan aan de normen voor infiltratievoorzieningen.

De bodem bestaat uit lemig fijn zand. De K-waarde van deze gronden is 0,45-0,75 m/dag. Deze gronden hebben een redelijke waterdoorlatendheid.

De infiltratie- en bergingsvoorzieningen in het plan zijn gedimensioneerd op 100 mm per etmaal voor Noord Limburg (ten noorden van Sittard). Dit is ook verwoord in onderstaande tabel.

De berekening van de beschikbaarheid (leegloop) van de gehele berging binnen 24 uur is berekend en toegevoegd als bijlage 9 aan deze Etal.

4.3.4. Toetsing van het plan

Toetsingspunten waterparagraaf Waterschap Limburg

Waterschap Limburg heeft toetsingspunten opgesteld; hierop wordt in het onderstaande ingegaan.

1.	<i>Circa 10% van het plangebied reserveren voor water</i>	
Doorgaans zijn lager gelegen gebiedsdelen het meest geschikt.		Fig 4.2. laat zien dat de wadi wordt gerealiseerd op het laagste punt van de planlocatie.
Nagaan of plangebied nodig is voor wateropgave van omliggende gebieden; zorgen dat geen logische waterstructuren worden geblokkeerd.		De projectlocatie is niet nodig voor de huidige of toekomstige wateropgave; er worden geen waterstructuren geblokkeerd. Zie kopje 'Regels waterschap Limburg'.
2.	<i>Hoogteligging projectlocatie in plangebied en omgeving</i>	
Voorkomen van wateroverlast en erosie door afstromend water vanuit de omgeving naar het plangebied en andersom.		Er is rekening gehouden met hoogteverschillen in het plangebied en omgeving. De wadi wordt gesitueerd op de plek waar het de verwachting is dat regenwater zich zal verzamelen. Het regenwater zal met een regenpijp naar de wadi worden geleid. Verwezen wordt naar bijlage 2 bij de aanvraag. Uit de gegevens van de klimaateffectatlas blijkt dat dat in de noordelijke hoek zal zijn.
		Omdat er sprake is van relatief vlak terrein, is er geen risico op erosie door afstromend water. Omdat het plan voorziet in een compensatie van de toename van de verharding, is er geen groot risico dat water tijdens een hoosbui vanuit de projectlocatie zal afstromen naar de omgeving. Evenmin is er geen groot risico dat water tijdens een hoosbui naar het plangebied zal afstromen.
3.	<i>Uitvoeren van bodem- en infiltratieonderzoek en bepalen grondwaterstand.</i>	
Input voor ontwerpen van het hemelwatersysteem. Denk ook aan bodemverontreinigingen.		Dit is beschreven in de subparagraaf 'beschrijving watersysteem'.
4.	<i>Toepassen voorkeursvolgorde voor de waterkwaliteit.</i>	
Schoonhouden, scheiden, zuiveren		Transformatoren kunnen olie gaan lekken. Deze mag niet in het milieu terechtkomen. Er worden olieopvangbakken onder de transformatoren geplaatst die het totale volume aan olie, die zich in

	de transformatoren bevinden, kunnen opvangen. Omdat de transformatoren niet onder dak zijn geplaatst, en dus ook regenwater in de olieopvangbakken terecht komt is er een speciale installatie ontwikkeld. Doordat olie drijft op water, wordt de olie eruit gefilterd en apart opgeslagen in een reservoir waar een bewaking op zit. Het regenwater wordt vervolgens gescheiden van de olie via een Wadi of riolering afgevoerd.
5.	Toepassen voorkeursvolgorde voor de waterkwantiteit
Hergebruik water, vasthouden in de bodem (infiltratie), tijdelijk bergen, afvoeren naar oppervlaktewater, afvoeren naar gemengd of DWA-riool.	Middels een wadi wordt een berging gerealiseerd. Zie tekening hierboven
6.	Toepassen voorkeurstabel afkoppelen
Verantwoorde systeemkeuze conform voorkeurstabel; maatwerk per situatie. Bij voorkeur toepassen van bovengrondse waterhuishoudkundige voorzieningen. Bij diepte-infiltratie gelden zeer strenge randvoorwaarden; liever geen diepte-infiltratie toepassen.	Er wordt voldaan aan de voorkeur voor het toepassen van bovengrondse waterhuishoudkundige voorzieningen. Door de aanleg van een wadi wordt het hemelwater geïnfiltreerd in de bodem. Bij diepte-infiltratie gelden zeer strenge randvoorwaarden; echter van diepte-infiltratie is geen sprake.
7.	Infiltratie- en bergingsvoorzieningen in het plan dimensioneren op 100 mm per etmaal voor Noord Limburg (ten noorden van Sittard) met een beschikbaarheid van de gehele berging binnen 24 uur.
Voldoende opvangcapaciteit en een duurzame leegloop realiseren.	dit is berekend en als bijlage aan deze etfal toegevoegd
8.	Beheer en onderhoud regelen
Denk aan bereikbaarheid, controlebaarheid, verantwoordelijkheid.	Het voorste deel van het terrein zal openbaar toegankelijk zijn. Over beheer worden nadere afspraken gemaakt.

Toets aan gemeentelijk rioleringsplan Nederweert 2016 – 2021

De wadi heeft een oppervlakte van ca 300 m². Daarmee wordt voldaan aan het gemeentelijk rioleringsplan.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.3 Gezondheid en milieu

Deze paragraaf ziet op de vraag of bij de voorgenomen activiteit voldoende rekening is gehouden met de gevolgen hiervan voor de gezondheid en het milieu. De rijksinstructieregels voor ETFAL zien toe op:

- Kwaliteit van de buitenlucht (§ 5.1.4.1);
- Geluid door activiteiten (§ 5.1.4.2), waaronder: (1) geluid door industrieterreinen; (2) geluid door wegen, spoorwegen, industrieterreinen en (3) geluid door industrieterreinen met geluidproductie-plafonds als omgevingswaarden;
- Trillingen (§ 5.1.4.4)
- Bodemkwaliteit (§ 5.1.4.5)
- Geur (§ 5.1.4.6)

Volledigheidshalve wordt tot slot ingegaan op het onderwerp elektromagnetische velden (EMV).

4.3.1 Luchtkwaliteit

Deze paragraaf ziet op de vraag of bij de voorgenomen activiteit voldoende rekening is gehouden met de gevolgen hiervan voor de luchtkwaliteit. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn in paragraaf 5.1.4.1 Bkl instructieregels opgenomen voor luchtkwaliteit in verband met de aanleg of wijziging van

wegtunnels en auto(snel)wegen (art. 5.50 Bkl) en op de aanleg of wijziging van wegen, vaarwegen en spoorwegen of activiteiten die zorgen voor een toename van de verkeersintensiteit op wegen, vaarwegen en spoorwegen (art. 5.51 Bkl). Een locatie waartoe het publiek geen toegang heeft en waar geen vaste bewoning plaatsvindt is uitgezonderd van de regels (art. 5.52 Bkl). De locatie van de beoogde activiteit is niet publiek toegankelijk en er vindt ook geen bewoning plaats. Gelet hierop bestaat er geen belemmering op grond van de luchtkwaliteit.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.3.2 Geluid

Deze paragraaf ziet op de vraag of bij de voorgenomen activiteit voldoende rekening is gehouden met de gevolgen hiervan voor het geluid. In het Bkl zijn in § 5.1.4.2 instructieregels opgenomen voor geluid. Het uitgangspunt is dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met het geluid door activiteiten op geluidsgevoelige gebouwen (art. 5.59 Bkl). Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet (01-01-2024) staan van rechtswege geluidsnormen in het omgevingsplan, deze zijn standaard opgenomen in § 22.3.4. In tabel 22.3.1 van het Omgevingsplan zijn de volgende waarden vastgesteld voor geluid op een geluidgevoelig gebouw:

Tabel 22.3.1 Waarde voor geluid op een geluidgevoelig gebouw			
	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 – 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,T}$ als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} als gevolg van activiteiten	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

Om te onderzoeken of akoestisch onderzoek noodzakelijk is, is gebruikgemaakt van de nieuwe VNG-handreiking 'Activiteiten en milieuzonering'. Hierin wordt aan de hand van richtafstanden beoordeeld of voldaan zal worden aan bovengenoemde waarden.

