



Gemeentehuis
Raadhuisplein 1, Nederweert

Postbus 2728
6030 AA Nederweert
T (0495) 677 111
F (0495) 633 245
E info@nederweert.nl
www.nederweert.nl
NL08BNGH0285005804

Fractie GroenLinks
t.a.v. mevrouw M. Manders

kenmerk : Z/23/100795
beh. door : Winand Bijlmakers
bijlage(n) : 1

uw bericht : 3 februari 2023
datum : 14 maart 2023
verzonden :

onderwerp : Beantwoording artikel 41 vragen

Geachte mevrouw Manders,

Per brief van 3 februari jl. heeft u z.g. artikel 41 vragen gesteld inzake de huisvesting van arbeidsmigranten. In deze brief geven wij antwoorden op de door u gestelde vragen. Voor de goede orde, we halen in deze brief alleen de vetgedrukte vraag aan met bijbehorend nummer en niet de introductie van de vraag zoals in uw brief is opgenomen.

Vraag 1: Wat is het doel van de laatste zin in bovenstaand citaat?

Antwoord:

Deze zin slaat op de situatie dat de arbeidsmigranten werkzaam zijn op het bedrijf waar ze ook gehuisvest worden. In een dergelijke situatie gelden de milieunormen van dat bedrijf niet voor hen.

Vraag 2: Wat is het doel van de laatste zin in bovenstaand citaat?

Antwoord:

Zie het antwoord op vraag 1.

Vraag 3a: Gebeurt het vaker dat tekst in een beleidsregel wordt aangepast zonder dat deze aanpassing ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de raad?

Antwoord:

Het gaat om een tekstuele wijziging en verduidelijking zonder gevolgen voor de inhoud, er heeft op dit punt geen wijziging van het beleid plaatsgevonden. Dit wordt niet altijd voorgelegd aan de raad.

Vraag 3b: Is in de aangepaste tekst rekening gehouden met de rechtelijke uitspraak dat cumulatieve geurbelasting op woningen boven de 14,9 ou/m3 in strijd is met het Europese Verdrag van de Rechten van de Mens?

Antwoord:

Deze uitspraak slaat wat betreft de waarde 19,4ouE/m3 op de voorgrondbelasting. In de uitspraak staat namelijk dat de rechter een 'zeer slecht' woon en leefklimaat onacceptabel vindt. In rechtsoverwegingen 3.2.4 en 4.14 staat dat van een zeer slecht woon- en leefklimaat sprake is bij

een voorgrondbelasting van 19,4 ouE/m³ of meer, en dat dit blijkt uit bijlagen 6 en 7 van de handreiking bij de Wgv. Zoals ook uit onderstaande tabel blijkt, een samenvatting van dezelfde bijlagen, veroorzaakt de achtergrondbelasting minder hinder en is pas bij een achtergrondbelasting van 38 ouE/m³ sprake van een zeer slecht woon- en leefklimaat. De rechter betreft terecht ook de achtergrondbelasting bij de hinder voor de eisers, maar verbindt daar geen grenswaarde aan, zoals hij wel doet bij de voorgrondbelasting. Onze normen voor de voorgrondbelasting zijn lager dan 19,4, en voor de achtergrond lager dan 38 ouE/m³. We komen daardoor niet in strijd met de uitspraak, zoals we bij de vorige versie van dit beleid ook niet deden.

Tabel 3.1. De achtergrondbelasting in verband gebracht met de mogelijke kans op geurhinder en een beoordeling van het leefklimaat. Dit is een samenvatting van bijlage 6 en 7 van de handreiking bij de Wgv (Infomil 1 mei 2007).

