

VOORSTEL AAN DE RAAD: Raadsvergadering d.d. 08 juni 2021

NR.: RI-21-00675

Onderwerp: Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening (APV)		Agendapunt	12.
		Raadsvoorstel-nummer	2021-36
Voorstel: 1. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Nederweert 2021; 2. Te besluiten om de klankbordgroep APV op te heffen.			
Burgemeester en wethouders van Nederweert, De secretaris, De burgemeester,			
drs. J.C.T. (Johan) Bakens B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak			
Portefeuillehouder(s) : Burgemeester Op de Laak Afdeling : BV Auteur : N.H.C. Schroeten Datum : 21 april 2021 Bijlage(n) : 1. Algemene plaatselijke verordening Nederweert 2021 met wijzigingen 2. Algemene plaatselijke verordening Nederweert 2021 met toelichting 3. Was-wordt-tabel APV 2021 4. VNG ledenbrief van 15 oktober 2020: wijziging Model-APV			

Voorstel

1. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Nederweert 2021;
2. Te besluiten om de klankbordgroep APV op te heffen.

Inleiding

De APV wordt periodiek aangepast aan de hand van wijzigingen van de Model-APV van de VNG of in verband met specifieke voor onze gemeente geldende omstandigheden. De laatste actualisatie van de APV was in 2018. De APV is geactualiseerd op basis van de VNG modelverordening APV en de jaarlijkse actualisaties vanuit de VNG ledenbrieven. Daarnaast is de APV gewijzigd op basis van signalen vanuit de interne organisatie, maar ook vanuit de politie. De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen betreffen het opnemen van artikel 2:74a dat openlijk drugsgebruik op straat verbiedt, een uitbreiding van het crossverbod buiten wedstrijdverband (artikel 5:32), een lachgasverbod (artikel 2:48a) en een verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties in de openbare ruimten (artikel 2:50a). De laatste wijziging is naar aanleiding van een rechterlijke uitspraak over het verbod op uiterlijk vertoon van verboden organisaties, zoals Outlaw Motorcycle Gangs (OMG).

Beoogd effect

Gemeente Nederweert heeft met deze wijzigingen weer een actuele APV, afgestemd op de specifiek voor onze gemeente geldende omstandigheden.

Argumenten

1.1. De jaarlijkse wijzigingen van de VNG zijn in de actualisatie meegenomen

De VNG publiceert jaarlijks ledenbrieven waarin wijzigingen van de model-APV worden voorgesteld. Daarin worden voorstellen gedaan voor wijzigingen. Het betreffen juridisch inhoudelijke wijzigingen naar aanleiding van wetswijzigingen en jurisprudentie. Daarnaast betreffen het redactionele wijzigingen en is de structuur en paragraafindeling gewijzigd op basis van de model-APV van de VNG. Zie voor de inhoudelijke wijzigingen de Was-woordt-tabel APV met een overzicht van wijzigingen per bepaling (bijlage 3).

1.2. Het opnemen van het verbod van openlijk drugsgebruik op straat, maakt handhaving op grond van de APV mogelijk.

Met de wijziging wordt gehoor gegeven aan het verzoek van de politie over de handhaving van openlijk drugsgebruik op straat. Artikel 2:74a is gelijk aan de model-APV van de VNG. Op sommige plaatsen in de publieke ruimten ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid door openlijk drugsgebruik op straat. Verzoeken vanuit de politie bevestigen dit. Deze bepaling werkt aanvullend op de Opiumwet, waarin een lijst van verboden middelen in de bijlagen is opgenomen. In de Opiumwet wordt geen aandacht besteed aan overlast ten gevolge van openlijk drugsgebruik in de publieke ruimten. Gelet hierop werkt de bepaling in de APV aanvullend op de Opiumwet.

1.3. Het opnemen van het verbod op uiterlijk vertoon van verboden organisaties, maakt handhaving op grond van de APV mogelijk.