VNG-handreiking Activiteiten en milieuzonering 2024

Op 17 oktober 2024 is de nieuwe VNG-handreiking Activiteiten en milieuzonering (hierna: nieuwe Handreiking) gepubliceerd, ter vervanging van de eerdere handreikingen Bedrijven en milieuzonering (2009) en Milieuzonering nieuwe stijl. De nieuwe Handreiking bevat in bijlage A5 een indicatieve lijst met activiteiten, waarin per activiteit de verwachte geluid- en geurbelasting is weergegeven.

De activiteiten van Enexis vallen onder categorie CO, specifiek Productie en distributie van stroom, aardgas, stoom en warm water. Binnen deze categorie richt de beoordeling zich op subcategorie C01: Elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen.

De nieuwe Handreiking is niet van toepassing op activiteiten die als "grote lawaaimaker" worden aangemerkt conform art. 5.78b, lid 1, onder c Bkl, en waarvoor geen uitzonderingen conform het tweede

lid gelden. Bij grote lawaaimakers zijn de regels voor Industrierrein (IT) van toepassing. Deze BOPA ziet niet toe op een grote lawaaimaker.

Voor de beoordeling van de ruimtelijke inpasbaarheid kan gebruik worden gemaakt van de transponeringstabel zoals opgenomen in de Nieuwe Handreiking.

Nummer 2019	Milieu-categorie 2019	Positie Handreiking 2024	Vermogen (MVA)	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
C1	2	1	<10 MVA	30 m	10 m
C2	3.1	2	10-100 MVA	50 m	30 m
C3	3.2	3	100-200-MVA	100 m	50 m
C4	4.2	IT	200-1000	Industrierrein in	Industrierrein
C5		IT	->1000 MVA	Industrierrein in	Industrierrein

In onderstaande tabel zijn de oude richtafstanden opgenomen in relatie tot het transformatorvermogen, evenals de corresponderende positie in de nieuwe handreiking en transponerings-tabel.

De afstanden worden gemeten vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht (hekwerk of de uiterste begrenzing van de bebouwing) tot aan de grens van het gebied waar geluidgevoelige gevels (zoals woningen,) staan of gebouwd mogen worden, al dan niet vergunningsvrij.

Toets aan de VNG-handreiking

De planlocatie is te karakteriseren als gemengd gebied met wonen. De beoogde ontwikkeling bevat geluidbronnen, bestaande uit transformatoren die de spanning omzetten naar een lager spanningsniveau alsmede airco's.



Het gaat om de plaatsing van een gebouw met transformatoren met een vermogen van 60 MVA, waarbij de afstand tot de dichtstbijzijnde woningen meer dan 100 m bedraagt. Gezien deze afstand is de voorgenomen ontwikkeling toelaatbaar en wordt een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in stand gehouden. Er wordt ruimschoots voldaan aan de richtafstand van 50 m ten opzichte van een rustige woonwijk. Dit betekent dat nader onderzoek achterwege kan blijven.

Figuur 4.5: Afstand tussen projectlocatie en woning

De beoogde ontwikkeling vormt op het onderdeel geluid dan ook geen belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.3.3 Trillingen

Deze paragraaf ziet op de vraag of bij de voorgenomen activiteit voldoende rekening is gehouden met de gevolgen hiervan voor trillingen. In het Bkl zijn in § 5.1.4.4 Bkl instructieregels opgenomen voor trillingen. Het uitgangspunt is dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met trillingen door activiteiten in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen (art. 5.83 Bkl). Een trillinggevoelig gebouw is een gebouw met een woonfunctie; onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie of bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied (5.80 Bkl).

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet (01-01-2024) staan trillingsnormen in het omgevingsplan, deze zijn standaard opgenomen in § 22.3.5. van de planregels.

Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. In art. 5.87a van het Bkl zijn standaardwaarden voor herhaald voorkomende trillingen opgenomen. In onderhavig project worden geen activiteiten verricht of installaties aangebracht die herhaalde of continue trillingen veroorzaken in een trilling gevoelige ruimte van een trilling gevoelig gebouw.

Conclusie

Het initiatief behelst geen activiteiten die continue trillingen veroorzaken in een trilling gevoelige ruimte van een trilling gevoelig gebouw. Het aspect trillingen vormt geen belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.3.4 Bodemkwaliteit

Deze paragraaf ziet op de vraag of bij de voorgenomen activiteit voldoende rekening is gehouden met de gevolgen hiervan voor de bodem. Op verschillende plekken in de Omgevingswet zijn regels te vinden over de bodem. Er gelden instructieregels over bodemkwaliteit vanuit het BKL waar het initiatief aan dient te voldoen.

Instructieregels

De rijksinstructieregels over bodemkwaliteit staan in § 5.1.4.5 Bkl, onder meer over het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie (§ 5.1.4.5.1).

De instructieregels uit § 5.1.4.5.1 Bkl zijn alleen van toepassing op bodemgevoelige gebouwen. Van een bodemgevoelig gebouw is alleen sprake voor zover het aannemelijk is dat personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten in het gebouw aanwezig zullen zijn.

Beoordeling

De beoogde ontwikkeling bevat geen gebouwen waar mensen meer dan 2 uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn. Alleen in het kader van onderhoud zullen er incidenteel mensen aanwezig zijn in het gebouw. De instructieregels uit het BKL zijn daarmee niet van toepassing op dit project.

Historisch bodemonderzoek

Een historisch bodemonderzoek is uitgevoerd (bijlage 3a). De conclusies zijn samengevat als volgt. Er zijn geen verdachte activiteiten geregistreerd op het perceel. Uit eerder onderzoek dat is uitgevoerd nabij de werklocatie, blijkt dat er geen noemenswaardige verhoogde gehalten aan onderzochte parameters zijn aangetoond. Uit historisch kaartmateriaal blijkt echter dat er een weg door de beoogde werklocatie

heeft gelopen. Onduidelijk is hoe deze wegen zijn/waren opgebouwd. Een verkennend onderzoek wordt noodzakelijk geacht. Dit heeft plaatsgevonden, zie onder verkennend bodemonderzoek.

Op basis van de verzamelde gegevens wordt de locatie als onverdacht ten aanzien van asbest beschouwd, omdat er geen aanwijzingen zijn voor bodem belastende activiteiten waarbij asbest op of in de bodem is terechtgekomen. Wanneer er bodemvreemde bijmengingen in de bodem worden aangetroffen moet worden opgeschaald naar asbestonderzoek.

Het volgende wordt aanbevolen. Indien grond vrijkomt bij de werkzaamheden en dient te worden afgevoerd voldoen de resultaten van dit historisch onderzoek niet. Voor de afvoer van grond is onder meer informatie over de aanwezigheid van PFAS in de vrijkomende grond vereist om deze te kunnen afzetten naar een erkende verwerker.

