



Jaarverslag 2021

Commissie bezwaarschriften

NEDERWEERT
NEDERWEERT-EIND
BUDSCHOP
OSPEL
OSPELDIJK
LEVEROY



Nederweert

samen groots, samen doen!

Inhoud

Voorwoord	2
Samenvatting	3
1. Inleiding	4
2. Commissie bezwaarschriften	4
2.1 Samenstelling 2021	4
2.2 Doelstelling	4
3. Procedure en werkwijze van de commissie bezwaarschriften	5
3.1 Behandeling van een bezwaarschrift	5
3.2 Pre-mediation	5
4. Evaluatie van de commissie	5
4.1 Inhoud en afspraken evaluatie	5
5. Ontvangen en afgehandelde bezwaarschriften	7
5.1 Aantal ontvangen bezwaarschriften 2021	7
5.2 Aantal afgehandelde bezwaarschriften	8
6. Wijzen van afdoening	9
6.1 Hoorzitting	9
6.2 Uitgebrachte adviezen	9
6.3 Wijzen van afdoening (advisering door de commissie)	9
6.4 Contrair besluiten door het bestuursorgaan	10
6.5 Beroepszaken	10
7. Doorlooptijden bezwaarschriften	11
7.1 Doorlooptijden beslissingen op bezwaar	11
7.2 Ingebrekestelling	11
8. Ontwikkelingen	12
9. Conclusies en aanbevelingen	13
9.1 De conclusies uit dit jaarverslag	13
9.2 De aanbevelingen uit dit jaarverslag	13

Voorwoord

De commissie bezwaarschriften (hierna: de commissie) van de gemeente Nederweert brengt ieder jaar een verslag uit, waarin de commissie een beeld van de werkzaamheden van het afgelopen jaar geeft.

In 2021 is de commissie wederom geconfronteerd met coronamaatregelen. Hierdoor hebben de meeste hoorzittingen van de commissie via MS Teams plaatsgevonden. De commissie is tevreden over de gang van zaken en de wijze waarop de behandeling van de bezwaarschriften, ondanks de coronamaatregelen, is voortgezet. De commissie is daarbij tevreden over de juridische en administratieve ondersteuning door de ambtelijk secretarissen.

Verder is de commissie zeer tevreden over de vertegenwoordiging van verweerder tijdens de hoorzittingen. De vakinhoudelijk ambtenaar behandelt zelf het bezwaarschrift en is daardoor goed op de hoogte van het dossier. Ook ziet de commissie dat pre-mediation goed wordt ingezet. Sommige bezwaarschriften worden hierdoor ingetrokken, bijvoorbeeld omdat het besluit nogmaals is toegelicht. De commissie vindt het een goede ontwikkeling dat vroegtijdig contact wordt gezocht met bezwaarmakers.

Kortom, de commissie is zeer tevreden over de behandeling van de bezwaarschriften bij de gemeente Nederweert.

Namens de commissie bezwaarschriften,

De heer mr. L. Pronk
Voorzitter

Samenvatting

In 2021 heeft de gemeente Nederweert 46 bezwaarschriften ontvangen tegen 36 bezwaarschriften in het jaar ervoor. In 2020 was er een daling van het aantal ontvangen bezwaarschriften te zien. Het aantal ontvangen bezwaarschriften in 2021 is vergelijkbaar met de jaren daarvoor. Daarnaast lag er op 1 januari 2021 nog een werkvoorraad van 16 bezwaarschriften. In zijn totaliteit gaat het om 62 bezwaarschriften. Op 31 december 2021 waren er nog negen bezwaarschriften in behandeling bij de commissie bezwaarschriften.

Net als in voorgaande jaren is een aantal bezwaarschriften als gevolg van pre-mediation ingetrokken. Pre-mediation wordt met name ingezet in het sociaal domein. Pre-mediation wordt ingezet door de vakinhoudelijke ambtenaren. Zij gaan hierbij veelal het gesprek aan met bezwaarmaker. In deze gesprekken wordt bijvoorbeeld naar het gemeenschappelijk belang tussen bezwaarmaker en verweerder gezocht. Tevens is gebleken dat een toelichting ervoor kan zorgen dat een besluit beter wordt begrepen. Verder is het ook mogelijk dat het bezwaarschrift aanleiding is om een nieuw/aangepast besluit te nemen.

Van de 38 afgegeven beslissingen op bezwaar zijn er 35 tijdig en drie niet tijdig door het college afgedaan. Dit houdt in dat in 2021 in 92% van de bezwaarzaken de beslissing op bezwaar tijdig is afgedaan.

Uitgangspunt is dat een bezwaarschrift bij binnenkomst direct op de agenda van de eerstvolgende hoorzitting wordt geplaatst, tenzij pre-mediation succesvol is geweest. Dit is vanwege de maatregelen rondom COVID-19 niet altijd mogelijk geweest. Vanwege de coronamaatregelen hebben de zittingen voornamelijk digitaal via MS Teams plaatsgevonden. Hierbij is afgesproken dat er maximaal twee zaken per zitting worden behandeld. Hierdoor is het niet altijd mogelijk geweest om ontvangen bezwaarschriften op de eerstvolgende zitting te behandelen.

1. Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de commissie van de gemeente Nederweert, waarin de commissie verslag uitbrengt over haar werkzaamheden in het vorige kalenderjaar.

Sinds 2003 heeft de gemeente Nederweert een onafhankelijke commissie die het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college), de burgemeester of de gemeenteraad adviseert over de te nemen beslissingen op bezwaar.

De taken, samenstelling en de werkwijze van de commissie zijn geregeld in de "Verordening commissie bezwaarschriften 2017 gemeente Nederweert".

De commissie adviseert de gemeenteraad, het college en de burgemeester op alle beleidsterreinen, met uitzondering van de bezwaarschriften die zijn ingediend tegen de besluiten op grond van:

- een wettelijk voorschrift inzake belastingen;
- de Wet waardering onroerende zaken.

De commissie brengt jaarlijks verslag uit aan het bestuur over het aantal behandelde zaken, de samenwerking en de wijze waarop de commissie haar taken heeft uitgevoerd.

2. Commissie bezwaarschriften

2.1 Samenstelling 2021

De Algemene wet bestuursrecht (hierna: de Awb) bepaalt in artikel 7:13 dat een adviescommissie kan worden ingesteld ter voorbereiding van de beslissing op bezwaarschriften. In 2003 is de gemeente hiertoe overgegaan. De samenstelling van de commissie bestond in 2021 uit de volgende personen:

Algemene kamer en sociale kamer

De algemene kamer adviseert over bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten waarover noch de sociale kamer noch de personele kamer advies uitbrengt. De sociale kamer adviseert over bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten op het gebied van sociale zaken.

- | | |
|-------------------------------|--|
| - De heer mr. L.A. Pronk | voorzitter algemene en sociale kamer |
| - De heer mr. R.M.M. Engelen | lid algemene kamer, plaatsvervangend lid sociale kamer |
| - Mevrouw mr. B.A. Spaninks | lid algemene kamer, plaatsvervangend lid sociale kamer |
| - De heer mr. A.A.T.M. Brouns | lid sociale kamer, plaatsvervangend lid algemene kamer |

Personele kamer

De personele kamer adviseerde tot 1 januari 2020 over bezwaarschriften die zich richtten tegen rechtspositionele besluiten. In verband met de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) staat vanaf 1 januari 2020 voor personele besluiten geen bezwaar meer open.

Secretaris

De commissie werd in haar werkzaamheden in 2021 bijgestaan door mevrouw mr. S. Berger, secretaris en door mevrouw J. Steeghs, medewerker commissie bezwaarschriften. Tevens werd de commissie in haar werkzaamheden in 2021 bijgestaan door mevrouw mr. M. de Corti, mevrouw mr. N. Schroeten en mevrouw mr. K.M.W. van der Crujisen-Thoma, plaatsvervangend secretarissen.

2.2 Doelstelling

De commissie heeft de taak het bestuursorgaan te adviseren over de te nemen beslissing op bezwaar (artikel 7:13 van de Awb). De werkwijze is op grond van de Awb en nader bepaald in de "Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Nederweert 2017".

Aan de hand van de opgestelde adviezen en aanbevelingen draagt de commissie bij aan het bevorderen van de kwaliteit van besluiten en de te nemen beslissing op bezwaar. Door eventuele gebreken in de primaire besluitvorming te herstellen, kunnen procedures bij de bestuursrechter worden voorkomen. Zij levert een bijdrage aan een goede verhouding tussen de burger en het bestuur door de burger een gewillig oor te bieden en uitleg te geven over regelingen en procedures. Voorts wordt tijdens een hoorzitting van de commissie onderzocht of zaken buiten rechte kunnen worden afgedaan.

3. Procedure en werkwijze van de commissie bezwaarschriften

3.1 Behandeling van een bezwaarschrift

Het is de taak van de commissie om het betrokken bestuursorgaan te adviseren over de te nemen beslissing op bezwaar. Om deze taak te kunnen uitvoeren heeft de commissie de beschikking over het ingediende bezwaarschrift en het procesdossier met relevante stukken.

De procesdossiers worden door de vakafdeling samengesteld en worden tijdig voor de hoorzitting door de secretaris aan de commissieleden toegezonden via Ibabs. De secretaris maakt aan de hand van de werkvoorraad iedere maand een agenda voor de hoorzitting, waarbij het uitgangspunt wordt gehanteerd dat nieuwe bezwaarschriften op de eerstvolgende agenda van de hoorzitting worden geplaatst.

Tijdens de hoorzitting krijgen bezwaarde, (eventuele) derde-belanghebbende(n) en de gemachtigde die namens het bestuursorgaan optreedt de gelegenheid hun standpunten nader toe te lichten.