Door de VNG is landelijk het voorstel gedaan om het verbod op OMG in de APV op te nemen. Daarnaast heeft het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Limburg (RIEC) op 19 april 2021 het verzoek aan alle Limburgse burgemeesters gedaan om het verbod op OMG op te nemen in de APV. Het verzoek is gedaan, zodat er eenduidig beleid wordt gehanteerd in alle Limburgse gemeenten. Dit maakt dat het optreden in elke Limburgse gemeente mogelijk en gelijklozend is. Voorkomen moet worden dat de politie in één gemeente handhavend kan optreden en in de buurgemeente geen mogelijkheden heeft omdat de APV hier niet in voorziet. Het verbod op OMG maakt het mogelijk om op uiterlijke kenmerken van verboden organisaties te handhaven. Dit naar aanleiding van de civiele verboden die het Openbaar Ministerie heeft gevraagd en gekregen tegen enkele motorclubs. Op verzoek van de VNG-commissie Bestuur en Veiligheid en het Landelijk Strategisch Overleg integrale aanpak OMG is op 15 oktober 2020 een VNG ledenbrief verschenen (zie bijlage: 5). In die ledenbrief heeft de VNG model APV bepalingen opgenomen die beantwoorden aan de bestuurlijke behoeften om handhavend optreden op basis van de APV mogelijk te maken. In de APV is daarom een nieuw artikel 2:50a opgenomen en is artikel 2:26 uitgebreid.

1.4 Lokaal bestaat er noodzaak om handhavend op te kunnen treden tegen overlast door het gebruik van lachgas.

De huidige bepalingen in de APV bieden in de praktijk onvoldoende mogelijkheden om handhavend op te treden tegen het gebruik van lachgas. Vanuit de politie is daarom het verzoek gekomen om het lachgasverbod op te nemen in de APV. De politie constateert dat er lachgas wordt gebruikt onder (groepen) jongeren in Nederweert.

Het gebruik van lachgas kan hinder voor personen of de openbare orde, veiligheid of volksgezondheid teweeg brengen. Uit een risicobeoordeling door het Coördinatiepunt Assessment en Monitoring nieuwe drugs (CAM) blijkt dat lachgas als recreatief roesmiddel aanzienlijke risico's meebrengt voor de individuele gezondheid én voor de volksgezondheid. Lachgas wordt steeds vaker, en steeds meer gebruikt door jonge, onervaren gebruikers. Het is onduidelijk wat de grenswaarde is van "veilig gebruik". Gebruikers lopen dan ook grote gezondheidsrisico's. Verder kan het gebruik van lachgas in het verkeer voor onveilige situaties op de weg zorgen.

De planning is dat het lachgasverbod in het voorjaar van 2022 in de Opiumwet wordt opgenomen. Hierdoor zal onder meer de verkoop, het vervaardigen en het bezit van lachgas verboden worden. Gelet op de huidige signalen vanuit de politie is het niet wenselijk om het landelijk lachgasverbod af te wachten. Daarnaast hebben de gemeenten Weert en Leudal een lachgasverbod opgenomen in de APV. De opname van het lachgasverbod in Nederweert zorgt voor eenduidig beleid in de regio.

1.5 De uitbreiding van het crossverbod buiten wedstrijdverband maakt handhaving op grond van de APV mogelijk.

Gemeente Nederweert heeft met regelmaat klachten ontvangen van overlast door crossen op de crossterreinen buiten wedstrijdverband. Het crossverbod in artikel 5:32 beperkte zich tot wedstrijden of de voorbereiding daarvan. Crossen buiten wedstrijdverband is aan de verbodsbepaling toegevoegd. De toevoeging maakt handhavend optreden tegen (recreatief) crossen buiten wedstrijdverband mogelijk als er sprake is van geluidsoverlast. Daarnaast is het college bezig met een aanpak om overlast door crossen te voorkomen.

1.6 Er is een verduidelijking opgenomen ten aanzien van het recreatief nachtverblijf en nachtvisseren.

Artikel 4:18 APV regelt het verbod om ten behoeve van recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen te kamperen. Deze bepaling is verduidelijkt naar aanleiding van vragen over de toepassing van deze bepaling in relatie tot het nachtvisseren. Nachtvisseren is bij wet toegestaan (Visserijwet 1963 en het Reglement voor de binnenvisserij 1985). De Visserijwet kent geen bepalingen over het kamperen tijdens het nachtvisseren. Hiervoor biedt de APV de grondslag. Het plaatsen van een paraplu of karpertentje ten behoeve van het nachtvisseren is als uitzondering opgenomen op het verbod.