Verkennd bodemonderzoek

Dit heeft plaatsgevonden, zie bijlage 3b. De conclusie is als volgt. De weg is niet verdacht op asbest, omdat hij was aangelegd voor de asbestverdachte periode. De voormalige weg is onderzocht middels de VED-HE-NL strategie, waarbij de boven- en ondergrond tot 1,0 m-mv zijn geanalyseerd. De conclusie is dat er geen sprake is van overschrijding van de interventiewaarden van de onderzochte stoffen.

Conclusie

Het aspect 'bodemonderzoek' vormt geen belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.3.5 Geur

Deze paragraaf ziet op de vraag of bij de voorgenomen activiteit voldoende rekening is gehouden met de gevolgen hiervan voor het onderdeel geur.

Instructieregels

In het Bkl zijn in § 5.1.4.6 Bkl instructieregels opgenomen voor geur. Het uitgangspunt is dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen (art. 5.92 Bkl). Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet (01-01-2024) staan wege geurregels in het omgevingsplan, deze zijn standaard opgenomen in § 22.3.6.

De regels gelden voor activiteiten die geur veroorzaken door landbouwhuisdieren en paarden en pony's te berijden in een dierenverblijf, geur als gevolg van overige agrarische activiteiten en geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken.

Beoordeling

De beoogde activiteit valt hier niet onder, daarbij veroorzaakt de beoogde activiteit ook geen geur.

Conclusie

Het aspect 'geur' vormt geen belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.3.6 Elektromagnetische velden (EMV)

In beginsel is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als aan de instructieregels van hoofdstuk 5 Bkl is voldaan. Volledigheidshalve besteden we in onderstaande paragraaf aandacht aan het onderwerp Elektromagnetische velden.

EMV komen overal voor. EMV ontstaan bij het opwekken, transporteren en gebruiken van elektriciteit. Deze ontstaan bij hoogspanningslijnen, kabels en elektriciteitsstations, maar ook bij het gebruik van huishoudelijke apparaten zoals een stofzuiger, scheerapparaat en waterkoker.

Een EM-veld ziet op een gebied rondom apparaten, kabels en elektriciteitsstations waarbinnen elektromagnetische straling meetbaar is.

Europees en nationaal beleid

Enexis gaat uit van het feit dat er geen sprake is van wettelijke limieten voor blootstelling aan magnetische velden, maar er is wel sprake van Europees en nationaal beleid. Op basis van wetenschappelijk onderzoek zijn in internationaal verband limieten aanbevolen voor de sterkte van het magnetisch veld. Deze houden in dat blootstelling aan meer dan 100 microTesla wordt afgeraden. Deze waarde wordt ook in Nederland gehanteerd en wordt in bestaande en nieuwe situaties rondom de elektriciteitsvoorziening op voor publiek toegankelijke plaatsen nergens overschreden.

Voorzorgbeleid voor magneetvelden bij electriciteitsvoorzieningen

Het nieuwe landelijke voorzorgbeleid voor magneetvelden bij electriciteitsvoorzieningen van het ministerie van EZK is vanaf oktober 2023 van kracht. Hierin staat dat het ministerie oordeelt dat de gezondheidsrisico's van magnetische velden laag zijn en dat het veilig is om in de buurt van elektriciteitsnetten te wonen. Voor alle zekerheid heeft het ministerie met de netbeheerders afgesproken om bij de bouw van nieuwe stations en de uitbreiding van bestaande stations aanvullend nog technische bronmaatregelen te nemen om het magneetveld nog verder te verminderen.

Op 18 juli 2023 is er tussen Netbeheer Nederland en de minister van Klimaat en Energie een convenant gesloten over het nemen van proportionele bronmaatregelen die zien op het realiseren van nieuwe netcomponenten, waaronder op hoog- en middenspanningsstations⁴. Dit is een afwijking van het eerdere beleid waarbij geen bronmaatregelen werden genomen.

Er is een vaste set van bronmaatregelen waarvan is beoordeeld dat deze proportioneel zijn, d.w.z. dat de kosten van deze maatregelen opwegen tegen de mate van reductie van het magneetveld. Omdat het hier zuiver gaat om 'voorzorg' is deze proportionaliteit belangrijk. Enexis past deze bronmaatregelen standaard toe bij nieuwbouw en uitbreiding van stations. Het is niet nodig en niet wenselijk om hier bovenop nog aanvullende maatregelen te nemen.

In deze bijlage van het convenant zijn de bronmaatregelen vastgelegd die genomen dienen te worden bij nieuwe netcomponenten of bij wijziging van bestaande netcomponenten. De adviezen genoemd in deze bijlage worden opgevolgd.

⁴ *TOELICHTING BRONMAATREGELEN REDUCTIE MAGNEETVELDEN, Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, april 2023*

Ter beperking van magneetvelden past Enexis de genoemde bronmaatregelen uit dit convenant toe bij de realisatie van dit MS/MS regelstation. De geleiders worden niet langs de buitenwanden geplaatst. De nieuwe kabels worden gelegd in driehoeksverband; daarmee wordt het magneetveld versmald. Laagspanningsrekken worden aangesloten in het midden van het laagspanningsrek. De stations zijn zo compact mogelijk vormgegeven. Op deze wijze wordt voldaan aan het Europees en nationaal beleid.

Opgemerkt wordt dat op een afstand van circa 83 m van onderhavige locatie de bouw van een woning planologisch mogelijk is.

Conclusie

Het aspect 'EMV' vormt geen belemmering voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.3.7 Niet-gesprongen explosieven

Gebleken is dat deze locatie verdacht is op explosieven, zie bijlage 6a. Naar aanleiding hiervan heeft nader onderzoek plaatsgevonden. De resultaten hiervan zijn als volgt, zie tevens bijlagen 6 b tot en met d.

Het onderzoeksgebied is verdacht verklaard op het aantreffen van OO vanwege oorlogshandelingen gedurende de Tweede Wereldoorlog. Voor de werkzaamheden binnen de verdachte gebieden (zie bijlage 6) moet rekening worden gehouden met aanvullende OO-beheersmaatregelen of onderzoeken. Deze vervolgwerkzaamheden kunnen bestaan uit het uitvoeren van een opsporingsonderzoek volgens CS-OOO dan wel het uitvoeren van een risicoanalyse OO conform de richtlijnen van het CS-VROO. Tijdens de risicoanalyse wordt onderzocht of het verdachte gebied op basis van naoorlogse grondroeringen en ontgravingen, in relatie tot de geplande grondroerende werkzaamheden, kan worden verkleind of volledig kan worden gedetermineerd. De kostenoverweging van deze optie is afhankelijk van de locatieomstandigheden en de hoeveelheid te ontgraven grond ten opzichte van de kosten voor een risicoanalyse OO. De keuze tussen het laten uitvoeren van een risicoanalyse of het direct starten met opsporing is dus afhankelijk van de aard en omvang van de geplande werkzaamheden.

Niet-gesprongen explosieven zijn alleen relevant in het kader van de uitvoering en geen belemmering in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voorafgaand aan de bouw en aanleg zullen alle eventueel aanwezige explosieven worden veiliggesteld of geruimd.

4.4 Landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed

Deze paragraaf ziet op de vraag of bij de voorgenomen activiteit voldoende rekening is gehouden met de gevolgen hiervan voor de landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed.

De rijksinstructieregels voor ETFAL zien – voor zover van belang – toe op:

- Ladder voor duurzame verstedelijking (§ 5.1.5.4 Bkl)
- Cultureel en werelderfgoed (§ 5.1.5.5 Bkl)

4.4.1. Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand (§ 5.1.5.4). De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere

stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft reeds overwogen dat de realisatie van een transformatorstation, gelet op de Nota van Toelichting bij het Besluit ruimtelijke ordening en de strekking van de regeling die mede gericht is op het tegengaan van leegstand, niet kan worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling.⁵ Er is geen aanleiding te veronderstellen dat deze jurisprudentielijn onder de Omgevingswet wordt verlaten.