Milieukwaliteit	Kans op geurhinder (%)	voorgrondbelasting ou _e /m ³	achtergrondbelasting ou _e /m ³
zeer goed	< 5	< 1,5	< 3
goed	5 - 10	1,5 - 3,7	3 - 7
redelijk goed	10 - 15 (12)	3,7 - 6,5 (5)	7 - 13 (10)
matig	15 - 20 (16)	6,5 - 10 (7)	13 - 20 (14)
tamelijk slecht	20 - 25 (20)	10 - 14 (10)	20 - 28 (20)
slecht	25 - 30	14 - 19	28 - 38
zeer slecht	30 - 35	19 - 25	38 - 50
extreem slecht	> 35	> 25	> 50

Vraag 4: Wat is het doel van de laatste zin in bovenstaand citaat?

Antwoord:

Zie het antwoord op vraag 1.

Vraag 5: Waarom is er speciaal voor huisvesting arbeidsmigranten tekst opgenomen over bodemonderzoek?

Antwoord:

Dat is de opbouw van de tekst, de situatie voor de huisvesting van arbeidsmigranten is iets afwijkend doordat er sprake kan zijn van een woonfunctie of een logiesfunctie, en doordat huisvesting in een bestaande woning of een bestaand ander gebouw kan plaatsvinden.

Vraag 6: Waarom is er speciaal voor huisvesting arbeidsmigranten tekst opgenomen over externe veiligheid?

Antwoord:

Dat is de opbouw van de tekst. De regels voor externe veiligheid vallen uiteen in regels die alleen voor gevoelige objecten, zoals woningen, buiten de inrichting relevant zijn en regels die ook voor gevoelige objecten binnen de inrichting gelden. Zie verder het antwoord op vraag 1.

Vraag 7: Waarom is er wel tekst opgenomen over een aanvaardbaar woon- en leefklimaat van arbeidsmigranten op het gebied van geur, fijnstof, bodem en externe veiligheid, maar niets over gezondheid?

Antwoord:

De tekst over gezondheid is in een van de herzieningen van de beleidsregel toegevoegd en kent daarom een iets andere indeling. De tekst slaat wel ook op arbeidsmigranten, er zijn immers voorwaarden over wonen, logies en tijdelijke huisvesting zonder onderscheid in herkomst.

Vraag 8a : Waarom staat het college kamergewijze verhuur aan arbeidsmigranten in Nederweert onder bepaalde voorwaarden wel toe in een bedrijfswoning?

Antwoord:

In de gemeente Nederweert is een overschot aan bedrijfswoningen bij veehouderijen. Een ondernemer heeft vaak meerdere locaties en kan maar bij één locatie wonen. Huisvesting van arbeidsmigranten die op die locatie werkzaam zijn is dan een passend gebruik van die bedrijfswoning. Woningen zijn vaak prettiger en beter geschikt voor kamergewijze verhuur dan stallen of andere bestaande bedrijfsgebouwen. Door voorwaarden aan de kamergewijze verhuur die strenger zijn dan de SNF-normen, wordt een kwalitatief goede huisvesting vergund.

Vraag 8b: Deelt u de zorgen van onze fractie over de juridische houdbaarheid ten aanzien van de gebruikte tekst in de door Nederweert gepubliceerde beleidsregel omgekeerde werking: woon- en leefklimaat over de huisvesting van arbeidsmigranten?

Antwoord:

Nee, die zorgen delen we niet.

Vraag 8c: Hoe verhoudt het beleid in Nederweert zich tot het beleid in bijvoorbeeld de gemeente Someren, Leudal, of Peel en Maas?

Antwoord:

De huisvestingsmogelijkheden en -behoeften en aanbod van werkgelegenheid zijn lokaal verschillend. Gemeenten kiezen er daarom voor lokaal hun eigen beleid op te stellen en dit verschilt per gemeente. Sommige gemeenten kiezen voor grootschalige opvanglocaties zoals Weert. Nederweert heeft in haar beleid gekozen voor opvanglocaties tot maximaal 30 personen.

Vraag 9: Hoe verhoudt de tekst over fijnstof bij (4.2.) d. in het citaat hierboven zich tot eerdergenoemde citaten over geluid, geur, fijnstof uit de beleidsregel omgekeerde werking: woon- en leefklimaat?