De secretaris van de commissie stelt het verslag van de hoorzitting op en formuleert het conceptadvies voor het bestuursorgaan. Na vaststelling van het advies door de commissie en ondertekening ervan door de voorzitter en de secretaris, wordt het advies en het verslag naar de vakafdeling gestuurd, die het primaire besluit heeft voorbereid. Deze zorgt ervoor dat het advies ter besluitvorming aan het bestuursorgaan wordt voorgelegd. Het bestuursorgaan neemt de eindbeslissing, waarna de beslissing op bezwaar en het verslag worden verzonden aan bezwaarde (en eventuele belanghebbenden).

Het bestuursorgaan is niet verplicht om het advies van de commissie te volgen. Er is een mogelijkheid dat het bestuursorgaan contrair gaat. Indien het advies van de commissie niet wordt gevolgd, dient het bestuursorgaan conform artikel 3:50 van de Awb duidelijk in de beslissing op bezwaar te motiveren waarom van het advies is afgeweken.

3.2 Pre-mediation

Pre-mediation is een andere werkwijze van conflictoplossing die de laatste jaren door steeds meer gemeenten wordt toegepast. Dit kan bijvoorbeeld door extra uitleg over het genomen besluit. Het kan ook zijn dat er nieuwe feiten of omstandigheden zijn, waardoor er een nieuw besluit wordt genomen of dat er een gebrek aan het besluit is geconstateerd dat wordt hersteld. Deze aanpak laat een verschuiving zien van een proceduregerichte aanpak naar oplossingsgerichte aanpak. De wijze waarop pre-mediation in een organisatie is vormgegeven, is niet aan bepaalde regels en standaarden gebonden. Dit betekent dat de gemeente naar eigen inzichten pre-mediation kan inrichten en toepassen.

4. Evaluatie van de commissie

4.1 Inhoud en afspraken evaluatie

Op 10 januari 2022 heeft de commissie haar werkzaamheden over het jaar 2021 geëvalueerd. Het doel van de evaluatie is het bevorderen van de effectiviteit en kwaliteit van de bezwaarprocedure door toe te zien op:

- De kwaliteit van dossiers en de wijze van aanleveren van stukken door de vakafdelingen.
- Opstelling van de vertegenwoordiger van de gemeente (gemachtigde namens het betrokken bestuursorgaan).
- De kwaliteit van adviezen en verslagen.
- De primaire besluitvorming en de bezwarenprocedure.

De kwaliteit van dossiers en de wijze van aanleveren van stukken door de vakafdelingen

De commissie is tevreden over de dossiervorming. Vorig jaar is er een handleiding gemaakt voor het aanleveren van de dossiers, zodat alle dossiers op dezelfde wijze worden aangeleverd. De dossiers bevatten niet te veel en/of onnodige documenten. Door de handleiding vindt de dossieraanlevering nog beter plaats. Verder is de commissie tevreden over de vergadertool Ibabs.

Opstelling van de vertegenwoordiger van de gemeente

De commissie is tevreden over de opstelling van de vertegenwoordigers van de gemeente. De vakinhoudelijk verantwoordelijk ambtenaar licht het standpunt ten aanzien van het bezwaar en het besluit bij voorkeur zelf toe tijdens de hoorzitting. De commissie is van oordeel dat de vakinhoudelijk verantwoordelijk ambtenaar goed het feitenrelaas kan weergeven, nu diegene bij de primaire

besluitvorming is betrokken. Verder zijn de vertegenwoordigers van het college bereid naar oplossingen te kijken, evenals pre-mediation toe te passen.

De kwaliteit van adviezen en verslagen

De commissie is van oordeel dat de kwaliteit van de opgestelde adviezen goed is. De adviezen zijn volledig, kort en bondig. Tevens wordt gebruik gemaakt van helder en duidelijk, juridisch houdbaar taalgebruik bij de formulering van de adviezen. Na advisering door de commissie wordt de beslissing op bezwaar gemaakt, waarna een beroepsprocedure kan worden gestart. De commissie ontvangt bij de volgende evaluatie graag weer een terugkoppeling wanneer op de bezwaarprocedure een beroeps- en hoger beroepsprocedure volgt.

In 2021 is de afspraak gemaakt dat de commissie dicta als gegrond/ongegrond niet meer gebruikt in adviezen. In plaats daarvan wordt gesproken over het besluit in stand laten of het (deels) herroepen. Dit is nog niet terug te zien in het jaarverslag. Voor 2022 wordt dan ook de afspraak gemaakt om in dit ook te verwerken in de jaarverslagen.

De primaire besluitvorming en de bezwarenprocedure

De commissie is verder tevreden over de primaire besluitvorming. Met name bij omgevingsvergunningen is in de primaire besluitvorming een summiere motivering in het besluit opgenomen. Naar aanleiding van een bezwaarschrift wordt de motivering met enige regelmaat aangevuld. Het besluit is dan wel gebaseerd op de juiste grondslag, maar verdient door het bezwaar een extra motivering. Deze motivering wordt vaak wel al in het verweerschrift meegenomen, waardoor de commissie hier alsnog over kan adviseren. Daarnaast geeft de commissie aan dat als er een motiveringsgebrek is geconstateerd, dit niet snel terug wordt gezien bij soortgelijke besluiten die later worden genomen.