Conclusie

Het aspect 'Ladder voor duurzame verstedelijking' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4.2 Cultureel erfgoed en werelderfgoed

Deze paragraaf ziet op de vraag of bij de voorgenomen activiteit voldoende rekening is gehouden met het behoud van cultureel erfgoed.

Instructieregels

In § 5.1.5.5 Bkl zijn instructieregels opgenomen voor cultureel erfgoed. Het gaat daarbij – onder andere – om het voorkomen van aantasting van: 1) rijksmonumenten; (2) beschermde stads- of dorpsgezichten of beschermde cultuurlandschappen; (3) archeologische monumenten; (4) verrichten van archeologisch onderzoek (bij meer dan 100 m² niet van toepassing, tenzij anders is bepaald) en (5) behoud van werelderfgoed.

Beoordeling

In de nabijheid van de projectlocatie bevindt zich geen rijksmonument. De projectlocatie ligt niet in beschermde stads- of dorpsgezichten. De projectlocatie is geen archeologisch monument behoort niet tot het werelderfgoed.

Beschermde cultuurlandschappen

In het omgevingsplan ligt de projectlocatie binnen de aanduidingen 'Agrarisch met waarden – esdorpen' en 'Waarde – gebied met kwetsbaar reliëf'. In § 4.3.3. wordt hier nader op ingegaan.

Archeologische waarden

Deze gronden zijn bestemd als "Waarde – Archeologie". Op deze gronden mogen alleen (bij)gebouwen worden gebouwd, als bruto-oppervlak van de bodemingreep ten hoogste 100 m² is. Ook geldt het vereiste van een aanlegvergunning voor graafwerkzaamheden dieper dan 0,4 m. Gelet op de regels van de archeologische bestemming is een archeologisch onderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek is uitgevoerd, zie bijlage 5.

De conclusies luiden als volgt.

a. (laat) paleolithicum - mesolithicum

Op basis van de nu nog zichtbare landschappelijke kenmerken is geen aanleiding om aan te nemen dat toen ter tijd sprake was van een gradiëntzone met een landschappelijke situatie bestaande uit een hoger en droger gebied dat overging naar een lager gelegen en natter gebied. Dat zijn de landschappelijke gebieden waarin vaak resten van jager-verzamelaars worden gevonden. Daarnaast zijn uit deze periode

⁵ ABRvS 26 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1123 en ECLI:NL:RVS:2017:1724

geen vindplaatsen bekend in de omgeving of kunnen deze door de kwetsbare aard zijn verdwenen/verstoord geraakt door ploegactiviteiten. Echter, gezien er rondom het plangebied geen gravende onderzoeken en/of veldkarteringen zijn uitgevoerd, is niet te stellen dat er geen resten verwacht kunnen worden uit het (laat)paleolithicum t/m het mesolithicum. Daarmee is de verwachting voor deze perioden binnen het plangebied middelhoog.

b. Neolithicum en later

Vanaf het neolithicum zijn mensen minder afhankelijk van open water in de directe omgeving. Samen met de hoge ligging van het plangebied en de komst van de landbouw zorgt dit ervoor dat de verwachting op het aantreffen van archeologische resten vanaf het neolithicum hoog is. Deze hoger gelegen gronden waren namelijk uitermate geschikt voor permanente bewoning en agricultuur.

In de 6^e en 7^e eeuw neemt de bevolking op de regio toe, met name rond het veen van de Peel. Door de bevolkingsgroei ontstaan diverse nederzettingen zoals Weert en Nederweert. Nabij dergelijke nederzettingen ontstaan kleinere buurtschappen, die voortvloeien uit een hoeve of molen. Zo is Uleker/Uliker mogelijk eveneens ontstaan. Vanaf de middeleeuwen wordt plaggenbemesting toegepast binnen het plangebied wat resulteert in een plaggendek.

Door het plaggendek wordt de bodem vruchtbaarder en het plaggendek fungeert als beschermende schil, na de eerste bewerking, voor oudere archeologische resten.

c. Nieuwe Tijd

Voor bewoning uit de nieuwe tijd geldt een lage verwachting voor onderhavig plangebied, aangezien op historische kaarten geen bewoning te zien is. In de omgeving zijn interessantere locaties bekend waar wel activiteiten zijn geweest. Wel kunnen resten van agrarische activiteiten aanwezig zijn.

Selectie advies

Het verwachtingsmodel wijst uit dat er een kans is op het aantreffen van archeologische resten binnen het plangebied, daterende uit de perioden (laat)paleolithicum tot en met de nieuwe tijd. Dit is de aanleiding voor het adviseren van een vervolgonderzoek. Dit vervolgonderzoek dient het verwachtingsmodel te toetsen, dit kan bijvoorbeeld middels een verkennend booronderzoek (BRL 4000, protocol 4003 IVO-O d.m.v. boringen, verkennende fase).

Indien de bevindingen na het zetten van de eerste boringen in het veld daar aanleiding toe geven, kan de archeoloog ter plaatse ervoor kiezen een deel van de verkennende boringen te vervangen voor karterende boringen. Relevante lagen uit de boorkern worden in het veld gezeefd met een 4 millimeter zeef (BRL 4000, protocol 4003 IVO-O d.m.v. boringen, karterende fase).

Dit is een advies. Het nemen van een selectiebesluit is voorbehouden aan het bevoegd gezag, in dezen de gemeente Nederweert.

Het selectiebesluit zal worden opgevolgd door Enexis. Het project is qua archeologie uitvoerbaar.

4.4.3 Omgevingskwaliteit

Deze paragraaf gaat in op de landschappelijke inpassing. Eerst wordt het provinciaal en gemeentelijk beleid voor het esdorpenlandschap beschreven; daarna wordt dit getoetst. Tot slot wordt ingegaan op de voorgestelde landschappelijke inpassing.

Gebiedspaspoort velden

Dit is een bijlage bij de ontwerp-provinciale omgevingsvisie. Over de velden is het volgende aangegeven.

Ondergrond

De velden liggen op hoger gelegen dekzandruggen of -welingen, al dan niet met een oud-bouwlanddek. Dit bouwlanddek bestaat uit bruine- en zwarte enkeerdgronden; rijk aan organisch materiaal door bemesting met plaggen en mest.

Net als bij andere zandgronden, speelt verdroging van de bodem hier een rol. Vanwege de optimale oorspronkelijke bodemcondities hadden deze gebieden ook een enorme aantrekkingskracht op (prehistorische) agrarische culturen waardoor de gronden veelal ook rijk zijn aan archeologische resten.

Cultuurlandschap

De velden zijn cultuurlandschappen de van oudste de zandgronden en kennen een lange geschiedenis van agrarisch gebruik (van oudsher vaak granen). Ze bestaan vooral uit akkerland, met de boerderijen aan de randen van het veld. Hier wordt al ruim 700 jaar voedsel verbouwd. Mits oorspronkelijke structuren nog zichtbaar zijn, vertellen de velden het verhaal van collectieve, agrarische ontginningen. Vaak zijn er vanwege de lange bewoningsgeschiedenis veel archeologische sporen te verwachten.

