

VOORSTEL AAN B&W: Collegevergadering B&W d.d. 29 april 2025

NR.: BW-25-05562

Onderwerp: Afwijken inkoop- en aanbestedingsbeleid bij opdracht uitwerken bestek oversteek N266-Brug		Openbaar volgens WOO Ja
Voorstel: 1. In te stemmen met het één op één offerte op te vragen bij Antea voor het opstellen van het bestek 'oversteek N266-Brug 15'; 2. Bij een marktconforme aanbieding in te stemmen om deze opdracht enkelvoudig onderhands (één op één) te gunnen op basis van de hardheidsclausule van het inkoopbeleid (art. 3.6) en daarmee af te wijken van de eis van meervoudig onderhands aan te besteden.		
Portefeuillehouder(s)	: Wethouder Franssen niet van toepassing	Datum : 23 april 2025 Kopie aan : Overlegd met : (inkoopadviseur)
Team	: ORD	
Auteur	:	
Vervolgbehandeling:		
☐ Raadsvergadering : nee d.d. :		
Externe boodschap: De gemeente heeft ingenieursbureau Antea laten onderzoeken of er bij de oversteek van Brug 15-N266 sprake is van risicofactoren. Op basis van dit onderzoek heeft de raad op 11 februari 2025 bepaald om een aantal maatregelen te nemen. Deze maatregelen dienen uitgewerkt te worden tot een bestek met tekeningen, zodat dit uitgevoerd kan worden door een aannemer. Volgens het aanbestedingsbeleid van de gemeente moeten we gezien de hoogte van de te verwachten advieskosten aan meerdere adviesbureaus offerte vragen. Het college mag hier echter van afwijken als ze hier goede argumenten voor heeft. Omdat Antea al veel kennis heeft van de situatie ter plekke en ook betrokken is bij de uitwerking van de beoogde tunnel en het verbeteren van het fietspad langs de N266 in het kader van het project N266-N275, is het wenselijk dat Antea ook de uitwerking doet van het bestek 'oversteek N266-Brug 15'. Daarom heeft het college besloten om alleen aan Antea offerte te vragen om de maatregelen verder uit te werken. Als ze hiervoor een marktconforme prijs aanbieden, dan wordt de opdracht één op één gegund aan Antea		

Voorstel

1. In te stemmen met het één op één offerte op te vragen bij Antea voor het opstellen van het bestek 'oversteek N266-Brug 15';
2. Bij een marktconforme aanbieding in te stemmen om deze opdracht enkelvoudig onderhands (één op één) te gunnen op basis van de hardheidsclausule van het inkoopbeleid (art. 3.6) en daarmee af te wijken van de eis van meervoudig onderhands aan te besteden.

Inleiding

De gemeente heeft ingenieursbureau Antea laten onderzoeken of er bij de oversteek van Brug 15-N266 risicofactoren zijn en welke maatregelen er genomen kunnen worden om deze weg te nemen. Op basis van dit onderzoek heeft de raad op 11 februari 2025 bepaald om een aantal maatregelen te nemen. Deze maatregelen dienen uitgewerkt te worden tot een bestek met tekeningen, zodat dit uitgevoerd kan worden door een aannemer. Aanvullend heeft de raad het college opgedragen te onderzoeken hoe de verkeersveiligheid voor fietsers en voetgangers bij de verbinding Staat-N266 kan worden verbeterd, waarbij afsluiting een van de mogelijkheden is. Zoals in de RIB (RIV-25-00936) over de uitvoering van het raadsbesluit 'oversteek N266/Brug 15' d.d. 19 maart 2025 is aangegeven, wordt binnen het project N266-N275 de verkeersveiligheid voor fietsers en voetgangers bij de verbinding Staat-N266 bekeken en beoordeeld. Die beoordeling vindt in 2025 plaats. Dit onderzoek wordt daarom niet in deze offerte meegenomen.