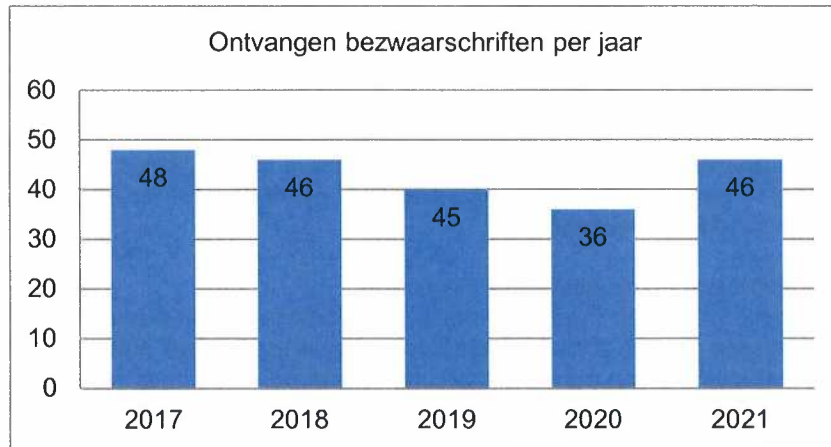
De volgende afspraken zijn (wederom) voor 2022 gemaakt:

- Degene die het besluit heeft genomen of voorbereid licht het standpunt ten aanzien van het bezwaar en het besluit bij voorkeur zelf toe tijdens de hoorzitting.
- De adviezen worden in helder en duidelijk, juridisch houdbaar, taalgebruik geschreven.
- Bij de volgende evaluatie wordt een terugkoppeling gegeven over beroeps- en hoger beroepsprocedures.
- De commissie gaat dicta als gegrond/ongegrond niet meer gebruiken in adviezen. In plaats daarvan wordt gesproken over het besluit in stand laten of het besluit (deels) herroepen. Dit wordt ook verwerkt in het jaarverslag van 2022.

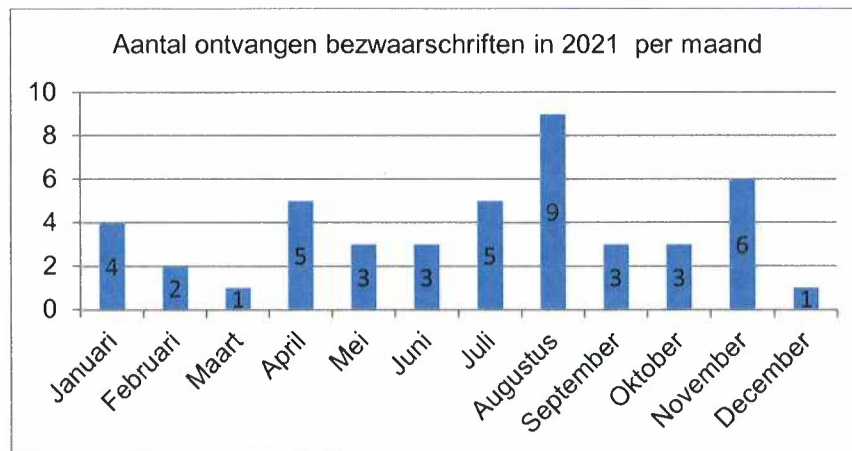
5. Ontvangen en afgehandelde bezwaarschriften

5.1 Aantal ontvangen bezwaarschriften 2021

In 2021 heeft de gemeente Nederweert 46 bezwaarschriften ontvangen tegen 36 bezwaarschriften in het jaar ervoor. In 2020 was er een daling van het aantal ontvangen bezwaarschriften te zien. Het aantal ontvangen bezwaarschriften in 2021 is vergelijkbaar met de jaren daarvoor.



In bovenstaande grafiek een overzicht van de ingekomen bezwaarschriften over de afgelopen vijf jaar en in de onderstaande grafiek de ingekomen bezwaarschriften in 2021 per maand.



In de onderstaande tabel is de betrokkenheid van de vakafdeling bij de behandeling van bezwaarschriften weergegeven. In deze tabel is het aantal ontvangen bezwaarschriften per jaar over de periode 2017 tot en met 2021 aangegeven. In 2021 zijn meer bezwaarschriften ingediend ten opzichte van het jaar ervoor.