Recente verandering

De bouwlanden op het veld zijn in veel gevallen nog in agrarisch gebruik. Maar ook zien we dat door vergroting van de bedrijfsvoering (vooral intensieve veehouderij), verdichting van bebouwingslinten, maar ook dorpsuitbreidingen en hogere teelten, er een verminderde openheid optreedt. Dat leidt tot een verminderde herkenbaarheid van de velden.

Versrijningsvorm

Een typisch veld kent een open middengebied vaak met grote percelen, zonder bebouwing, wegen of opgaande beplanting. Oprukkende bebouwing en schaalvergroting in de landbouw zetten de leesbaarheid van kleinschalige bebouwingslinten (woningen, stallen) en opgaand groen (bomenrijen en landschapselementen) onder druk. Beschreven is dat de situatie sinds 1950 verdicht is.

Regels in het omgevingsplan voor het esdorpenlandschap

Op de projectlocatie rust bestemming 'Agrarisch met waarden - Esdorpen'. In de toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied Nederweert staat een beschrijving van het esdorpen landschap: "Dit gebied wordt gekenmerkt door oude lintachtige bebouwing met een kleinschalig karakter die onlosmakelijk is gecombineerd met open velden in het midden."



De afbeeldingen hiernaast geven aan hoe het gebied zich in de tijd heeft ontwikkeld. Te zien is dat er van oudsher al verspreide bebouwing langs de wegen was, waarbij het middeldeel open was. Vanaf 1910 is de bebouwing verdicht en geïntensiveerd. Het open middengedeelte is nog altijd open, maar wel verkleind.



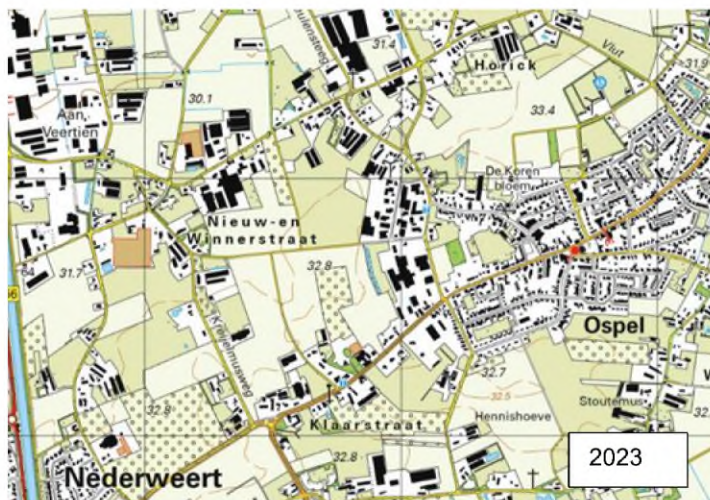
In de historische situatie waren er aan de achterzijde van de woningen en boerderijen vaak kleine boomgaarden.



Figuur 4.6: Ruimtelijke ontwikkeling van de projectlocatie en omgeving 1910 - 2009

In de toelichting van het geldende bestemmingsplan staat dat het behoud van cultuurhistorische kenmerken/identiteit gewenst is. De doelstellingen voor het esdorpen landschap zijn⁶: bolle akkers/essen openhouden en aanwezige cultuurhistorische waarden behouden/versterken door bebouwing te concentreren aan randen van essen en rondom brinken. De toelichting noemt de volgende maatregelen om de gebiedskwaliteiten te versterken: (1) sloop van bebouwing op de es (niet aan randen) (2) primaire oriëntatie op monumentale/beeldbepalende kwaliteiten; (3) hoogwaardige architectonische kwaliteit; (4) agrarisch natuurbeheer (5) herstel cultuurhistorisch waardevolle panden; (6) vervangende nieuwbouw met hogere kwaliteit; (7) inpassende beplanting.

⁶ Tabel 3.7 toelichting bestemmingsplan



Figuur 4.7: Omgeving van de projectlocatie, 2023

Het project voegt bebouwing toe aan het veld. Om de impact zo klein mogelijk te houden, wordt dit gerealiseerd aan de rand van de es, aansluitend aan de bestaande bebouwing. De bebouwing wordt in lijn geplaatst met de lijn van de bebouwing van de intensieve veehouderij met aan de voorzijde bloemrijk grasland en een wadi. Zie figuur 4.4. De zichtlijn over de Uliker blijft daardoor in stand.

Kwetsbaar reliëf

Op de projectlocatie rust bestemming 'Waarde – gebied met kwetsbaar reliëf'. Er is nader onderzocht hoe het kwetsbaar reliëf zich manifesteert. De atlas van Limburg is geraadpleegd. Daaruit blijkt dat er sprake is van hoogteverschillen maar dat deze minimaal zijn⁷. Het gaat om hellingen tussen ¼% – 1%.



In het veld heeft een inspectie plaatsgevonden. Gebleken is dat er geen microreliëf zichtbaar is.



Tot slot is de Algemene hoogtekaart van Nederland geraadpleegd. Voor de projectlocatie geeft deze geen hoogteverschillen

Deze waarde wordt door dit project niet aangetast.

Figuur.4.8: Hoogtes binnen projectlocatie en omgeving

Landschappelijke inpassing

De volgende principes zijn gehanteerd.

⁷ Atlas Limburg <https://portal.pvlimburg.nl/viewer/app/default>

1. *Eisen vanuit de installatie*

Het station kan vanwege toegankelijkheid en toevoer van ondergrondse leidingen niet ondergronds worden geplaatst.

Ondergrondse infrastructuur levert beperkingen op bij de inrichting van het terrein. De kabelbundels lopen naar het noorden, waar aangesloten wordt op de bestaande kabels. Uit de drie transportverdeelstations komen grote kabelbundels. Zie figuur 2.4. Daarom is gekozen voor een positionering evenwijdig aan de zijgevel van de stal, niet 90o gedraaid. Ook mag er geen diepwortelende beplanting op kabels worden aangebracht.

2. *Basis is leidend*

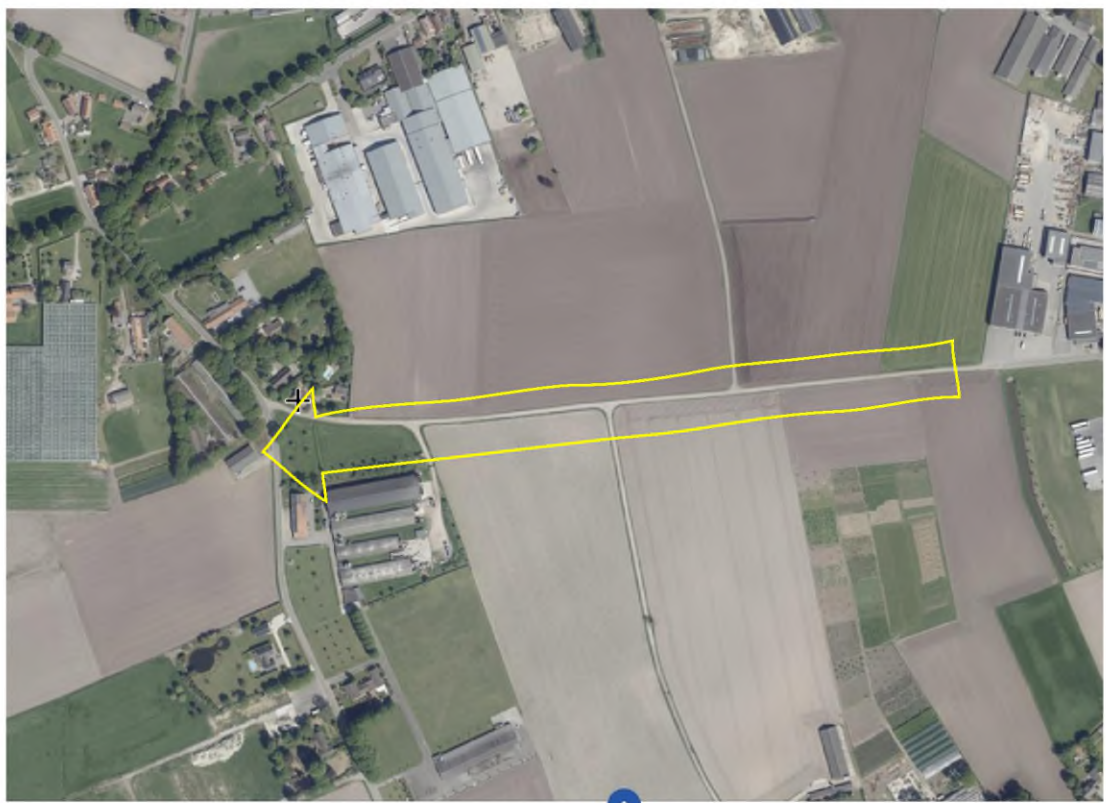
De wadi komt op de plek waar risico is op wateroverlast. Door het infiltreren van het hemelwater wordt een bijdrage geleverd aan het tegengaan van het verdrogen van de bodem. Er zal geprobeerd worden om de vrijkomende grond zoveel mogelijk te hergebruiken binnen het plangebied (grondwal en ca 20 cm ophogen installatie).