Omdat Antea al veel kennis heeft van de situatie ter plekke en ook betrokken is bij de uitwerking van de beoogde tunnel en het verbeteren van het fietspad langs de N266 in het kader van het project N266-N275, is het wenselijk dat Antea ook het bestek uitwerkt voor de oversteek N266-Brug 15. Het is moeilijk in te schatten hoe hoog deze kosten zijn. De verwachting is echter zeer waarschijnlijk dat de kosten boven de aanbestedingsdrempel van (advies)diensten uitkomen van €40.000, waaronder één op één aanbesteed mag worden en hierboven een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure gevolgd moet worden.

Beoogd effect

Het verkrijgen van een kwalitatief goed bestek door de inzet van een ingenieursbureau dat veel kennis heeft van de plaatselijke (verkeers-) situatie + de achtergronden/gegevens die hebben geleid tot het nader uit te werken maatregelenpakket en reeds betrokken is bij overige maatregelen om het fietspad langs de N266 te verbeteren.

Argumenten

1.1. Uit ervaring weten we dat Antea een zeer kundig bureau is.

Uit eerdere projecten (N266-N275) en bij het onderzoek naar de oversteek N266-Brug 15 is gebleken dat dit bureau erg kundig is.

1.2 Antea beschikt over veel benodigde informatie

Omdat Antea ook het onderzoek heeft verricht en de maatregelen heeft ontworpen om de verkeersveiligheid bij de oversteek van de N266-Brug 15 te verbeteren, beschikken ze al over veel achtergrondinformatie om deze maatregelen uit te werken tot een bestek. Een andere bureau zal zich hierin eerst moet verdiepen dan wel bepaalde gegevens zelf moeten verzamelen om op hetzelfde kennis niveau te raken. Dit kost extra tijd en geld

1.3 Goede afstemming nodig op projecten die een raakvlak hebben met het onderzoek en de uit te werken maatregelen

In het kader van het project N266-N275/aanleg tunnel en de hoogwaardige fietsroute (HWF) worden er diverse mitigerende maatregelen getroffen aan het fietspad langs de N266, waaronder ook het onderzoek naar het veiliger maken van de aansluiting Staat op het fietspad N266. Deze maatregelen moeten naadloos aansluiten op de maatregelen t.b.v. de oversteek bij Brug. Omdat Antea bij al deze projecten betrokken is, is een goede afstemming van de diverse maatregelen geborgd. Indien een ander bureau dit gaat uitwerken kost dit veel tijd/geld om zaken goed af te stemmen en is de kans op fouten groter.

1.4 Enkelvoudig aanbesteden ligt voor de hand

Bij meervoudig onderhandse aanbesteden moeten er maatregelen getroffen worden vanwege voorafgaande betrokkenheid bij het project van Antea. Dit is nodig om het gelijkheidsbeginsel te borgen en ervoor te zorgen dat mededinging niet vervalst wordt.

Voorafgaande betrokkenheid doet zich hier voor omdat de Antea al een belangrijke rol heeft vervuld bij het onderzoek en het opstellen van de maatregelen. Dit vraagt extra zorgvuldigheid en tijd, mocht er meervoudig onderhands aanbesteed worden.

Bij enkelvoudig onderhandse opdrachtverstrekking op basis van de hardheidsclausule (artikel 3.6 Inkoopbeleid) speelt dit niet. Hierdoor besparen we tijd en is het zeker dat het juiste, gekwalificeerde ingenieursbureau deze maatregelen verder kan uitwerken.

1.5. Antea heeft veel ervaring met het toepassen van de eisenbibliotheek van de Provincie Limburg

Omdat we maatregelen nemen aan een provinciale weg, is de eisenbibliotheek van de Provincie op het bestek van toepassing. Dit is een vrij complex geheel. Omdat Antea al veel projecten voor de Provincie heeft uitgevoerd, zijn ze hier goed van op de hoogte en hebben ze ook de juiste contactpersonen binnen de Provincie. Dit scheelt tijd/geld.