Ontvangen bezwaarschriften in 2021					
Team	2017	2018	2019	2020	2021
Inwoners	10	9	10	7	8
Ruimte & Wonen	19	17	11	8	11
Samenleving	4	-	-	-	-
Samenleving Fysiek	-	3	3	2	8
Samenleving Sociaal	-	-	3	4	2
AJBZ	5	9	5	14	14
Financiën	-	-	-	-	1
Informatievoorziening	-	-	-	-	1
Personeel & Kabinet	10	7	8	1	1
Totaal	48	45	40	36	46

Het aantal ingediende bezwaarschriften bij team Inwoners is al een aantal jaren aan de lage kant. Dit is onder andere te verklaren doordat het aantal uitkeringsgerechtigden in gemeente Nederweert laag is. Daarnaast worden bezwaarschriften vaak informeel opgelost. Het aantal bezwaarschriften bij team Personeel & Kabinet is vrijwel nihil als gevolg van de inwerkingtreding van Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: Wrna). In verband met de invoering van de Wrna staat vanaf 1 januari 2020 voor personele besluiten geen bezwaar meer open. Als gevolg van een lopende procedure uit het verleden, waarbij in 2021 een uitspraak door de rechtbank is gedaan, is er in 2021 een bezwaarzaak geweest binnen team Personeel & Kabinet. Bij team AJBZ is er, net zoals vorig jaar, een toename van het aantal bezwaarschriften ten opzichte van de jaren 2017, 2018 en 2019. Deze bezwaarzaken hebben met name betrekking op handhavingszaken. Hier zal vaker bezwaar tegen gemaakt worden, nu dit belastende beschikkingen zijn en hier vaak grote belangen mee gemoeid zijn. Daarnaast zijn er, met name bij team Ruimte & Wonen, meerdere bezwaarschriften ontvangen die betrekking hebben op één bepaalde wijk in de gemeente Nederweert.

Bezwaarschriften naar onderwerp	
Onderwerp	Aantal
Algemene verordening gegevensbescherming	1
Bbz	1
Handhaving Wet kinderopvang	1
Intrekking omgevingsvergunning	2
Invordering verbeurde dwangsom	3
Jeugdwet	1
Last onder dwangsom	3
Omgevingsvergunning	11
Overige	6
Participatiewet	1
Stillegging bouwwerkzaamheden	1
Subsidie	1
Tozo	3
Verkeer	4
Wet maatschappelijke ondersteuning	2
Wet openbaarheid van bestuur	3
Verzoek om handhaving	1
Wet voorkeursrecht gemeenten	1
Eindtotaal	46

In het tweede kwartaal van 2020 waren de commissie en de bestuursorganen geconfronteerd met de maatregelen rondom omtrent COVID-19. De Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) is een van de maatregelen van het kabinet om ondernemers te ondersteunen tijdens de coronacrisis. Deze maatregel was tevens van toepassing in 2021. In 2021 is er drie keer bezwaar gemaakt tegen een Tozo-besluit.

5.2 Aantal afgehandelde bezwaarschriften

In 2021 zijn er 46 bezwaarschriften ontvangen. Daarnaast lag er op 1 januari 2021 nog een werkvoorraad van 16 bezwaarschriften. In zijn totaliteit betrof dit 62 bezwaarschriften.

Van deze 62 bezwaarschriften zijn er in totaal 53 bezwaarschriften behandeld en afgerond.

In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de wijzen van afdoening.

6. Wijzen van afdoening

6.1 Hoorzitting

Op grond van artikel 7:2 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de bezwaarmaker het recht om te worden gehoord. Hiervan wordt alleen afgeweken indien er sprake is van een kennelijk niet-ontvankelijk, kennelijk gegrond of kennelijk ongegrond bezwaarschrift. In Nederweert worden, in de regel, door de commissie per hoorzitting twee tot drie bezwaarschriften behandeld. In 2021 zijn hoorzittingen gehouden. Vanwege de maatregelen rondom COVID-19 hebben de zittingen gedurende het grootste gedeelte van het jaar 2021 digitaal via Teams plaatsgevonden. Hierbij zijn maximaal twee zaken per zitting behandeld.

6.2 Uitgebrachte adviezen

In 2021 heeft de commissie 39 adviezen uitgebracht over de totale werkvoorraad van 62 bezwaarschriften in 2021.

6.3 Wijzen van afdoening (advisering door de commissie)

Van de 62 bezwaarschriften die door de commissie zijn behandeld, is in 20 gevallen geadviseerd om het besluit in stand te laten (ongegrond), in vier gevallen om het besluit te herroepen (gegrond), in 14 gevallen om het bezwaar niet-ontvankelijk te verklaren en in een geval om het bezwaar niet-ontvankelijk c.q. ongegrond te verklaren. De commissie adviseerde een enkele keer om de motivering van een besluit aan te vullen, maar dat leidde er niet toe dat het bestreden besluit niet in stand kon blijven. Vijf bezwaarschriften zijn doorgestuurd. Negen bezwaarschriften zijn ingetrokken en negen bezwaarschriften zijn nog in behandeling. In 2021 is het bestuursorgaan in één zaak contrair gegaan. Dit had te maken met gewijzigde omstandigheden die na advisering door de commissie naar voren waren gekomen en voor het bestuursorgaan aanleiding gaven om te besluiten in afwijking van het advies van de commissie.