3. *Zo min mogelijk aantasting van het open landschap*

Dit is gedaan door aan te sluiten bij bestaande bebouwing en structuren, en niet te kiezen voor een plek midden op de es. We plaatsen het station zo dicht mogelijk tegen de bestaande bebouwing aan in de rooilijn met de stallen van naast gelegen intensieve veehouderij.

4. *Zichtlijn over Uliker handhaven*

Daarom is gekozen is voor bouwen in de rooilijnen van de bedrijfsgebouwen van de naastgelegen intensieve veehouderij.



Figuur 4.9: zichtlijn over Uliker

5. *Landschappelijke inpassing die de openheid respecteert*

Daarom is het voorstel om aan de voorzijde kruidenrijk grasland/bloemenmengsel te realiseren, en beplanting achterwege te laten. Zo is er aansluiting bij de landschappelijke inrichting van naastgelegen perceel tussen de stallen van intensieve veehouderij en de Uliker.

6. *Beplanting en inpassing in aansluiting bij de bestaande structuur*

Langs de toegang van de intensieve veehouderij zijn recent bomen geplant. Binnen de projectlocatie planten we enkele bomen in noord-zuid richting om deze laanstructuur te versterken. Met deze landschappelijke inrichting doen we recht aan behoud van het open landschap en versterken we de biodiversiteit.

Aan de achterzijde komt een grondwal met daarop struweel. Hiervoor is gekozen om twee redenen. De grondwal moet er komen om vanuit de zuidzijde de bebouwing te camoufleren. Dit sluit aan bij de landschappelijke inpassing van de naastgelegen intensieve veehouderij. Aan de zuidzijde hiervan is eveneens een strook met bomen en struiken aangebracht.

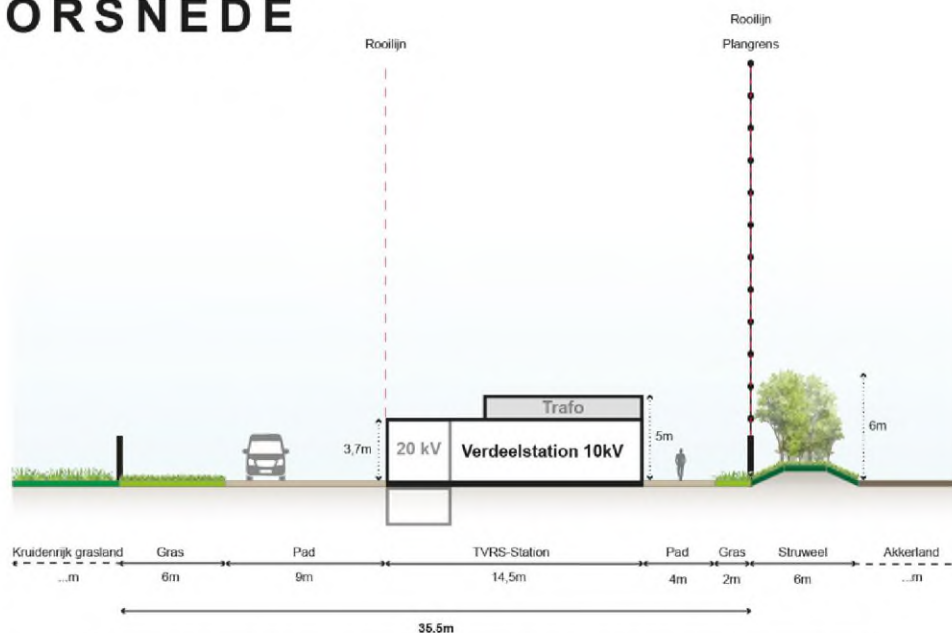
De grondwal heeft in concept een breedte van 6 m en een hoogte van 1 m. De hoogte van de grondwal wordt nog nader afgestemd op basis van wat een aanvaardbare hoogte is in relatie tot de landschappelijke en cultuurhistorische waarden in de directe omgeving. Het is van belang dat deze waarden niet verstoord worden.

7. *Versterking natuur en biodiversiteit*

De ruimte aan de voorkant die niet verhard wordt, wordt ingezaaid met kruidenrijk grasmengsel. Dit grasland aan de noordzijde en het struweel aan de zuidzijde zal bestaan uit inheemse soorten. Ook de bomen aan de westzijde zullen bestaan uit inheemse soorten, en er wordt gekozen voor verschillende soorten.



DOORSNEDE



Figuur.4.11: Landschappelijke inpassing: doorsnede houtwal GLOBAAL EN INDICATIEF, later eventueel nader uit te werken

Conclusie

Het aspect landschappelijke en stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.5 Natuur

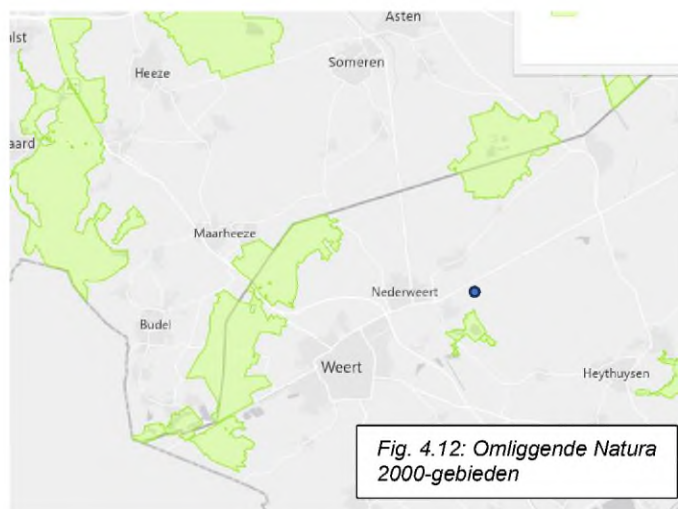
Er gelden op grond van het Bal verbodsbepalingen voor het onderdeel natuur. Het gaat om activiteiten die mogelijk gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden of bijzondere nationale natuurgebieden (afd. 11.1 Bal), activiteiten met betrekking tot dieren en planten in het wild (afd. 11.2 Bal) en activiteiten die houtopstanden, hout en houtproducten betreffen (afd. 11.3 Bal). Deze regels kunnen het project kennelijk onuitvoerbaar maken, wat de afgifte van een Bopa in de weg staat.