Antwoord:

Inhoudelijk staat er hetzelfde.

Vraag 10a: Aan de hand van welke criteria stelt het college vast of het citaat hierboven bij (4.3.)b. genoemde behoefte aan een huisvestingsvoorziening afdoende is aangetoond?

Antwoord:

Specifieke criteria zijn niet vastgesteld. Bij (agrarische) bedrijven zal dit per geval moeten worden beoordeeld naar de bedrijfskenmerken en arbeidsbehoefte van het type bedrijf. Bij de behoefte aan bijvoorbeeld seizoenshuisvesting voor de asperge-oogst kan er worden gekeken naar het grondareaal. Om dit aan te tonen kan een ondernemer bijvoorbeeld inzage geven in de gecombineerde opgave van het bedrijf. Bij veehouderijen kan worden gekeken naar de omvang van de dierstapel, het soort dier en het type dier (bijvoorbeeld het verschil tussen kraamzeugen en vleesvarkens).

Verder is bekend dat de algemene behoefte aan huisvesting van internationale werknemers (shortstay) de komende jaren in de provincie Limburg en in de regio Midden-Limburg nog toeneemt. Dit is de uitkomst van een onderzoek van Decisio in opdracht van de provincie Limburg uit 2020.

Vraag 10b: Bedoelt u met de tekst bij (4.3.) f. dat milieubelasting van het agrarische bedrijf zelf niet relevant is als er in een bedrijfswoning arbeidsmigranten wonen die een arbeidsrelatie hebben met het betreffende agrarische bedrijf?

Antwoord:

Dit is correct. Werknemers die op het bedrijf ter plaatse werkzaam zijn genieten geen bescherming tegen de milieu-invloed van het bedrijf ter plaatse.

Vraag 10c: Indien ja, bent u zich er van bewust dat u – zeker in de huidige woningmarkt – arbeidsmigranten op deze wijze dubbel afhankelijk maakt van hun werkgever en dat het risico op uitbuiting hierdoor groeit?

Antwoord:

In de huidige woningmarkt is het moeilijk om te zoeken naar een plek om te wonen, of tijdelijk te verblijven. Het is gemakkelijker een woning of logieplek te zoeken als dit op veel plaatsen kan. We stellen voorwaarden aan deze plaatsen die een kwalitatief goede huisvesting borgen. De huisvesting van arbeidsmigranten op het bedrijf waar ze werkzaam zijn maakt hen inderdaad afhankelijker van hun werkgever maar het risico op uitbuiting en de woon- en leefomstandigheden van de mensen die in de woningen verblijven wordt in het kader van andere wetgeving gecontroleerd. Ditzelfde geldt ook voor werknemers zonder migratieachtergrond die op het bedrijf werkzaam zijn en er wonen. Door die wetgeving en controles ontbreekt de noodzaak om woningen leeg te laten liggen terwijl er mensen zijn die er willen wonen. Dergelijke leegstand leidt ook vaak tot illegaal gebruik.

Vraag11a: Hoe controleert het college of werkgevers/huisvestingsorganisaties uitvoering geven aan hun verantwoordelijkheid om aan de Nederlandse en Europese wetgeving aangaande inclusie van EU-werkers/burgers te voldoen? (Wie controleert, naar aanleiding waarvan, op welke wijze, en hoe vaak?).

Antwoord:

Voor wat betreft de huisvesting van internationale werknemers controleert het college actief op onder meer de volgende onderdelen:

- Beleid Huisvesting internationale werknemers 2020 (SNF-norm)
- Planologie (bestemmingsplan)
- Bouwregelgeving en brandveiligheid (Wabo, Bor, Bouwbesluit 2012)
- Algemene Plaatselijke Verordening (exploitatievergunning)
- Wet van Strafrecht (bijhouden nachtregister, toeristenbelasting)
- Wet Bibob
- Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (BRP, identiteitscontroles)

Vraag 11b: Wat doet het college zelf om arbeidsmigranten uit de EU in hun eigen taal te wijzen op hun rechten?