Naast het formuleren van een advies door de commissie kan een bezwaarschrift ook door middel van intrekking of het doorsturen ervan naar een andere instantie worden afgehandeld. In 2021 zijn negen bezwaarschriften ingetrokken, waarvan er vijf zijn ingetrokken door de inzet van pre-mediation. Pre-mediation wordt met name ingezet in het sociaal domein. Pre-mediation wordt ingezet door de vakinhoudelijke ambtenaren. Zij gaan hierbij veelal het gesprek aan met bezwaarmaker. In deze gesprekken wordt bijvoorbeeld naar het gemeenschappelijk belang tussen bezwaarmaker en verweerder gezocht. Tevens is gebleken dat een toelichting ervoor kan zorgen dat een besluit beter wordt begrepen. Verder is het ook mogelijk dat het bezwaarschrift aanleiding is om een nieuw/aangepast besluit te nemen.

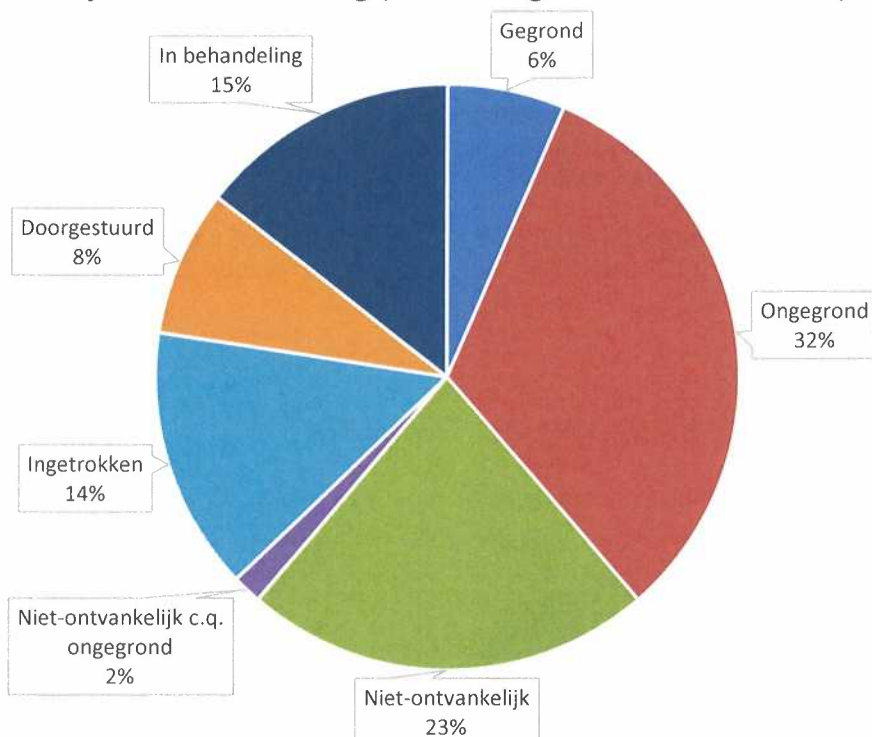
In de onderstaande tabel zijn de wijzen van afdoening van 2017 tot en met 2021 met elkaar vergeleken.

Wijzen van afdoening (advisering door de commissie)					
	2017	2018	2019	2020 ¹	2021 ²
Gegrond	0	2	2	5	4
Ongegrond	8	11	13	10	20
Niet-ontvankelijk	8	6	7	4	14
Niet-ontvankelijk c.q. ongegrond	0	0	0	0	1
Ingetrokken	11	10	13	10	9
Doorgestuurd	8	2	-	-	5
In behandeling (openstaand)	13	14	5	13	9
Totaal	48	45	40	42	62

¹ Vanaf 2020 is de werkvoorraad in de genoemde aantallen meegenomen.

² Vanaf 2021 wordt in de conclusies van de adviezen niet meer gesproken over "gegrond/ongegrond". In plaats daarvan wordt gesproken over het besluit in stand laten of het besluit (deels) herroepen. Deze conclusies worden vanaf 2022 ook verwerkt in de jaarverslagen.

Wijzen van afdoening (advisering door de commissie)



6.4 Contrair besluiten door het bestuursorgaan

Indien het betrokken bestuursorgaan een contrair besluit neemt dan dient het besluit van een deugdelijke motivering te worden voorzien. In het besluit moet worden aangegeven waarom het advies van de commissie niet wordt overgenomen. In 2021 zijn de betrokken bestuursorganen in één zaak contrair gegaan. Het bestuursorgaan is contrair gegaan wegens gewijzigde omstandigheden die na het uitbrengen van het advies door de commissie naar voren zijn gekomen. Deze omstandigheden waren voor het college aanleiding het bezwaar, in afwijking van het advies van de commissie, alsnog ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten.

6.5 Beroepszaken

Naar aanleiding van een beslissing op bezwaar genomen in het jaar 2021 is zeven keer beroep ingesteld bij de rechtbank door de indiener van het bezwaar of door andere belanghebbenden. Twee zaken zijn inmiddels ingetrokken. In de overige zaken heeft de rechtbank nog geen uitspraak gedaan.