4.5.1 Gebiedsbescherming

De aanwijzing van natuurgebieden zoals Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale gebieden, nationale parken, Natuurnetwerk Nederland en bijzondere provinciale natuurgebieden en bijzondere provinciale landschappen is geregeld in 2.6.3 van de Omgevingswet (Ow).

Natura 2000-gebieden

De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn: Sarsven en De Banen (3 km), Weerter- en Budeler Bergen (4 km) en Grootte Peel (3,9 km).



Stikstof

Met de AERIUS-Calculator, versie 2025.1 (de meest actuele versie), is de stikstofdepositie berekend voor de bouwfase van de realisatie van het MS/MS regelstation. Uit de berekening volgt dat er geen stikstofdepositie plaatsvindt op stikstofgevoelige gebieden. Een negatief effect is daarmee uitgesloten. Een toelichting op de Aeries berekening is opgenomen in bijlage 4c.

In de gebruiksfase is geen sprake van stikstofemissie. De installatie stoot geen stikstof uit. In de bedrijfsfase vinden er alleen werkzaamheden plaats ten behoeve van beheer en onderhoud. De enige emissie die hierin optreedt is het aanrijden van maximaal één onderhoudsbus per maand. Dit zou mogelijk accumuleren tot maximaal 12 verkeersbewegingen per jaar. Deze uitstoot wordt als nihil beschouwd waardoor deze verwaarloosbaar is in relatie tot de realisatiefase. Hierdoor is de in bedrijf fase niet apart berekend.

In bijlage 4c wordt geconcludeerd dat er geen overschrijding plaatsvindt van de kritische depositiewaarde van 0,005 mol/ha/jaar. De geplande werkzaamheden hebben geen of geringe invloed op een in de buurt gelegen habitat.

Op basis van deze uitkomst is het project uitvoerbaar en is er geen Natura2000 activiteit vergunning nodig.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De projectlocatie en de directe omgeving maken geen onderdeel uit van het NNN. Met de voorgenomen werkzaamheden worden geen negatieve effecten verwacht op de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN. Van afname van areaal is geen sprake, tevens worden geen effecten verwacht die de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN significant aantasten.

4.5.2 Flora-Fauna-Activiteit

Het is, voor zover aangewezen in het Bal, verboden om een flora-en fauna- activiteit te verrichten zonder omgevingsvergunning (art. 5.1, tweede lid onder g, Ow). Een flora- en fauna-activiteit is gelet op de definitie een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten. In afdeling 11.2 van het Bal zijn vergunningplichten opgenomen met betrekking tot vogelrichtlijn (§ 11.2.2), soorten op grond van de habitatrichtlijn (§ 11.2.3) en voor andere soorten (§ 11.2.3).

Door BBK Advies is een onderzoek uitgevoerd naar de gevolgen van het uitvoeren van de activiteit op de fysieke leefomgeving, zie bijlage 4a. "Rapportage onderzoek natuurwaarden". De uitkomst van de ecologische quickscan is dat als gevolg van de werkzaamheden geen effecten te verwachten zijn die van negatieve invloed zullen zijn op de gunstige staat van instandhouding van de waargenomen soorten of mogelijk aanwezige soorten en hun functioneel leefgebied. Wel geldt de zorgplicht. Deze zal in acht worden genomen. In het onderstaande zijn de relevante onderzoeksresultaten kort samengevat.

Vogels

Op projectlocatie zijn geen nestlocaties aanwezig van vogels met jaarrond beschermde nesten zoals aalscholver, grote zilverreiger, kraanvogel of ransuil. Ook zijn er geen jaarrond beschermde rustplaatsen aanwezig van deze soorten. Voor overige broedvogels die mogelijk aanwezig zijn, geldt dat het verwijderen van vegetatie of het werken in het groen geen overtreding oplevert wanneer dit buiten het broedseizoen (ongeveer 15 maart tot 15 juli) plaatsvindt. Indien werkzaamheden binnen het broedseizoen plaatsvinden, dient vooraf een broedvogelinspectie door een deskundige ecooloog te worden uitgevoerd.

Potentieel leefgebied voor categorie 2-soorten is aanwezig, maar er is in de directe omgeving voldoende alternatief habitat beschikbaar, waardoor negatieve effecten niet te verwachten zijn. Voor groundbroeders zoals schollekster geldt dat de nesten alleen beschermd zijn wanneer ze daadwerkelijk in gebruik zijn.

Vleermuizen

Binnen de projectlocatie en in de directe omgeving bevinden zich geen potentiële verblijfplaatsen of vliegroutes van vleermuizen. Het terrein kan mogelijk deel uitmaken van het foerageergebied van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger. De geplande werkzaamheden hebben geen negatieve effecten op het voedselaanbod of het beschikbare foerageergebied, omdat voldoende alternatief habitat aanwezig is in de omgeving.

Grondgebonden zoogdieren

Voor streng beschermde soorten zoals de steenmarter zijn geen verblijfplaatsen op projectlocatie aanwezig. Sporadisch passerende individuen vallen onder de zorgplicht. Provinciaal vrijgestelde soorten zoals bunzing, egel, haas, konijn en diverse muizensoorten kunnen in het gebied aanwezig zijn. Bij werkzaamheden geldt voor deze soorten de algemene zorgplicht, zodat verwonding of dood zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Amfibieën

Voortplantingsmogelijkheden voor streng beschermde amfibieën zoals de Alpenwatersalamander zijn op de projectlocatie niet aanwezig. Incidenteel doorkruisende individuen vallen onder de zorgplicht. Voor provinciaal vrijgestelde soorten, zoals bruine kikker en gewone pad, geldt eveneens de algemene zorgplicht.

Reptielen, vissen, ongewervelden en planten

Voor reptielen en vissen kan worden uitgesloten dat beschermde soorten aanwezig zijn. Ongewervelden zijn wel aanwezig, maar zonder bijzondere beschermingsstatus; de algemene zorgplicht is van toepassing. Beschermde planten zijn niet waargenomen en het voorkomen hiervan kan op basis van de quickscan worden uitgesloten.

Conclusie

Op basis van de quickscan natuurwaarden uitgevoerd door BBK Advies, kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen realisatie van een MS/MS regelstation aan de Ulikerweg te Ospel naar verwachting uitvoerbaar is met betrekking tot het onderdeel natuur.

Wat betreft beschermde soorten kunnen geen nestlocaties of jaarrond beschermde rustplaatsen worden aangetroffen van streng beschermde vogelsoorten. Voor overige broedvogels geldt dat werkzaamheden

buiten het broedseizoen plaatsvinden of dat vooraf een broedvogelinspectie wordt uitgevoerd. Vleermuizen gebruiken het terrein mogelijk als foerageergebied, maar negatieve effecten worden niet verwacht door de aanwezige alternatieve habitat. Voor streng beschermde grondgebonden zoogdieren en amfibieën, alsmede provinciaal vrijgestelde soorten, geldt de zorgplicht; aanwezige dieren dienen de gelegenheid te krijgen om veilig het werkterrein te verlaten. Algemene voorzorgsmaatregelen bij het verwijderen van vegetatie, struikgewas, takkenhopen of stenenstapels zijn voldoende om negatieve effecten op overige fauna te voorkomen.

4.5.3 Bomen

Voor de beoogde ontwikkeling behoeven er geen bomen te worden gekapt.

Conclusie

Het is niet de verwachting dat het onderdeel natuur een belemmering zal zijn voor dit project.