2.1 Er is geen noodzaak meer om wijzigingen te bespreken met de klankbordgroep APV.

De klankbordgroep is van mening dat onze APV sterk gedereguleerd is. Er is daarom geen noodzaak om wijzigingen steeds te bespreken met de klankbordgroep. Afspraak is daarom dat de klankbordgroep APV wordt opgeheven. Met de klankbordgroep APV is afgesproken dat er voortaan rechtstreeks raadsvoorstellen worden gedaan door uw college, zonder voorafgaand overleg met de klankbordgroep. De afsluitende bijeenkomst van de klankbordgroep APV vond op 17 november 2020 plaats. Het college doet raadsvoorstellen als daar aanleiding voor is. De aanleiding kan zijn:

- inhoudelijke, beleidsmatige aanleidingen die vragen om aanpassing van de APV (bv. arbeidsmigranten);
- actualisatie vanwege reguliere inhoudelijke/tekstuele aanpassingen. Uit het oogpunt van efficiency doen het college dit niet steeds automatisch naar aanleiding van de jaarlijkse voorstellen van de VNG, maar wanneer er voldoende noodzaak is tot aanpassing.

2.2. De gemeenteraad kan een motie indienen voor aanpassingen van de APV.

Als er vanuit beleidsmatige invalshoek wensen zijn voor aanpassing van de APV, dan kunt u daarvoor een motie indienen. Via het presidium kunt u aangeven of u bespreking wenst in een werkgroep of themaraad. Ambtelijk wordt dan een voorstel voorbereidt, waarna het college een voorstel doet aan de raad.

Kanttekeningen

1.1. De APV bepalingen zijn nog niet gewijzigd op basis van de Omgevingswet.

Na de beoogde datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2022, moeten er mogelijk ook APV bepalingen gewijzigd worden. In de APV staan namelijk bepalingen opgenomen die met de inwerkingtreding van de Omgevingswet onder de reikwijdte van die wet gaan vallen. Dit betreffen regels die over de fysieke leefomgeving gaan en activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben daarop. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet gaan bestaande verordeningen en bepalingen van rechtswege over in een tijdelijk Omgevingsplan. De invoeringswet Omgevingswet regelt dat gemeenten uiterlijk in 2029 voor het hele grondgebied een Omgevingsplan moeten hebben vastgesteld. Uiterlijk in 2029 moeten alle verordeningen (en bepalingen in de APV) die onder de Omgevingswet vallen, zijn opgenomen in het Omgevingsplan. Het college is volop bezig met de implementatie en voorbereidingen voor de Omgevingswet.

1.2 De rechterlijke uitspraken tegen het verbod op enkele motorclubs zijn nog niet onherroepelijk geworden.

Vanuit een oogpunt van openbare orde kan het om bestuurlijke redenen wenselijk zijn om niet te wachten met het weren van zichtbare aanwezigheid van verboden of ontbonden organisaties uit de publieke ruimte tot een onherroepelijk vonnis voorhanden is. Als de rechterlijke uitspraken onherroepelijk zijn geworden kan een overtreding van de strafbepaling (vrees voor) verstoring van de openbare orde opleveren.

De APV bepalingen werken aanvullend hierop om juist ook op te kunnen treden omdat uiterlijke kenmerken van verboden organisaties niet zijn toegestaan.

1.3. Het stookverbod is niet opgenomen in de APV omdat de ontheffingsregeling snoeiafval volstaat.

De Wet milieubeheer regelt een algemeen stookverbod om afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen (niet bedrijfsmatig). De wet geeft de bevoegdheid aan het college om van dit verbod een ontheffing te verlenen.

Onze gemeente kent een algemene ontheffingsregeling. Deze is te raadplegen via:

<https://www.nederweert.nl/stoken/>.