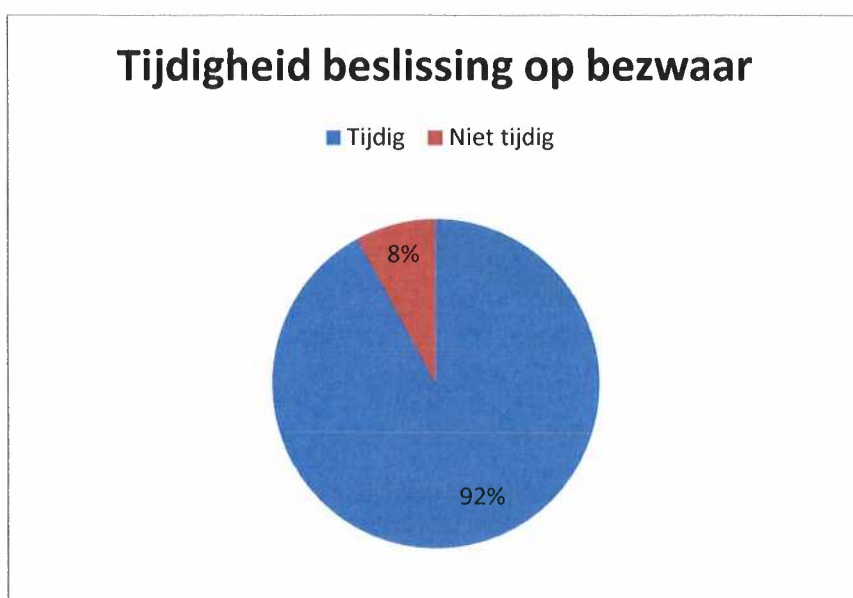
In 2021 waren verder nog enkele – eerder ingediende – beroepszaken aanhangig bij de rechtbank. In 2021 heeft de rechtbank in een zaak uitspraak gedaan. Deze zaak had betrekking op een verleende omgevingsvergunning. De rechtbank heeft het beroep gegrond verklaard. Er is vervolgens in 2021 hoger beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS). De ABRvS heeft in deze zaak nog geen uitspraak gedaan. Bij de ABRvS waren verder nog twee andere beroepszaken aanhangig. In een zaak is nog geen uitspraak gedaan. In de andere zaak heeft de ABRvS wel uitspraak gedaan. Het hoger beroep is ongegrond verklaard.

7. Doorlooptijden bezwaarschriften

7.1 Doorlooptijden beslissingen op bezwaar

Voor de afhandeling van een bezwaarschrift geldt ingevolge de Awb een termijn van maximaal 12 weken met de mogelijkheid de beslissing met zes weken te verdagen. Deze termijn begint te lopen vanaf het moment dat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken. De termijn kan éénmaal met zes weken worden verlengd.

Van de 38 afgegeven beslissingen op bezwaar zijn er 35 tijdig en drie niet tijdig door het college afgedaan. Dit houdt in dat in 2021 in 92% van de bezwaarzaken de beslissing op bezwaar tijdig is afgedaan.



Aan de drie niet tijdig afgegeven beslissingen op bezwaar ligt in een geval een niet tijdig gegeven advies van de commissie ten grondslag. De hoorzitting met betrekking tot de behandeling van het bezwaar was gepland na afloop van de beslistermijn van 12 weken, waarna deze beslistermijn niet tijdig is verdaagd.

In 2021 zijn de commissie en de bestuursorganen geconfronteerd met de maatregelen van het kabinet omtrent COVID-19. De komst van dit virus in Nederland heeft gevolgen gehad voor de behandeling van de bezwaarschriften. Het risico van niet tijdige besluitvorming werd hierdoor groter. In 2020 heeft een aantal hoorzittingen digitaal plaatsgevonden. In het grootste gedeelte van 2021 hebben de hoorzittingen wederom via MS Teams plaatsgevonden. Op deze manier konden de hoorzittingen op tijd worden gepland en was het risico op termijnoverschrijding klein.

7.2 Ingebrekestelling

In 2021 is er één ingebrekestelling ontvangen die toeziet op het niet tijdig beslissing op een bezwaarschrift. Er was echter tijdig een verdagingsbesluit genomen. Vervolgens is binnen de beslistermijn een beslissing op bezwaar genomen. Hierdoor is geen dwangsom verschuldigd.

De volgende afspraak is voor 2022 gemaakt:

- De secretaris blijft de regie voeren op het aansturen op de doorlooptijden van bezwaarschriften en de afhandeling ervan.

8. Ontwikkelingen

Nieuwe wet- en regelgeving is vaak aanleiding voor meer bezwaarprocedures.

Met ingang van 1 januari 2021 is de nieuwe Wet inburgering ingevoerd. Vanaf die datum zijn gemeenten verantwoordelijk voor de inburgering van hun nieuwkomers. In dat kader gaat het college besluiten nemen. In 2021 heeft dit nog niet geleid tot bezwaarprocedures. Mogelijk leidt deze wetswijziging tot meer bezwaarschriften in 2022.