4.6. m.e.r.- (beoordelings-)plicht

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 Ow en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). Het aanwijzen van m.e.r.-(beoordelings-)plichtige projecten vindt plaats op basis van artikel art. 16.43 Ow en art. 11.6 Omgevingsbesluit en Bijlage V van het Omgevingsbesluit.

Beoordeling

Een van de in bijlage V genoemde categorieën betreft de energie-industrie (categorie C), hieronder vallen onder andere:

- Thermische centrales en andere verbrandingsinstallaties voor de productie van elektriciteit, stoom of warm water;
- Windparken;
- Kerncentrales en andere kernreactoren;
- Installaties voor de productie of verrijking van splijtstoffen.

Enexis is een netbeheerder en produceert geen elektriciteit. De beoogde ontwikkeling valt niet onder één van de onder C aangewezen categorieën.

Het project valt evenmin onder categorie J10 – Industrierrein. Een dergelijke ontwikkeling kan alleen worden mogelijk gemaakt door wijziging van het omgevingsplan. Er zou dan sprake zijn van een m.e.r.-beoordelingsplicht (kolom 3), waarvoor een mededeling/aanmeldnotitie moet worden gedaan (zie art. 16.45 jo 11.10 Ob). In voorliggende ontwikkeling is dit niet aan de orde.

De beoogde ontwikkeling valt tot slot ook niet onder categorie J11- stedelijk ontwikkelingsproject, en mocht dat wel het geval zijn dan zou alleen een m.e.r. beoordelingsplicht gelden, als het besluit dat nodig is om de ontwikkeling mogelijk te maken, een besluit tot wijziging van het omgevingsplan is (artikel 11.6, derde lid, onder c Ob) en dat is niet het geval.

Conclusie

Van een m.e.r.-(beoordelings-) plicht is geen sprake.

5. UITVOERBAARHEID

Onder de wetgeving vóór de Omgevingswet gold op grond van art. 5.20 Bor jo, 3.1.6 Bro en de jurisprudentie dat in de toelichting/onderbouwing van een plan c.q. omgevingsvergunning (2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo) moet worden ingegaan op de inzichten over de uitvoerbaarheid van een plan/project. Onder de Omgevingswet zijn deze bepalingen niet teruggekomen. Uit de toelichting van de wetgever valt op te maken dat er geen sprake zou zijn van ETFAL indien op voorhand aannemelijk is dat een activiteit niet kan worden uitgevoerd. Een evenredige belangenafweging (art. 3:4, 2° lid Awb) kan hierbij ook een rol spelen.⁸ Gelet hierop worden in deze paragraaf op enkele aspecten met betrekking tot de uitvoerbaarheid ingegaan.

5.1 Vooroverleg en participatie

Brief provincie

Op 30 september 2025 heeft de provincie Limburg een reactie gegeven op de ETFAL. De hoofdlijnen uit deze brief luiden als volgt.

Ruimtelijk

Op voorhand hebben wij geen grond om een negatief advies te geven voor deze ontwikkeling, echter dient er een goede ruimtelijke onderbouwing te worden aangeleverd. Vanuit de brede ruimtelijke afweging vinden wij dat de motivatie onvoldoende is. We zouden graag een gedegen locatieafweging zien, mede gezien geluidscirkels en elektromagnetische velden en de aansluiting op de grotere infrastructurele lijnen in het landschap. Mogelijk dat de twee nabijgelegen bedrijventerrein beter aansluiten bij een dergelijke ontwikkeling.

Op zijn minst dient er een doorkijk gemaakt te worden naar de ontwerp Omgevingsvisie (POVI) Deze locatie, ligt immers in het primair landbouwgebied, waar een dergelijke ontwikkeling niet wenselijk is. Hetgeen op dit moment geen grond is om de aanvraag te weigeren, maar mogelijk wel in de nabij toekomst een weigergrond kan vormen, we vragen u als gemeente hier aandacht voor te hebben.

Gezonde leefomgeving

Wij zouden graag een secuurdere locatie afweging krijgen. De referenties naar geluid en EMV zijn zeer summier en niet afdoende onderbouwd. Overigens worden ook de aandachtsgebieden explosie die deels overlappen met het plangebied niet benoemd. Graag deze in de verdere uitwerking meenemen.

De motivering in de ETFAL is op deze punten aangepast en aangevuld.

Participatie

Het deel van het participatieproces dat voorafgaat aan de vergunningaanvraag is uitgevoerd. Enexis heeft de omgeving betrokken bij dit project door het versturen van brieven en de omwonenden hierin uit te nodigen voor een keukentafelgesprek. Ook andere organisaties zijn aangeschreven.

Van de mogelijkheid tot keukentafelgesprekken is gebruik gemaakt. De geanonimiseerde inhoud van deze gesprekken is beschreven in het participatieplan en -verslag (bijlage 7). Deze gesprekken verliepen

⁸ Nota van Toelichting Omgevingsbesluit Stb 2018, 290, paragraaf 3.2.4.3

constructief. Uit de gesprekken en de reacties van andere organisaties is niet gebleken dat het plan niet uitvoerbaar zou zijn. Gelet op het voorgaande kan gesteld worden dat het plan maatschappelijk uitvoerbaar is.

5.2. Financieel - economische uitvoerbaarheid

Het initiatief wordt volledig gefinancierd door Enexis Netbeheer B.V. als initiatiefnemer. Daarmee is de financiële uitvoerbaarheid van het project gewaarborgd. De kosten die samenhangen met de realisatie van het MS/MS regelstation, waaronder de bouw, aanleg en inrichting, komen volledig voor rekening van de initiatiefnemer.

Op grond van de Omgevingswet dient de gemeente kosten die zij maakt vanwege in het Omgevingsbesluit aangewezen kostensoorten te verhalen op degene die een aangewezen activiteit verricht. Het onderhavige project kwalificeert in beginsel niet als een aangewezen bouwactiviteit als bedoeld in art. 8.13 van het Omgevingsbesluit.

Voor zover het MS/MS regelstation als zelfstandig gebouw zou worden aangemerkt als hoofdgebouw in de zin van art. 8.13 van het Omgevingsbesluit, geldt dat kostenverhaal slechts aan orde is indien er daadwerkelijk te verhalen kosten zijn.

In dit geval beperken de gemeentelijke kosten zich tot de ambtelijke uren voor de behandeling van de aanvraag. Deze kosten worden verhaald via de legesverordening. Van overige kosten als bedoeld in het Omgevingsbesluit is geen sprake. Daarmee blijft het totaal aan te verhalen kosten beneden de drempelwaarde van €10.000, als bedoeld in art. 8.14 van het Omgevingsbesluit. Er is derhalve geen sprake van verplicht kostenverhaal.

Gelet op het voorgaande bestaat geen aanleiding voor het sluiten van een overeenkomst inzake kostenverhaal. Eventuele aanspraken op nadeelcompensatie worden beoordeeld overeenkomstig de wettelijke regeling zoals opgenomen in de Omgevingswet.

6. BELANGENAFWEGING EN CONCLUSIE

Uit het voorgaande, waarin alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten – voor zover betrekking hebbend op de beoogde activiteit – nader zijn onderzocht en afgewogen, volgt dat het initiatief leidt tot een situatie waarbij er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Gezien nut en noodzaak van de beoogde activiteit op de beoogde locatie, gelet op het rijks- provinciaal en gemeentelijk beleid ten aanzien van het faciliteren van de energietransitie en gezien het feit dat er geen significante effecten zijn op de fysieke leefomgeving, wordt geconcludeerd dat het initiatief leidt tot een situatie waarbij er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.