Antwoord:

Tijdens de controles op de huisvesting van internationale werknemers maken de toezichthouders gebruik van een document waarin standaardvragen in de taal van herkomst van de bewoners staan vermeld. Bijvoorbeeld met betrekking tot de identiteit van de werknemer, de verblijfsduur of wie de werkgever is.

Vraag 12a: Wat doet het college om een klimaat te scheppen waarin internationale werknemers zich welkom voelen in Nederweert?

Antwoord:

We zorgen voor randvoorwaarden voor kwalitatief goede huisvesting. Dit hebben we vastgelegd in onze 'Beleidsnotitie Huisvesting Internationale Werknemers 2020 Gemeente Nederweert'. Daarnaast heeft het onderwerp internationale werknemers aandacht binnen de samenwerking in het kader van SML. Er is aansluiting bij de provinciale Taskforce internationale werknemers. Daarin zijn de provincie Limburg, de regio's Noord, Midden en Zuid Limburg, de LLTB, LWV en het MKB vertegenwoordigd. Samen onderzoeken we hoe we het beleid nog verder kunnen verbeteren.

Vraag 12b: Welke initiatieven heeft het college genomen om

a. de registratiesystemen en de dienstverlening te verbeteren?

Antwoord:

Het college heeft in 2020 de exploitatievergunning van toepassing verklaard voor het oprichten en in werking hebben van een huisvestingsvoorziening voor meer dan vijf internationale werknemers. In deze vergunning wordt, naast de gegevens van de vergunninghouder, onder meer het beheer vastgelegd en wordt aangegeven wie bij overlast, klachten of calamiteiten dient te worden aangesproken. Daarnaast wordt gecontroleerd of huisvesters het verplichte nachtregister bijhouden en toeristenbelasting afdragen.

b. de kwaliteit van de huisvesting te verbeteren?

Antwoord:

Wij hebben hier lokaal beleid voor opgesteld. 'In de Beleidsnotitie Huisvesting Internationale Werknemers 2020 Gemeente Nederweert' zijn basisuitgangspunten opgenomen voor de borging van een kwalitatief goede huisvesting. De normen die we in deze beleidsnotitie hanteren sluiten aan bij de zogenaamde SNF-normering. Voor wat de betreft minimale gebruiksoppervlaktes gaat de notitie uit van een strengere norm dan de SNF normen.

c. de gezondheid en het welzijn van arbeidsmigranten te verbeteren?

Antwoord:

In Nederweert willen we dat iedereen meetelt, meedoet en naar vermogen bij kan dragen aan onze gemeenschappen. Dat geldt ook voor arbeidsmigranten. Er is een verschil tussen short stay en long stay arbeidsmigranten. Bij short stay ligt de verantwoordelijkheid vooral bij de arbeidsmigrant zelf en zijn werkgever. Deze doelgroep kan echter met algemene informatie en advies worden bijgestaan. Arbeidsmigranten die voor lange tijd in Nederweert komen wonen (long-stay) heten we welkom en bieden informatie en advies over integratie. We wijzen hen de weg in hun nieuwe woongemeente (bijvoorbeeld naar voorzieningen voor het eigen maken van de Nederlandse taal) en bieden, waar nodig ondersteuning op sociaal-maatschappelijk terrein (bijvoorbeeld bij het vinden van werk of contacten in de buurt).

d. Toezicht en handhaving op naleving van de regelgeving te bevorderen en misstanden tegen te gaan?

Antwoord:

Voor dit onderdeel wordt verwezen naar het 'Plan aanpak Handhaving huisvesting Internationale werknemers 2021(zie bijlage)'.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Nederweert,
De secretaris, De burgemeester,

drs. J.C.T. (Johan) Bakens

B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak

Bijlage: Plan van aanpak handhaving huisvesting internationale werknemers 2021