De belangrijkste ontwikkeling voor de komende jaren is de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De verwachting is dat vanaf 1 januari 2023 de Omgevingswet in werking treedt. De wet staat voor een goede balans tussen het benutten en beschermen van de (gezonde) fysieke leefomgeving. De Omgevingswet biedt gemeenten de mogelijkheid om met overzichtelijkere regels (één wet in plaats van 26 wetten) de leefomgeving meer in samenhang in te richten. Het biedt daarnaast meer ruimte voor lokaal maatwerk en leidt tot een betere en snellere besluitvorming. Meer vroege participatie kan wel leiden tot minder bezwaarprocedures. Van de andere kant kan een beroep worden gedaan op bezwaarcommissies, waar nu rechtstreeks beroep op de rechtbank of de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State mogelijk is. Een ander aspect is dat vage normen en nieuwe begrippen in regelingen kunnen leiden tot meer bezwaarprocedures.

Vorig jaar is in het jaarverslag 2020 verwezen naar de Wet open overheid (hierna: Woo). Op dat moment was nog niet duidelijk wanneer de Eerste Kamer dit wetsvoorstel zou behandelen. Inmiddels heeft op 25 oktober 2021 publicatie van de Woo plaatsgevonden in het Staatsblad (Staatsblad 2021, 499 en Staatsblad 2021, 500). De Woo treedt in werking op 1 mei 2022. Op grond van de Woo geldt een actieve openbaarmakingsplicht voor het bestuursorgaan. Daarnaast kan een ieder een verzoek om openbaarmaking indienen.

De Verordening bekostiging leerlingenvervoer en bijbehorende beleidsregels zijn vernieuwd in 2021 en in werking getreden op 1 mei 2021. Deze verandering heeft in 2021 niet geleid tot een toename aan bezwaarschriften. Mogelijk leidt deze verandering wel nog tot een toename aan bezwaarschriften in 2022.

Ook eventuele noodzakelijke bezuinigen in het sociaal domein kunnen ten slotte ook leiden tot meer bezwaarschriften, maar hiervan is nog niet gebleken.

9. Conclusies en aanbevelingen

9.1 De conclusies uit dit jaarverslag

- In 2021 zijn er 46 bezwaarschriften ingediend. Het aantal ingediende bezwaarschriften is vergelijkbaar met de jaren daarvoor.
- Er lag op 1 januari 2021 nog een werkvoorraad van 16 bezwaarschriften. In zijn totaliteit gaat het om 62 bezwaarschriften. Van de 62 bezwaarschriften die door de commissie zijn behandeld, is in 20 gevallen geadviseerd om het besluit in stand te laten (ongegrond), in vier gevallen om het besluit te herroepen (gegrond), in 14 gevallen om het bezwaar niet-ontvankelijk te verklaren en in een geval om het bezwaar niet-ontvankelijk c.q. ongegrond te verklaren. De commissie adviseerde een enkele keer om de motivering van een besluit aan te vullen, maar dat leidde er niet toe dat het bestreden besluit niet in stand kon blijven. Vijf bezwaarschriften zijn doorgestuurd. Negen bezwaarschriften zijn ingetrokken en negen bezwaarschriften zijn nog in behandeling. In 2021 zijn de betrokken bestuursorganen in één zaak contrair gegaan. Dit had te maken met gewijzigde omstandigheden die na advisering door de commissie naar voren waren gekomen en voor het bestuursorgaan aanleiding gaven om contrair te gaan.
- Net als in voorgaande jaren is een groot aantal bezwaarschriften als gevolg van pre-mediation ingetrokken. Voor het grootste deel worden de bezwaren ingetrokken nadat een toelichting wordt gegeven. Het kan ook zijn dat er nieuwe feiten of omstandigheden zijn, waardoor er een nieuw besluit wordt genomen of dat er een gebrek aan het besluit is geconstateerd dat wordt hersteld.
- In 2021 zijn 39 adviezen uitgebracht. Van de 38 afgegeven beslissingen op bezwaar zijn er 35 tijdig en drie niet tijdig door het college afgehandeld. Dit houdt in dat in 92% van de bezwaarzaken de beslissing op bezwaar tijdig is afgehandeld.

9.2 De aanbevelingen uit dit jaarverslag

- Degene die het besluit heeft genomen of voorbereid licht het standpunt ten aanzien van het bezwaar en het besluit bij voorkeur zelf toe tijdens de hoorzitting.
- De adviezen worden in helder en duidelijk, juridisch houdbaar, taalgebruik geschreven.
- Bij de volgende evaluatie wordt een terugkoppeling gegeven over beroeps- en hoger beroepsprocedures.
- De commissie gaat conclusies in adviezen als gegrond/ongegrond niet meer gebruiken in adviezen. In plaats daarvan wordt gesproken over het besluit in stand laten of het besluit (deels) herroepen.
- De secretaris blijft de regie voeren op het aansturen op de doorlooptijden van bezwaarschriften en de afhandeling ervan.
- De secretaris blijft de regie voeren op het aansturen op de doorlooptijden van bezwaarschriften en de afhandeling ervan.

Nederweert,

De commissie bezwaarschriften,
De voorzitter



De heer mr. L.A. Pronk

De plaatsvervangend secretaris,



Mevrouw mr. K.M.W. van der Cruisen-Thoma