Het college heeft overwogen of een verdergaand stookverbod noodzakelijk is en of dat er aanleiding is om voor te stellen om in de APV een stookverbod op te nemen. Dit naar aanleiding van raadvragen in de vergadering van 16 maart 2021. Dit blijkt niet het geval. Aan de raad wordt voorgesteld om geen stookverbod in de APV op te nemen, om de volgende redenen:

- als uitgangspunt geldt een algemeen stookverbod op grond van de Wet milieubeheer. Gelet hierop is een verdergaand stookverbod niet aan de orde. Het college heeft wel de bevoegdheid om ontheffing te verlenen op het algemeen stookverbod. Het college heeft al gebruik gemaakt van die bevoegdheid met de algemene ontheffingsregeling;
- vanwege deregulering is het stookverbod in artikel 5:34 van de APV in 2014 komen te vervallen. De keuze is gemaakt om op grond van de Wet Milieubeheer een algemene ontheffingsregeling snoeiafval te introduceren. In de ontheffingsregeling snoeiafval is geregeld dat slechts gedurende een tweetal periodes in het jaar (voor- en najaar) snoeihout of -snoeiafval gestookt mag worden en dat enkel in het buitengebied van de gemeente. Voor de overige maanden moet dus altijd een ontheffing worden aangevraagd voor het stoken in het buitengebied. Voor het stoken elders dan in het buitengebied, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd.
- Het college gaat jaarlijks een besluit nemen over de ontheffingsregeling. De ontheffingsregeling mag juridisch namelijk niet voor onbepaalde tijd gelden. Het college moet daarom jaarlijks een besluit nemen op basis waarvan er voor dat jaar in overeenstemming met de vastgestelde en bekendgemaakte beleidsregels ontheffing met standaard voorschriften wordt verleend aan eenieder die daar dat jaar binnen de beleidsregels feitelijk gebruik (stoken) van wil maken.
- De jaarlijkse heroverweging en besluitvorming door het college heeft als bijkomend effect dat het stookverbod en de ontheffingsregeling jaarlijks onder de aandacht wordt gebracht. Het college ziet dat dit stookverbod en de ontheffingsregeling nu nog niet in alle gevallen bij de burgers algemeen bekend is. Het college gaat inzetten op bewustwording bij de burgers en betere bekendheid van het stookverbod in het algemeen.

1.4 Lachgas is op dit moment nog een legaal middel.

De Opiumwet heeft nog geen lachgasverbod. Lachgas zal worden geplaatst op lijst II met verboden middelen van de Opiumwet. Hierdoor zal een algemeen lachgasverbod waarschijnlijk juridisch geen stand houden. Dit is namelijk vanuit het oogpunt van proportionaliteit niet te verdedigen. Er bestaat dan namelijk geen evenredigheid meer tussen middel en doel, wat strijd met het evenredigheidsbeginsel oplevert. Vanwege deze juridische bezwaren beperkt het voorgestelde lachgasverbod in de APV zich tot concrete situaties van oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik, die gepaard gaan met verstoring van de openbare orde, nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat of aan de andere kant hinder tot gevolg hebben. Bij de handhaving moet de gemeente kunnen aantonen dat de genoemde situaties de oorzaak zijn van de overlast.

Uitvoering

Het college gaat inzetten op bewustwording bij de burgers door communicatie over het stookverbod in het algemeen en de ontheffingsregeling (zie kanttkening 1.3).

Communicatie en participatie

1. Informeren

Als de raad de wijzigingen heeft vastgesteld, wordt de APV gepubliceerd in het gemeenteblad en op www.overheid.nl. De APV treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Bijlagen

1. Algemene plaatselijke verordening Nederweert 2021 met wijzigingen
2. Algemene plaatselijke verordening Nederweert 2021 met toelichting
3. Was-woord-tabel APV 2021
4. VNG ledenbrief van 15 oktober 2020: wijziging Model-APV

Concept Raadsbesluit

De raad van de gemeente Nederweert;

Gelezen het voorstel nr. 2021-36 van het college van burgemeester en wethouders d.d. 21 april 2021;

Gelet op de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Drank- en Horecawet, artikel 5.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.146, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

Besluit

De wijzigingen van de 'Algemene plaatselijke verordening Nederweert 2021' vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 8 juni 2021.

De raad van de gemeente Nederweert.

De griffier

De voorzitter

E.G. (Esther) Schrier

B.M.T.J. (Birgit) Op de Laak