1.6 B&W mogen afwijken van het inkoopbeleid

Het college van B&W mag gemotiveerd afwijken van het inkoopbeleid (bijv. keuze aanbestedingsprocedure) mits deze is voorzien van een advies van de inkoopadviseur. Dit is besproken met de interne inkoopadviseur. Op basis van bovengenoemde argumenten geeft zij een positief advies om deze opdracht één op één aan te besteden

Kanttekeningen

1.1 B&W besluit nodig t.b.v. accountantscontrole

Het college neemt een besluit op basis van de hardheidsclausule (artikel 3.6 Inkoopbeleid). Het B&W-besluit moet worden toegevoegd aan het aanbestedingsdossier, ten behoeve van de accountantscontrole op rechtmatigheid.

1.2 De offerte van Antea dient marktconform te zijn

Bij eerdere opdrachten waren de offertes van Antea marktconform. Indien Antea voor deze opdracht een offerte indient, zal hieraan worden getoetst.

1.3 Antea kan de opdracht afwijzen/geen tijd hebben

Mogelijk dat Antea geen ruimte heeft om deze opdracht op korte termijn uit te kunnen voeren. In dat geval moet er alsnog meervoudig onderhands worden aanbesteed. Dit kost veel extra tijd om een digitale aanbestedingsprocedure te doorlopen. Momenteel staat deze aanbesteding niet ingepland c.q. aangemeld op de aanbestedingskalender. Externe capaciteit moet dan worden ingehuurd om dit inkooptraject te begeleiden. Hieraan zijn uiteraard kosten verbonden. Tevens vraagt het proces alsnog inzet van de interne organisatie ook al wordt het door externen uitgevoerd.

Mocht Antea op korte termijn geen tijd hebben om de opdracht uit te voeren, dan bespreken we met Antea wanneer ze hiervoor ruimte hebben. We laten dit dan wellicht op een later tijdstip uitvoeren.

Uitvoering

Indien uw college akkoord gaat, wordt Antea gevraagd offerte in te dienen om de door de raad vastgestelde maatregelen uit te werken tot een aanbesteding gereed bestek. Indien ze een marktconforme aanbieding doen, wordt de opdracht aan hen gegund. Zodra het bestek gereed is, dient deze mede beoordeeld en akkoord bevonden te worden door de Provincie. Qua doorlooptijd zijn we dan ook afhankelijk van de medewerking/inzet van de Provincie.

Het verder optimaliseren van de verkeerslichten, en de daarbij te bewaken balans tussen doorstroming en oversteektijd, wordt besproken met de Provincie en de haalbaarheid ervan wordt door hen beoordeeld. Als dat het geval is, wordt de betreffende maatregel uitgevoerd. Mocht dit niet het geval zijn dan wordt het college/raad hierover geïnformeerd.

Een aantal maatregelen is al voorbereid en de uitvoering is ingepland. Zo worden dit jaar de flitspaal en de noodaccu voor de verkeerslichten geplaatst. Het aanpassen van de wegmarkering neemt de Provincie mee tijdens het asfaltonderhoud dat gepland is in 2028.

Financiële gevolgen

In de begroting was € 1 mln opgenomen om maatregelen te nemen om de oversteek bij Brug 15 veiliger te maken. Uit het onderzoek van Antea zijn de gekozen maatregelen geraamd op € 281.000 (topwaarde), incl. planvoorbereiding/besteksuitwerking en uitvoeringskosten. Het resterende bedrag wordt afgeraamd via de BERAP, zoals aangegeven in de RIB (RIV-25-00936 d.d 19-3-2025) . Ondanks dat Antea bij het onderzoek is uitgegaan van een bandbreedte van 30% en we zijn uitgegaan van de topwaarde, is er een kleine kans dat bij de uitwerking van de maatregelen/aanbesteding de kosten hoger uitvallen.